



Частно-государственное партнерство

Сущность
Формы
Опыт



Частно-государственное партнерство

– совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия бизнеса и государства для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях

Public-Private Partnership (PPP).



Характерные черты ЧГП

- ✓ ЧГП удовлетворяет потребности общественного сектора, используя или заимствуя ресурсы частного сектора.
- ✓ ЧГП поддерживает государственные полномочия и функции, при этом предоставляя услуги совместно с частным сектором.



Характерные черты ЧГП

- ✓ ЧГП состоит из двух или более сторон, работающих ради достижения совместных целей. Участниками ЧГП могут быть: местные и государственные органы власти, коммерческие предприятия и некоммерческие организации (например, местные сообщества, клубы услуг, организации социального обслуживания или объединения по интересам).



Характерные черты ЧГП

- ✓ Участники ЧГП разделяют полномочия и ответственность.
- ✓ Участники ЧГП функционируют на равных.
- ✓ Участники ЧГП совместно затрачивают время и ресурсы.
- ✓ Участники ЧГП разделяют инвестиции, риски и выгоды.



Характерные черты ЧГП

- ✓ Участники ЧГП поддерживают отношения в течение определенного срока, а не для осуществления одной транзакции.
- ✓ Участники ЧГП имеют четкое соглашение, контракт или иной правоустанавливающий документ

