

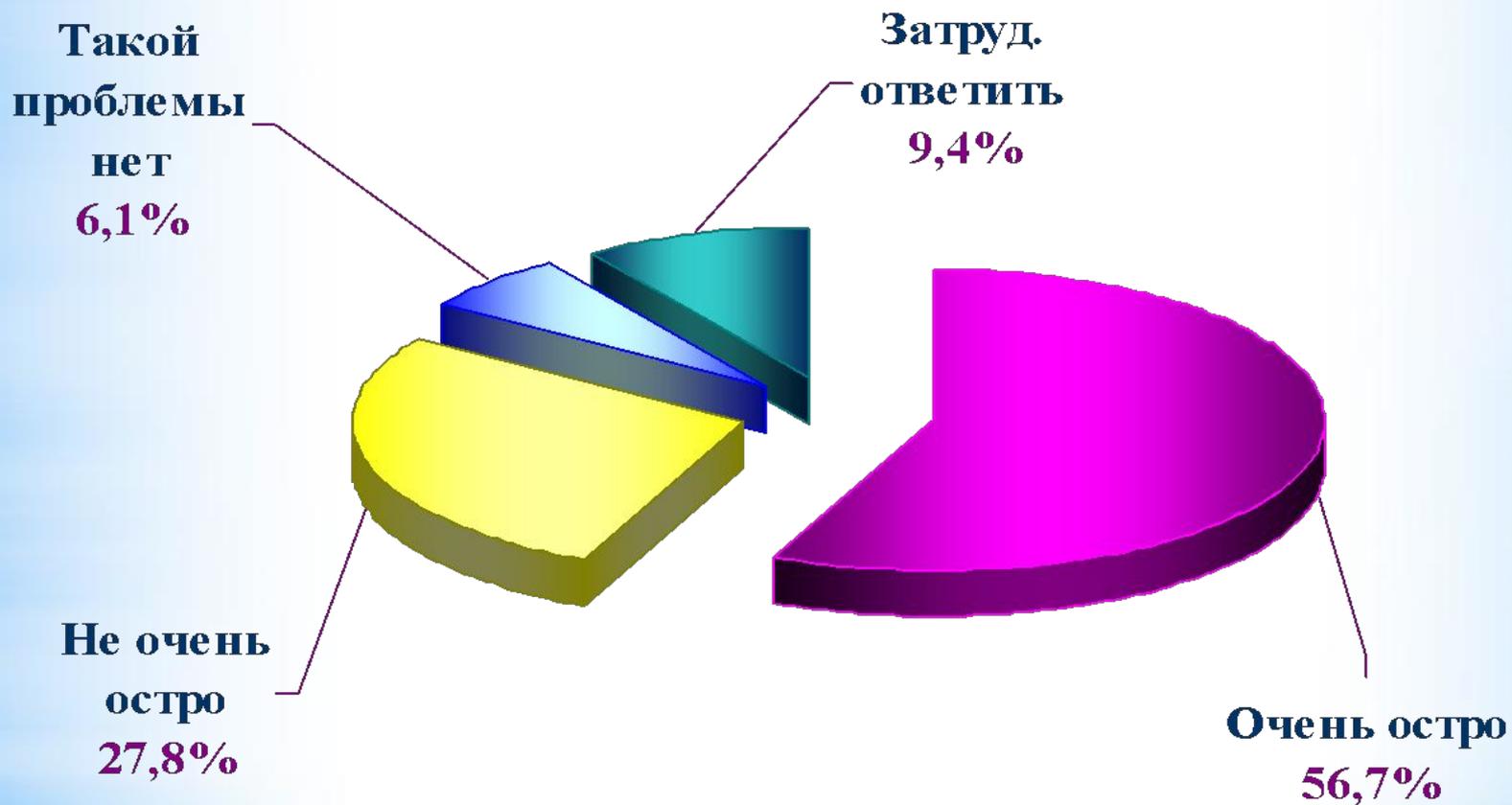


Филиал Общероссийской общественно-государственной просветительской организации "Российское общество "Знание" в Калужской области, 2020 г.



