

Тема 1. Понятие и роль местного самоуправления в управлении имуществом и недвижимостью

Вопросы:

- 1. Концепция и существенные признаки местного самоуправления;**
- 2. Теории и основные модели местного самоуправления;**
- 3. История развития местного самоуправления в России;**
- 4. Система местного самоуправления в России.**

Местное самоуправление

Цель

Решение местных вопросов, связанных с удовлетворением общественных потребностей

Черты

Осуществляется на конкретной территории

Действует в рамках национального законодательства и имеет выборные органы власти

Имеет определенную степень автономии по отношению к государству

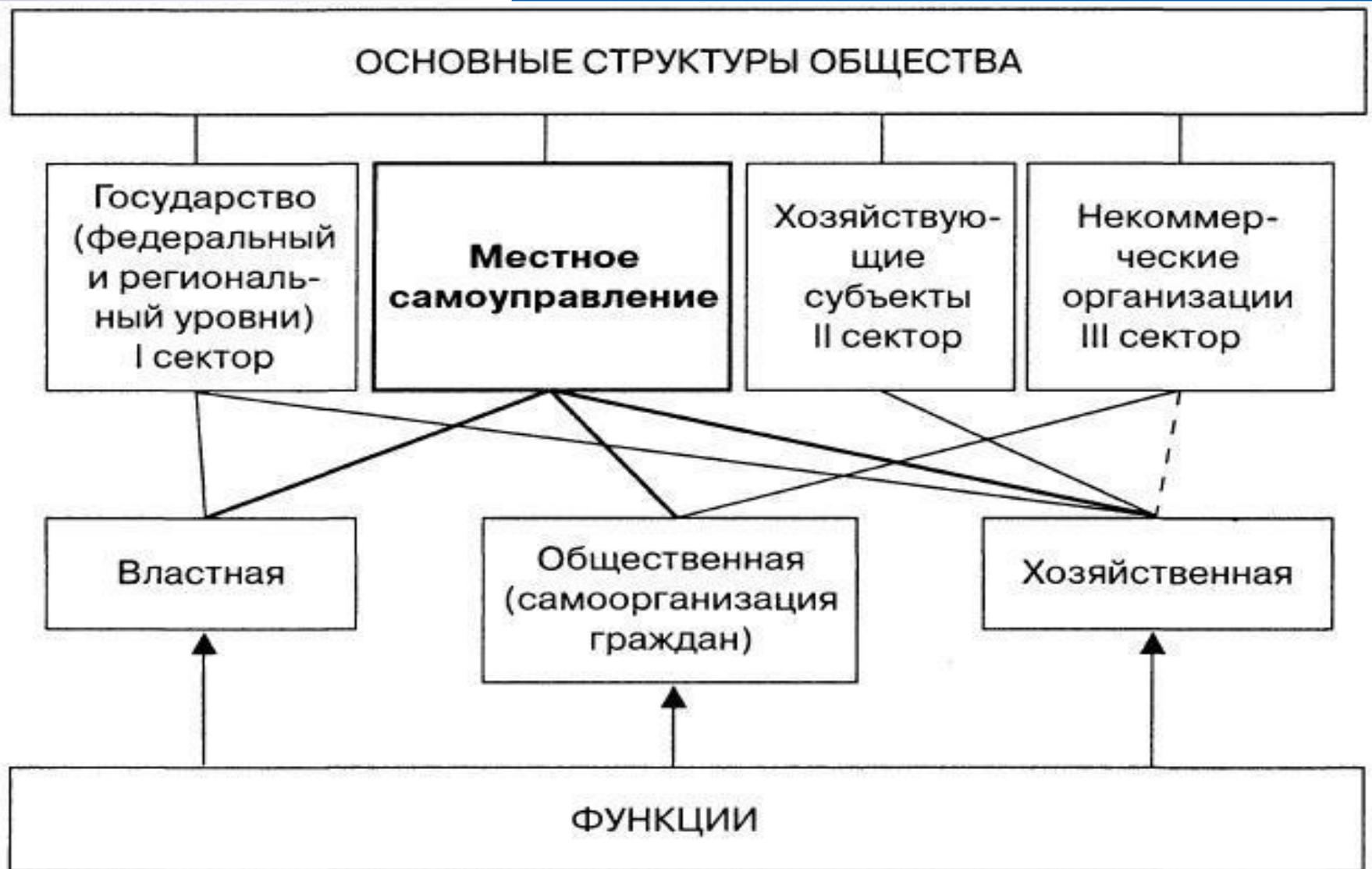
Имеет собственный бюджет и имущество

Местное самоуправление - это определяемая государством в рамках существующего законодательства система органов и должностных лиц, осуществляющих местное самоуправление на конкретной территории с установленной степенью автономии и самостоятельности относительно органов государственной власти, формирующую местный бюджет, обеспечивающую сбор местных налогов, а также управление муниципальной собственностью на основе федерального и регионального законодательства и собственных учредительных и прочих нормативно-правовых актов

Признаки местного самоуправления по Л. Велихову

- различие в характере власти. Местное самоуправление — власть подзаконная, действующая в порядке и пределах, указанных ей верховной властью;**
- разграничение сфер компетенции. Речь идет об отграниченности круга дел, предоставленных местному самоуправлению;**
- самостоятельные источники средств. Нельзя говорить о местном самоуправлении как об особом субъекте прав, если ему не предоставлены те или иные определенные и отграниченные средства к осуществлению своих задач;**
- территориально-ограниченный выборный принцип.**

Роль и функции местного самоуправления в обществе



----- не всегда

Теории местного самоуправления

Теория	Основные признаки
Общественная теория	Строгое разграничение государственных и общинных дел
Хозяйственная теория	Приоритет хозяйственной самостоятельности общины
Юридическая теория	Приоритет юридической самостоятельности общины
