

ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ, НАЗНАЧЕННЫЙ ПО КОНТРАКТУ



Глава местной администрации

Глава МО



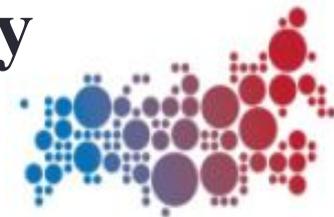
Мэр

По контракту

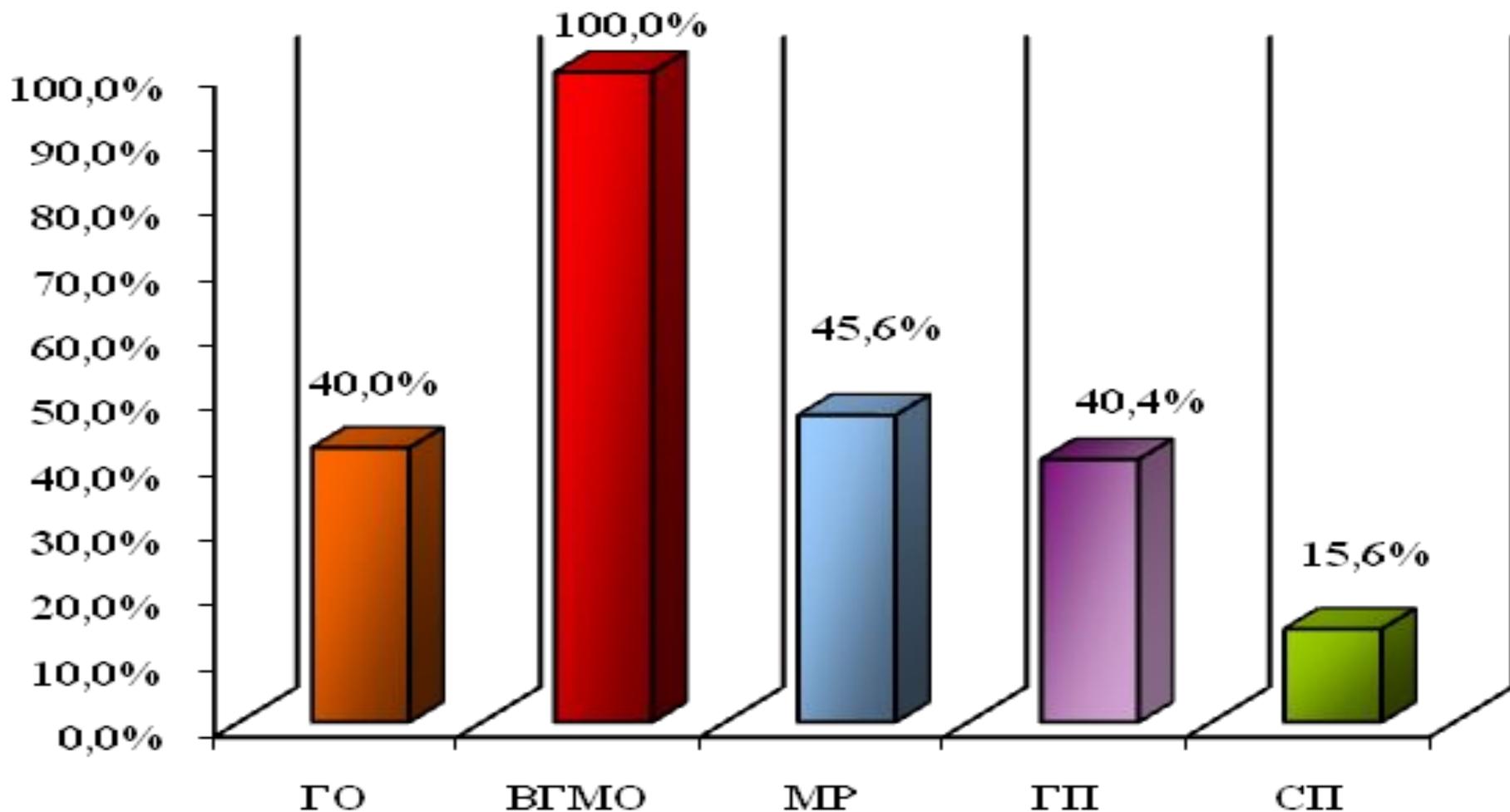


Сити-
менеджер

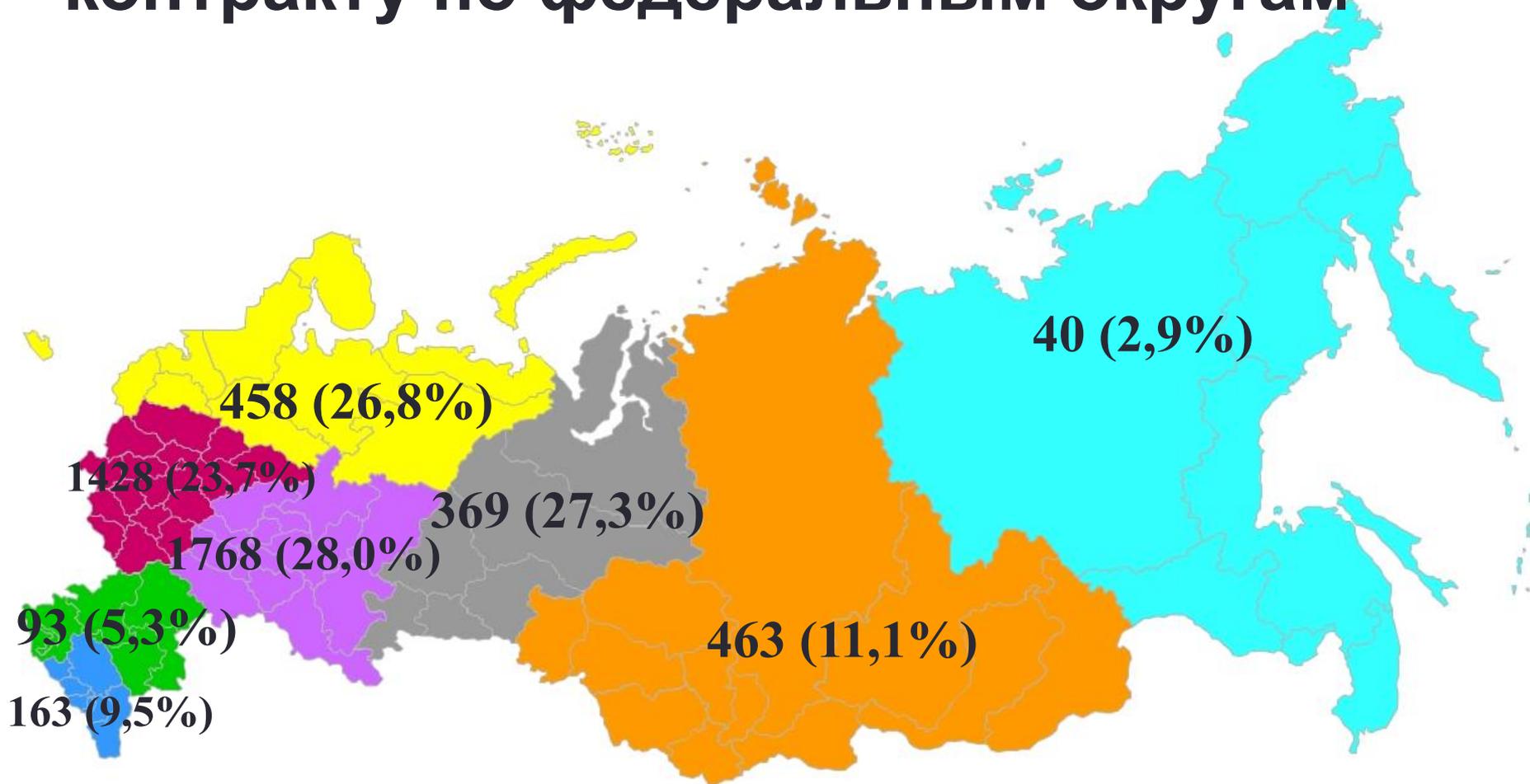
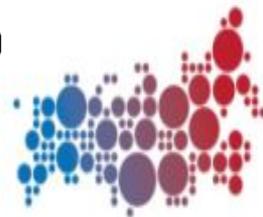
Количество МО, в которых согласно уставу глава МА назначается по контракту

