



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АКАДЕМИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ МЧС РОССИИ»  
В ФОРМЕ ВОЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Институт развития МЧС России

УДК **328; 342.5; 352/35; 355.58.001; 351.862.001**

Старший преподаватель  
полковник запаса


Скрынников Алексей Юрьевич

# ЛЕКЦИЯ

«Основы осуществления надзорных функций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Учебные группы ИР (2 учебных часа, 90 мин)

ХИМКИ  
2014



**ЛЕКЦИЯ**  
**«Основы осуществления надзорных функций в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»**

## **УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:**

- 1. Единая система государственных надзоров в области ПБ, ГО и ЗНТ от ЧС в структуре МЧС России.**
- 2. Направления осуществления государственного надзора в области ГО.**
- 3. Направления осуществления государственного надзора в области защиты в ЧС природного и техногенного характера.**
- 4. Порядок планирования и проведения мероприятий по надзору в области ГО и ЧС.**

**В целях реализации государственной политики в области ГО, а также ЗНТ от ЧС ПТХ, на ФОИВ, уполномоченный на решение данных задач (МЧС России), в соответствии с требованиями нижеперечисленных НПА РФ, возложены функции надзора(контроля) за выполнением ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организациями и гражданами установленных требований в области ГО, ЗЧС, ПБ, требований в области предупреждения ЧС на ПОО и объектах ЖОН, а также за готовностью должностных лиц, СиС к действиям, в ЧС.**

## **Основные НПА по организации надзорной деятельности:**

- 1. Конституция РФ;**
- 2. Гражданский Кодекс РФ;**
- 3. Кодекс РФ об административных правонарушениях;**
- 4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ;**
- 5. Градостроительный кодекс РФ;**
- 6. ФЗ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;**
- 7. ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;**
- 8. ФЗ от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;**
- 9. ФЗ от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О тех. регулировании»;**
- 10. ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юр. лиц и ИП при проведении государственного контроля (надзора);**
- 11. ФЗ от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;**

**12. Указ Президента РФ от 11 июля 2004г. №868 «Вопросы Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»;**

**13. ПП РФ от 21 мая 2007г. №305 «Об утверждении положения о гос. надзоре в области гражданской обороны»;**

**14. ПП РФ от 14 января 2003г. №11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности»;**

**15. ПП РФ от 1 декабря 2005г. №712 «Об утверждении Положения о гос. надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, осуществляемом МЧС России»;**

**16. Приказ МЧС России от 15.12.2002 №583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации ЗС ГО»;**

**17. Приказ МЧС России от 27.05.2003 №285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания СИЗ, приборов РХР и контроля»;**

**18. Приказ МЧС России от 6.08.2004 №372 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России – органе, специально уполномоченном решать задачи ГО и задачи ПЛЧС по субъекту РФ»;**

**19. Приказ МЧС России от 01.10.2004 №458 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России – региональном центре по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»);**

**20. Приказ МЧС России от 07.12.2005 №877 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения;**

**21. Приказ МЧС России от 22.08.2006 №491 «Об утверждении перечня должностных лиц ЦА и территориальных органов МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;**

**22. Приказ МЧС России от 4 сентября 2007г. №472 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 22 августа 2006 г. №491»;**

**23. Приказ МЧС России от 6 сентября 2007г. №478 «Об утверждении квалиф. требований к проф. знаниям и навыкам лиц, осуществляющих гос. надзор в обл. ГО»;**



**24. Приказ МЧС России от 25.01.2011г. №14 «Об утверждении перечня должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области ЗНТ в ЧС ПТХ»;**

**25. Приказ МЧС России от 17.12. 2007 №659 «Об утверждении Перечня и форм документов гос. надзора в области ГО»;**

**26. Приказ МЧС России от 28 февраля 2003г. №105 «Об утверждении Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения»;**

**27. Приказ МЧС России от 3 марта 2005г. №125 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем РСЧС»;**

**28. Приказ МЧС России от 22 августа 2006г. №490 «Об утверждении квалиф. требований к проф. знаниям и навыкам должностных лиц, осуществляющих гос. надзор в области защиты от ЧС».**

**29. Приказ МЧС России от 31.10.2011г. №652 «Об утверждении перечня должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области ГО»;**

**30. Приказ МЧС России от 26.06.2012г. №358 «Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению надзора в области ГО»;**

**31. Приказ МЧС России от 12.06.2012г. №359 «Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению надзора в области защиты в ЧС»;**

**32. Приказ МЧС России от 28.06.2012г. №375 «Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению надзора за соблюдением требований в области пожарной безопасности»;**

**33. Приказ МЧС РФ от 29.12.2006г. N804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области ПБ, ГО и защиты населения и территорий от ЧС»;**

**34. СНиП 2.01.57-85 Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта.**

**1. Единая система государственных надзоров  
в области ПБ, ГО и ЗНТ от ЧС в структуре МЧС России.**

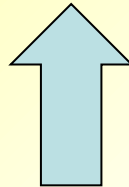
## Термины и определения:

**Государственный надзор в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения ПБ – вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения ПБ в целях проверки выполнения мероприятий по ГО, предупреждению ЧС, ПБ и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;**

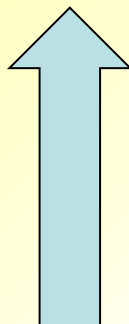
1. Административный регламент МЧС России по исполнению государственной функции по надзору за выполнением ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области ГО.
2. Административный регламент МЧС России по исполнению государственной функции по надзору за выполнением ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области ЗНТ от ЧС.

# Основные направления надзорной деятельности:

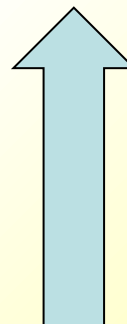
## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА



**Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера**



**Пожарная безопасность**



**Безопасность на ПОО**

**Приказы МЧС России, определяющие структуру надзорных органов, требования предъявляемые к ним и перспективы развития:**

**Приказ МЧС РФ от 22.08.2006 г. N 489**

«уполномоченные осуществлять государственный надзор в области ЗНТ от ЧС»;

**Приказ МЧС РФ от 22.06.2009 г. N 364**

«уполномоченные осуществлять государственный надзор в области ГО»;

**Приказ МЧС РФ от 22.08.2006 г. N 490;**

«квалификационные требования к должностным лицам»;

**Приказ МЧС РФ от 6.01.2009 г. N 28**

«уполномоченные составлять протоколы об АП»;

**Приказ МЧС РФ от 29.12.2006 г. N 804**

«концепция создания единой системы государственных надзоров».

# Приказы МЧС РФ от 22.08.2006 г. N 489, 491:

## **1. В центральном аппарате МЧС России :**

- 1.1. Главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору и его заместители.
- 1.2. Должностные лица Управления ГПН.
- 1.3. Должностные лица отдела технического регулирования и нормирования надзорно – контрольной деятельности Департамента предупреждения ЧС (ДНД).

## **2. В региональных центрах по делам ГО, ЧС и ЛПСБ:**

- 2.1. Должностные лица управлений ГПН.
- 2.2. Должностные лица отдела (отделения, группы) государственного надзора в области ЗНТ от ЧС природного и техногенного характера.

## **3. В ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации:**

- 3.1. Должностные лица управлений (отделов, отделений) ГПН.
- 3.2. Должностные лица отдела (отделения, группы) государственного надзора в области ЗНТ от ЧС природного и техногенного характера.



## Приказ МЧС РФ от 31.10.2011 г. N 652:

**Уполномочены осуществлять гос. надзор в области ГО**

### **1. В центральном аппарате МЧС России :**

главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору;

должностные лица Департамента надзорной деятельности:

Директор и заместитель директора департамента;

начальник и заместитель начальника отдела;

советник;

старший инспектор;

главный специалист - эксперт;

инспектор.

### **2. В региональном центре по делам ГО, ЧС и ЛПСБ:**

заместитель начальника РЦ по НД -начальник управления НД;

заместитель начальника управления;

начальник и заместитель начальника отдела;

начальник отделения;

начальник группы;

главный специалист;

главный специалист - эксперт;

инспектор;

ведущий специалист - эксперт.

## Приказ МЧС РФ от №652 (№14):

**Уполномочены осуществлять гос. надзор в области ГО (ЗЧС)**

### **3. В ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации:**

заместитель начальника главного управления - начальник управления надзорной деятельности;

заместитель начальника управления;

начальник отдела; заместитель начальника отдела; начальник отделения;

начальник группы; главный специалист; старший дознаватель; старший инженер;

старший инспектор; главный специалист - эксперт; дознаватель;

инженер; инспектор;

ведущий специалист - эксперт;

должностные лица территориальных подразделений НД:

начальник и заместитель начальника отдела;

начальник отделения;

главный специалист;

старший дознаватель;

старший инженер;

старший инспектор;

дознаватель;

инженер;

инспектор.

