

Государственное и муниципальное управление лекция 2

Райхлина А.В., к.э.н., доцент
Каф. Менеджмент и общегуманитарные науки
Ярославского филиала Финуниверситета

13. Конституционные основы государственного устройства РФ

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

1985

Михаил Сергеевич Горбачев (1931 - наст. вр.)
с 11 марта 1985 года по 24 августа 1991 года
Генеральный секретарь ЦК КПСС



Ускорение - выдвинутый 20 апреля 1985 года лозунг, связанный с обещаниями резко поднять промышленность и благосостояние народа за короткие сроки; кампания привела к ускоренному выбыванию производственных мощностей, способствовала началу кооперативного движения

Антиалкогольная кампания в СССР, начатая 17 мая 1985 года, привела к повышению на 45 % цен на алкогольные напитки, сокращению производства алкоголя, вырубанию виноградников, исчезновению сахара в магазинах вследствие самогонварения и ввода карточек на сахар, но и увеличению продолжительности жизни среди населения, снижению уровня преступлений, совершённых на почве алкоголизма.

27 июля — 3 августа — XII Всемирный фестиваль молодёжи и студентов в Москве «За антиимпериалистическую солидарность, мир и дружбу».

В декабре 1985 года Горбачёв принял решение назначить первым секретарём Московского горкома КПСС Б. Н. Ельцина.



1986

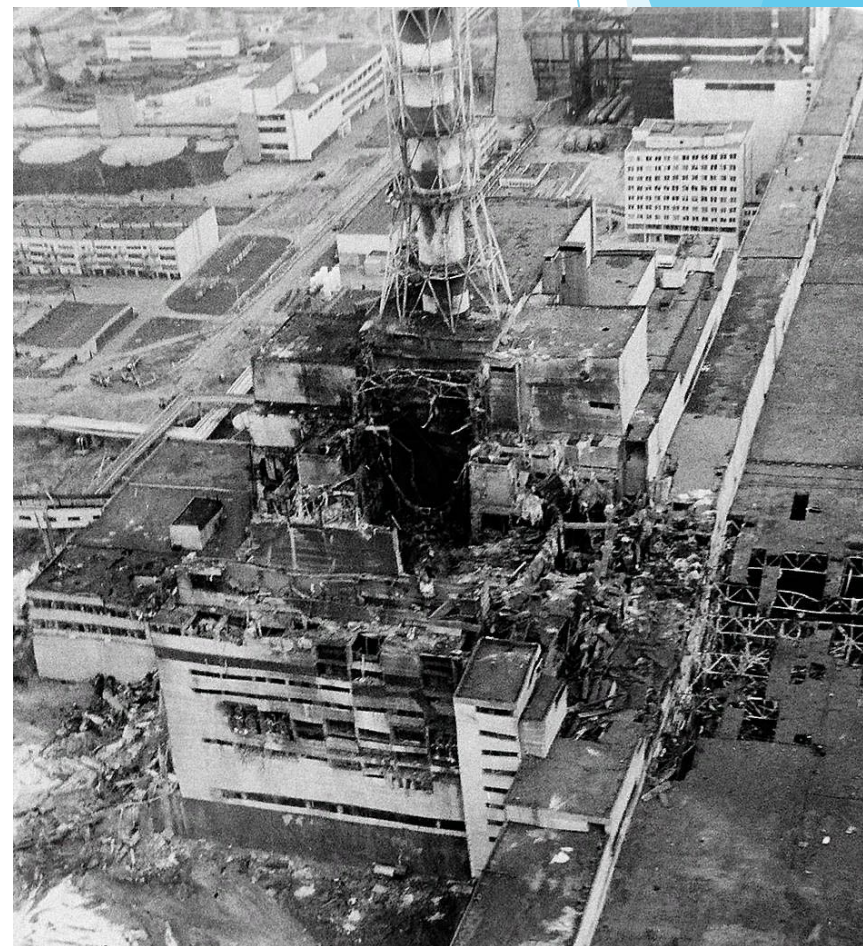
19 февраля — на орбиту выведены первые модули орбитальной космической станции «Мир».

25 февраля- 6 марта — XXVII съезд КПСС.

Принятие новой редакции Программы партии.
последние годы руководства Брежнева названы
«периодом застоя».