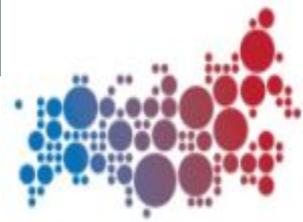


4929 (21,2 %) МО, среди них:



Количество МО, в которых согласно уставу глава МА назначается по контракту по федеральным округам





Количество МО, в которых согласно уставу глава МА назначается по контракту по субъектам РФ



■ нет ГМА ■ - до 10% ■ - 1-10% ■ - 10-30% ■ - 30-60% ■ - 60-90% ■ - 100%

Механизм назначения

- Объявление о конкурсе (за 20 дн.) → • Процедура – ПО
- Формирование конкурсной комиссии → • МР, ГО, ГО/дел, ГФЗ – 1/2 от субъекта
- Проведение конкурса
- Назначение главы МА → • Контракт с главой МО
- Решение ПО

Дополнительные требования

- Закон Курской области от 22.08.2007 г. «О дополнительных требованиях к контрактам на должность главы администрации муниципального района (городского округа), назначаемого по контракту, об условиях контракта для главы администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Курской области»
- наличие пассивного избирательного права
- достижение возраста 30 лет
- отсутствие судимости
- наличие положительных отзывов с предыдущего места работы (службы)

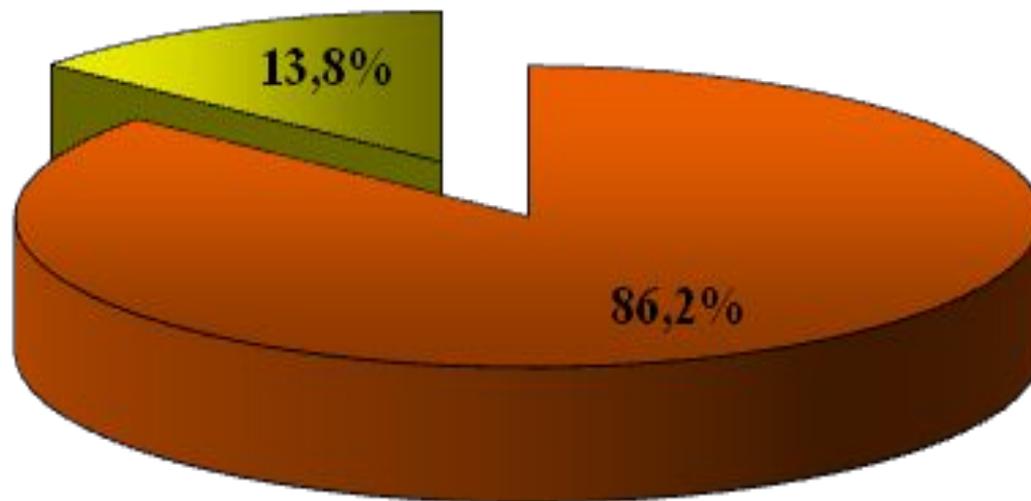
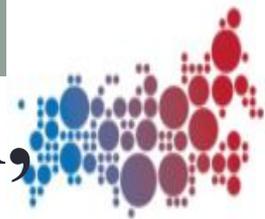
Дополнительные требования

Закон Красноярского края от 25.03.2010 г.

«О контракте с главой местной администрации»

- высшее профессиональное образование, полученное в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях
- стаж муниципальной или государственной службы не менее 3 лет или стаж работы на руководящих должностях не менее 5 лет
- отсутствие на день проведения конкурса непогашенной или неснятой судимости
- знание российского законодательства, необходимого для исполнения должностных обязанностей