**Основные положения Приказа МЧС России  
от 29.12.2006г. №804 (Концепция создания Единой системы  
государственных надзоров...):**

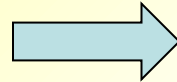
*Единая система государственных надзоров* – совокупность структурных подразделений и должностных лиц ЦА МЧС России и его территориальных органов, уполномоченных на осуществление:

- государственного пожарного надзора;
- государственного надзора в области ЗНТ от ЧС(ПТХ);
- государственного надзора в области ГО.

**Основные положения Приказа МЧС России  
от 29.12.2006г. №804:**

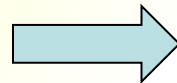
**В единую систему надзоров МЧС России входят:**

Государственный  
пожарный надзор



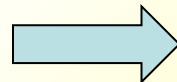
**Пожарная безопасность**

Государственный надзор в  
области ЗНТ от ЧС ПиТХ



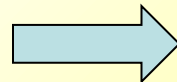
**Защита населения и  
территорий от ЧС природного  
и техногенного характера**

Государственный  
надзор в области ГО



**ГРАЖДАНСКАЯ  
ОБОРОНА**

Экспертные  
организации



**Безопасность на ПОО**

**Основные положения Приказа МЧС России от 29.12.2006г. №804 (Концепция создания Единой системы государственных надзоров...):**

**Целью создания единой системы государственных надзоров МЧС России является:**

- унификация форм и методов их работы;**
- оптимизация численности надзорных органов;**
- оптимизация структуры надзорных органов;  
(для повышения эффективности их деятельности).**

**Единую систему государственных надзоров МЧС России возглавляет главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.**

**Основные положения Приказа МЧС России  
от 29.12.2006г. №804 (Концепция создания Единой системы  
государственных надзоров...):**

**Создание в МЧС России единой системы государственных надзоров в области ПБ, ГО и ЗНТ от ЧС (далее – единая система надзоров) обусловлено:**

- необходимостью повышения эффективности деятельности по проверке соблюдения организациями и гражданами установленных требований и принятию мер по устранению выявленных нарушений;
- необходимостью унификации подхода к осуществлению надзорной деятельности;
- необходимостью оптимизации численности надзорных органов МЧС России.

# Создание единой системы государственных надзоров

## ЭТАП I:

- 1. Выполнение задач по законодательному, нормативному, методическому, информационному обеспечению деятельности единой системы надзоров (возложить на ДГЗ, ДПЧС).**
- 2. Создание государственного надзора в области ГО (Внесение изменений в ФЗ о ГО, принятие соответствующего ПП РФ):**
  - утвердить приказами МЧС России перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять данный вид надзора;
  - утвердить квалификационные требования к ним;
  - наделить указанных сотрудников правами в области исполнения административного законодательства РФ.
- 3. Координацию деятельности системы надзоров и экспертных структур возложить на главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору .**

# Создание единой системы государственных надзоров

## ЭТАП II:

**1. Создание государственного надзора в области предупреждения ЧС (изменение законодательства по ЧС):**

- отделы по осуществлению надзора в области ГО и в области ЗЧС оперативно подчинить соответствующим управлениям ГПН.

2. Разработать критерии оценки деятельности подразделений по осуществлению надзора в области ГО и ЗЧС, порядок профессиональной и дальнейшей подготовки, аттестации личного состава, входящего в единую систему надзоров.

3. Определить необходимую штатную численность и необходимость дополнительного материально-технического обеспечения.



# Создание единой системы государственных надзоров

## ЭТАП III:

1. Подготовить и утвердить технические регламенты в сфере обеспечения ПБ, ГО и предупреждения ЧС.
2. Внести в установленном порядке необходимые изменения в организационно-штатные структуры территориальных органов МЧС России с целью формирования подразделений, осуществляющих надзорные функции в области ГО и ЗНТ от ЧС.
3. Создать систему постоянного нормативного обеспечения подразделений и должностных лиц единой системы надзоров.
4. Внести изменения в образовательные стандарты по подготовке должностных лиц единой системы надзоров.

## **Ожидаемый результат:**

- 1. Снижение избыточного административного давления, оказываемого на предприятия и граждан.**
- 2. Исключение дублирования функций при осуществлении мероприятий по контролю (надзору).**
- 3. Унифицирование и повышение эффективности системы государственного мониторинга и контроля параметров безопасности территорий, организаций и населения.**
- 4. Оптимизация численности личного состава надзорных органов МЧС России.**

## **2. Направления осуществления государственного надзора в области ГО.**

## Основные направления надзорной деятельности в области

### ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:

**Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны.**

## **НПА РФ, определяющие направления в области ГО:**

- Постановление Совета Министров РФ от 01.03.1993г. №178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»
- Постановление Правительства РФ от 29.11.1999г. №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»
- Постановление Правительства РФ от 27.04.2000г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»
- Приказ МЧС России от 15.12.2002г. №583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»
- Приказ МЧС России от 27.05.2003г. №285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»
- Приказ МЧС России от 21 декабря 2005г. №993 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты"

# **1. Приказ МЧС России от 1.03.2004г. №97-ДСП**

**«Об Утверждении инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны», (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации №5646 от 9 марта 2004 года);**

- 1. Порядок организации проверки объектов надзора;**
- 2. Порядок подготовки комиссии к проверке;**
- 3. Порядок проведения проверки и критерии оценки по проверяемым вопросам;**
- 4. Порядок подготовки и представления отчетного материала.**

Специальным нормативным правовым актом, регламентирующим состав административных правонарушений и административную ответственность за невыполнение или нарушение должностными и юридическими лицами, гражданами РФ обязанностей в области ГО, а также в равной степени и защиты населения и территорий от ЧС, является

**Кодекс РФ об административных правонарушениях**

# Основные положения изменений и дополнений в КоАП

## 1. В области пожарной безопасности (ст.ст. 4.1, 4.5, 20.4):

- расширение перечня составов правонарушений (с 6 до 8);
- дифференцирование нарушений с учётом возможной тяжести наступления последствий при неисполнении требований пожарной безопасности;
- усиление ответственности с учётом дифференциации;
- увеличение срока давности привлечения к ответственности до 1 года.

## 2. В области ГО и защиты населения и территорий от ЧС (ст. 20.6; 20.7; 9.19):

- усиление ответственности за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- установление ответственности за неисполнение мероприятий в области ГО;
- наделение надзорных органов МЧС России правом возбуждения административного дела за нарушение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

## 3. В области подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов (ст.ст. 14.44; 14.46):

- установление ответственности;
- наделение должностных лиц органов ГПН правом возбуждения



Основанием для возложения административной ответственности за нарушения правил в области ГО служит факт нарушения правил должностными лицами, отвечающими за соответствующие вопросы в области ГО.

# Справка по размерам штрафных санкций за нарушение требований в отдельных областях деятельности (тыс. руб.)

Субъект правоотношений	Область правоотношений						
	Промышл. безопасность	строительство	охрана недр	санитарно-эпидем. безопасность	пожарная безопасность	ГО	ЧС
<i>Граждане</i>	2 - 5	0,5 - 5	1 - 5	3 - 5	1 - 5	_____	_____
<i>Должн. лица</i>	20 - 50	5 - 50	10 - 50	10 - 15	6 - 50	<b>5 - 20</b>	<b>10 - 20</b>
<i>Лица, осущ. предпринимательскую деятельность без образования юр. лица</i>	_____	5 - 50	_____	_____	20 - 50	_____	_____
<i>Юр. лица</i>	200 - 1000	30 - 1000	300 - 1000	300 - 500	90 - 500	<b>50 - 100</b>	<b>100 - 200</b>
<i>Перечень статей КоАП</i>	ст. 9.1; ....	ч. 2 ст. 9.4; ч. 1, 2 ст. 9.5, .....	ст. 8.9; ч. 2 ст. 8.10; ст. 8.11; ....	ч. 2 ст. 8.42; .....	ст. 20.4	<b>ст. 20.7</b>	<b>ст. 20.6</b>

Положение о государственном надзоре в области ГО, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 №305 гласит:

Государственный надзор в области ГО осуществляется в целях проверки выполнения ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органами МСУ, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области ГО.

Государственный надзор в области ГО  
осуществляют структурные  
подразделения ЦА и территориальных  
органов МЧС России, специально  
уполномоченные на решение задач  
области ГО.

**Должностные лица, осуществляющие ГН в области ГО в пределах своей компетенции имеют право:**

- а) проверять выполнение требований по ГО ФОИВ, ОИВ субъектов, ОМСУ, организациями, ДЛ и гражданами;
- б) проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях надзора за выполнением требований в обл. ГО и пресечения их нарушений согласно законодательства РФ;
- в) запрашивать необходимые документы для проверки выполнения ФОИВ, ОИВ субъектов, ОМСУ, организациями, а также ДЛ и гражданами, требований в области ГО;
- г) выдавать руководителям ФОИВ, ОИВ субъектов, ОМСУ, организаций, а также ДЛ обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований по ГО;
- д) составлять протоколы об АП согласно КоАП.
- е) отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими ДЛ.

