

Российский Государственный Педагогический
Университет имени А. И. Герцена

ПРИЁМНАЯ СЕМЬЯ

Выполнила: студентка 1 курса,
группы 14-10, Пеункова Анна

Санкт-Петербург

2014

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ ПРИ УСЫНОВЛЕНИИ (УДОЧЕРЕНИИ) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

- Автор статьи: Шевченко Марина Васильевна
- Тип: статья в журнале - научная статья
- Журнал: «ЮРИДИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ»
- Издательство: Северо-Кавказский федеральный университет (Ставрополь)
- Страницы: 100-103
- Язык: русский
- Год: 2014

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ СТАТЬИ

- Главный специалист службы по вопросам опеки и попечительства в Шпаковском муниципальном районе Ставропольского края



СТРУКТУРА СТАТЬИ

- Введение
- Дети, в отношении которых допускается усыновление (удочерение)
- Дети, в отношении которых допускается усыновление (удочерение)
- Учет детей, подлежащих усыновлению, и лиц, желающих усыновить детей
- Недопустимость посреднической деятельности по усыновлению детей
- Лица, имеющие право быть усыновителями
- Правовые последствия усыновления ребенка
- Отмена усыновления ребенка
- Основания к отмене усыновления ребенка
- Теория и практика
- Дополнение (к таблице)
- Сохраняются ли родственные отношения и наследственные права при усыновлении
- Вывод автора статьи
- Оценка статьи
- Список источников

ВВЕДЕНИЕ

- Защита прав ребёнка в современной России является одной из значимых проблем. Семейное законодательство закрепляет право ребёнка жить и воспитываться в семье как основополагающее (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации). В п. 1 ст. 124 Семейного кодекса РФ это положение нашло своё развитие: усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Оно позволяет с максимальной эффективностью обеспечить как интересы ребёнка, так и взрослых людей, которые по тем или иным причинам не могут иметь своих детей. В нашей стране сложности обеспечения действительной защиты прав и интересов детей, которые остались без попечения родителей, является одной из самых острых.

- Усыновление - сложный институт семейного права.
- Объектом усыновления являются интересы ребёнка, передаваемого на усыновление. От правильного выбора семьи, в которую передаётся ребёнок, зависит его судьба.
- Закон при усыновлении исходит из основного принципа семейного законодательства - обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.
- Под интересами ребёнка при усыновлении понимается, прежде всего, обеспечение необходимых условий для его полноценного физического, психического и духовного развития. Каждый ребёнок - это неповторимая личность, поэтому сугубо индивидуален каждый случай усыновления.
- Усыновление совершается в интересах детей тогда, когда в основе действий усыновителей лежат мотивы и идеи, направленные на предоставление усыновляемому ребёнку прав, гарантированных Конституцией, Семейным и Гражданским кодексами с целью воспитания и гармоничного развития его личности, а сами усыновители приобретают права и способны исполнять обязанности родителей.

- Интересы детей предполагают тщательный подход к выбору будущего усыновителя. К лицам, которые могут быть усыновителями, законодательство предъявляет многочисленные требования, которые регламентирует статья 127 Семейного кодекса РФ. Усыновление совершается в строгом соответствии с законодательством и ведет к установлению правовых последствий, предусмотренных статьей 137 Семейного кодекса РФ.

ДЕТИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ДОПУСКАЕТСЯ УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ)

- 1. Усыновление или удочерение (далее - усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.
- 2. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах с соблюдением требований абзаца третьего пункта 1 статьи 123 настоящего Кодекса, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.
- 3. Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.
- Примечание:
- О запрете передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам США см. Федеральный закон от 28.12.2012 N 272-ФЗ.
- 4. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.
- Дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении двенадцати месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с пунктом 3 статьи 122 настоящего Кодекса.

ПОРЯДОК УСЫНОВЛЕНИЯ РЕБЕНКА

- 1. Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.
- Дела об установлении усыновления детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора.
- 2. Для установления усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.
- Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.
- 3. Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка (статья 137 настоящего Кодекса) возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка.
- Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения.
- Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

УЧЕТ ДЕТЕЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ УСЫНОВЛЕНИЮ, И ЛИЦ, ЖЕЛАЮЩИХ УСЫНОВИТЬ ДЕТЕЙ

- 1. Учет детей, подлежащих усыновлению, осуществляется в порядке, установленном пунктом 3 статьи 122 настоящего Кодекса.
- 2. Учет лиц, желающих усыновить детей, осуществляется в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- Учет иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти (пункт 3 статьи 122 настоящего Кодекса).