Уровень образования глав МА, назначаемых по контракту

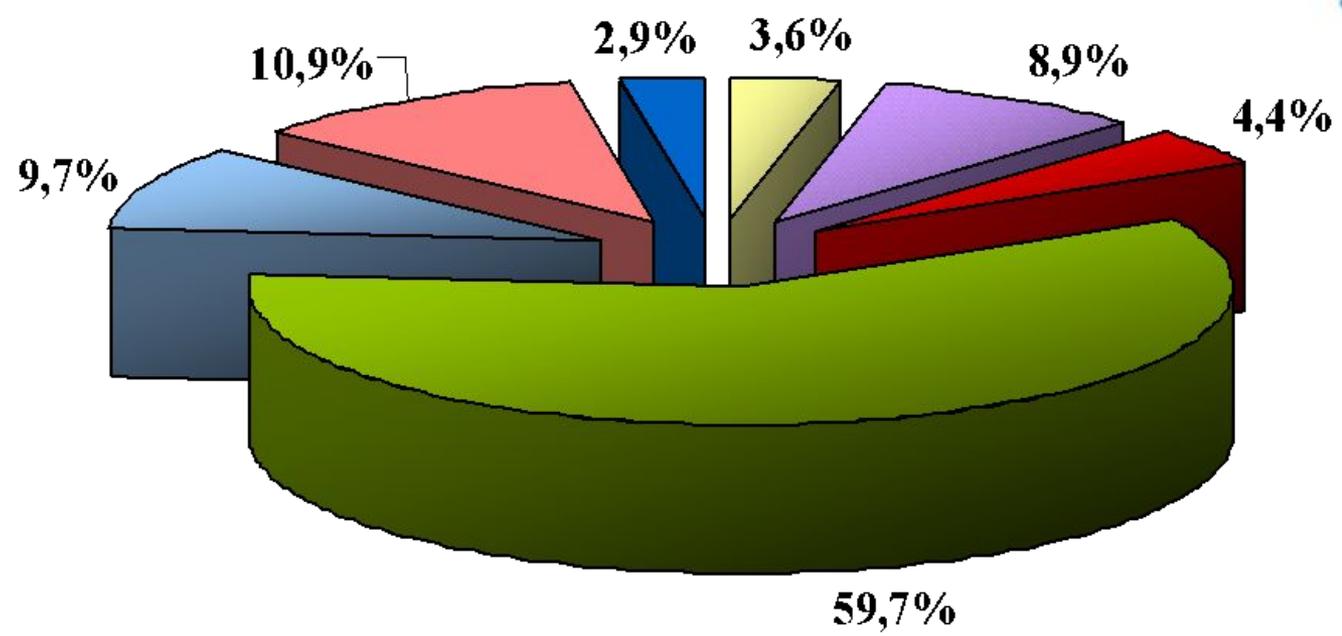


■ высшее образование

■ не имеют высшего образования

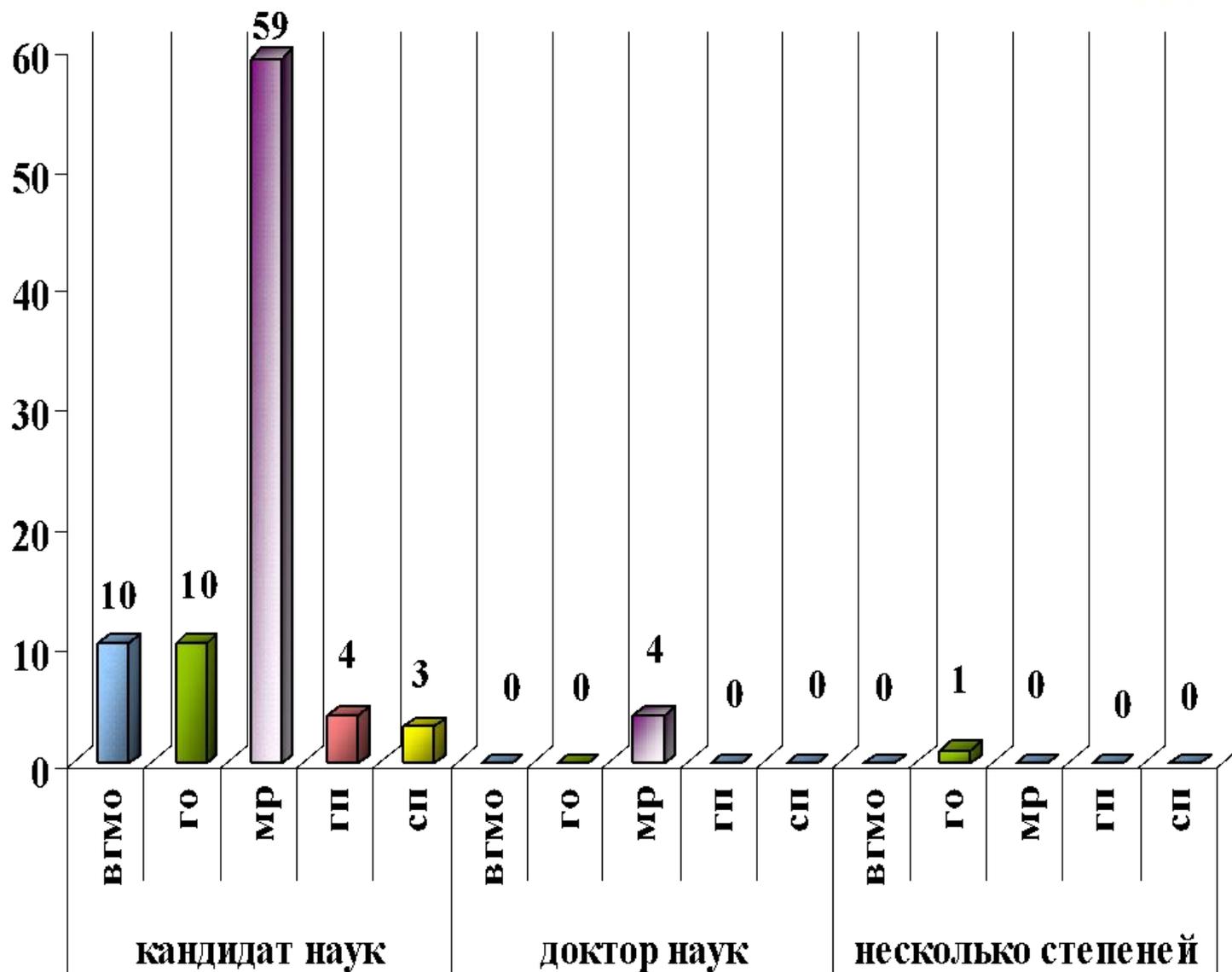


Специализация высшего образования