## **Должностные лица органов, осуществляющих ГН ГО, обязаны:**

- а) исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований в области ГО;
- б) не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную, коммерческую тайну, которая может стать им известна при осуществлении ГН ГО;
- в) осуществлять в ходе проведения мероприятий по ГН ГО разъяснительную работу по применению законодательства РФ о ГО;
- г) соблюдать права и законные интересы юридических лиц и граждан;
- д) не препятствовать представителям юр. лица, присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам проверки;
- е) знакомить ДЛ организаций, либо их представителей с результатами мероприятий по надзору;
- ж) выполнять требования законодательства РФ, НПА и НА, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению ГН ГО в РФ;
- з) доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством РФ;
- и) осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность в области ГО юр. лица или индивидуального предпринимателя;
- к) осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациями;
- л) анализировать организацию работы по ГО на поднадзорных объектах;
- м) выполнять иные установленные законодательством обязанности по ГН ГО.

**МЧС России устанавливает в  
пределах своих полномочий  
порядок осуществления  
государственного надзора в  
области ГО**



Привлечение должностного  
(юридического) лица к административной  
ответственности в случае совершения им  
административного правонарушения в  
связи с неисполнением или  
ненадлежащим исполнением своих  
служебных обязанностей, приведшего к  
нарушению правил ГО, согласно статье  
20.7 КоАП - наложение  
административного взыскания на  
должностных (юридических) лиц,  
рассматривается **по пяти  
направлениям:**

**1) нарушение правил  
эксплуатации технических систем  
управления ГО, либо правил  
использования и содержания  
систем оповещения.**

*пункты управления (ПУ),  
узлы связи ПУ с установленным уровнем  
защищенности, системами жизнеобеспечения,  
укомплектованные установленными средствами  
связи, оповещения и информирования, способные  
разместить соответствующие ОУ и тех. персонал,  
обеспечить приведение в готовность ОУ, СИС ГО к  
выполнению возложенных на них задач, оперативное  
доведение до исполнителей управленческих решений и  
получение необходимой информации.*

## 2) нарушение правил эксплуатации объектов ГО.

- убежища,
- ПРУ,
- специализированные складские помещения для хранения имущества ГО,
- санитарно-обмывочные пункты,
- станции обеззараживания одежды и транспорта,

(Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта СНиП 2.01.57-85)

*а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО.*

**3) нарушение правил  
использования и содержания СИЗ.**

**4) нарушение правил  
использования и содержания  
другой специальной техники ГО.**

**5) нарушение правил  
использования и содержания  
имущества ГО.**

## **НПА России, определяющие направления в области ГО:**

- Постановление Совета Министров РФ от 01.03.1993г. №178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»
- Постановление Правительства РФ от 29.11.1999г. №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»
- Постановление Правительства РФ от 27.04.2000г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»
- Приказ МЧС России от 15.12.2002г. №583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»
- Приказ МЧС России от 27.05.2003г. №285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»
- Приказ МЧС России от 21 декабря 2005г. №993 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты"

**Направления осуществления  
государственного надзора в области защиты  
населения и территорий в ЧС  
природного и техногенного характера.**



## Основные направления надзорной деятельности в области Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера:

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (далее-государственный надзор в области защиты от ЧС) осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

## **Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

- 1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения;**
- 2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, а равно несвоевременное направление в зону ЧС сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации ЧС.**

**Приказы МЧС России, определяющие порядок  
надзора:**

**Приказ МЧС России от 3.03.2005г. №125**

**«Об утверждении Инструкции по проверке и оценке  
состояния функциональных и территориальных  
подсистем единой государственной системы**

**предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

**(зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ от 8.04.  
2005г. Регистрационный № 6491);**

**Приказ МЧС России от 28.02.2003г. №105**

**«Об утверждении требований по предупреждению  
чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных  
объектах и объектах жизнеобеспечения»**

**(зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ от 20.03.  
2003г. Регистрационный №4291).**

## Требования приказа МЧС России от 28.02.2003г. №105:

### **Классификация по степени опасности:**

**1 класс** - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения **федеральных и/или трансграничных** чрезвычайных ситуаций;

**2 класс** - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения **региональных** чрезвычайных ситуаций;

**3 класс** - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения **территориальных** чрезвычайных ситуаций;

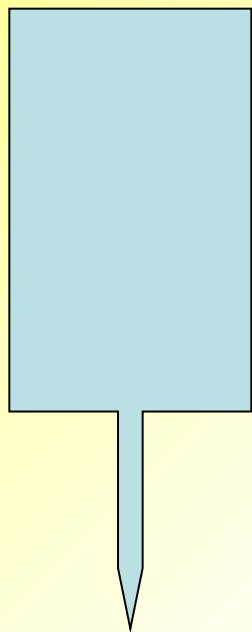
**4 класс** - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения **местных** чрезвычайных ситуаций;

**5 класс** - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения **локальных** чрезвычайных ситуаций.

# Требования приказа МЧС России от 28.02.2003г. №105:

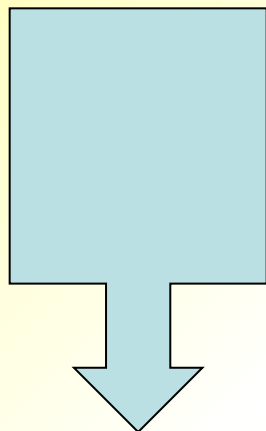
## Классификация по степени опасности:

1 класс



МЧС России

2 класс

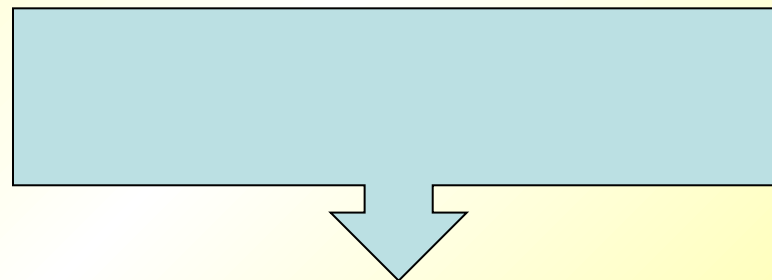


Региональные центры  
по делам ГО, ЧС и  
ЛПСБ

3 класс

4 класс

5 класс



ГУ МЧС России по  
субъектам РФ

## Требования приказа МЧС России от 28.02.2003г. №105:

**Оценка готовности потенциально опасных объектов к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий**

Организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты, подлежат обязательной оценке готовности к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Требования приказа МЧС России от 28.02.2003г. №105:**

**Для оценки готовности объекта  
эксплуатирующая организация в  
соответствующую комиссию представляет  
следующие материалы:**

- необходимую проектную документацию на строительство;
- план действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- декларацию безопасности объекта;
- план подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Требования приказа МЧС России от 28.02.2003г. №105:

Обязательными показателями готовности потенциально опасного объекта являются:

оснащенность объекта средствами предупреждения и локализации чрезвычайных ситуаций,

способность объектовыми силами ликвидировать локальную чрезвычайную ситуацию,

защищенность объекта от опасных природных процессов, наличие системы оповещения о чрезвычайных ситуациях,

наличие резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций,

страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения





## Требования приказа МЧС России от 28.02.2003г. №105:


Проведение оценки готовности объекта предусматривается с периодичностью не реже одного раза в пять лет в виде самостоятельного мероприятия или с включением в планы регулярных и внеочередных проверок организаций по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций. Для проведения оценки допускается привлечение специализированных научно-исследовательских, проектных и других организаций, имеющих соответствующие лицензии

По итогам проведения оценки готовности потенциально опасного объекта к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составляется заключение.

