

Тема 1.Международные организации (МО): история, классификации, определения

+372 44 61 867

Аттестация

- 1. Итоговая аттестация
- Текущая аттестация – 50% (письменный тест, 5 апреля 2016 года)
- Экзамен – 50%, письменный тест
- Семинары, посещение – в пользу студентов
- 2. Презентации и содержание учебного материала по каждой теме – www.fir.bsu.by/2. Презентации и содержание учебного материала по каждой теме – [www.fir.bsu.by/кафедра международных отношений](http://www.fir.bsu.by/кафедра_международных_отношений) / [Достанко Е.А.](#)

Учебник -

- *Baylis J., Smith S. The Globalization of World Politics/ An Introduction to International Relations. Third Edition. Oxford University Press, 2005 (есть в библиотеке ФМО)*
- *На русском языке – ридеры «содержание учебного материала» (размещено на сайте)*

Полезные сайты

- Агрегаторы
- InoPressa. Иностранная пресса о России и не только
<http://www.inopressa.ru/>
- Россия сегодня <http://inosmi.ru/>
- Аналитика
- Stratfor (Strategic Forecasting, Inc)
<https://www.stratfor.com/>

Журналы по международной тематике



Вопросы лекции

1. Общая характеристика современных акторов международных отношений.
2. Возникновение и историческое развитие международных организаций. История создания и развития международных организаций (МО).
3. Понятие МО в основных теориях и концепциях международных отношений.
4. Определение международной организации, ее правовая природа. Порядок создания международной организации и прекращения ее деятельности.
5. Классификация международных организаций. Понятие международной правительственной, неправительственной, неправительственной гибридной организации. Понятие международного режима.
6. Функции международных организаций. Дихотомия юридической и политической природы международных организаций и ее значение для оценки роли международных организаций в современном мире

1. Общая характеристика современных акторов международных отношений

Основные категории:

1. Около 200 правительств
2. Транснациональные корпорации (*Shell, Microsoft*)
3. Страновые НПО (*Oxfam, UK*)
4. Международные НПО (*Amnesty International*)

Транснациональные преступники

кражи, мошенничество, отмывание денег, наркотрафик и торговля людьми, торговля оружием, пиратство, терроризм, национально-освободительные движения

Государство как актер международных отношений

- 1. Понятие государства имеет три значения - юридическое лицо, политическое сообщество и правительство
- 2. Страны и правительства по всему миру одинаково равны перед законом, однако, политические различия могут быть существенны. В экономическом плане -многие правительства контролируют меньше ресурсов, чем многие транснациональные акторы
- 3. Нельзя утверждать, что в большинстве государств сформированы сильные политические системы.
- 4. Если мы будем выделять при анализе международных отношений действия государства и негосударственных акторов, то тогда мы можем говорить о многих типах акторах в МО;
- Если мы будем выделять при анализе международных отношений действия правительств и действия общества, то тогда мы можем говорить о частных компаниях, национальных и других меньшинствах как участниках международных отношений в той или иной степени.
- *Source: Baylis J., Smith S. The Globalization of World Politics/ An Introduction to International Relations. Third Edition. Oxford University Press, 2005*

ТНК как акторы международных отношений

- 1. Изменяя трансфертные цен ТНК может уйти от налогообложения или государственного контроля своих международных финансовых операций.
- 2. ТНК может выполнять функции государства по международной торговле.
- 3. ТНК перемещают производство из одной страны в другую с - правительства ограничены в регулировании и налогообложение компаний.
- 4. Структура ТНК способствует возникновению конфликтов между правительствами
- 5. В некоторых областях экономической политики правительства потеряли свой суверинитет, регулирование происходит на глобальном уровне, а не на национальном.
- *Source: Baylis J., Smith S. The Globalization of World Politics/ An Introduction to International Relations. Third Edition. Oxford University Press, 2005*

Нелегитимные акторы

- 1. Эффективное противодействие транснациональным преступникам на уровне только одного государства практически невозможно.
- 2. Группы, использующие насилие для достижения политических целей, чаще всего не становятся легитимными, но при исключительных обстоятельствах их могут признать национально-освободительными движениями и стать частью международной дипломатии.
- 3. Транснациональная активность преступников заставляет государства передавать решение некоторых проблем внутренней политики на глобальный уровень.
- 4. Терроризм может быть особенно силен в некоторых странах, иметь транснациональные аспекты, теракты могут осуществляться одиночками или группами, но он не является отдельной политической силой.
- *Source: Baylis J., Smith S. The Globalization of World Politics/ An Introduction to International Relations. Third Edition. Oxford University Press, 2005*

НПО в мировой политике

- 1. В случае получения НПО консультативного статуса при ООН или ЭКОСОС, становится легитимным участником в международной дипломатии.
- 2. Формирование глобальной экономики ведет к глобализации различных профессиональных союзов, а затем – и к созданию международных режимов.
- 3. Правительства не могут контролировать поток информации через свои границы.
- 4. Через Интернет, социальные сети НПО могут осуществлять свою деятельность очень быстро, эффективно и **ДЕШЕВО**.