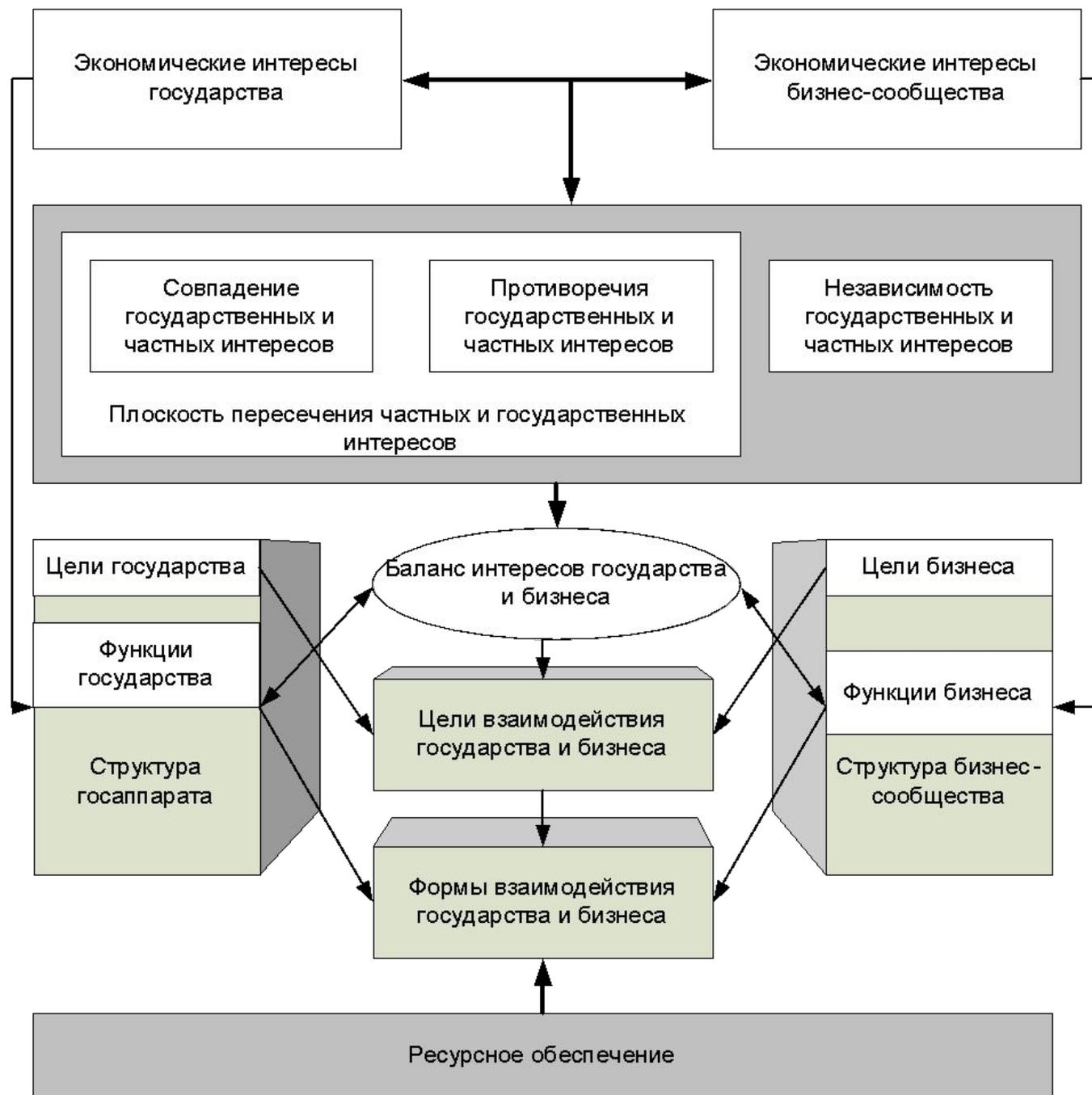


Механизм взаимодействия государства и бизнеса

– совокупность принципов и методов, экономических и правовых форм и технологий, организационных структур, в рамках и посредством которых строятся межсекторные отношения, и проявляется в конкретных формах экономических отношений между государством и бизнесом



Механизм управления взаимодействием государства и бизнеса в рыночной экономике





Партнеры

- **Частный партнер** - индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо;
- **Публичный партнер** - Российская Федерация, и (или) субъект (субъекты) Российской Федерации, и (или) орган (органы) местного самоуправления в лице уполномоченных ими органов.