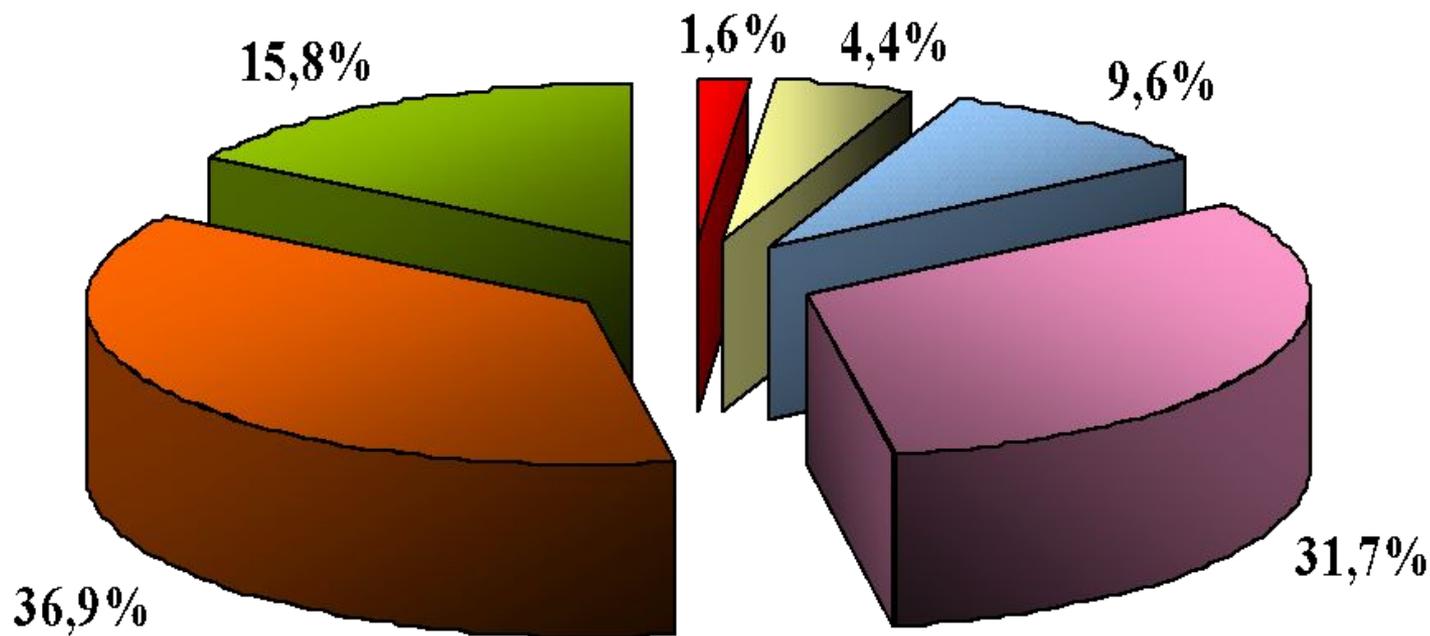


-  высшее юридическое
-  высшее экономическое
-  высшее образование по специальности государственное и муниципальное управление
-  иное высшее
-  несколько высших
-  не имеет высшего
-  иное