Политическая теория	Приоритет принципа отделения должностных лиц общины от государственной службы
Государственная теория	Общинные дела - часть государственных дел, переданных для исполнения на места
Государственно-общественная теория	Выполнение общиной как местных, так и государственных дел

Основные модели местного самоуправления

**Континентальная
модель**

Франция,
государства
Ближнего Востока,
франкоязычной
Африки, Латинской
Америки

**Англосаксонская
модель**

Великобритания,
США, Канада,
Австралия

**Советская
модель**

СССР, КНДР, КНР,
Куба



Англосаксонская модель местного самоуправления

ОМСУ работают в рамках законодательно закрепленной перечень полномочий

Представители государства на местах отсутствуют

Законодательно установлен перечень вопросов, которые ОМСУ обязаны согласовать с государственными органами

Контроль ОМСУ: через суды и государственные органы

Отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов МСУ вышестоящим (местная община – отдельный мир с собственными правилами и обычаями в соответствии с национальным законодательством)

Главная роль в управлении принадлежит выборным депутатам и профильным комитетам и комиссиям

Избираются не только депутаты, но и должностные лица (шериф, муниципальный казначей)

Жесткие санкции в случае нарушения законодательства

Континентальная модель местного самоуправления

Высокий уровень контроля государственных органов за деятельностью ОМСУ

Модель опирается на сочетании местного самоуправления с прямым государственным управлением

Одновременно с органами местного самоуправления действуют органы государственной власти или их должностные лица

Советская модель местного самоуправления

Встраивание местного самоуправления в государственный аппарат

отрицание принципа разделения властей и провозглашение полновластия представительных органов власти на соответствующем территориальном уровне

Исполнительные органы являются органами двойного подчинения – вышестоящему исполнительному органу и соответствующему советам

Реальная власть принадлежит партийным организациям, а выборы предполагают избрание одного или нескольких кандидатов, предложенных правящей партийной организацией