Ельцин, единственный из высокопоставленных деятелей
«застойного периода»,
выступил на съезде с самокритикой.

апрель — авария на Чернобыльской АЭС.



1987

1 мая — вступил в силу закон
«Об индивидуальной трудовой деятельности»,
принятый в ноябре 1986 года.

декабрь — договор США и СССР
о сокращении ракет средней и меньшей дальности
Входе советско-американской встречи на высшем уровне.

Договор вступил в силу 1 июня 1988 года.

К июню 1991 года договор был выполнен: СССР уничтожил 1846 ракетных комплексов; США — 846 комплексов.

Б.Н. Ельцин 21 октября достаточно резко выступил на Пленуме ЦК КПСС (критиковал стиль работы Егора Лигачева за медленные темпы перестройки). Подвергся встречной критике. В конце концов был вынужден покаяться и признать свои ошибки, но осенью 1987 года освобождён от должности первого секретаря МГК.



1988

12 февраля - катер «Беззаветный» таранит американский ракетный крейсер «Йорктаун» в Черном море.

февраль - начало армяно-азербайджанского конфликта в Нагорном Карабахе.

май – 1989, 15 февраля – вывод советских войск из Афганистана.

3 июня - учреждение Литовского движения за перестройку "Саюдис"

июнь-июль - XIX конференция КПСС, начало политической реформы.

«О демократизации советского общества и реформе политической системы», «О борьбе с бюрократизмом», «О международных отношениях», «О гласности» и «О правовой реформе».

15 ноября – старт космического корабля многоразового использования «Буран» с помощью ракеты-носителя Энергия.

7 декабря - Спитакское землетрясение



1989

январь — начало экономического кризиса в СССР.

март - выборы Съезда народных депутатов, первые выборы высшего органа власти СССР, на которых избирателям впервые предоставлялся выбор между несколькими кандидатами. Впервые происходило публичное обсуждение различных предвыборных программ (в том числе и на теледебатах).

9 апреля - Тбилисские события

25 мая - I съезд народных депутатов СССР избрал Горбачёва Председателем Верховного Совета СССР, его полемика с Сахаровым. В последний день Съезда радикально настроенные депутаты сформировали межрегиональную группу.

декабрь — II Съезд народных депутатов СССР, осуждение пакта Молотова–Риббентропа и ввода советских войск в Афганистан.



1990

12–15 марта – III съезд народных депутатов СССР
отмена 6-й статьи Конституции СССР « О
руководящей роли Коммунистической партии»,
конец монополии КПСС.
избрание М. С. Горбачева Президентом СССР

11 марта - принятие Акта независимости Литвы

июнь – Поместный собор Русской православной
церкви избирает Патриархом Московским и всея
Руси Алексия II.

12 июня – принятие I съездом народных депутатов
РСФСР декларации о государственном суверенитете
РСФСР.

12 июля на Ельцин объявил о своём выходе из
КПСС.

17-27 декабря IV Съезд народных депутатов СССР



1991

март — референдум о судьбе СССР.

23 апреля — в Ново-Огарёво новый союзный договор (9 республик и союзный центр), последняя попытка мягкого предотвращения развала СССР. Подписание союзного договора намечено на 20 августа 1991
29 мая Ельцин избран председателем Верховного совета РСФСР.
12 июня — избрание Б. Н. Ельцина Президентом РСФСР.

19–21 августа — введение в стране чрезвычайного положения Государственным комитетом по чрезвычайному положению.

5 сентября V съезд народных депутатов СССР объявил переходный период для формирования новой государственности и самораспустился.

6 сентября Госсовет СССР юридически признал выход из состава СССР Латвии, Литвы и Эстонии, против Горбачева возбуждено уголовное дело об измене.

ноябрь — Указ президента Российской Федерации запрещающий деятельность КПСС и Коммунистической партии РСФСР.

1 декабря - референдум о независимости Украины, итоги которого признал Ельцин.

8 декабря — подписание Б. Н. Ельциным (РСФСР), Л. М. Кравчуком (Украина), С. С. Шушкевичем (Белоруссия) Беловежского соглашения о роспуске СССР.

5 декабря - подписан «Договор о преемстве в отношении государственного долга и активов Союза ССР».

23 декабря — Россия официально заняла место СССР в Совете Безопасности ООН.