Source: Baylis J., Smith S. The Globalization of World Politics/ An Introduction to International Relations. Third Edition. Oxford University Press, 2005

Международные организации как международные акторы.

- 1. МО являются местом политической коммуникации, системами, которые регулируют поведение своих членов.
- 2. Правительства работают для достижения целей и задач, поставленных междун. организациями. Транснациональные корпорации могут появляться из рядов международных НПО. Правительства и транснациональные акторы могут создавать гибридное НПО, с равным статусом.
- 3. Международные организации – это больше, чем коллективная воля их членов. Они имеют большое влияние на других глобальных акторов
- *Source: Baylis J., Smith S. The Globalization of World Politics/ An Introduction to International Relations. Third Edition. Oxford University Press, 2005*

1. Общая характеристика современных акторов международных отношений

- Ключевые понятия (реализм, нео-реализм, плюрализм, государство, суверенитет, негосударственные акторы, нация, гражданское общество, транснациональные акторы)
- «Высокая» и «низкая» политика (С. Хофманн)
- Политические вопросы – уровни решения этих вопросов – властные полномочия институтов, которые вовлечены в решение вопросов – ресурсы для решения – процесс взаимодействия (обмен людьми, материалами, энергетическими ресурсами, деньгами и информацией)
- например, что такое война? экономика? Политика? с этой точки зрения
- Мировая (global politics) политика –совокупность взаимодействий государственных и негосударственных акторов (плюрализм)
- Как один из акторов международных отношений может изменить поведение другого актора (и может ли?)

2. Возникновение и историческое развитие международных организаций. История создания и развития международных организаций (МО).

- Всемирный телеграфный союз (1865 г.) и Всемирный почтовый союз (1874 г.).
- дихотомия: международные правительственные (МПО) и неправительственные (МНПО) организации
- Наибольший рост числа международных организаций наблюдается в послевоенные годы – причины?
- МПО: 1900 – 30; 1945 – 127; 1993 – 272
- МНПО: 900 – 69, 1945 – 795

Причины роста МНПО и МПО:

- взаимозависимость мирового сообщества
- растет количество сфер, охватываемых международными соглашениями и договорами
- увеличивается количество международных контактов государственных и негосударственных учреждений, общественных организаций, предпринимательских кругов в политической, экономической, социально-культурной сфере
- Увеличивается количество глобальных, либо транснациональных, проблем мира
 - таких как нераспространение ядерного оружия,
 - международный терроризм
 - распространение наркотиков
 - неизлечимых болезней (СПИД, вирус Эбола)

ВЫВОДЫ

Вывод 1: обеспечение национальной безопасности государства не может быть гарантировано только самим государством, либо одной организацией

Вывод 2: сосредоточение военной, экономической, политической силы в руках одних государств вынуждает другие, менее сильные, объединяться для выражения и представления своих интересов.

Роль МО в мировой политике

международные правительственные организации являются своеобразным ответом на силы фрагментации и дезинтеграции в мировой политике:

этнические конфликты,
бедность,
неизлечимые болезни,
экономическое неравномерное развитие,
терроризм

Принцип субсидиарности и принцип наднациональности

- Основными сферами деятельности международных правительственных организаций являются те, которыми государства только самостоятельно заниматься не могут,
- **т.н. принцип субсидиарности**, когда институтам, созданные при международной организации, государством делегируются полномочия по решению того или иного вопроса.
- Кроме того, рядом международных правительственных организаций реализуется **принцип наднациональности**, когда они наделены правом принимать решения, обязательные для государств-членов (Европейский Союз)

Основные проблемы в деятельности МПО и МНПО

- институализация деятельности
- финансирование
- процесс принятия решений
- управление, администрирование организации

4. Определение международной организации, ее правовая природа. Порядок создания международной организации и прекращения ее деятельности.