Возникновение и развитие местного самоуправления

МСУ возникло раньше государства

Исторически МСУ возникло из родовой общины

Предшественниками современного МСУ являются демократии древней Греции и Рима

В средние века происходит процесс коммунальной революции и возникновение вольных городов

В современном понимании МСУ формируется в 18-19 веке – катализатор Бельгийская конституция 1831 года

Начало 20 века завершается становление МСУ в большинстве стран Европы, Азии и Африки

Демократизация
избирательных прав
населения

Расширение
автономии органов
МСУ

Повышение социальной
направленности деятельности
МСУ

1985 год – принятие Европейской хартии МСУ

При Совете Европы создан
Конгресс местных и региональных
властей Европы

РФ в 1996 году вступила в Совет
Европы, а в 1998 году ратифицировала
Европейскую хартию МСУ

Возникновение и развитие местного самоуправления в России

МСУ в России начало формироваться после принятия христианства в 988 году

Опора на территориальные общины, монастырское и церковное самоуправление

Совершенные системы самоуправления сформировались в крупных городах (Новгород, Псков и т.д.)

Верховная власть – Вече (народное собрание)

Основные проблемы города

Избрание административной и судебной власти

Приглашения князя

ОМСУ внутри города

Объединение кончан

Объединение уличан

В сельской местности крестьянская община

С расширением Московского княжества формируется централизованная система управления

Органы земского и городского самоуправления в России 16-17 век

Ликвидация кормлений

Губная реформа

Проводилась в уездах, где развито помещичье земледелие

Губная изба

Губной староста

Губной дьяк

Целовальники

Земская реформа

Предполагала выборы органов МСУ крестьянскими общинами путем сходов

Земская изба

Вопросы ведения

суд, полиция, управление населением и сбор податей

Органы МСУ впоследствии ликвидированы институтом Воевод



Иоанн IV Васильевич (1530 – 1584)

Система органов местного самоуправления в России 17-18 век

Формирование губерний

Уезд

Провинция

Губерния

Формирование Бурмистерской палаты, а впоследствии
магистрата

Главный магистрат

Городовой магистрат

Магистрат провинциальных городов

Вопросы ведения

Хозяйство

Финансы

Полиция

Суд



Пётр 1 Великий (1672 – 1725)

Система органов местного самоуправления в России 18 век

Реформирование административно-территориального деления

Уезд

Губерния

Опора на дворянство

Принятие в 1785 году документов: «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» и «Грамота на права и выгоды городам Российской империи»

Избрание губернского и уездного предводителя дворянства

Избрание дворянского собрания

Вопросы ОМСУ

Собрание градского общества

Городской голова

Общая градская дума

Магистрат

благоустройство, развитие торговли, промыслы, защита сословных прав



Екатерина 2 Великая
(1729 – 1796)

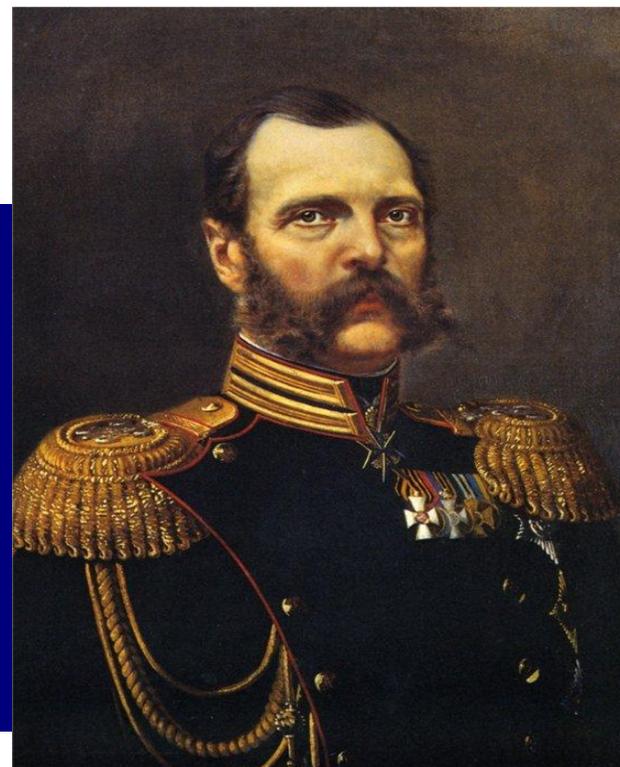
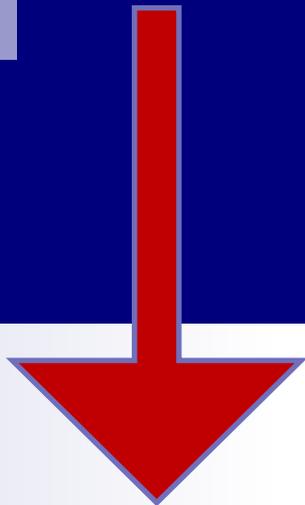
Система органов местного самоуправления в России 18 век