**Объект контроля (надзора)**



ФГУ МЧС России по субъекту, органы исполнительной власти



Проверка одновременно по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС

Выборочный контроль соблюдения отдельных требований норм и правил

**Проверка**

Комплексная

Целевая

**Акт проверки**

Предписание

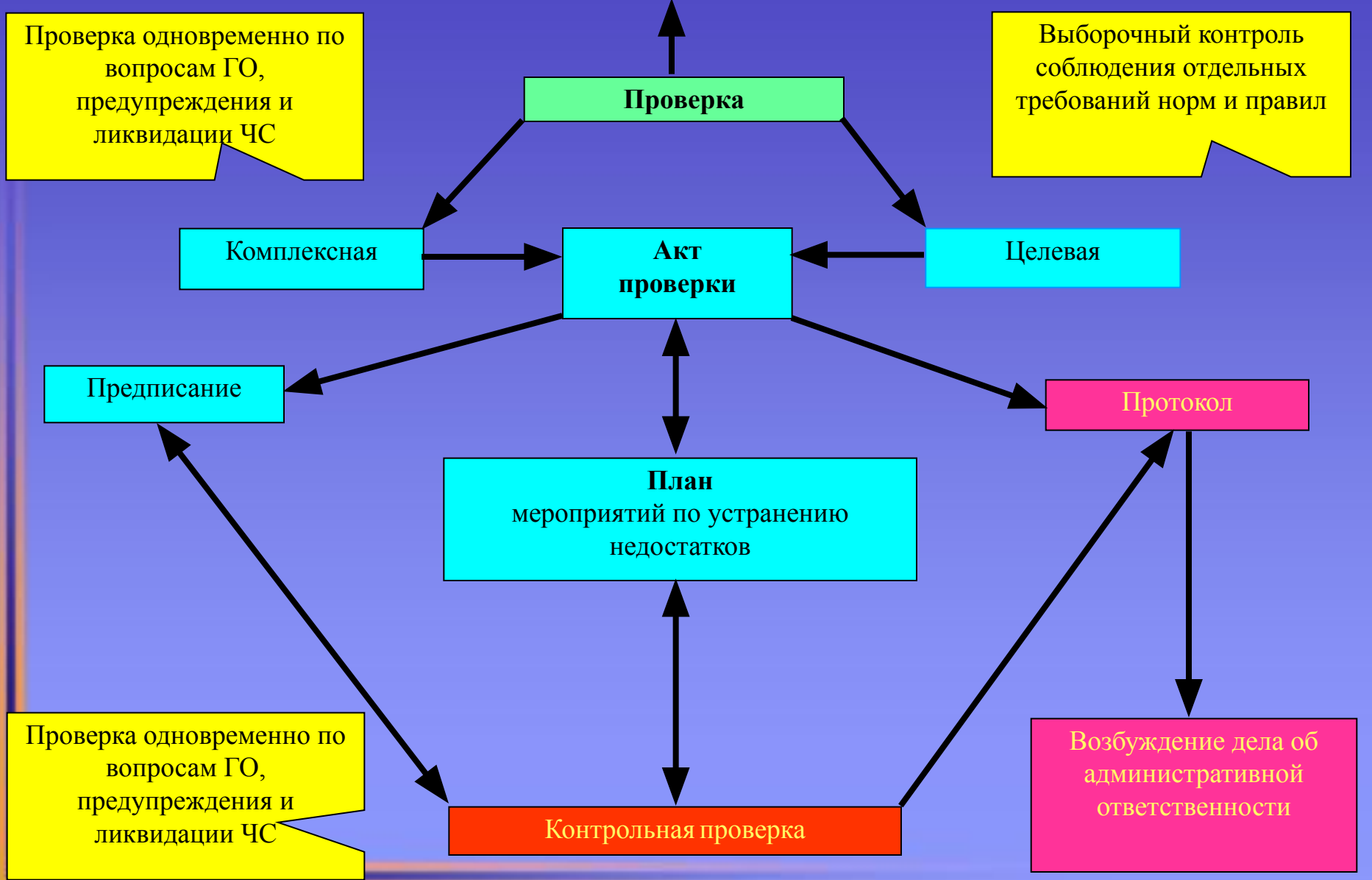
Протокол

**План мероприятий по устранению недостатков**

Проверка одновременно по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС

**Контрольная проверка**

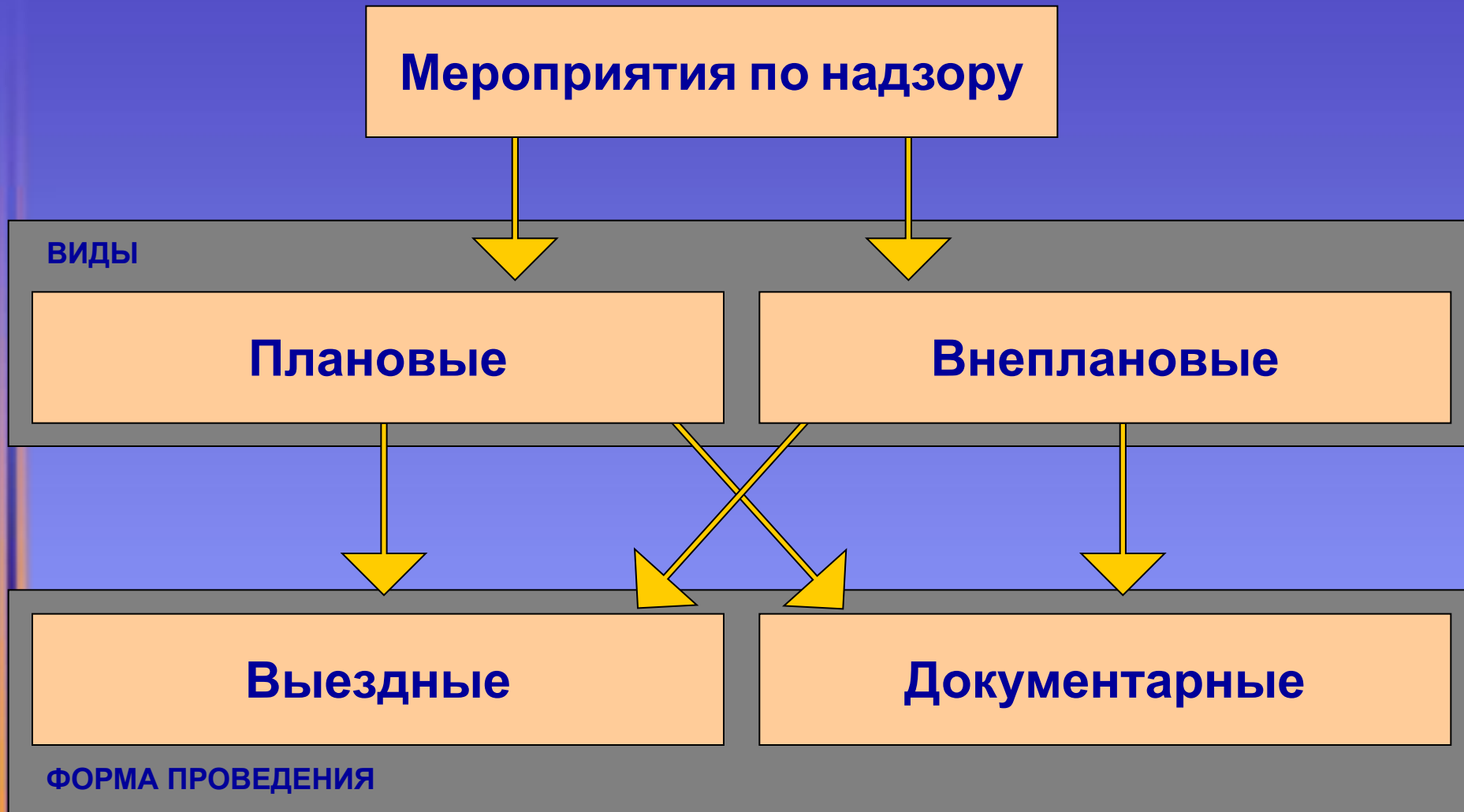
Возбуждение дела об административной ответственности



**Методические рекомендации по проведению  
проверок в области ГО и ЧС.**

## **4. Порядок планирования и проведения мероприятий по надзору в области ГО и ЧС.**

# Мероприятия по надзору выполнения требований в области ГО, защиты населения и пожарной безопасности :



**Проведение государственного контроля (надзора) в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС включает в себя следующие административные процедуры:**

- планирование мероприятий по государственному контролю (надзору) в органах, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС;

- проведение плановых мероприятий по надзору за соблюдением обязательных требований;

- проведение внеплановых мероприятий по надзору за соблюдением обязательных требований, в том числе контроль за выполнением выданного предписания;

- оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по контролю (надзору);

- регистрация и учет мероприятий по контролю (надзору);

- проведение консультаций по осуществлению государственного контроля (надзора) и иным вопросам, входящим в компетенцию органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС;

- рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

## Выполнение указанной административной процедуры при проведении государственного надзора может быть закончено:

- составлением и вручением актов проверки соблюдения установленных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;
- выдачей предписаний по устранению нарушений установленных требований;
- составлением протоколов об административных правонарушениях в отношении как физического, так и юридического лица;
- подготовкой и направлением информации в органы внутренних дел, прокуратуры, государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности и другие надзорные органы для принятия необходимых мер.

# План мероприятий по надзору в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на год

\_\_\_\_\_ (наименование территориального органа МЧС России)

\_\_\_\_\_ (указывается адрес места нахождения)

УТВЕРЖДАЮ

\_\_\_\_\_ (Должность, звание, фамилия и инициалы)

начальника органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## ПЛАН

мероприятий по надзору в области в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 20\_\_ год

№ п.п.	Наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам	Цель и основание проведения каждой плановой проверки	Дата и сроки проведения каждой плановой проверки	Наименование органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляющих конкретную плановую проверку
1	2	3	4	5

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (подпись должностного лица ответственного за планирование надзорных мероприятий)



# Предметом плановой проверки является:

- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области ГО, предупреждения ЧС, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения ЧС, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ

**Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года**

# Уведомление о проведении плановой проверки :

осуществляется не позднее, чем в течение **трех рабочих дней** до начала ее проведения, посредством направления юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю **заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении** или иным доступным способом копии распоряжения о начале проведения плановой проверки

# Предметом внеплановой проверки является:

- соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области ГО, защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера
- выполнение предписаний органов государственного надзора
- проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде
- проведение мероприятий по обеспечению безопасности государства
- проведение мероприятий по предупреждению возникновения ЧС природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда

# **Внеплановая проверка может проводится только по двум основаниям:**

- 1. Истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем отдельных видов нарушений ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;**
- 2. Поступление в органы государственного надзора обращений и заявлений, а также информации о фактах возникновения угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы либо возникновения ЧС природного и техногенного характера.**

## Согласование внеплановых проверок

**Внеплановая выездная проверка**  
**юридических лиц, индивидуальных**  
**предпринимателей, относящихся в**  
**соответствии с законодательством РФ к**  
**субъектам малого или среднего**  
**предпринимательства, может быть**  
**проведена только после согласования с**  
**органом прокуратуры.**

# Условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства

Суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций, благотворительных и иных фондов в уставном капитале не должна превышать **25 %**, доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать **25 %**

Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения:

- **от 101 до 250** человек включительно для средних предприятий;
- **до 100** человек включительно для малых предприятий;

среди малых предприятий выделяются микропредприятия - **до 15** человек

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством России для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства

## Уведомление о проведении внеплановой проверки

О проведении внеплановой выездной проверки, основанием которой является истечение срока исполнения отдельных видов нарушений ранее выданного предписания, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного надзора **не менее чем за 24 часа** до начала ее проведения любым доступным способом.

