

Современные  
проблемы социальной  
безопасности

- Основной задачей национальной социальной политики страны, одним из наиболее важных факторов ее развития является ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
- Понятие «СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» совсем недавно появилось в научном и политическом обороте.
- Под ним понимают состояние общества, которое обеспечивает уровень предоставляемых социальных благ и социальных условий, определяющий качество жизни общества в целом и гарантируют наименьший риск для жизни и здоровья людей.
- Изучение проблем социальной безопасности имеет особое значение, так как обусловлено наличием негативных экономических и социально-политических явлений, которые привели к духовно-нравственной бедности значительной части населения страны и способствовали поляризации общества.

- СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ обусловлена определенной дееспособностью социальной функции общества, постоянно обеспечивающей воспроизводство действительной жизни всех его субъектов, а также гармонизирующей их социальные отношения в едином и целостном социальном пространстве.
- При этом СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ понимаются как связь между социальными субъектами общества при выполнении ими роли в распределении жизненных потребностей, при самореализации каждым из них своих целей и социального потенциала.

■ С СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ непосредственно

связаны такие понятия, как:

- ✓ социальная сфера и
- ✓ социальная защита.

■ СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ объединяет в себе такое качество социальных взаимоотношений, при котором каждый член общества был бы защищен от угрозы, социальной, физической и экономической деградации, отсутствия возможности с наибольшей пользой для общества и себя лично использовать свои возможности в осуществлении гражданской, социальной и трудовой активности.

- ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ в обществе состоит в поддержании на высоком уровне и развитии социального потенциала семьи, личности и населения в целом.
- Под СОЦИАЛЬНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ понимается накапливание субъектом необходимых ресурсов для воспроизводства и развития своих жизненных сил и творческих возможностей.
- Здесь СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА представлена как инструмент для увеличения и сохранения социального потенциала общества, а СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – средством измерения и фиксирования его критических значений.
- Состояние защищенности жизненно важных интересов семьи, личности и общества в целом, от внутренних и внешних угроз, обеспечивающееся совокупностью мер правового, политического, идеологического, экономического и организационного характера – это и есть СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.

- **Иначе говоря, «СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**  
– это комплекс мер, защищающий интересы страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры и взаимоотношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей.
- В системе ее оценки четко обозначаются количественные величины, основные показатели и пороговые значения всех социальных угроз, при этом, выход за пределы этих значений социального субъекта дает ему право на помощь и социальную защиту от государства.
- В КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ определяются принципы и цели ее обеспечения, которые формулируются на основе системного анализа социальной ситуации, сложившейся в обществе, в период кризисного этапа осуществления экономических реформ.
- СОХРАНЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА ОБЩЕСТВА, активизация трудовой деятельности его членов, защита их социальных прав и жизненных интересов является первостепенной задачей социальной безопасности.

- В ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ наиболее важное значение имеет выявление минимально возможных уровней безопасности и социальных угроз.
- Приближение социальных групп и слоев населения к такому рубежу, более того их вхождение в зону социальной деградации, необходимо своевременно фиксировать мониторингом.
- Он должен обеспечивать оперативную оценку ситуации, сложившейся в данный период времени, и находить возможные варианты разрешения.
- Кроме того, должны определяться механизмы и принципы гармонизации социальных отношений, наиболее эффективного взаимодействия субъектов, которые составляют общественную целостность, на основах гражданского согласия и социальной справедливости.
- Помимо всего прочего, социальная безопасность тесно связана с экономической безопасностью.

## ■ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

включает в себя выявление ситуаций, при которых параметры экономического развития, фактические или прогнозируемые, выходят за пороговые значения и начинают представлять реальную угрозу обществу.

■ Для недопущения таких ситуаций, при составлении прогнозов и разработке программ экономического развития, предусматриваются меры по их преодолению.

## ■ ГЛАВЕНСТВУЮЩАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА,

закрывающаяся в контроле и обеспечении социальной безопасности в обществе, должна быть обеспечена на весь период кризисного состояния.

■ Кроме этого, требуется поощрять усилия, которые направляют общественно-политические, религиозно-конфессиональные организации, все социальные группы и слои населения на решение этой задачи.