25 декабря — сложение М. С. Горбачевым полномочий Президента СССР.



1992

январь – либерализация цен правительством Ельцина–Гайдара.

1 февраля- Декларация России и США о прекращении «холодной войны».

март – подписание Федеративного договора со всеми субъектами Российской Федерации, кроме Татарстана и Чечни.

6 апреля 1992 года открылся VI Съезд народных депутатов России,

1992–1994 – ваучерная приватизация госпредприятий.

декабрь – отставка Е. Т. Гайдара. Назначение В. С. Черномырдина председателем правительства.

Противостояние между двумя политическими силами: с одной стороны – президент и правительство и ряд региональных руководителей, часть народных депутатов – сторонники Ельцина; с другой стороны – руководство Верховного совета и большая часть народных депутатов, а также вице-президент России Руцкой и некоторые другие представители законодательной власти.

1993

12 марта VIII Съезд народных депутатов. В тот же день было принято Постановление № 4626-1 «О мерах по осуществлению конституционной реформы в Российской Федерации»

20 марта Ельцин выступил с телевизионным обращением к народу, в котором объявил о приостановке действия Конституции и введении «особого порядка управления страной»^[15]

23 марта Конституционный суд признал действия президента, связанные с телеобращением, неконституционными, и усмотрел наличие оснований для отрешения от должности.

26 марта в Москве собрался IX (чрезвычайный) Съезд народных депутатов.

28 марта Съезд отклонил проект постановления о назначении досрочных выборов президента и народных депутатов

25 апреля состоялся референдум, запомнившийся многим россиянам по рекламному слогану «да—да—нет—да». Он включал 4 вопроса:

Доверяете ли Вы президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину? (58,7 % за)

Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую президентом Российской Федерации и правительством Российской Федерации с 1992 года? (53,0 % за)

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов президента Российской Федерации? (49,5 % за)

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации? (67,2 % за)

В референдуме приняли участие 64,05 % избирателей.

1 мая в Москве состоялась демонстрация противников.

1993

1 сентября Борис Ельцин указом № 1328 временно отстранил от исполнения обязанностей вице-президента Александра Руцкого

3 сентября Верховный Совет принял решение направить в Конституционный суд ходатайство с просьбой проверить соответствие Конституции положений указа президента

21 сентября Борис Ельцин подписал, предписывавший Съезду народных депутатов и Верховному Совету Российской Федерации прекратить свою деятельность,

22 сентября Верховный Совет, на основании статей 121. 6 и статей 121. 11 Конституции, принял постановление о прекращении полномочий президента

23 сентября Борис Ельцин объявил о досрочных выборах

24 сентября Съезд народных депутатов, при достижении необходимого кворума, утвердил постановление Верховного Совета о прекращении президентских полномочий Бориса Ельцина и переходе их к вице-президенту Александру Руцкому.

27 сентября Борис Ельцин заявил, что он против одновременных досрочных выборов президента и народных депутатов и что он ни на какие компромиссы ни с какими органами власти не пойдёт.

29 сентября Борис Ельцин сформировал Центральную избирательную комиссию по выборам в Государственную думу.

2 октября Александр Руцкой подписал не имевший практических последствий указ об освобождении Черномырдина от должности председателя правительства.

3—4 октября — после захвата сторонниками Верховного Совета здания мэрии Москвы (откуда милиция вела огонь по демонстрантам) и неудачной попытки штурма телецентра Останкино, Борис Ельцин ввёл в Москве чрезвычайное положение

1993

5 октября были распущены райсоветы города Москвы, снят с должности генеральный прокурор сняты с должностей главы областных администраций

7 октября президент Ельцин подписал указ, которым фактически взял на себя полномочия законодательной власти. Председатель Конституционного суда В. Зорькин под угрозой уголовного преследования по обвинению «в правовом обеспечении конституционного переворота» ушёл в отставку

9 октября президент Ельцин прекратил полномочия Советов всех уровней.

1 октября были назначены выборы в Совет Федерации.

22 октября был подписан указ об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации.

26 октября президент Ельцин подписал указ о реформе местного самоуправления.

10 ноября в газете «Российские вести» был опубликован проект Конституции.

12 декабря за Конституцию проголосовали 58 % участников референдума, а также прошли выборы в Совет Федерации и Государственную Думу первого созыва.