**Жить без коррупции можно, но это очень сложно**

**Как Вы считаете,  
насколько остро  
стоит сегодня проблема нравственности  
государственных гражданских служащих?**



## Насколько важны именно психологические аспекты в борьбе с коррупцией?

- Экономические и правовые аспекты разработаны и закреплены документально. Они всем известны.
- Президент подписал несколько Указов по борьбе с коррупцией.
- Соблюдение Указов президента – ответственность личности.

# Понятия и сферы проявления конфликта интересов на государственной службе

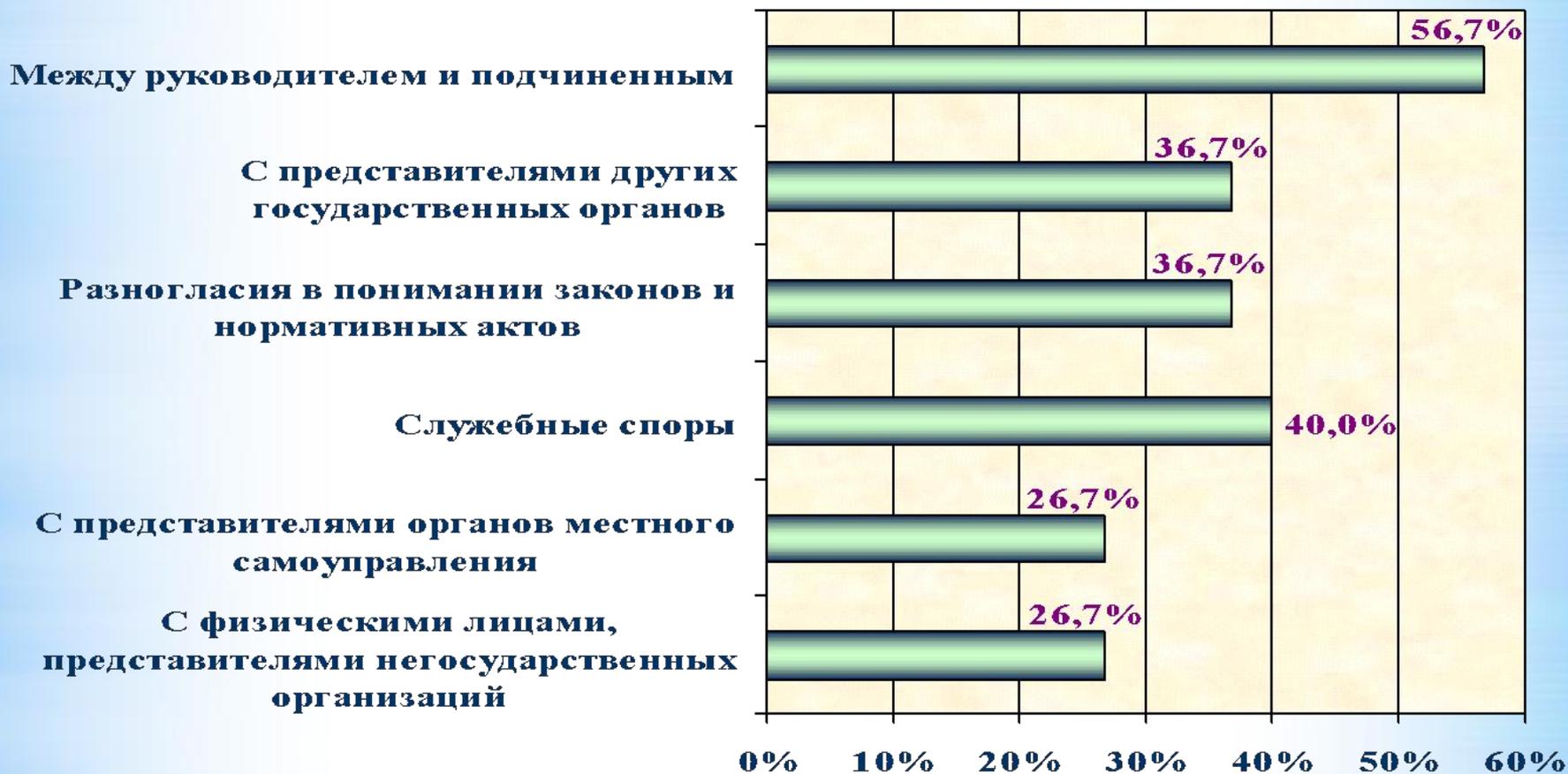
**КОНФЛИКТ** (лат. *conflictus* – столкновение) – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

**ИНТЕРЕС** – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ** – ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица влияет на объективное исполнение должностных обязанностей.

**ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА** — возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

# РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ О ПРОЯВЛЕНИЯХ КОНФЛИКТОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ



Около 20% респондентов отмечают **НАЛИЧИЕ** конфликта интересов

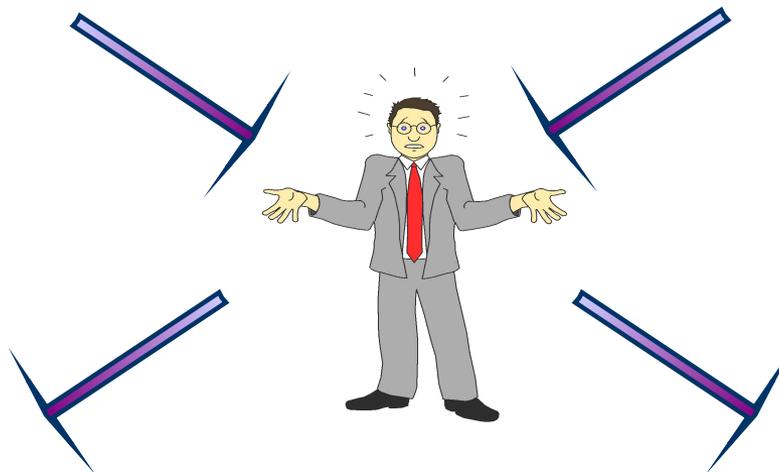
# СТРУКТУРА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Личные интересы

Государство

Частное лицо

Представитель  
государства



Государственный  
служащий



Близкие, друзья,  
знакомые

**КОНФЛИКТ  
ИНТЕРЕСОВ**

Физические и  
юридические лица

# Психологические составляющие коррупционного поведения

- **коррупционное поведение** – поведение личности, занимающей определенную социальную ступень, наделяющую ее определенной властью, что позволяет ей злоупотреблять своим положением ради получения личной выгоды;
- **коррупционное давление** – возникает в ситуации, когда на лицо, наделенное определенной властью, воздействует совокупность социальных и психологических факторов, которые могут привести данное лицо к ситуации выбора между злоупотреблением властными полномочиями для получения личной выгоды или отказу от них;
- **антикоррупционная устойчивость** – системное свойство личности, которое проявляется в способности противостоять коррупционному давлению и осуществлять выбор между криминальным и законопослушным поведением в пользу последнего;
- **склонность к коррупции** – это личностная предрасположенность к выбору коррупционного поведения в ситуации коррупционного давления».



# Психологические причины коррупционного поведения

- *игровая мотивация;*
- *низкий уровень правовых знаний населения, правосознания;*
- *психологическая готовность к подкупу;*
- *отчуждение личности от государственной власти;*
- *круговая порука среди коррупционеров;*
- *многовековая история мздоимства;*
- *традиционное отсутствие солидарности населения с законами, запрещающими коррупцию;*
- *феномен обоюдной вины дающего и берущего взятку.*

# Понятие «Коррупциогенная личность» Уровни

**«Коррупциогенная личность –  
определенный социальный тип, обладающий  
высокой склонностью к коррупции и низкой  
антикоррупционной устойчивостью».**



# Психологический портрет коррупциогенной личности



стремление к роскоши  
как показателю счастья



неосознанная мотивация и  
недифференцированная структура  
установок нравственного поведения



импульсивный тип  
реагирования



низкий уровень  
удовлетворенности жизнью



негативное самоотношение и  
неадекватная самооценка

- **Злоупотребление должностными полномочиями** – использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы;
- **Получение незаконного вознаграждения** – получение должностным лицом чего-либо ценного от тех, кто хотел бы повлиять на принятие должностным лицом того или иного решения;
- **Фаворитизм** – в государственной и общественной жизни страстное покровительство любимцам (фаворитам) и назначение любимцев на высокие должности, несмотря на то, что они не обладают ни способностями, ни знаниями, необходимыми для их службы;
- **Кумовство** - форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении и выдвигать своих родственников.