# Предметом документарной проверки являются:

сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений органов государственного надзора

**В течение 10 рабочих дней** со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель **обязаны** **направить** в орган государственного надзора указанные в запросе документы.



## **Предметом выездной проверки являются:**

**содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.**

# Выездная проверка начинается:

с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного надзора

обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц

ознакомления с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке

ознакомления со сроками и с условиями ее проведения

# Сроки проведения проверок:

Сроки проведения как плановых, так и внеплановых, выездных и документарных проверок не могут превышать **20 рабочих дней**

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать **50 часов** для малого предприятия и **15 часов** для микропредприятия в год.

В исключительных случаях срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на 15 часов.

# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## о проведении мероприятий по надзору в области гражданской обороны

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

\_\_\_\_\_ (наименование территориального органа МЧС России)

\_\_\_\_\_ (указывается адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона, электронный адрес)

\_\_\_\_\_ (наименование органа государственного надзора)

\_\_\_\_\_ (указывается адрес места нахождения органа государственного надзора, номер телефона, электронный адрес)

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

#### о проведении мероприятий по надзору в области гражданской обороны

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц,

уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов,

представителей экспертных организаций)

На основании ст. 19 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне", ст. 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» и в соответствии с \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (правовые основания проведения проверки)

провести \_\_\_\_\_ мероприятие по надзору за \_\_\_\_\_  
(плановое (внеплановое)) (указать предмет проверки, в т.ч.

\_\_\_\_\_ соблюдение обязательных требований в области гражданской обороны,

\_\_\_\_\_ исполнение предписаний органа государственного надзора

на территории, в зданиях и сооружениях \_\_\_\_\_  
(наименование юридического лица или

\_\_\_\_\_ фамилия и инициалы индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится

\_\_\_\_\_ мероприятие по надзору, адрес фактического местонахождения объекта надзора)

Цели проверки \_\_\_\_\_

Задачи проверки \_\_\_\_\_

Сроки проведения мероприятий по контролю с « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ по « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки: \_\_\_\_\_

Перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю: \_\_\_\_\_

Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (должность начальника либо заместителя

начальника органа, издавшего распоряжение)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

М.П.

# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## о проведении мероприятий по надзору в области защиты от ЧС

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

\_\_\_\_\_ (наименование территориального органа МЧС России)

\_\_\_\_\_ (указывается адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона, электронный адрес)

\_\_\_\_\_ (наименование органа государственного надзора)

\_\_\_\_\_ (указывается адрес места нахождения органа государственного надзора, номер телефона, электронный адрес)

### РАСПОРЯЖЕНИЕ о проведении мероприятия по надзору в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц,

уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов,

представителей экспертных организаций)

На основании ст. 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ст. 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и в соответствии с \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (правовые основания проведения проверки)

провести \_\_\_\_\_ мероприятие по надзору за \_\_\_\_\_  
(плановое (внеплановое)) (указать предмет проверки, в т.ч.

\_\_\_\_\_ соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС,

\_\_\_\_\_ исполнение предписаний органа государственного надзора

на территории, в зданиях и сооружениях \_\_\_\_\_  
(наименование юридического лица или

\_\_\_\_\_ фамилия и инициалы индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится

\_\_\_\_\_ мероприятие по надзору, адрес фактического местонахождения объекта надзора)

Цели проверки \_\_\_\_\_

Задачи проверки \_\_\_\_\_

Сроки проведения мероприятий по контролю с « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ по « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки: \_\_\_\_\_

Перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю: \_\_\_\_\_

Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (должность начальника либо заместителя

начальника органа, издавшего распоряжение)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

М.П.

## **В рамках мероприятий по надзору могут осуществляться:**

- визуальный осмотр объекта надзора и имущества гражданской обороны с целью оценки соответствия объекта требованиям в области ГО**
- визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта требованиям в области защиты населения и территорий от ЧС**
- анализ документов**
- иные процессуальные действия, установленные законодательством РФ.**

# Акт проверки по ГО:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

\_\_\_\_\_ (наименование территориального органа МЧС России)

АКТ № \_\_\_\_\_  
проверки соблюдения требований в области гражданской обороны

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г. \_\_\_\_\_ (населенный пункт)  
\_\_\_\_\_ час. \_\_\_\_\_ мин.

На основании распоряжения начальника \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ (наименование органа, осуществляющего государственный надзор)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

в период \_\_\_\_\_ (дата и время проведения мероприятия по надзору)

\_\_\_\_\_ (должность, наименование подразделения, фамилия, имя, отчество лица (лиц), проводившего мероприятие по надзору)

Совместно с \_\_\_\_\_ (перечень должностных лиц, участвующих в плановой (внеплановой) проверке)

проведена \_\_\_\_\_ проверка \_\_\_\_\_ (наименование организации проверяемого юридического лица или \_\_\_\_\_ (плановая, внеплановая)

\_\_\_\_\_ фамилия, инициалы индивидуального предпринимателя, адрес организации)

с целью надзора \_\_\_\_\_ (для плановых проверок: за выполнением обязательных требований в области гражданской обороны)

(для внеплановых проверок: исполнения предписания территориального органа МЧС России от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ об устранении нарушений

требований в области гражданской обороны. Также указываются другие случаи проведения внеплановой проверки, предусмотренные законодательством)

В результате проведенного мероприятия по надзору установлено, что состояние гражданской обороны в организации

\_\_\_\_\_ (полное название организации)

В ходе плановой (внеплановой) проверки выявлены следующие нарушения в области гражданской обороны:

№ п/п	Вид нарушения требований в области гражданской обороны (указываются выявленные в ходе мероприятия по надзору нарушения требований в области гражданской обороны с указанием конкретных мест нарушений и пунктов нормативных актов, требования которых нарушены) <b>(согласно Приказу МЧС России от 01.03.2004 г. № 97 ДСП)</b>	Должность, фамилия, имя, отчество лиц, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений
1	2	3

Составлены документы \_\_\_\_\_ (указываются документы и их реквизиты, составленные в ходе мероприятия)

В проверяемой организации журнал учета мероприятий по контролю имеется (отсутствует).

К акту прилагаются \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (документы или их копии, связанные с результатами мероприятий по надзору)

Подписи лиц участвующих в проверке:

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы законного представителя юридического лица, фамилия, инициалы руководителя организации, владельца собственности, имущества и т.п. (гражданина), а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору) \_\_\_\_\_ (подпись)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Акт составлен в двух экземплярах, копию получил:

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя) \_\_\_\_\_ (подпись)

Отметка об отказе в ознакомлении и подписи Акта:

\_\_\_\_\_ (подпись, должность, фамилия, инициалы должностного лица осуществляющего надзор)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Мероприятие по надзору проводил:

\_\_\_\_\_ (должность, фамилия, инициалы лица осуществляющего надзор) \_\_\_\_\_ (подпись)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

# Акт проверки по защите от ЧС:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

\_\_\_\_\_ (наименование территориального органа МЧС России)

## АКТ № \_\_\_\_\_ проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

\_\_\_\_\_ час. \_\_\_\_\_ мин.

\_\_\_\_\_ (населенный пункт)

На основании распоряжения начальника \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ от

\_\_\_\_\_ (наименование органа, осуществляющего государственный надзор)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

в период

\_\_\_\_\_ (дата и время проведения мероприятия по надзору)

\_\_\_\_\_ (должность, наименование подразделения, фамилия, имя, отчество лица (лиц), проводившего мероприятие по надзору)

Совместно с \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (перечень должностей лиц, участвующих в плановой (внеплановой) проверке)

проведена \_\_\_\_\_ проверка

\_\_\_\_\_ (плановая, внеплановая)

\_\_\_\_\_ (наименование организации проверяемого юридического лица или

\_\_\_\_\_ фамилия, инициалы индивидуального предпринимателя, адрес организации)

с целью надзора \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (для плановых проверок: за выполнением обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС)

\_\_\_\_\_ (для внеплановых проверок: исполнения предписания территориального органа МЧС России от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ об устранении нарушений

требований в области защиты населения и территорий от ЧС. Также указываются другие случаи проведения

\_\_\_\_\_ внеплановой проверки, предусмотренные законодательством)

В результате проведенного мероприятия по надзору установлено, что состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в организации

\_\_\_\_\_ (полное название организации)

В ходе плановой (внеплановой) выявлены следующие нарушения в области защиты населения и территорий от ЧС:

№ п/п	Вид нарушения требований в области защиты населения и территорий от ЧС (указываются выявленные в ходе мероприятия по надзору нарушения требований с указанием конкретных мест нарушений и пунктов нормативных правовых актов, требования которых нарушены)	Должность, фамилия, имя, отчество лиц, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений
1	2	3

Составлены документы \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (указываются документы и их реквизиты, составленные в ходе мероприятия)

В проверяемой организации журнал учета мероприятий по контролю имеется (отсутствует).