24 декабря президент Ельцин подписал ряд указов, направленных на приведение законов Российской Федерации в соответствие с новой Конституцией.

25 декабря 1993 года новая Конституция вступила в силу.

23 февраля 1994 Государственная дума приняла постановление об амнистии участников октябрьских событий 1993 года. Участники событий согласились на амнистию (кроме Александра Руцкого), хотя и не признали себя виновными. Все следственные действия по этим событиям были прекращены.

Конституционные основы государственного устройства РФ

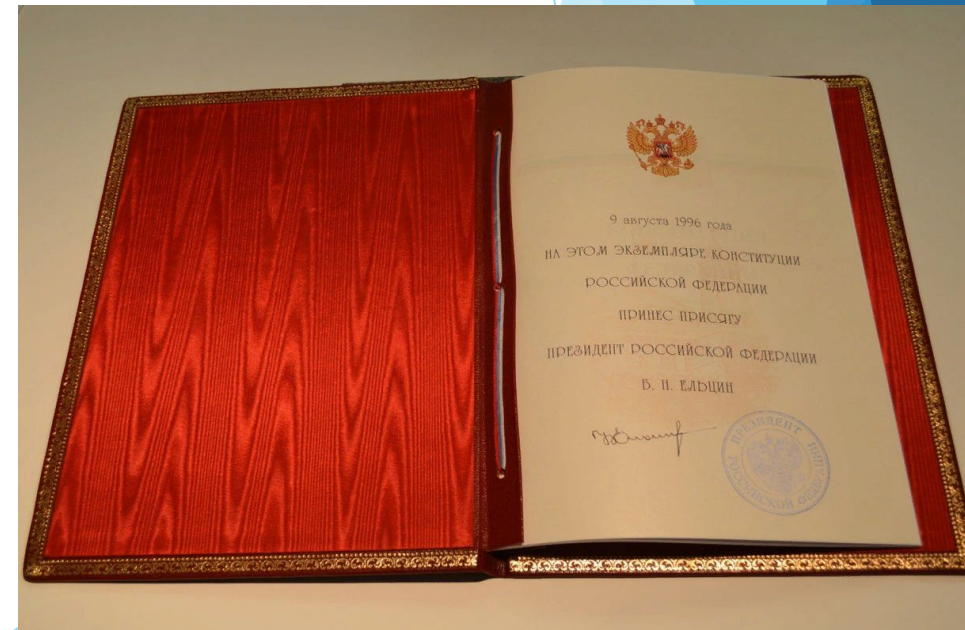
Конституционный строй – это система общественных отношений, закреплённая нормами Основного закона и представленная в соответствующих структурах государства и общества; это единый государственно-общественный правовой механизм.

Федерализм:

- территориально-политическое устройство государства;
- форма управления, которая обеспечивает демократизацию и децентрализацию власти;
- система сдержек и противовесов властных полномочий между федеральными и органами власти субъектов Федерации.

1) Заключение 31 марта 1992 г. Федеративного договора между федеральными органами власти территориальными образованиями, которые выразили желание быть субъектами РФ (снизу). Республики переместили значительную часть своих прав на уровень Федерации (ст. 1 ФД). Федеральные органы власти получили право принимать «рамочные» законы.

2) Принятие Конституции 1993 г., в которой заложены нормы, необходимые для становления России как федеративного государства.



Конституционные основы государственного устройства РФ

В Конституции подчеркивается:

1. Принцип государственной целостности, единства государственной власти при разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и субъектов (ст. 5., ч.3).
2. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Федерации (ст. 4, ч.2; ст. 15, ч.1).
3. Все субъекты равноправны между собой и во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ст. 5, ч. 1, 4).
4. Все люди, независимо от их местожительства, численности, уровня развития и принадлежности к национально-государственному или административно-территориальному образованию имеют равные права (ст. 6).
5. Разнообразие национальной, демографической, географической, коммуникативной, бытовой и иной специфики субъектов Федерации дает им возможность уставного регулирования общественных отношений в пределах каждого субъекта РФ (ст. 5, ч.2; ст. 66, 4.2; ст. 63, ч.2,3; ст. 76, ч.2).



КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CONSTITUTION
FRANÇAISE
DE 1791

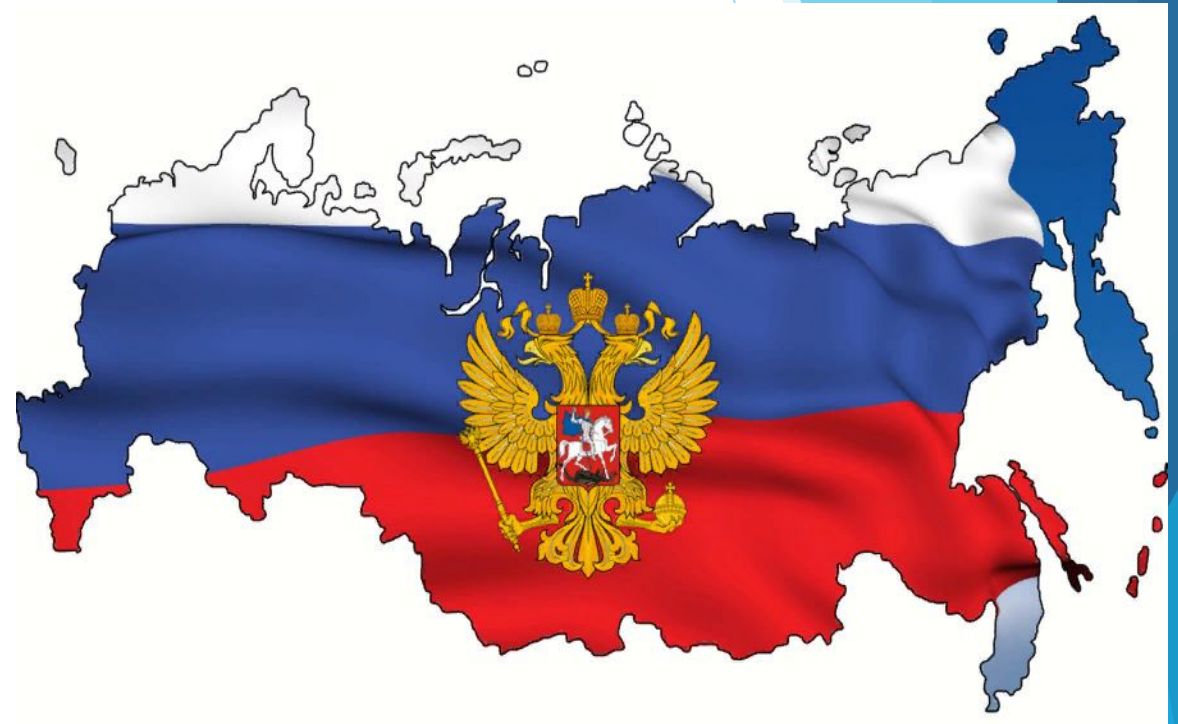
AVEC
DÉCLARATION DES
DROITS DE L'HOMME
EN SOCIÉTÉ (1789)



Livre Électronique

14. Специфика российского федерализма

- Российский федерализм - объединение десятков народов как этнических общностей вокруг русского народа, являющегося ядром и главной цементирующей силой государства.
- В российском федерализме сочетаются территориальные и национальные начала.
- Это – сравнительно молодой федерализм.
- 85 субъектов.
- РФ – асимметричная федерация, допускающая разнохарактерные статус входящих в нее субъектов: по национальному (республики); по территориальному признаку (края, области, Москва и Санкт-Петербург); по смешанному национально-территориальному (автономная область и автономные округа).
- Равноправие всех субъектов между собой и во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти; но разнообразие их социально-политических статусов.
- Закрепленное в Конституции РФ (ст. 11, ч.3) положение о том, что федеративные отношения могут иметь конституционный, договорной, или смешанный характер.



Специфика российского федерализма

Отношения органов государственной власти субъектов РФ с федеральными органами исходя из конституций и уставов субъектов Федерации можно условно разделить на три вида:

- 1) близкие к конфедеративным (Тува, Татарстан, Якутия);
- 2) федеративные, но основанные на индивидуальных договорах (Башкортостан, Алтай, Адыгея, Чувашия и др.);
- 3) строящиеся в основном на Конституции РФ и Федеративном договоре (Калмыкия, Карелия) и уставах большинства субъектов Федерации.

