

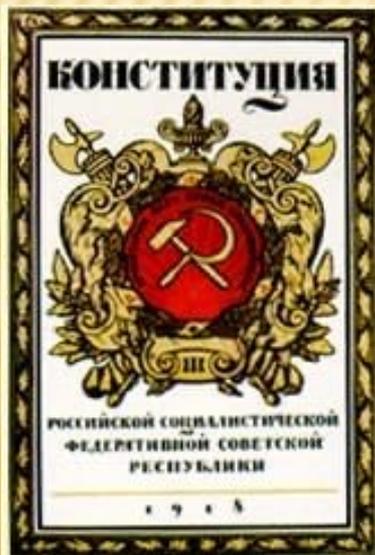
**ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В
РОССИИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД
(1917-1991 ГГ.)**

После Октябрьской революции 1917 г. в стране сложилась такая система власти, по которой все представительные органы (сверху донизу) входили в единую систему государственной власти. Это, естественно, изменило существовавшие до революции представления о местном самоуправлении как самоуправлении населения.



В Конституции РСФСР 1918 г. задачи местных Советов определялись следующим образом:

- а) проведение в жизнь всех постановлений высших органов советской власти;
- б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении;
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;
- г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.



В конце 1919 года были определены единицы местного самоуправления независимо от размера (губернии, уезда, волости, города, деревни). Они стали называться коммунами.

В Советах были созданы специальные органы (коммун-отделы) для руководства «коммунальным хозяйством». Самостоятельная хозяйственная деятельность Советов началась осенью 1924 года с выделения самостоятельных городских бюджетов.

Важной особенностью организации и деятельности Советов являлось партийное руководство ими, основные направления которого включали:

а) выработку политической линии и указаний по основным вопросам, связанным с реализацией Советами политики партии;

б) руководство формированием представительных органов, подбор, расстановку, обучение и воспитание кадров, работающих в Советах;

в) контроль над деятельностью советских органов по реализации партийных директив.

В 1925 г. было принято Положение о городских советах, а в 1926 г. - Положение о местных финансах, которые четко определили компетенцию и финансовые ресурсы местных советов в хозяйственной сфере.

Этот период можно охарактеризовать как период позитивного развития местного самоуправления.

Хорошее развитие получила муниципальная наука, ярким представителем которой был профессор **Лев Александрович Велихов.**

В период ускоренной индустриализации (1927-1928 гг.) многие положительные моменты в местном самоуправлении были забыты. В городах и сельских поселениях практически ликвидировали все местное самоуправление. Вместо сельских волостей и уездов были созданы крупные районы.

Все эти меры были необходимы для усиления вертикали управления и более жесткой централизации власти. Конституция СССР 1936 г. закрепила все эти изменения.

В советское время одним из основных принципов организации и деятельности всех звеньев Советов являлся **принцип демократического централизма**. Этот принцип был положен в основу объединения всех Советов в одну систему. Принцип демократического централизма отражался и в конституциях советского периода, и в законах, регламентирующих организацию деятельности отдельных звеньев Советов. Это:

- Закон о поселковых, сельских Советах народных депутатов РСФСР (1968 г.);
- Закон о городском, районном в городе Совете народных депутатов РСФСР (1971 г.);
- Закон о краевом, областном Совете народных депутатов (1980 г.).

В Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. заявлено о построении в стране общенародного государства.

На основе Конституции СССР 1977 г. сложилась развитая система законодательства о местных Советах.



В 80-х годах постепенно стал утверждаться взгляд, что местное самоуправление – это самостоятельный уровень осуществления народом конституционно принадлежащей ему власти, что демократическое устройство общества возможно лишь при отделении местного самоуправления от государственной власти.

С принятием Закона РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР» он толковался о начале процесса реформирования местных органов власти и системы местного самоуправления, о том, что местные Советы назывались представительными органами власти.