К акту прилагаются

\_\_\_\_\_ (документы или их копии, связанные с результатами мероприятий по надзору)

Подписи лиц участвующих в проверке:

\_\_\_\_\_ (Фамилия, инициалы законного представителя юридического лица, фамилия, инициалы руководителя организации, владельца собственности, имущества и т.п. (гражданина), а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору)

\_\_\_\_\_ (подпись)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Акт составлен в двух экземплярах, копию получил:

\_\_\_\_\_ (Фамилия, инициалы руководителя или иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

\_\_\_\_\_ (подпись)

Отметка об отказе в ознакомлении и подписи Акта:

\_\_\_\_\_ (подпись, должность, фамилия, инициалы должностного лица осуществляющего надзор)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Мероприятие по надзору проводил:

\_\_\_\_\_ (должность, фамилия, инициалы лица осуществляющего надзор)

\_\_\_\_\_ (подпись)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.



## Нарушение требований к организации и проведению проверок

**Результаты проверки, проведенной органом государственного надзора в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС с грубым нарушением установленных законодательством РФ требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и подлежат отмене вышестоящим органом государственного надзора или судом**

**Проведение контрольных (надзорных ) мероприятий  
включает в себя 4 этапа:**

**I этап - планирование**

**II этап – проведение мероприятий по контролю и надзору**

**III этап – составление предписаний и протоколов. Оформление административного дела**

**IV этап - передача материалов административного правонарушения в суд**

## I этап - планирование.

На основании выписок из планов основных мероприятий ГУ МЧС России по субъекту РФ, а также управлений категорированных городов, отделом осуществляющим ГН ГОЧС разрабатывается План надзорных мероприятий на год, который включает в себя график проверки муниципальных образований, предприятий, учреждений и организаций.

Данный План является приложением к приказу Начальника ГУ МЧС России по организации проверок в области ГОЧС на год и служит основанием для проверок инспекторами.

Даты плановых проверок и проверяемые вопросы заблаговременно доводятся до руководителей муниципальных образований, предприятий, учреждений и организаций.

## II этап – проведение мероприятий по контролю (надзору)

Для выполнения процедурных положений проведения проверок у инспектора должны быть в наличии следующие документы:

- Документ, удостоверяющий личность инспектора;
- Предписание на выполнение задания с указанием объектов проверок и сроков их проведения, подписанное Начальником ГУ МЧС России и заверенное печатью ГУ;
- Приказ Начальника ГУ на проведение плановых мероприятий по контролю (надзору);
- План (программа) проверки, утвержденный начальником управления по категорированному городу (начальником управления НД);
- Формализованные бланки актов проверок, предписаний на устранение нарушений и протоколов об административном нарушении не менее, чем в двух экземплярах каждый.

## Основные вопросы проверок:

- Выполнение ранее выданных предписаний;
- Наличие документации, разработанной в соответствии с «Методическими рекомендациями...»;
- Создание, подготовка и поддержание в готовности к применению сил и средств ГО (нештатных формирований) ;
- Другие вопросы, связанные с требованиями законодательства РФ в области ГО и защиты населения и территории от ЧС в зависимости от спецификации предприятия, учреждения или организации.

## III этап – составление предписаний и протоколов.

### Оформление административного дела.

Итоговым документом проверки является **акт проверки**.

В **акте** отражаются основные позиции мероприятий по контролю, их характер, в том числе указываются недостатки и нарушения.

При обнаружении нарушения(й) в ходе обследования или проверки в установленном порядке составляется **предписание** на их устранение.

При выявлении таких нарушений, при которых существует угроза безопасности персоналу организации, жителям прилегающих к предприятию населенных пунктов, а также других факторов, способных привести к возникновению аварий с возникновением значительного ущерба как предприятию, так и близлежащим территориям (акваториям), составляется **протокол об административном правонарушении** в соответствии со ст.ст. 20.6, 20.7 КоАП РФ.

Кроме того, **протокол об административном правонарушении** составляется при выявлении в ходе контрольного обследования факта невыполнения ранее выписанного законного **предписания** на устранение нарушений (ст.19.5 КоАП РФ).

## IV этап - передача материалов административного правонарушения

### В СУД.

Оформленное **административное дело** для дальнейшего рассмотрения передается в суд. Предварительно необходимо уточнить информацию о мировом судье, который обслуживает территорию, на которой находится проверяемое предприятие. (Мировые судьи в городах распределены по территориальному принципу).

Для ускорения рассмотрения материалов об административном правонарушении в **препроводительной записке** мировому судье желательно указывать адрес и рабочие телефоны должностных лиц проверяемого предприятия.

После принятия **административного дела** к производству, мировой судья обязан в течении 15 дней его рассмотреть и известить инспектора о принятом решении.

Более подробная информация содержится в Кодексе РФ об административных правонарушениях, Методических рекомендациях по вопросам возбуждения дел об административных правонарушениях и Рекомендациях по практической реализации положений приказа МЧС России от 01.);.2005 г. № 281.

A decorative frame with a black center containing the text "Спасибо за внимание!". The frame is composed of multiple overlapping, glowing, golden-brown rectangular and triangular shapes, creating a sense of depth and movement. The background is a gradient from dark red at the top to bright yellow at the bottom. A small, bright white starburst is visible on the right side of the frame's top edge.

**Спасибо за внимание!**



## Перед проведением проверок государственному инспектору по ГОиЧС

### необходимо:

изучить документы и материалы, характеризующие состояние вопросов ГО, защиты населения и территорий от ЧС, ведомственные приказы, указания и распоряжения по данному вопросу;

ознакомиться с данными о ЧС, материалами предыдущих обследований и проверок;

подобрать необходимые нормативные и правовые документы по проверяемым вопросам (правила, нормы, стандарты и др.).

По результатам проверок государственным инспектором по ГОиЧС в установленном порядке составляется предписание. Предписание составляется в двух экземплярах и регистрируется в журнале учета предписаний.

Один экземпляр предписания не позднее 10-дневного срока после окончания обследования вручается под расписку должностному лицу, допустившему нарушение правил ГО, невыполнение требований, норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС.

Допускается составление и вручение предписания, как в ходе, так и после завершения проверки, а также непосредственно в проверяемой организации. При этом предписания после вручения подлежат обязательной регистрации в указанном ранее порядке.

Кроме этого, для потенциально-опасных объектов:

- Наличие декларации промышленной безопасности объекта;
- Наличие обязательного страхования ответственности перед третьими лицами за причинение вреда в случае аварии;
- Состояние производственных объектов, использующих в технологических процессах радиоактивные, химически опасные или пожаровзрывоопасные вещества;
- Наличие и соответствие установленным нормам инженерных систем по локализации зон ХЗ или РЗгр;
- Планирование и организацию мероприятий по защите персонала в случае ЧС;
- Наличие и состояние ЗС и коллективных средств защиты;
- Наличие и состояние СИЗ кожи и органов дыхания;
- Наличие и поддержание в готовности ЛСО;
- Наличие резерва фин. и мат. ресурсов для ликвидации ЧС;
- Наличие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам (ФЗ «О пром. безоп-ти...»).

После окончания проверки оформляется **административное дело** по факту нарушения для передачи материалов в суд.

Для ускорения времени рассмотрения материалов **административного дела** в суде, целесообразно потребовать с проверяемых следующие документы:

- Копию документа, удостоверяющего личность представителя проверяемого юридического лица;
- Копию свидетельства о внесении проверяемого юридического лица в единый государственный реестр юридических лиц;
- Копию свидетельства о постановке проверяемого юридического лица на налоговый учет;
- Копию Устава проверяемого юридического лица (с указанием функциональных обязанностей должностных лиц, к которым предъявляется обвинение в административном правонарушении);
- Копию приказа о назначении на должность представителя проверяемого юридического лица, на имя которого составляется протокол;
- Другие документы, способные дать наиболее полную картину выявленного административного правонарушения на проверяемом объекте.

## Проверки

проводятся установленным порядком в соответствии с решениями соответствующих ОУ по делам ГО и ЧС в пределах их компетенции.

### Проверки проводятся с целью:

изучения состояния дел и соблюдения требований норм и правил по ПЛЧС и правил ГО на объектах проверки и оказания помощи в устранении выявленных недостатков, а при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие АП, - возбуждения дел об АП.