Указанные особенности, противоречия определяют задачи и основные направления развития федеративных отношений, национальной и региональной политики.

Субъектов (регионов) РФ - 85, в том числе:

Республик - 22: Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия Алания, Татарстан, Тыва (Тува), Удмуртская, Хакасия, Чеченская, Чувашская;

Краев - 9: Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

Областей - 46;

Городов федерального значения - 3;

Автономных областей - 1;

Автономных округов - 4: Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий.



Показатели федеративных отношений

- ▶ Верхнюю палату парламента, наделенную важными конституционными полномочиями, составляют представители законодательной власти субъектов РФ
- ▶ В распоряжении органов государственной власти субъектов РФ находятся налоговые доходы
- ▶ Главы субъектов РФ избираются населением прямым голосованием
- ▶ Функционируют органы местного самоуправления
- ▶ Органы государственной власти субъекта РФ имеют право оспаривать в суде и вносить в Правительство РФ предложения об отмене либо приостановлении действия правовых актов министерств и ведомств Российской Федерации.

Предметы ведения, установленные федеративным договором, подтверждены Конституцией РФ:

Предмет ведения Федерации - около 50 позиций;

совместного ведения – 40;

предметы ведения субъектов РФ не фиксированы. В своих нормативных актах субъекты РФ отражают до 50 полномочий собственного ведения.

К примеру, в Канаде, являющейся федеративным государством, предметы ведения распределены соответственно следующим образом: 29 – 3 – 16.

При разграничении используется принцип делегирования полномочий, subsidiarности. Права принятия решений передаются на тот уровень, который ближе к населению. Субъекты РФ делегируют на более высокий уровень функции, которые не могут выполнять самостоятельно - взаимодополняемость управленческих функций.

15. Разграничение предметов ведения и полномочий федеральных и региональных органов власти

В ведении Федерации находятся вопросы общегосударственного значения:

- принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением; федеративное устройство;
- защита прав и свобод человека;
- организация федеральных органов власти;
- управление федеральной собственностью;
- разработка основ федеральной политики;
- финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, ценовая политика;
- федеральный бюджет;
- федеральные энергетические системы, федеральный транспорт; деятельность в космосе;
- внешняя политика, оборона и безопасность;
- судоустройство, прокуратура; уголовное, гражданское, арбитражное законодательство;
- метеорологическая служба, стандарты, официальный статистический и бухгалтерский учет.

Разграничение предметов ведения и полномочий федеральных и региональных органов власти

В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся следующие вопросы:

- Обеспечение соответствия конституций, законов иных правовых актов субъектов РФ Конституции РФ и федеральными законами.
- Разграничение государственной собственности, общие принципы налогообложения.
- Владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.
- Общие вопросы образования, науки, культуры; координация вопросов здравоохранения; социальная защита
- Защита прав и свобод человека, режим пограничных зон
- Законодательство административное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное, о недрах, охране окружающей среды
- Общие принципы организации государственной власти и местного самоуправления
- Борьба с катастрофами, эпидемиями, стихийными бедствиями, ликвидация их последствий
- Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ

Совместное ведение РФ и субъектов не порождает вертикальной соподчиненности. За субъектами РФ закрепляется определенный объем полномочий, что способствует повышению эффективности органов государственной власти, стабильности государства.

Разграничение предметов ведения и полномочий федеральных и региональных органов власти

По предметам ведения РФ - федеральные конституционные законы и ФЗ для всей территории России.

По предметам совместного - ФЗ и законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Вне пределов ведения Российской Федерации у субъектов вся полнота государственной власти:

- 1) Субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, не противоречащее ФЗ
- 2) Субъекты РФ самостоятельно учреждают систему представительных и исполнительных органов.
- 3) Сфера ведения определяется на основе ФЗ и заключения двусторонних договоров и соглашений.
- 4) Договор заключается между органами государственной РФ и органами государственной власти субъекта.
- 5) Соглашение - между органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ.
- 6) При Президенте РФ - Комиссия по подготовке договоров и соглашений, Положение о порядке работы по разграничению предметов ведения и полномочий.
- 7) Проекты договоров и соглашений вносятся в Комиссию высшим должностным лицом субъекта РФ, в законодательный орган субъекта РФ и СФ, который представляет в Комиссию свои заключения.
- 8) В договоре конкретизируются предметы совместного ведения, обусловленные особенностями субъекта РФ.
- 9) Договор не может изменять конституционный статус субъекта РФ.
- 10) Договор подписывают Президент РФ и уполномоченное лицо субъекта РФ, соглашение - Председатель Правительства и уполномоченное лицо субъекта РФ.