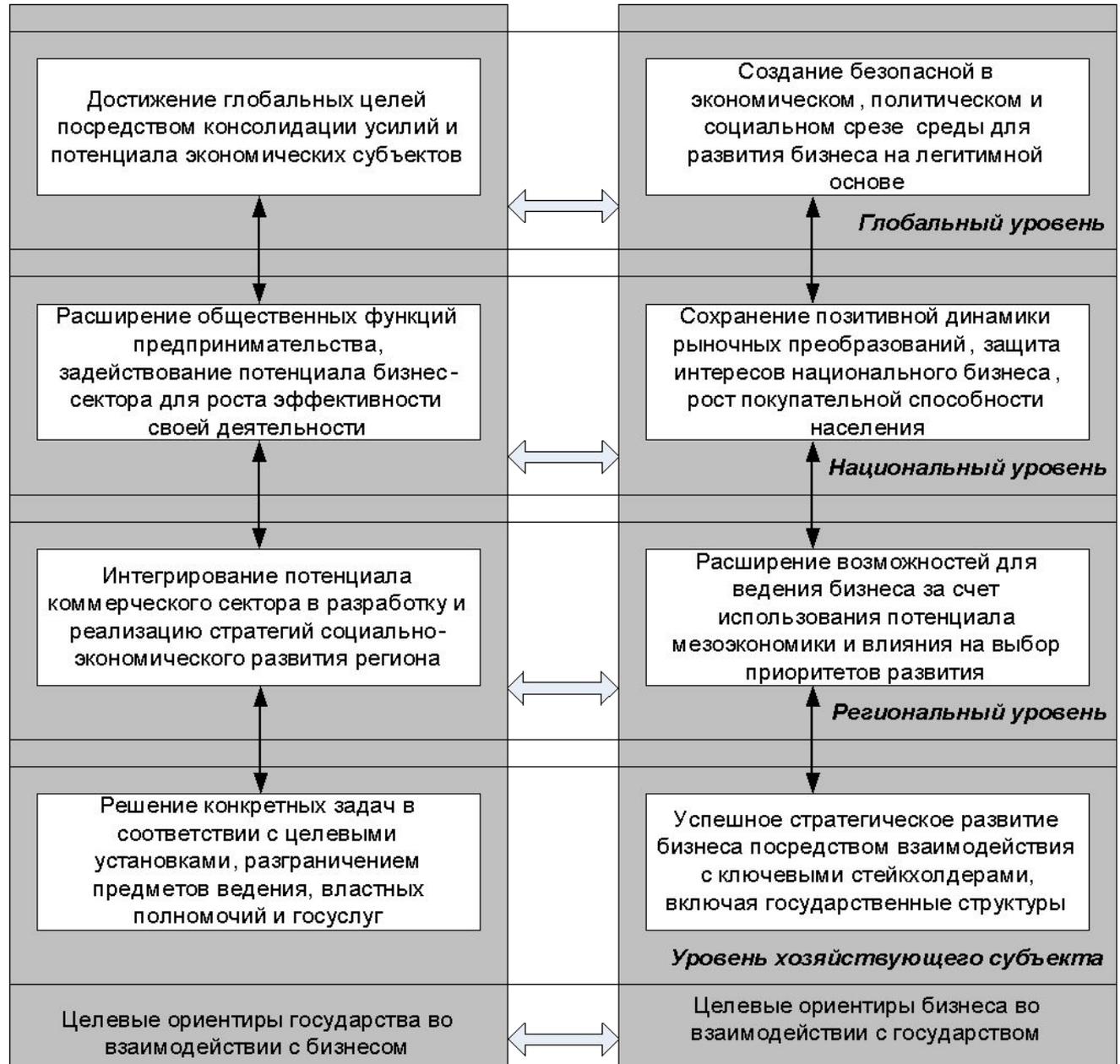


Государство

– комплекс институтов и должностных лиц, составляющих в совокупности данную государственно-политическую организацию, и включает органы государственной власти и государственные учреждения, реализующие правоустанавливающие, правоприменительные функции, а также функции оказания услуг и управления государственной собственностью.



**Иерархическая структура
целевых ориентиров
взаимодействия государства и
бизнеса**





Частно-государственное партнерство

формализованная кооперация государственных и частных структур, специально создаваемая под те или иные цели, опирающаяся на соответствующие договоренности сторон и характеризующаяся:

- удовлетворением потребностей общественного сектора за счет использования или заимствования ресурсов частного сектора посредством участия в публично-частной кооперационной цепочке по созданию добавленной стоимости;
- длительными сроками действия договоров о партнерстве (до 20 и более лет), созданием под конкретный объект, юридической формализацией;



Частно-государственное партнерство

- специфическими формами финансирования проектов: за счет частных инвестиций, дополненных государственными финансовыми ресурсами, или совместное инвестирование нескольких участников;
- реализацией в условиях конкурентной среды, когда за каждый контракт проводится конкурс между несколькими потенциальными участниками;



Частно-государственное партнерство

- специфическими формами распределения функций между партнерами: государство устанавливает цели проекта с позиций интересов общества, определяет стоимостные и качественные параметры, осуществляет мониторинг за реализацией проектов, а частный партнер берет на себя оперативную деятельность на разных стадиях проекта - разработка, финансирование, строительство и эксплуатация, управление, реализация услуг потребителям;
- разделением рисков между участниками соглашения на основе соответствующих договоренностей сторон.



Сферы применения частно-государственных проектов

- Транспорт - строительство, эксплуатация, обслуживание, внедрение систем управления движением и множество других проектов в различных транспортных отраслях, включая городской транспорт.
- Жилищно-коммунальное хозяйство – обслуживание населения; эксплуатация коммунальных сетей - водопровод, канализация; уборка улиц, вывоз и утилизация мусора.



Сферы применения частно-государственных проектов

- Экология – создание, обслуживание и развитие городских и загородных парков, с правом эксплуатации природных ресурсов и получения доходов от организации экологического туризма.
- Недвижимость - строительство и эксплуатация общественных зданий и муниципального жилья в обмен на право застройки и участие в коммерческих проектах.
- Общественный порядок и безопасность - обеспечение порядка на транспорте и в общественных местах, обслуживаемых частными компаниями; организация и обслуживание парковок.