1864 год

«Положение о земских и уездных учреждениях»

1870 год

«Городовое положение»



Александр 2 Николаевич
(1818 – 1881)

В эпоху царствования Александра 3 положения о земских и городских учреждениях были пересмотрены в сторону централизации государственного управления

Органы земского и городского самоуправления в дореволюционной России

Органы самоуправления губернии

Губернское земское собрание

Состояло из гласных, избираемых Уездными земскими собраниями из своих составов. Численность от 29 до 62 человек. После 1890 года в состав Губернского земского собрания по должности стали входить управляющий государственным имуществом, депутат от епархии, городской голова главного уездного города и др. Председательствовал губернский предводитель дворянства. Собрание одного созыва действовало три года и созывалось ежегодно на 20 дней. Члены губернского земского собрания исполняли свои обязанности безвозмездно.

Губернская земная управа

Состояла из председателя и двух (могло быть до 6) членов. Председатель утверждался министром внутренних дел, члены – губернатором. Председателем мог быть только тот, кто имел право поступления на госслужбу (дворянин или лицо с высшим образованием)

Органы самоуправления уезда

Уездное земское собрание

Формировалось из гласных, избираемых на избирательных собраниях землевладельцев и представителей городской общины, а также крестьян на волостных сходах. Право выбора имели лица с определенным земельным / имущественным цензом. Выбора проводились раз в три года. Собрание созывалось ежегодно на 10 дней. Гласные исполняли свои обязанности безвозмездно. После 1890 г. Состав Уездного собрания стали по должности входить чиновники от местных учреждений, а также представитель духовенства и городской голова.

Уездная земская управа

Состояла из избираемых Уездным собранием председателя и двух (могло быть до 6) членов, утверждавшихся губернатором. Избирались не только гласные, но и просто лица, обладающие избирательными правами. После 1890 г. Подконтрольна и губернатору.

Контроль

Контроль

Специальные комиссии

Состояли как из гласных, так и из лиц, имеющих право присутствовать на избираемых собраниях. Помогали управе по вопросам, отнесенным к земству.

Система органов местной власти в СССР



Система местного самоуправления в России



Современное федеральное законодательство РФ – об основах местного самоуправления

включают в себя:

- Европейская хартия местного самоуправления
- Конституция Российской Федерации
- Федеральное законодательство
 - федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- Законодательство субъекта федерации
- Муниципальные правовые акты

Структура ФЗ 131 «об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

Главы	Статьи	Наименование
1	1–9	Общие положения
2	10–13	Принципы территориальной организации местного самоуправления
3	14–18	Вопросы местного значения
4	19–21	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
5	22–33	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления
6	34–42	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления
7	43–48	Муниципальные правовые акты
8	49–65	Экономическая основа местного самоуправления
9	66–69	Межмуниципальное сотрудничество
10	70–78	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью
11	79–82	Особенности организации местного самоуправления
12	83–86	Переходные положения