



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Россельхознадзор

27 октября 2017 года

ПОЛНОМОЧИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 02.01.2015 № 1)

Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;
- предписаний, выданных должностными лицами Россельхознадзора и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНИЙ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА В 2016-1 ПОЛУГОДИИ 2017 ГОДА

<i>Показатель</i>	<i>2016 г.</i>	<i>1 полугодие 2017 г.</i>
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	50850	17533
Проконтролированная площадь, млн. га	26,8	7,0
Выявлено нарушений, ед.	24733	9697
Выявлено нарушений на площади, млн. га	1,6	0,4
Устранено нарушений (в том числе вовлечено в с/х оборот) на площади, тыс. га	819,2	88,6
Наложено штрафов на сумму, млн. руб.	833,2	295,6
Площадь земель по которым материалы переданы в уполномоченные органы гос. власти субъекта на изъятие, тыс. га	33,9	20,0

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ

31% (10542) нарушений за 2016-1 полугодие 2017 года связано с:

- не проведением мероприятий по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;
- не проведением мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации

Меры ответственности:

- За невыполнение установленных требований предусмотрена
- административная ответственность в виде административного штрафа (ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ)

Хозяйствующий субъект	Санкция
граждане	20 000 - 50 000 руб.
должностные лица	50 000 - 100 000 руб.
юридические лица	400 000 - 700 000 руб.



ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ

13% (4434) нарушений за 2016-1 полугодие 2017 года связано с:

- Самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы
- Загрязнением земель сельскохозяйственного назначения

Меры ответственности:

❖ Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы (ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ)

Хозяйствующий субъект	Санкции
граждане	1 000 – 3 000 руб.
должностные лица	5 000 – 10 000 руб.
юридические лица	30 000 – 50 000 руб.



❖ Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ)

Хозяйствующий субъект	Санкции
граждане	3 000 – 5 000 руб.
должностные лица	10 000 – 30 000 руб.
лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	20 000 – 40 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
юридические лица	40 000 – 80 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток



Основные нарушения



ДО

ПОСЛЕ

**Работа тер. управлений
Россельхознадзора по выявлению
свалок отходов производства и
потребления, а также карьеров по
добыче общепольных ископаемых.**

Период	2016 год	1 полугодие 2017 г
Выявлено карьеров		
единиц	410	210
га	1122,6	566
Рекультивировано карьеров		
единиц	52	4
га	33,8	5,6
Выявлено свалок		
единиц	1 520	1482
га	2114,2	1868,7
Ликвидировано свалок		
единиц	645	291
га	303,4	135,0

Необходимо отметить, что зачастую органы местного самоуправления (ОМС) сами являются нарушителями земельного законодательства:

2016 год – 1 полугодие 2017 г –
почти 30% проверок с нарушениями, допущенными ОМС

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Согласно статье 72 ЗК РФ ОМСУ осуществляют муниципальный земельный контроль.

Акты проверок МЗК с нарушениями



В орган государственного земельного надзора для принятия решения о возбуждении дела об адм. правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об адм. правонарушении

**результативность мероприятий
в 2016 – 1 полугодие 2017 г**

*ТерУпр.
Россельхознадзора*

>52%

ОМС

<40%

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ УПРАВЛЕНИЯМИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

(В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 26.12.2014 № 1515)

В 2016-1 полуг. 2017 гг.
поступило в ТУ
4422 акта проверок
ОМС о нарушениях

Отказано ТерУпр в возбуждении
производств по в **30%** об **общего**
количества поступивших актов

В 1 полуг. 2017 года
поступило в ТУ - 692
проекта плана
плановых проверок ОМС
на 2018 год

Отказано ТерУпр в согласовании **45%** об
поступивших проектов!

На повторное согласование в ТУ направлено
всего 40% от отказов!

Россельхознадзором выявлены многочисленные случаи, принятия органами местного самоуправления НПА об изменении вида разрешенного использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, на вид разрешенного использования не связанного с сельскохозяйственным производством:

за 2014-2016 годы установлено более 890 таких случаев на площади 1,8 тыс. га

ВЫВОД:

вышеизложенное свидетельствует об объективной необходимости осуществления контрольно-надзорных полномочий в области государственного земельного надзора **исключительно на федеральном уровне.**

В особенности с учетом того, что согласно **статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации** субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

А согласно статья 14 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.