- Термин «СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» рассматривается в нормативно-правовых документах, в том числе международных.
- Основное место занимает Всемирная социальная декларация, которая принята в **1995** году по итогам Всемирной конференции по социальному развитию.
- В ней сказано: «Мы предлагаем построить такое общество, где право на пищу столь же священно, как и право голоса, где право на начальное образование столь же уважаемо, как и право на свободу печати, и где право на развитие рассматривается как одно из фундаментальных прав человека».

■ Сегодня в системе социальной безопасности любого государства выделяют следующие критерия оценки:

---

- 1) недопущение эскалации социальной напряженности, своевременное и эффективное разрешение социальных конфликтов, предотвращение возникновения ситуаций социального взрыва;**
- 2) предотвращение деформации и деградации социальной структуры и социальных институтов и не только сглаживания но и развития процессов социального расслоения;**
- 3) обеспечение устойчивости и совершенствования социальной структуры при вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;**
- 4) поддержание адекватности политической и экономической системы ценностей и культуры общества, а также всех социальных институтов для обеспечения всестороннего развития.**

- Социальная политика должна быть направлена не только на ликвидацию последствий любых СОЦИАЛЬНЫХ БОЛЕЗНЕЙ, но и на предотвращение целого ряда причин их появления.
- ПРИЧИНОЙ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЧС, ОПАСНЫХ СИТУАЦИЙ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА являются *социально-политические и межконфессиональные противоречия*, которые серьезно нарушают функции общественных отношений в различных сферах жизнедеятельности.
- Намеренное игнорирование данных противоречий, отсутствие желания своевременно заниматься решением проблем современного общественного развития приводит К ДЕСТРУКТИВНЫМ ЯВЛЕНИЯМ И КАТАСТРОФАМ – социальным катаклизмам, войнам и конфликтам.

- Вместе с тем, рассматривая такой аспект социальной безопасности, как БЕЗОПАСНОСТЬ ОТ КРИМИНАЛЬНЫХ УГРОЗ, можно увидеть, что их изменчивый характер создает сложности в определении понятия «социальная безопасность» с точки зрения комплексного подхода.
- В связи с этим являются понятными попытки некоторых исследователей сферы безопасности отказа от использования понятия «социальная безопасность», но большинство их отказываться от него не склонны.
- Так, по мнению президента Международного женского центра «Будущее женщины» А. Очировой:
  - ✓ тема социальной безопасности должна быть основной при разработке социальной стратегии России.
  - ✓ При этом человеческий капитал должен иметь приоритет перед финансовым.
  - ✓ В мирное время национальная и социальная безопасность являются понятиями тождественными.

- ТАКИМ ОБРАЗОМ,  
можно утверждать, что понятие «СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»  
имеет системный, комплексный характер.
- Вместе с тем оно нередко ассоциируется с термином «СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» как деятельность государства по материальному обеспечению граждан.
- Однако, по-нашему мнению, разделяемому многими исследователями проблем безопасности, СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ может со всей определенностью рассматриваться как БЕЗОПАСНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНАЯ.

- Понятие «СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ», приравненное к понятию «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ», означает систему внешних и внутренних связей личности, общества и государства, определяющих:
- 

- социальную независимость государства;
- степень развития социальной сферы.
- способность системы социальной защиты к системному саморегулированию, развитию и совершенствованию;
- стабильность и устойчивость системы социальной защиты населения;
- уровень и качество жизни;
- уровень безработицы;
- безопасность труда;
- стабильность заработной платы и соответствие ее прожиточному минимуму;
- социальное партнерство;
- уровень социального страхования;

- Помимо этого, социальную безопасность можно рассматривать как состояние безопасности социума от целого ряда угроз экономического, экологического, социального и иного характера, таких как безработица, нищета, преступные посягательства, загрязнение окружающей среды, техногенные катастрофы и т.д.
- Для того чтобы успешно реализовать цели социальной политики, необходима возможность выполнения решений, принятых в законном порядке, не разрушая самого общества и систем, которые им управляют.
- Современная социальная политика строится на принципах социальной безопасности, нацеленных на защиту жизненно важных интересов населения России и социальных факторов, определяющих стабильное развитие общества и страны в целом.
- Успешной может быть только та социальная политика, которая в полной мере обеспечивает безопасность страны.