Проверки могут проводиться как отдельно по вопросам соблюдения требований норм и правил ПЛЧС или правил ГО, так и комплексно.

Целевые проверки (по отдельным вопросам) - выборочный контроль соблюдения отдельных требований норм и правил ПЛЧС, правил ГО в отдельных организациях или группах организаций в целях выявления состояния вопроса, соблюдения отдельных указанных требований норм и правил на соответствующей территории, в соответствующем ведомстве.

Проверки выполнения соответствующими должностными лицами обязанностей по ЗНТ от ЧС, требований норм и правил ПЛЧС, правил ГО могут проводиться в ходе комплексных проверок состояния ГО в соответствующих ФОИВ, состояния ГО, ЗНТ от ЧС в субъектах РФ, органах местного самоуправления и организациях, проводимых по решению Правительства РФ, соответствующих ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления установленным порядком.



# НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАДЗОРОВ МЧС РОССИИ



## Гражданская оборона

Федеральный закон от  
12.02.1998  
№ 28-ФЗ  
«О гражданской  
обороне»

Постановление  
Правительства РФ  
от 21.05.2007 № 305  
«Об утверждении  
Положения о  
государственном  
надзоре в области  
гражданской  
обороны»

## Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральный закон от 21.12.1994  
№ 68-ФЗ «О защите населения и  
территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного  
характера

Постановление Правительства РФ  
от 1.12.2005 № 712  
«Об утверждении Положения  
о государственном надзоре в области  
защиты населения и территорий от  
ЧС природного и техногенного  
характера осуществляемом  
МЧС России

## Пожарная безопасность

Федеральный закон  
от 21.12.1994  
№ 69-ФЗ  
«О пожарной  
безопасности»

Постановление  
Правительства РФ  
от 12.04.2012 № 290  
«О федеральном  
государственном  
пожарном надзоре»

Административные регламенты по исполнению  
государственных функций по надзору и контролю в сфере  
деятельности МЧС России

# Структура надзорных органов МЧС России

**Главный государственный инспектор  
Российской Федерации по пожарному  
надзору**

**Департамент надзорной  
деятельности МЧС России**

**Управления надзорной деятельности  
региональных центров МЧС России**

**Управления надзорной деятельности  
главных управлений МЧС России по  
субъектам Российской Федерации**

**Территориальные отделы  
(отделения) надзорной деятельности**

**Управление надзорной деятельности  
Главного управления  
МЧС России по г. Москве**

**Территориальные  
отделы (отделения) надзорной  
деятельности**



## Основания для включения субъекта надзора в План плановых проверок

- истечение 5 лет со дня:

окончания проведения последней плановой проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- истечение 3 лет со дня:

государственной регистрации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);  
окончания проведения последней плановой проверки юридического лица (индивидуального предпринимателя).



## Основания для проведения внеплановых проверок субъекта надзора

- истечение срока исполнения субъектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны;
- поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:
- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.





## Основные нормативные правовые акты, устанавливающие требования в области гражданской обороны

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 № 303-ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».



## Основные нормативные правовые акты, устанавливающие требования в области гражданской обороны

- Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70-ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»;
- Приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
- Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;
- Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».



# Кодекс об административных правонарушениях РФ

## Статья 20.7 КоАП РФ - Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - влечёт наложение административного штрафа:

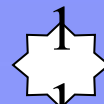
на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - влечёт наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.



**Характерные недостатки,  
фиксируемые надзорными  
органами МЧС России при  
проведении инспекций  
состояния работы по ГОЧС на  
объектах экономики.**

ВИД НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГОЧС	ПУНКТЫ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, ТРЕБОВАНИЯ КОТОРЫХ НАРУШЕНЫ
<b>ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПЛАНИРУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ГОЧС</b>	
Не разработан приказ об организации ГО и назначении должностных лиц, уполномоченных на решение задач ГО (с приложениями)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 4.5 Положения о ГО в РФ, утвержденного постановлением ПП РФ от 26 ноября 2007 г. № 804*;</li> <li>• п. 2 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, утвержденного ПП РФ от 10 июля 1999 г. № 782</li> </ul>
Не разработано положение об организации и ведении ГО в организации	Пункт 4 Положения о ГО в РФ
Не назначен работник, уполномоченный на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС организации	Пункт 2.4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО
Не создано объективное звено подсистемы РСЧС и не организована его работа	Постановление ПП РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
Не создана комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и не организована ее работа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</li> <li>• постановление ПП РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»</li> </ul>
Не разработан либо не откорректирован план ГО организации: а) структура плана не соответствует требованиям приказа МЧС России № 70; б) приложения к плану не соответствуют требованиям указанного приказа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 1 ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О ГО»;</li> <li>• п. 4.5 Положения о ГО в Российской Федерации;</li> <li>• п. 5.6 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 (зарегистрировано в Минюсте РФ 26 ноября 2008 г. № 127400);</li> <li>• п. 1 ст. 9 Федерального закона «О гражданской обороне».</li> </ul>
Не разработан годовой план основных мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС организации	Пункт 3.4 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях
Не разработан паспорт безопасности потенциально опасного объекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Решение совместного заседания Совета Безопасности РФ от 13 ноября 2003 г.;</li> <li>• приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506</li> </ul>
Не разработан план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	Пункт 2 ПП РФ от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ»
Не созданы нештатные АСФ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 2 ст. 9 Федерального закона «О гражданской обороне»;</li> <li>• п. 1 Порядка создания НАСФ, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999</li> </ul>

## ОПОВЕЩЕНИЕ

Не создана и не поддерживается в состоянии постоянной готовности система централизованного оповещения должностных лиц и работников организации, не осуществляется ее модернизация на базе технических средств нового поколения

- Пункт 8 Положения о гражданской обороне в РФ;
- п. 16.2 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях;
- п. 4 Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области ГО в структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного приказом МЧС России от 31 июля 2006 г. № 140 (зарегистрировано в Минюсте РФ 31 октября 2006 г. № 8421)

На потенциально опасном объекте не создана локальная система оповещения населения

- Пункт 2 распоряжения Правительства РФ от 25 октября 2003 г. N® 1544-р;
- п. 1.2 постановления Правительства РФ от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»

## ОБУЧЕНИЕ ПО ГОЧС

<p>Не планируется и не осуществляется обучение должностных лиц и работников организации в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 7 Положения о ГО в РФ;</li> <li>• п. 5 Положения об организации обучения населения в области ГО, утвержденного ПП РФ от 2 ноября 2000 г. № 841;</li> <li>• п. 3.4.5 Порядка подготовки населения в области защиты от ЧС, утвержденного ПП РФ от 24 июля 1995 г. № 738;</li> <li>• п. 16.1 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях</li> </ul>
<p>Не планируется и не проводится обучение сил ГО организации, учения и тренировки по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 21 Положения о ГО в РФ;</li> <li>• п. 16.14 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях</li> </ul>
<p>Не создан, не оснащен учебный материально-технический класс по ГО организации</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 7 Положения о ГО в РФ;</li> <li>• п. 5 Положения об организации обучения населения в области ГО;</li> <li>• п. 5 Порядка подготовки населения в области защиты от ЧС;</li> <li>• п. 16.1 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях</li> </ul>
<p>Не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебная материально-техническая база для подготовки работников организаций в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пункт 7 Положения о ГО в РФ;</li> <li>• п. 5 Положения об организации обучения населения в области ГО;</li> <li>• п. 5 Порядка подготовки населения в области защиты от ЧС</li> </ul>

## ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Не создана и не организована работа в мирное и военное время комиссии по повышению устойчивости функционирования организации

- Пункт 20 Положения о ГО в РФ;
- п. 16.13 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях

Не спланированы и не проводятся мероприятия по ГО, направленные на поддержание устойчивого функционирования организации в военное время

Пункт 4 Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций



## ЭВАКУАЦИЯ

<p>Не созданы эвакуационные органы организации и не организована их деятельность, а также подготовка личного состава</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Пункт 9 Положения о ГО в РФ;</li><li>• п.16.3 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях</li></ul>
<p>Не организованы планирование и подготовка мероприятий по эвакуации</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Пункт 9 Положения о ГО в РФ;</li><li>• п. 16.3 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях</li></ul>
<p>Не спланированы мероприятия по подготовке районов размещения должностных лиц и работников организации, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Пункт 9 Положения о ГО в РФ;</li><li>• п. 16.3 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях</li></ul>

## СИЗ

Не разработан план выдачи и распределения СИЗ и не организовано обеспечение выдачи должностным лицам и работникам организации СИЗ и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки

- Пункт 10 Положения о ГО в РФ;
- п. 16.4 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях;
- п. 44 Положения об организации обеспечения населения СИЗ, утвержденного приказом МЧС России от 21 декабря 2005 г. № 993 (зарегистрировано в Минюсте РФ 19 января 2006 г. № 7384)

Не соответствуют установленным нормам объемы накопления СИЗ, порядок их хранения, освежения и использования по назначению