Наличие ученой степени

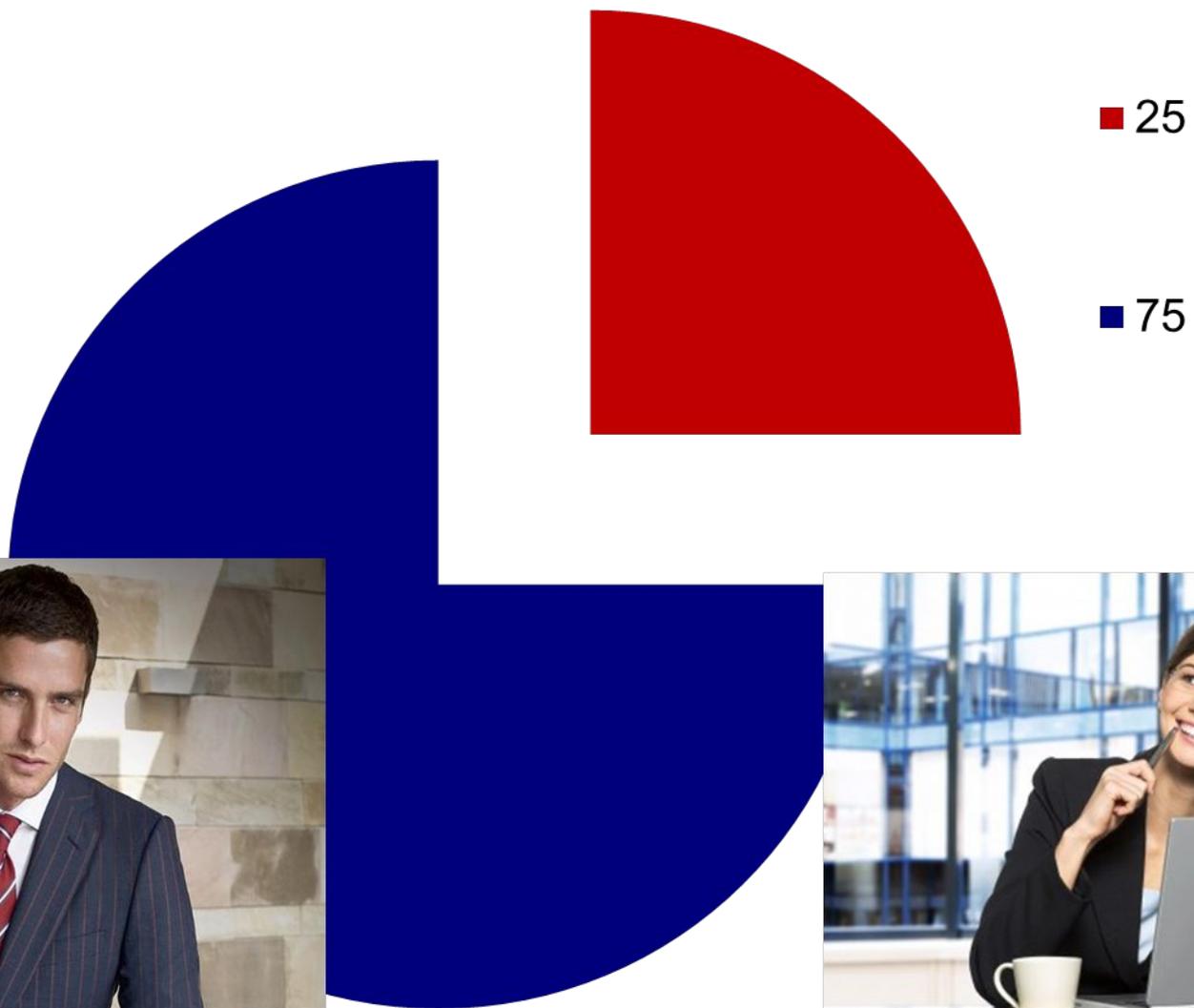


Возрастной состав глав МА, назначаемых по контракту



■ до 30 лет ■ 31-35 лет ■ 36-40 лет ■ 41-50 лет ■ 51-60 лет ■ старше 60 лет

Сити-менеджер



Срок полномочий

- определяется уставом МО
- равен сроку полномочий ПО МО
- не менее чем на 2 года



Если до истечения срока полномочий ПО осталось менее 2 лет?

Если до истечения срока полномочий ПО осталось менее 2 лет?

- Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, 2011
 - контракт следует заключить на 2 года
- новый состав ПО МО назначит на должность главу МА на срок своих полномочий



- В.С. Тимченко
- В.Б. Кидяев



Статус сити-менеджера

- высшее должностное лицо МО
- глава исполнительно-распорядительного органа
- муниципальный служащий



Отличие от муниципального служащего

- особый порядок назначения
 - дополнительные требования
 - дополнительная ответственность
 - больше прав и обязанностей
-
- не вправе выполнять иную оплачиваемую работу (искл. преподавательская, научная и иная творческая деятельность)

Место в системе ОМСУ

- подконтролен и подотчетен ПО МО
- представляет ПО ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности МА, в т.ч. о решении вопросов, поставленных ПО МО
- руководит деятельностью МА
- обеспечивает осуществление МА полномочий по решению ВМЗ и ОГП

Сити-менеджер

Плюсы

- профессионализм
- больше ответственности
- ...

Минусы

- зависимость от ПО
- нет отлагательного права вето
- ...

Прекращение полномочий

- п.2 ст.278 Трудового кодекса РФ

+ доп.основания для прекращения трудового договора с руководителем организации

Однако,

- ФЗ №131 (**ч.10 ст.37**) - исчерпывающий перечень оснований досрочного прекращения полномочий главы МА
 - не отсылает к нормам ТК РФ

Верховный Суд РФ

Поскольку глава МА, назначенный по контракту, осуществляет руководство юр.лицом (МА), расторжение контракта с ним на основании ст. 278 ТК РФ, **правомерно**

- Обзор законодательства судебной практики за 2009 г., утв. Постановлением Президиума от 10.03.2010 +
 - Апелляционное определение от 22.02.2013