16. Порядок взаимодействия уровней государственной власти

В России центральная и местная власти всегда воспринимались как единая государственная власть. В этом единстве центральная власть имеет приоритет. Центральную власть в настоящее время олицетворяет президентская власть.

Разграничение полномочий не должно приводить к ослаблению центральной власти, поэтому контроль центра за использованием собственности, законотворчеством, экономикой регионов.

Факторы, определяющие усиление роли государства:

- Развитие конкуренции и необходимость государственного регулирования на рынке в антимонопольной и внешнеторговой политике
- Демографические сдвиги, углублении социального неравенства
- Возрастание потребностей в государственной поддержке науки, культуры, образования
- Сокращение и истощение природных ресурсов
- Ухудшение экологической ситуации
- Возрастание антисоциальной, террористической, криминальной деятельности

Правовой порядок взаимодействия уровней государственной власти

- ▶ Бюджетный федерализм, от которого зависит социальный климат в регионах - гарантированный социальный минимум независимо от территории проживания гражданина.
- ▶ Образована Комиссия при Президенте РФ по взаимодействию органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ.
- ▶ В заседаниях Правительства РФ по вопросам, затрагивающим интересы субъектов РФ, участвуют их руководители. На заседание Правительства РФ по итогам года приглашаются главы всех субъектов РФ.
- ▶ Председатель Правительства РФ ежеквартально проводит рабочие совещания по актуальным вопросам с руководителями субъектов РФ, еженедельно встречается с руководителями субъектов РФ в соответствии с утверждаемым на полугодие графиком.
- ▶ Федеральные органы исполнительной власти (министерства и ведомства) образуют в регионах свои территориальные органы по согласованию с администрациями субъектов РФ. Руководитель территориального органа назначается и освобождается по согласованию с субъектом РФ.
- ▶ При полномочном представителе Президента РФ образуется коллегия федеральных органов исполнительной власти в качестве совещательного органа.

Федерализм — это не только разграничение компетенции и полномочий между общефедеральными органами и членами федерации, но и *кооперация усилий в совместном ведении общегосударственных дел.*

17. Развитие федеративных отношений в РФ

1 этап 1991-1993	Децентрализация. Федеративные договоры от 31 марта 1992 года о разграничении предметов ведения и полномочий между центром и органами власти республик, краев, областей, Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов. Роспуск Верховного совета. Политический кризис.
2 этап 12.12.1993	Принятие Конституции РФ, определяющей рамочные условия взаимоотношений центра и субъектов. Но недостаточность регулирования и самостоятельное определение регионами своих систем госвласти и политических режимов (парламентский, президентский).
3 этап 15.02.1994	Подписание договора между Российской Федерацией и республикой Татарстан о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами власти РФ и органами власти республики Татарстан.
4 этап конец 1994	Выборы губернаторов, новая волна децентрализации, широкое распространение практики двухсторонних договоров между РФ и субъектами. Достигнута определенная стабилизация, но усугубилась асимметрия федеративных отношений.

Развитие федеративных отношений в РФ

5 этап 1999	Принят ФЗ-184 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: установлен порядок заключения договоров между РФ и субъектами о разграничении полномочий, тексты ранее заключенных договоров субъекты обязаны привести в соответствие с Конституцией РФ.
6 этап 2000	Установлен порядок формирования Совета Федерации, введено деление на административные округа и институт полномочных представителей Президента РФ, создан Государственный совет РФ.
7 этап 2003	Внесены изменения в ФЗ-184 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: дополнен главами V.1. Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации и IV.2. Экономическая основа деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации
8 этап 29 июня 2011 года	Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012 - 2014 годах: распределение полномочий между РФ и субъектами. С 1 января 2012 вступили в силу изменения, касающиеся передачи вопросов охраны здоровья населения на уровень субъектов РФ.

18. Формирование государственной ПОЛИТИКИ

- ▶ **Государственная политика** — это совокупность экономических, правовых, административных методов воздействия со стороны органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации значимых целей развития общества или его отдельных сфер.