Сферы применения частно-государственных проектов

- Финансовый сектор – привлечение частных страховых и управляющих компаний в сферу обязательного социального страхования и государственного пенсионного обеспечения.
- Образование - строительство и оборудование школ и иных учреждений частными компаниями, получающими право застройки и развития прилегающей территории.



Характеристика форм государственно-частного партнерства

Формы ГЧП	Сервисные контракты
Функции исполнителя (бизнес-структур)	Оказание услуг, выполнение работ
Длительность	1-3 года
Эксплуатация и тех. обслуж.	Государственный и частный сектор
Капитальные вложения	Государство
Компенсация для исполнителя	Право на долю в доходе, прибыли, собираемых платежах. Престиж, устойчивый рынок и доход, льготы и преференции.
Риски	Государство
Собственность на активы	Государственная
Примеры	Ремонт, реконструкция, техническая помощь



Характеристика форм государственно-частного партнерства

Формы ГЧП	Контракт на управление
Функции исполнителя (бизнес-структур)	Управление деятельностью, переданной государством
Длительность	3-8 года
Эксплуатация и тех. обслуж.	Частный сектор
Капитальные вложения	Государство
Компенсация для исполнителя	Вознаграждение от гос. органов за оказание услуг
Риски	Государство
Собственность на активы	Государственная
Примеры	Управление водопроводной системой



Характеристика форм государственно-частного партнерства

Формы ГЧП	Аренда
Функции исполнителя (бизнес-структур)	Управление, ремонт, техобслуживание муниципального имущества для оказания услуг по спец. стандартам
Длительность	8-15 лет
Эксплуатация и тех. обслуж.	Частный сектор
Капитальные вложения	Государство/ бизнес
Компенсация для исполнителя	Доходы, вознаграждения, сборы от потребителей за услуги; поставщик выплачивает государству ренту за объект
Риски	Государство/ бизнес
Собственность на активы	Государственная
Примеры	Действующий аэропорт или морской порт



Характеристика форм государственно-частного партнерства

Формы ГЧП	Модель СУП и ее модификации
Функции исполнителя (бизнес-структур)	Постройка, управление по заданным параметрам объектами, выполняющими исключительно присущие им функции
Длительность	15-25 лет
Эксплуатация и тех. обслуж.	Частный сектор
Капитальные вложения	Частный сектор
Компенсация для исполнителя	Государство выплачивает компенсацию поставщику за объект
Риски	Бизнес
Собственность на активы	Государство/бизнес
Примеры	Постройка и техническое обслуживание школы, больницы, тюрьмы



Характеристика форм государственно-частного партнерства

Формы ГЧП	Концессия
Функции исполнителя (бизнес-структур)	Управление, ремонт, инвестирование в инфраструктуру по заданным параметрам
Длительность	15-30 лет
Эксплуатация и тех. обслуж.	Частный сектор
Капитальные вложения	Частный сектор
Компенсация для исполнителя	Доходы от потребителя за услуги; выплаты государству по договору
Риски	Бизнес
Собственность на активы	Государственная
Примеры	Новые мосты и порты, платные дороги



Характеристика форм государственно-частного партнерства

Формы ГЧП	Смешанные предприятия
Функции исполнителя (бизнес-структур)	Управление, оказание услуг
Длительность	5-30 лет
Эксплуатация и тех. обслуж.	Государство/ бизнес
Капитальные вложения	Государство/ бизнес
Компенсация для исполнителя	Доходы от потребителя за услуги; выплаты государству по договору
Риски	Государство/ бизнес
Собственность на активы	Смешанная
Примеры	Коммунальные вопросы



Методика принятия решения о реализации государственно-частного проекта

- Шаг 1.** Принятие решения о возможности и необходимости реализации ГЧП
- Шаг 2.** Выбор формы реализации проекта и схемы финансирования
- Шаг 3.** Выбор проекта для реализации при помощи методов сравнения и количественной оценки проектов