- Пункт 10 Положения о ГО в РФ;
- п. 12 Положения о нормах, порядке накопления и использования имущества ГО, утвержденного ПП РФ от 15. 04. 1994 г. № 330-15;
- п. 6.4 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях;
- пп. 2.3.4.5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного ПП РФ от 27 апреля 2000 г. № 379;
- п. 4.8 гл. 6.7.8 Положения об организации обеспечения населения СИЗ;
- гл. 11 Правил использования и содержания СИЗ, приборов РХР и контроля, утвержденных приказом МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 (зарегистрированы в Минюсте РФ 29 июля 2003 г. № 4934)

Не соответствуют установленным нормам объемы накопления дополнительных патронов к противогазам для защиты от АХОВ в военное и мирное время, их хранение и использование по назначению для персонала организации

Пункт 9 Положения об организации обеспечения населения СИЗ

Не соответствует установленным нормам объем накопления медицинских СИЗ в военное время, их хранение и использование по назначению для должностных лиц и работников организации

Пункт 9 Положения об организации обеспечения населения СИЗ

Хранение средств РХЗ совместно с материальными ценностями текущего довольствия

Пункт 2.3 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля

Не подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами качественное состояние СИЗ	Пункт 2.3 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов РХР и контроля
Не проводится техническое обслуживание средств РХЗ в соответствии с техническими описаниями, инструкциями по эксплуатации и другими нормативно-техническими документами	Пункт 2.5 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Не оснащены оборудованием, инвентарем и инструментом места хранения средств РХЗ	Пункт 2.8.7 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Не оборудованы места хранения СИЗ стеллажами, шкафами, поддонами, подставками	Пункт 2.8.8 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Отсутствуют на рабочем месте заведующего складом необходимые имущество и документация	Пункт 2.8.10 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Размещение штабелей со средствами РХЗ без подкладок на полу складского помещения	Пункт 2.9.2. Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Размещение средств РХЗ без распределения по видам, модификации, целевому назначению, партиям, срокам изготовления и консервации	Пункт 2.9.5 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Хранение запасов СИЗ, приборов РХР и контроля (материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств) с истекшим сроком годности	Пункт 5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
Не соблюдаются сроки проведения осмотров, лабораторных испытаний, проверок средств радиационной и химической защиты, а также их объемы	Пункт 2.9.10 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля
Отсутствует годовой план-график контроля качественного состояния средств радиационной и химической защиты	Пункт 2.10.1 Правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля

## Защитные сооружения ГО

Не ведется учет защитных сооружений ГО в организации

п.2.1 Правил эксплуатации ЗСГО, утвержденных и введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. №583 (зарегистрирован в Минюсте РФ 25.03 2003 г. №4317)

Не соответствует установленным требованиям паспорт убежища

п.п. 1.2, 2.2, 3.6 Правил эксплуатации ЗСГО

На ЗС ГО организации не разработана следующая документация:

1. Журнал проверки состояния убежища (ПРУ).
2. Сигналы оповещения гражданской обороны.
3. План перевода ЗС ГО на режим убежища (ПРУ).
4. План ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации.
5. Планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств.
6. Список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.
7. Эксплуатационные схемы:
  - систем вентиляции ЗС ГО;
  - водоснабжения и канализации ЗС ГО;
  - электроснабжения ЗС ГО.
8. Инструкции:
  - по технике безопасности при обслуживании оборудования;
  - по использованию средств индивидуальной защиты;
  - по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами;
  - по обслуживанию ДЭС;
  - по противопожарной безопасности.
9. Правила поведения укрываемых.
10. Журналы:
  - регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (ПРУ);
  - учета обращений укрываемых за медицинской помощью;
  - учета работы ДЭС;
  - регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования.
11. Схема эвакуации укрываемых из очага поражения.
12. Список телефонов.

п.3.6 Правил эксплуатации ЗСГО

<p>Не поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и не проводится техническое обслуживание ЗС ГО и его технических систем</p>	<p>–п. 10 Положения о ГО в РФ, утвержденного ПП РФ от 26.11.2007 г. №804,  –п. 16.4 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11. 2008 г. №687 (зарегистрировано в Минюсте РФ 26.11.2008 г. №12740),  –гл.5, п.3.2.1 Правил эксплуатации ЗСГО</p>
<p>Не организованы и не спланированы мероприятия по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования</p>	<p>п.п. 1.7.1.8 Правил эксплуатации ЗСГО</p>
<p>Не ведется журнал проверки состояния убежища</p>	<p>прил. 2 обязательное (п.2.11 СНиП 3.01.09-84 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством ЗС и их содержание в мирное время»)</p>
<p>Не организованы и не планируются мероприятия по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования им в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени</p>	<p>п.1.8 Правил эксплуатации ЗСГО</p>
<p>Не осуществляется систематический контроль за содержанием, эксплуатацией и готовностью к использованию по прямому назначению ЗСГО</p>	<p>п. 1.8 Правил эксплуатации ЗСГО</p>
<p>Отсутствуют проектное обоснование и согласование (заключение) органа управления ГОЧС на установку временных металлических перегородок с учетом возможности их демонтажа в период приведения ЗС в готовность к приему укрываемых</p>	<p>п.3.2.2 Правил эксплуатации ЗСГО</p>
<p>Дизельная электростанция не законсервирована</p>	<p>п.3.2.25 Правил эксплуатации ЗСГО</p>
<p>Не проводится еженедельный запуск дизельной электростанции ЗСГО и испытание под нагрузкой. Результаты испытаний не заносятся в журнал учета работы ДЭС</p>	<p>п.3.2.25 Правил эксплуатации ЗСГО</p>

Помещения дизельной электростанции ЗСГО не укомплектованы ручными пенными или углекислотными огнетушителями, асбестовыми покрывалами и ящиками с песком	п.3.5.2 Правил эксплуатации ЗСГО
Не контролируется зарядка АКБ дизельной эл. станции ЗС	п.4.5.4. Правил эксплуатации ЗСГО
В организации не назначено ответственное должностное лицо, в обязанности которого входят организация правильного учета ЗС ГО и содержания его помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования	п.1.3 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Ответственные лица организации не разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и не организуют выполнение спланированных работ по ремонту и обслуживанию помещений и оборудования ЗС ГО	п. 1.3 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Не разработан годовой план планово-предупредительного ремонта тех. средств и строительных конструкций ЗСГО организации	п.4.1.8. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
В тамбурах входов в ЗС ГО через несущую стену в помещения для укрываемых проделаны отверстия и проемы, не предусмотренные проектом (грубое нарушение защ. свойств ЗС	п.4.2.5 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Не выполнены мероприятия по обозначению ЗС ГО и маршрутов движения к ним	п.6.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Не предусмотрено оснащение ЗС ГО организации аптечками коллективными на расчетное количество укрываемых	п. 1.6 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Загромождены пути движения, входы в ЗС ГО и аварийные выходы	п.3.2.3 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Аварийные резервуары для сбора фекалий ЗС ГО не закрыты, допускается пользование ими при режиме повседневной деятельности	п.3.2.23 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Не проводятся в установленные сроки осмотры и проверки качественного состояния фильтров-поглотителей ЗС ГО	п.4.4.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Не опечатаны герметические клапаны в ЗС ГО, установленные до и после фильтров-поглотителей	п.3.2.17 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны
Не обеспечена герметичность убежища	п.п.4.3.10, 4.3.11 Правил эксплуатации ЗС ГО
В убежище не обеспечен эксплуатационный подпор воздуха при режиме фильтровентиляции	– п.2.42 СНиП 11-11-77 «ЗС ГО»; – п.4.3.11 Правил эксплуатации ЗС ГО

## СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ В ГОТОВНОСТИ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗЕРВОВ ФИНАНСОВЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

- Статья 14 п. «ж» ФЗ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- ст. 10 ФЗ от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- ст. 45 приказа МЧС России от 28.02.2003 г. №105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»

Не планируется и не проводится заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса

- Пункт 20 Положения о ГО в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804;
- п. 16.13 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 (зарегистрировано в Минюсте РФ 26.11.2008 г. № 12740)

Не созданы и не поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ

- Пункт 12 Положения о ГО в Российской Федерации;
- п.п. 2.3.4.5. Положения о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 г. № 379;
- п. 16 Порядка создания НАСФ, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 г. (зарегистрирован в Минюсте РФ 19.01.2006 г. №7383);
- п. 16.6 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях

## МАСКИРОВКА

Не разработан план осуществления комплексной маскировки территории организации на случай использования современных средств поражения

- Пункт 11 Положения о гражданской обороне в РФ;
- п. 16.5 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях;
- СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства»;
- гл. 9 СНиП 2.01.51 -90 «Инженерно-технические мероприятия ГО»

Не спланировано проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне

- Пункт 11 Положения о гражданской обороне в РФ;
- п. 16.5 Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях;
- СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства»;
- гл. 9 СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия ГО»

Не созданы и не поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасы материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки

- Пункт 11 Положения о гражданской обороне в РФ;
- п. 16.5 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;
- СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства»;
- гл. 9 СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия ГО»