Государственная политика представляет собой план действий органов государственной власти по решению важных общественных проблем и включающий в себя следующие элементы:

- 1) определение целей и приоритетов развития общества;
- 2) разработка и планирование политической стратегии;
- 3) анализ и оценка альтернативных программ в соответствии с выгодами и затратами;
- 4) обсуждение и консультирование с различными политическими и социальными группами;
- 5) выбор и принятие государственных решений;
- 6) мониторинг хода реализации программ;
- 7) оценка результатов реализации программ.



Формирование государственной политики и ее реализация

Выделяются четыре основные модели разработки и реализации государственной политики:

1. Модель «сверху вниз», когда решения принимаются на высших уровнях управления, а затем они доводятся до нижних уровней и конкретных органов регионального или местного управления, которые играют пассивную роль и выступают в роли простых исполнителей государственной политики.
2. Модель «снизу вверх», при которой формирование политики начинается с нижних структур государственного управления, активно привлекаются региональные и местные органы власти, участвующие в разработке и осуществлении различных программ и проектов, постановке целей и задач. На основании их предложений, с учетом их мнений и интересов затем разрабатывается целостная государственная политика в конкретной сфере жизнедеятельности.
3. Демократическая модель, при которой существуют механизмы привлечения к разработке государственной политики граждан и общественных организаций при сохранении централизованного управления. Поощряются различные гражданские инициативы, государство оперативно реагирует на мнение населения, проявляет чуткость, формирует условия для активизации деятельности гражданского общества.
4. Смешанная модель, которая объединяет в себе вышеназванные подходы, когда существуют механизмы привлечения к разработке государственной политики граждан и аппарат государственной власти.

19. Виды и направления государственной политики

Основные направления деятельности в системе государственного управления

- ▶ Обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны
- ▶ Функционирование денежной системы
- ▶ Укрепление обороноспособности
- ▶ Внешнеэкономическая деятельность
- ▶ Укрепление правопорядка и судебной системы
- ▶ Антикоррупционная деятельность
- ▶ Модернизация политической системы
- ▶ Совершенствование управления социальной сферой
- ▶ Предотвращение социальных конфликтов и нестабильности в обществе

Виды и направления государственной политики

Основные направления деятельности в системе государственного управления

- ▶ Экономическая политика — совокупность мер, действия правительства по выбору и осуществлению экономических решений на макроэкономическом уровне.
- ▶ Фискальная политика - это совокупность мер правительства по регулированию государственных расходов и налогообложения.
- ▶ Монетарная (кредитно - денежная) политика государства - это комплекс мер, реализуемых Центральным банком, с целью воздействия на уровень банковского процента путём изменения массы денег в обращении.
- ▶ Региональная политика — комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения регионов.



20. Процесс реализации государственной политики

- ▶ **Реализация государственной политики** - это процесс практического воплощения предусмотренной политики государственного управления на определенный период.

Инструментами реализации государственной политики выступают:

- 1) контроль;
- 2) мониторинг;
- 3) оценка реализации государственной политики.

Контроль - выявление отклонений от запланированных значений и принятие мер по их устранению. Применяется с момента начала реализации государственной политики. Включает проверки, исполнение, надзор.

Мониторинг - процесс регулярного сбора и анализа информации о ходе реализации политики, включающий механизм реагирования на возможные и реальные угрозы и отклонения от намеченного плана.



Процесс реализации государственной политики

- ▶ **Оценка реализации государственной политики** - это совокупность механизмов и методов по изучению и измерению фактических результатов государственной политики или программ, которые завершены или находятся в стадии реализации, для их совершенствования. Носит однократный характер. Оцениваются: затраченные ресурсы, проведенные мероприятия, полученных продуктов и услуг, результатов и эффектов.

Главная цель оценки состоит в том, чтобы собрать данные и провести анализ информации о конечных или промежуточных результатах, а затем использовать ее для:

- ▶ совершенствования политики или повышения качества принимаемых решений;
- ▶ определения последствий проводимой политики.

Проходит в форме оценки экономической эффективности, оценки удовлетворенности граждан, оценка методов реализации политики через научные исследования, социологические опросы, отчеты руководителей, парламентские слушания и пр.

Благодарю за внимание