# Глобальные риски в **2016** году. Всемирный экономический форум

Опубликовано **13** января **2016** г.

Отчет по глобальным рискам **2016** г.

## ■ Основные факты и выводы

- **2016** год ознаменован решительным отходом от предыдущих результатов исследований, поскольку риски, характерные для последнего десятилетия, о которых шла речь в Отчете, начинают проявляться в новых, иногда неожиданных формах и оказывать отрицательное влияние на людей, организации и экономики.



## ■ Определение глобальных рисков и тенденций

---

- ГЛОБАЛЬНЫЙ РИСК — это неопределенное событие или состояние, которое, в случае реализации, может привести к серьезным негативным последствиям для ряда стран или отраслей в ближайшие **10** лет.
- ГЛОБАЛЬНАЯ ТЕНДЕНЦИЯ — это долгосрочное направление, реализуемое в настоящее время, которое может привести к усилению глобальных рисков и/или изменению взаимоотношений между ними.

## ■ Опрос экспертов о глобальных рисках

---

- В этом году в опросе о глобальных рисках приняли участие почти **750** представителей компаний и групп в рамках Всемирного экономического форума.
- В ходе опроса респондентам предлагалось рассмотреть **29** глобальных рисков, распределенных по категориям (общественные, технологические, экономические, климатические или геополитические) и характерных для ближайших **10** лет, и оценить каждый из них в зависимости от вероятности возникновения и оказываемого влияния.

- В последнее время взаимосвязь рисков укрепляется, например, СВЯЗЬ МЕЖДУ ИЗМЕНЕНИЯМИ КЛИМАТА И ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИЕЙ ИЛИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ, зачастую эти взаимосвязи влекут за собой серьезные и непредсказуемые последствия.
- По степени влияния важнейшим мировым риском опрошенные ВЭФ эксперты называют *ПРОВАЛ УСИЛИЙ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА*.
- Этот РИСК, входивший в первую пятерку рисков последние три года, вышел в топ рейтинга и по состоянию на **2016** г. воспринимается, как наиболее актуальный риск на ближайшие годы.
- Впервые с **2006** г. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ РИСК занял **1-е** место в рейтинге, потеснив на **2-е** место ВЕРОЯТНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ОМП; он также был признан более опасным, чем КРИЗИСЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ (3-е место), КРУПНОМАСШТАБНАЯ ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ (4-е место) и РЕЗКОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕН НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ (5-е место).

□ **МАСШТАБНАЯ ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ** также оценивается в качестве одного из пяти серьезных рисков по степени воздействия, равно как и **резкие скачки цен на энергоносители (повышение или понижение)**.

✓ **Миграция лидирует в списке наиболее вероятных рисков, причем степень вероятности и сила его влияния также увеличиваются быстрее всех прочих:**

- 1) миграция;**
- 2) погодные катаклизмы;**
- 3) последствия изменения климата;**
- 4) межгосударственный конфликт с последствиями регионального масштаба;**
- 5) крупные природные катастрофы).**

- Наиболее серьезные риски для бизнеса в Сев. Америке, Японии, Германии, Швейцарии и Сингапуре – КИБЕРАТАКИ.
- Среди глобальных рисков, представляющих серьезную опасность по степени совокупного воздействия и вероятности возникновения, выделяются ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РИСКИ, в т.ч. финансовый кризис в ряде ключевых экономик и высокая структурная безработица или неполная занятость.

- Респондентам из частного сектора, принимавшим участие в опросе общественного мнения в рамках Всемирного экономического форума, было предложено обозначить риски, вызывающие наибольшую обеспокоенность применительно к сфере предпринимательской деятельности на ближайшие **10** лет.
- Ответы представителей из **140** стран отражают тенденции, являющиеся предметом беспокойства на государственном и региональном уровнях, которые могут быть эффективно использованы для формирования инициатив с целью привлечь частный сектор к повышению устойчивости в отношении глобальных рисков.
- В мировом масштабе два экономических риска — БЕЗРАБОТИЦА И НЕПОЛНАЯ ЗАНЯТОСТЬ, а также СКАЧКИ ЦЕН НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ — упоминаются в качестве основных рисков, представляющих наибольшую опасность для предпринимательства в половине из **140** стран.
- За ними следуют НЕЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ФИНАНСОВЫЕ КРИЗИСЫ, «ПУЗЫРИ» НА РЫНКЕ АКТИВОВ И КИБЕРАТАКИ.