# Коррупционное поведение в теории отчуждения



# Сравнение идеального и коррупционного поведения

<b>Показатель</b>	<b>Идеальное поведение</b>	<b>Коррупционное поведение</b>
<b>Норма</b>	<b>Нормосообразность</b>	<b>Отчуждение от норм</b>
<b>Ценности</b>	<b>Ценности общественного долга и служения</b>	<b>Ценности материальной выгоды</b>
<b>Цели</b>	<b>Служение обществу</b>	<b>Личная выгода</b>
<b>Социальные установки</b>	<b>Я для общества</b>	<b>Общество для меня</b>
<b>Нравственность</b>	<b>Социальная ответственность</b>	<b>Двойная мораль</b>

# Типы личности коррупционеров



*Корыстолюбивый тип*



*Престижный тип*



*Игровой тип*

# Мотивация поведения

Коррупционное поведение **по**лемотивировано.  
Оно порождено двумя ведущими мотивами.

**Один** – видимый, внешний – это корысть, стремление обеспечить себя материальными благами, реализовать свои амбиции. Незаконное получение материальных благ становится самоцелью.

**Другой** – глубинный, смысловой – реализация игровых мотивов. Многие коррупционеры являются игроками; это влечение ими не осознается и функционирует в бессознательной сфере психики.



## **Мотивация поведения: реализация игровых мотивов**

- Участие в игре приносит огромное психологическое удовлетворение, но не осознается в качестве такового.
- Они вступают в захватывающую игру в сложных, эмоционально насыщенных ситуациях, играют с судьбой, законом, опасностью, с другими людьми и вне такой игры не представляют себя.
- Это является главной причиной того, что они совершают коррупционные преступления на протяжении многих лет, устанавливая при этом определенные отношения со своими соучастниками.
- Эти отношения в основном носят игровой характер.



## **Мотивация поведения: реализация игровых мотивов**

- Игровые мотивы в коррупционном поведении переплетаются с корыстными и начинают мощно детерминировать друг друга.
- Наличие именно этих двух основ мотивации, их взаимное усиление в значительной мере объясняет как распространенность коррупции, так и то, что соответствующее поведение реализуется в течение многих лет, становясь образом жизни.

# Психоаналитический аспект

- Если смотреть на этот процесс глазами психотерапевта, то, прежде всего, нужно понять, какую потребность восполняет взятка.
- Для чиновника взятка – это способ получить подтверждение своей значимости и повышение самооценки («Дают – значит ценят. И чем выше цена, тем больше ценят»).





- Игровые мотивы в коррупционном поведении переплетаются с корыстными и начинают мощно детерминировать друг друга.
- Наличие именно этих двух основ мотивации, их взаимное усиление в значительной мере объясняет как распространенность коррупции, так и то, что соответствующее поведение реализуется в течение многих лет, становясь образом жизни.

# Что происходит, когда чиновнику предлагают взятку?

- В это время обращаются именно *к нему*, признают *его* способность и власть решить вопрос, поддерживают *его* компетенцию, профессионализм и должность.
- Корыстные побуждения - только одна из сторон этого социального симптома, другая сторона намного глубже и касается *бессознательных мотивов*.
- С помощью вознаграждения человек покупает *внимание* и решение *лично своего* вопроса и это в свою очередь дает *признание способности* чиновника решить этот вопрос и *поднимает его самооценку*.



Вы можете **остановить**  
**КОРРУПЦИЮ**



- Даже если умный и честный человек с высокими мотивами идет на госслужбу, то он, несмотря на свои личные качества, все равно попадает в строго регламентируемую систему, которая в большей степени определяет его поведение и в которой очень тяжело выразиться.
- В таком случае, явление коррупции в обществе можно определить как симптом, который выполняет свои функции, имеет значение.