Механизмы партнерств

PPP (P3) - Public-Private Partnerships

O&M: Operations and Maintenance

DB: Design-Build

BOT: Build-Operate-Transfer

Developer Finance

OMM: Operations, Maintenance & Management

DBM: Design-Build-Maintain

BOO: Build-Own-Operate

EUL: Enhanced Use Leasing or Underutilized Asset

DBO: Design-Build-Operate

BBO: Buy-Build-Operate

LDO or BDO: Lease-Develop-Operate or Build-Develop-Operate

DBOM: Design-Build-Operate-Maintain

DBFOM: Design-Build-Finance-Operate-Maintain

Lease/Purchase

DBFOMT: Design-Build-Finance-Operate-Maintain-Transfer

Sale/Leaseback

Tax-Exempt Lease

Turnkey



Механизмы партнерств

1. **O&M: Operations and Maintenance** - эксплуатация и техническое обслуживание – частная эксплуатация и техническое обслуживание при сохранении права собственности и общего управления государственной объекта или системы;
2. **ОММ: Operations, Maintenance & Management** - эксплуатация, техническое обслуживание и управление – по этому договору публичный партнер сохраняет право собственности на общественные объекты или системы, но частная сторона может инвестировать собственный капитал;



Механизмы партнерств

- 3. DB: Design-Build** - **проектирование и строительство** – частный партнер обеспечивает проектирование и строительство проекта, инвестируя в государственные инфраструктурные объекты. Государственный партнер владеет активами и несет ответственность за эксплуатацию и техническое обслуживание;
- 4. DBM: Design-Build-Maintain** - **проектирование-строительство-поддержание** – расширенный вариант предыдущего, включающий техническое обслуживание объекта в течение некоторого периода времени партнером из частного сектора. Государственный партнер владеет и управляет активами;



Механизмы партнерств

- 5. DBO: Design-Build-Operate - проектирование-строительство-эксплуатация** – контракт на проектирование, строительство, эксплуатация и капитальный ремонт. Право собственности на объект остается у государственного партнера, один контракт заключается на проектирование, другой контракт с застройщиком для реализации проекта строительства и третий на управление проектом и эксплуатацию объекта;
- 6. DBOM: Design-Build-Operate-Maintain – проектирование-строительство-эксплуатация-обслуживание** - это модель интегрированного партнерства, сочетающая контракт на дизайн и строительство, контракт на проектирование и строительство и контракт на эксплуатацию и техническое обслуживание. Государственный партнер является собственником и обеспечивает контроль деятельности в рамках проекта ЧГП;



Механизмы партнерств

7. **DBFOM: Design-Build-Finance-Operate-Maintain** - **дизайн-строительство-финансирование-эксплуатация-поддержание** – ответственность за проектирование, строительство, финансирование, эксплуатацию и техническое обслуживание интегрируются и передаются партнерам из частного сектора;
8. **DBFOMT: Design-Build-Finance-Operate-Maintain-Transfer** - **дизайн-строительство-финансирование-эксплуатация-обслуживание-трансфер** – модель партнерства, исключая владение активами для частного партнера до конца контракта, когда право собственности переходит к государственному сектору;



Механизмы партнерств

9. **ВОТ (Build-Operate-Transfer** - строительство-эксплуатация/управление-передача – используется преимущественно в концессиях. Инфраструктурный объект создается за счет концессионера, который после завершения строительства получает право его эксплуатации в течение срока окупаемости вложенных средств. По истечении срока объект возвращается государству. Концессионер получает правомочие использования, но не владения объектом, собственником которого является государство.



Механизмы партнерств

10. **BOO: Build-Own-Operate** - **строительство-владение-эксплуатация** – подрядчик строит и эксплуатирует объект без передачи права собственности государственному сектору. Право собственности на объект остается в частном секторе, и нет никаких обязательств государственного сектора приобрести объект в собственность или взять титул;
11. **BBO: Buy-Build-Operate** - **покупка-строительство-эксплуатация** – форма продажи активов, которая включает восстановление или расширение существующего объекта. Правительство продает актив в организацию частного сектора, который затем осуществляет необходимую модернизацию и совершенствование эксплуатации для повышения эффективности использования объекта;



Механизмы партнерств

12. **Developer Finance** - **разработка-финансы** – строительство или расширение общественного объекта в обмен на право на строительство жилья, коммерческих магазинов, и / или промышленных объектов;
13. **EUL: Enhanced Use Leasing or Underutilized Asset** - **расширение использования лизинга или недостаточно используемых активов** – является программой управления активами включающей в себя различные механизмы лизинга.