- В ответах респондентов из **Европы** преобладают *экономические риски*, в том числе *финансовые, безработица, «пузыри» на рынке активов и цены на энергоносители.*
- Цены также стали ключевой проблемой респондентов из **Канады**, в то время как наибольшая обеспокоенность руководителей из **США** была вызвана киберрисками и атаками. Респондентов из **России** и **Центральной Азии** волновали финансовый кризис и безработица, а также риски неуправляемой инфляции и межгосударственных конфликтов.
- Риски, связанные с состоянием окружающей среды, а также цены на энергоносители и «пузыри» на рынке активов заботили руководителей предприятий в **странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона.**

## ■ Российские риски

---

- Руководители российских компаний выделили ДВЕ ГРУППЫ РИСКОВ, вызывающих наибольшее беспокойство в связи с ведением бизнеса в России в ближайшие **10** лет.
- ✓ В ПЕРВУЮ ГРУППУ (около **50%** респондентов) вошли риски, связанные с бюджетным кризисом, неуправляемой инфляцией и международными конфликтами.
- ✓ ВО ВТОРУЮ ГРУППУ (**40%**) попали риски, связанные со скачками цен на энергоносители, глубокой социальной нестабильностью и сбоями в системе финансовых институтов и механизмов.



■ По словам некоторых экспертов, **российские компании все больше беспокоит угроза рецессии в РФ и ее социальные последствия, в условиях которых на федеральном и региональном уровнях возрастает актуальность применения гибких антикризисных программ нового поколения.**

✓ Эксперты полагают:

«Традиционно фокус политики управления рисками направлен на вопросы внутренней и внешней безопасности, а также возникновения ЧС.

В новых условиях необходимо развивать компетенции в области управления более сложным портфелем разных, но часто взаимосвязанных рисков, создавая для этого соответствующие механизмы государственного управления».

## ■ Сближение рисков для развитых и развивающихся стран

---

- Возрастает как вероятность реализации глобальных рисков, так и потери от них.
- За последние три года вероятность всех **24** отслеживаемых с **2014** г. рисков увеличилась.
- ✓ В области ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РИСКА, возникла *потенциальная аномалия*.
- ✓ Хотя вероятность кибератак и степень их влияния в **2016** году немного повысились, эксперты считают, что другие показатели, в том числе *риск отказа ключевой информационной инфраструктуры, снижаются*.

- *Второй год* подряд в отчете ВЭФ также приводятся данные о том, как предприниматели оценивают глобальные риски в своих странах.
- *В этом году* были выявлены общие тенденции для развитых и развивающихся экономик.
- *БЕЗРАБОТИЦА И ЧАСТИЧНАЯ ЗАНЯТОСТЬ* стали наиболее важным риском для бизнеса в более четверти из **140** охваченных экономик.
- ✓ *Наиболее актуальным это стало в двух регионах:* В Африке к югу от Сахары, а также на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Единственный регион, где этот риск не попал в первую пятерку — Северная Америка.
- *РЕЗКОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕН НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ* стало вторым риском для бизнеса, оно оказалось в списке пяти основных рисков для бизнеса в **93** экономиках.
- *КИБЕРАТАКИ* попали в список пяти основных рисков в **27** экономиках, что показывает, насколько предприятия во многих странах уже пострадали от этой растущей угрозы.

- Отчет был составлен ВЭФ при поддержке стратегических партнеров — компаний **Marsh & McLennan Companies Insurance Group** и **Zurich**.
- В создании отчета также принимали участие научные консультанты из Школы Оксфорд-Мартин (Оксфордский университет), Национального университета Сингапура, Уортонского центра управления рисками и процессов принятия решений (Пенсильванский университет) и члены экспертного совета по отчету по глобальным рискам в **2016** году.