- Международная организация - постоянное объединение межправительственного или неправительственного характера, созданное на основе международного соглашения в целях содействия решению оговоренных в соглашении международных проблем.
- Международные организации характеризуются:
 - - наличием учредительного документа;
 - - постоянным или регулярным характером деятельности;
 - - использованием в качестве основного метода деятельности многосторонних переговоров и обсуждения проблем;
 - - принятием решений путем голосования или консенсуса;
 - - (обычно) рекомендательным характером решений;

Порядок создания и прекращения деятельности МО

Порядок создания МО – субъекты международного права

1. Принятие уставного документа (положение, статут, устав, конвенция)
дата вступления в силу уставного документа считается датой основания организации
2. Создание, определение структуры организации (основные, вспомогательные органы)
3. Создание материальной базы организации (имущество, фонды, архивы и тд)
4. Созыв главных органов организации (после подготовки следующих документов)
(проект процедуры принятия решения место и порядок деятельности штаб-квартиры, порядок деятельности основных органов, порядок проведения заседаний)

Порядок прекращения деятельности

1. По соглашению всех стран-участниц
2. Протокол о роспуске – должны подписать все страны участницы
3. Создание ликвидационного комитета

5. Классификация международных организаций.

Понятие международной правительственной, неправительственной, неправительственной гибридной организации. Понятие международного режима.

- Основания классификации:
 - по участию правительств (правительственные, неправительственные, гибридные)
 - Географическое (глобальные, региональные, субрегиональные)
 - По целям деятельности (универсальные, многоцелевые, специализированные)
 - По сфере затрагиваемых в решениях вопросов (*общей* и *специальной* компетенции)
 - По порядку вступления организации (*открытые* (свободный вход и выход) и *закрытые* (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей)).

6. Функции международных организаций. Дихотомия юридической и политической природы международных организаций и ее значение для оценки роли международных организаций в современном мире

- **Функции, выполняемые международными организациями, многочисленны и зависят от того, какие задачи возлагают на них участвующие страны.**
 - **Основные группы функций международных организаций:**
- **Содействие (facilitation)** - организация международных конференций, сбор и анализ статистических и фактических материалов, публикация и распространение статистики и исследований, предоставление помещений и секретариата для проведения многосторонних и двусторонних переговоров.
- **Наблюдение (monitoring)** - содействие с возможностью формулирования и обнародования официальной точки зрения организации на те или иные проблемы, что является способом создания общественного мнения и оказания тем самым воздействия на экономическую политику страны.
- **Надзор (surveillance)** - более жесткая форма наблюдения, связанная с обязательством стран сообщать на регулярной основе и по установленной форме данные о своем экономическом положении и выслушивать рекомендации по существу текущего экономического развития.
- **Регулирование (regulation)** - надзор, опирающийся на принуждение стран к выполнению рекомендаций международного сообщества через разработку соответствующих международных норм и механизмов принуждения к их исполнению.

Основные понятия (1)

- **Международное должностное лицо**
- Международное должностное лицо - гражданин какого-либо государства, находящийся на службе секретариата международных организаций; член персонала секретариата международных организаций.
- **Международные служащие**
- Международные служащие - штатные сотрудники международных организаций. При исполнении своих служебных полномочий международные служащие независимы от государства своего гражданства и государства размещения штаб-квартиры международной организации.

Основные понятия (2)

- **Межправительственная конференция**
- Межправительственная конференция - временный коллективный орган государств-участников.

Межправительственная конференция состоит из официальных представителей по крайней мере трех государств, каждое из которых обладает правом одного голоса.

Основные понятия (3)

- **Право международных организаций**
- **Право международных организаций** - отрасль международного права, объединяющая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, правового статуса, объема полномочий и деятельности международных организаций.

Основные понятия (4)

- **Правосубъектность международных организаций**
- Правосубъектность международных организаций - международная правосубъектность международных межправительственных организаций. Объем правосубъектности обусловлен волеизъявлениями государств-членов этих организаций и зафиксирован в их учредительных уставах.

Основные понятия (5)

- В структуре права международных организаций выделяют:
 - внешнее право - нормы, которые регулируют взаимоотношения международной организации с внешним миром: государствами и другими международными организациями;
 - внутреннее право - нормы, регулирующие внутренние правовые отношения: правила и процедуры, финансовые правила, правила для персонала;
 - + нормы, обеспечивающие деятельность международных организаций в процессе нормотворчества.

Основные понятия (6)

- **Устав международной организации**
- Устав международной организации - международное многостороннее соглашение или иной учредительный акт, определяющий характер, содержание деятельности, основные задачи, цели и структуру международной организации.