Мнение ученых

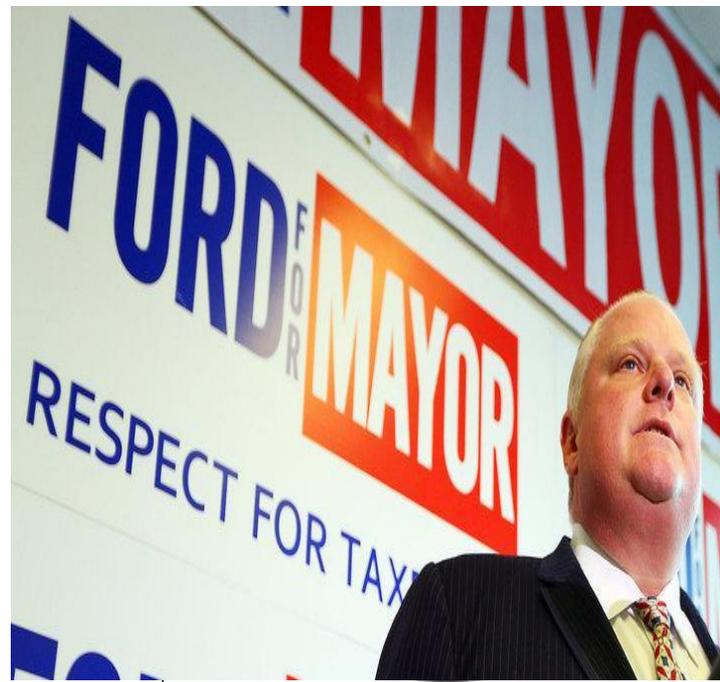
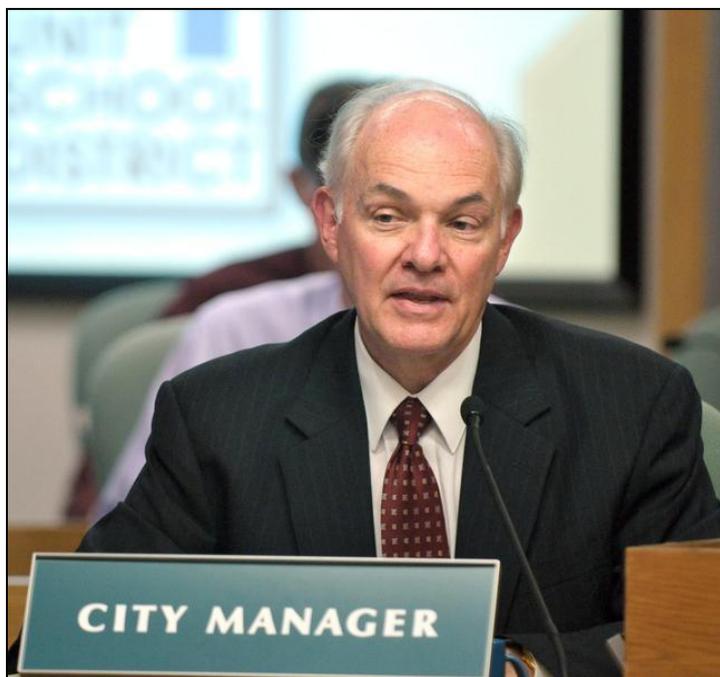
- этот подход спорный
- досрочное расторжение контракта с главой МА недопустимо не только по формально-юридическим причинам, но и по мотивам целесообразности
- возможность увольнения по основаниям, установленным ТК РФ, ставит главу МА в серьезную зависимость от представительной власти

История

- США, Стонтон, 1908
- должность – генеральный менеджер города
- С 1930х – широкое распространение
- наст.время – 90% графств и поселений



Сити-менеджер или мэр?



Какую схему управления городом выбрать?

- «Все зависит от того, какие на данный момент есть кандидаты в местное руководство.
- Если есть яркий сильный лидер, разумно выбирать главу населением.
- Если такового нет, лучше нанять управляющего-профессионала, чтобы обезопасить город от экономических ошибок»



ВЕЛИХОВЪ,
ЛЕВЪ АЛЕКСАНДРОВИЧЪ.

Опрос «Двина-Информ» «За или Против модели сити-менеджера»

- 47% - от смены названия суть не поменяется
- 26% - волеизъявление народа – это закон
- 18% - «за» модель сити-менеджера



Причины отказа

- неэффективность модели
- модель воспринимается населением как «двоевластие»
- модель ограничивала изб. права жителей на избрание главы МО
- **Ростовская область** отказались 5 районов (модель с 2004 по 2009)
- **Костромская область** (отказалось 5 МР)
- **Пятигорск** - отказались в 2010 г.

Отказ от системы «СИТИ-МЕНЕДЖЕРА»

**На 1 декабря 2010 г. – 76 МО
ГО - 7, МР – 49, ГП - 20**

- Волгоградская область - 2 ГП и 1 МР
- Самарская область - 4 МР
- Пермский край - 2 ГП и 1 МР
- Алтайский край - ГО г. Алейск
- Сахалинская область - ГО Александровск

Спасибо за внимание!