# Испытывает ли взяточник чувство вины?

- Конечно, он винит себя за это. Ведь взяточничество не поощряется в обществе, и он в любую минуту рискует стать «изгоем», испытывает чувство вины, которое не позволяет ощущать эмоции радости и удовлетворения.
- Психологи из Санкт Петербурга предлагают повесить в кабинетах чиновников зеркала. Чтобы визуализация своей коррупционной составляющей тормозила поведение.





## **Психологические установки, способствующие коррупции**

Само слово — коррупция. Оно не вызывает в нашем обществе сильной негативной реакции.

Мнение, что коррупционером быть выгодно, это стабильно, это власть. Считается, что свободу можно получить, только имея большие деньги.

Распространившееся убеждение о том, что коррупция - это наша историческая ментальность.

*«Проблема коррупции — это проблема приличий...»  
(Александр Кабаков)*



# Что делать?



- Формирование негативного общественного мнения.
- Создание негативной установки у тех, кто дает и у тех, кто берет взятку.
- Психологический тренинг для тех, кто испытывает психологическое давление при вымогании взятки (представители мелкого бизнеса и др.)
- Антикоррупционное и правовое воспитание молодого поколения.

**Что, по Вашему мнению, сегодня даст  
НАИБОЛЬШИЙ ЭФФЕКТ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
в системе государственной гражданской службы?**





- **Опыт Нидерландов**

**1. Постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции, обсуждение последствий коррупционных действий и наказания за них.**

**Ежегодно министр внутренних дел представляет доклад парламенту об обнаруженных фактах коррупции и принятых мерах по наказанию лиц, замешанных в коррупции.**

**2. Разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий и строгого контроля за деятельностью лиц, находящихся в этих точках.**



## **Опыт Нидерландов**

**5. В наиболее значимых организациях, в частности, в министерствах, имеются службы внутренней безопасности, задачей которых является выявление ошибок чиновников, их намеренных или случайных нарушений действующих правил и последствий этих действий.**

**6. Организована система подбора лиц на должности, опасные с точки зрения коррупции.**

**7. Все материалы, связанные с коррупционными действиями, если они не затрагивают систему национальной безопасности, в обязательном порядке обнародуются.**



## **Опыт Нидерландов**

- 8.** Создана специальная система обучения чиновников, разъясняющая вред коррупции.
- 9.** Создана система государственной безопасности по борьбе с коррупцией, обладающая значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции.
- 10.** Чиновники всех уровней обязаны регистрировать известные им случаи коррупции, эта информация по соответствующим каналам передается в министерства внутренних дел и юстиции.
- 11.** Большую роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации, которые обнародуют случаи коррупции и часто проводят расследования.



### Сингапур - Бюро по расследованию случаев коррупции:

- привязку оплаты труда государственных служащих к средней заработной плате лиц, успешно работающих в частном секторе;
- контролируемую ежегодную отчётность государственных должностных лиц об их имуществе, активах и долгах (в частности, прокурор вправе проверять любые банковские, акционерные и расчётные счета лиц, подозреваемых в нарушении Акта о предотвращении коррупции);
- большую строгость в делах о коррупции именно в отношении высокопоставленных чиновников для поддержания морального авторитета неподкупных политических лидеров;
- ликвидацию излишних административных барьеров для развития экономики.



## •Япония:

- отсутствие единого кодифицированного акта, направленного на борьбу с коррупцией, не препятствует эффективному решению проблемы;
- кадровая политика;
- японским чиновникам гарантирована достойная оплата труда.



## СФЕРЫ, ПОРАЖЕННЫЕ КОРРУПЦИЕЙ



ВЛАСТЬ НА МЕСТАХ

36% > 26%



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ



ГИБДД/ГАИ

33% > 26%



ПОЛИЦИЯ В ЦЕЛОМ



Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ проведен 24-25 ноября 2012 г. Опрошено 1600 человек в 138 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

*Коррупция - самое большое зло России.  
Эту заразу надо выкорчевывать с  
корнем, не глядя на лица и посты.*

*(Президент России В. В. Путин)*





**Коррупция  
и будущее России  
несовместимо!**