Механизмы партнерств

14. LDO or BDO: Lease-Develop-Operate or Build-Develop-Operate – аренда-модернизация-эксплуатация или строительство-развитие-эксплуатация - частная сторона арендует или покупает существующее имущество у государственного учреждения; инвестирует собственный капитал, чтобы отремонтировать, модернизировать, и/или расширить его; и затем управляет им в соответствии с контрактом с государственным учреждением;



Механизмы партнерств

15. **Lease/Purchase** – лизинг/покупка – частный сектор финансирует и строит новое сооружение, которое сдает в аренду государственному учреждению. По окончании срока аренды право владения передается государственному партнеру. В соответствии с этим соглашением, имущество может управляться или государственным учреждением или частным разработчиком в течение срока арендного договора;
16. **Sale/Leaseback** - Продажа/Договор о продаже и последующей аренде - финансовая договоренность, в которой владелец средства продает его другому предприятию, и впоследствии арендует его у нового владельца. В соответствии с этим соглашением, правительство, которое продало имущество, арендует его и продолжает управлять им.



Механизмы партнерств

17. **Tax-Exempt Lease** – свободный от налога арендный договор - общественный партнер финансирует основной капитал или средства, заимствуя фонды у частного инвестора или финансового учреждения. Частный партнер обычно приобретает право на актив, но передает его общественному партнеру на условиях аренды. Часть платы за аренду, используемой как инвестиции свободна от налога в соответствии с государственными и федеральными законами;
18. **Turnkey** – «под ключ» - государственное учреждение заключает договор с частным инвестором/продавцом, для проектирования и строительства сооружения в соответствии с указанными согласованными исполнительными стандартами и критериями. Частный разработчик передает сооружение и несет строительный риск выполнения



Подходы к оценке характеристик субъектов государственно-частного партнерства

- ✓ мультикритериальный подход к оценке технического исполнения проектов на основе предшествующего опыта;
- ✓ подход к выбору партнера для реализации государственно-частного проекта с позиций устойчивого функционирования и развития (в контексте реализации концепции устойчивого развития);
- ✓ поведенческий подход к построению партнерства, основанный на демонстрации потенциальными субъектами сотрудничества способности и обязательств к построению устойчивых дружеских отношений с участниками.



Законодательное регулирование ЧГП

Общее регулирование

- Проект Федерального закона N 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации" (принят в 1 чтении)
- Гражданский кодекс Российской Федерации
 - Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений"



Законодательное регулирование ЧГП

Специальное регулирование:

- Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О концессионных соглашениях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2015)
- Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 30.12.1995 N 225-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О соглашениях о разделе продукции»



Преимущества и недостатки ЧГП

Преимущества

обеспечение большей эффективности инфраструктурных решений;
быстрое завершение проекта

ускорение возврата инвестиций (ROI);
определение ожидаемой стоимости, эксплуатационных расходов, учет инфляции

определение рисков от начального этапа концептуального определения целесообразности проекта;
перенос рисков на частный сектор;

Недостатки

сокращение числа подрядчиков, доступных для выполнения востребованных проектов в специализированных областях

Прибыль проекта может варьироваться в зависимости от принимаемого риска, конкурентоспособного уровня, сложности и объема выполняемых проектов

правительство будет платить цену, для передачи рисков в частный сектор



Преимущества и недостатки ЧГП

Преимущества

реализация концепции скорейшего завершения проекта в рамках ожидаемого бюджета;

перераспределение средств между различными проектами социально-экономической области;

снижение расходов государственного бюджета и бюджетного дефицита

обеспечение высоких стандартов качества;

снижение объема налогов; направление ожидаемой функции проекта в соответствии с государственными (муниципальными) интересами

Недостатки

риск, что предложенная альтернатива не наиболее подходящий вариант

эксперты правительства должны быть высококвалифицированными специалистами в сфере предлагаемых инфраструктурных проектов