НЕДОПУСТИМОСТЬ ПОСРЕДНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УСЫНОВЛЕНИЮ ДЕТЕЙ

- 1. Посредническая деятельность по усыновлению детей, то есть любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается.
- Примечание:
 - О запрете на осуществление деятельности органами и организациями в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам США см. Федеральный закон от 28.12.2012 N 272-ФЗ.
- 2. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации в силу международного договора Российской Федерации или на основе принципа взаимности. Органы и организации, указанные в настоящем пункте, не могут преследовать в своей деятельности коммерческие цели.
- Порядок деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению детей на территории Российской Федерации и порядок контроля за ее осуществлением устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации.
- 3. Обязательное личное участие лиц (лица), желающих усыновить ребенка, в процессе усыновления не лишает их права иметь одновременно своего представителя, права и обязанности которого установлены гражданским и гражданским процессуальным законодательством, а также пользоваться в необходимых случаях услугами переводчика.
- 4. Ответственность за осуществление посреднической деятельности по усыновлению детей устанавливается законодательством Российской Федерации.

ЛИЦА, ИМЕЮЩИЕ ПРАВО БЫТЬ УСЫНОВИТЕЛЯМИ

- 1. Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:
- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут усыновить (удочерить) ребенка. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку, попечительство, взять в приемную или патронатную семью, устанавливается Правительством Российской Федерации. Медицинское освидетельствование лиц, желающих усыновить (удочерить) детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
- (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 167-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ)
- лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);
- (абзац введен Федеральным законом от 27.06.1998 N 94-ФЗ)
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- (абзац введен Федеральным законом от 27.06.1998 N 94-ФЗ, в ред. Федерального закона от 28.12.2004 N 185-ФЗ)

ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ РЕБЕНКА

- 1. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.
- 2. Усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам).
- 3. При усыновлении ребенка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель - мужчина, или по желанию отца, если усыновитель - женщина.
- 4. Если один из родителей усыновленного ребенка умер, то по просьбе родителей умершего родителя (дедушки или бабушки ребенка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка. Право родственников умершего родителя на общение с усыновленным ребенком осуществляется в соответствии со статьей 67 настоящего Кодекса.
- 5. О сохранении отношений усыновленного ребенка с одним из родителей или с родственниками умершего родителя указывается в решении суда об усыновлении ребенка.
- 6. Правовые последствия усыновления ребенка, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, наступают независимо от записи усыновителей в качестве родителей в актовой записи о рождении этого ребенка.

ОТМЕНА УСЫНОВЛЕНИЯ РЕБЕНКА

- 1. Отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке.
- 2. Дело об отмене усыновления ребенка рассматривается с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.
- 3. Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка.
- Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации усыновления.

ОСНОВАНИЯ К ОТМЕНЕ УСЫНОВЛЕНИЯ РЕБЕНКА

- 1. Усыновление ребенка может быть отменено в случаях, если усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком, являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.
- 2. Суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

- Несмотря на то, что произошло активное обновление отечественного семейного законодательства, в правовом регулировании усыновления детей существует немало проблем.



Теория

«Конвенция о правах ребёнка» (ст.7) и «Семейный кодекс РФ» (п. 2 ст. 54): каждый ребёнок имеет право знать своих родителей, с оговоркой «насколько это возможно» (за исключением объективной невозможности знать своих родителей: нет никаких сведений об отце, матери, неизвестно где они находятся и т. д.)

Практика

В настоящее время вопрос об отмене тайны усыновления встаёт часто. С целью сохранения тайны усыновления многие женщины имитируют беременность, а также факт выписки из родильного дома, поэтому о факте усыновления ребёнка не догадываются даже близкие родственники. Вместе с тем после достижения совершеннолетия, усыновлённые дети желают получить информацию о своих биологических родителях. Однако органы опеки и попечительства, ЗАГСы, другие лица, которые обязаны хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну (ст. 155 Уголовного кодекса РФ). Усыновлённый ребенок может получить её только непосредственно от усыновителей.

ДОПОЛНЕНИЕ

- ◉ Кодекс о браке и семье составленный в 1969 г. нормы о тайне усыновления (удочерения) (ст. 110):
 - ◉ 1) Допускалось в целях обеспечения тайны усыновления (удочерения) изменение места и даты рождения (не более чем на 6 месяцев) усыновленного ребенка, предусматривался запрет без согласия усыновителей.
 - ◉ 2) В случае их смерти без согласия органов опеки и попечительства сообщать какие-либо сведения об усыновлении либо выдавать выписки из книг регистрации актов гражданского состояния, из которых было бы видно, что усыновители не являются кровными родителями усыновленного.
- ◉ В ст. 105 закреплялась возможность изменения фамилии, имени, отчества усыновляемого.
- ◉ В Уголовном кодексе РСФСР 1960 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 21.05.1970 г. за разглашение тайны усыновления против воли усыновителя была внесена норма (ст. 124.1), согласно которой наказывалось данное преступление исправительными работами на срок до двух лет или штрафом до двух минимальных месячных размеров оплаты труда, либо общественным порицанием.

СОХРАНЯЮТСЯ ЛИ РОДСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ И НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА ПРИ УСЫНОВЛЕНИИ

- Семейное законодательство предусматривает:
 - 1) что «при усыновлении ребёнка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель - мужчина, или по желанию отца, если усыновитель - женщина.
 - 2) что если один из родителей усыновлённого ребёнка умер, то по просьбе умершего родителя (дедушки или бабушки ребёнка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребёнка. О сохранении таких отношений указывается в решении суда об усыновлении ребёнка» [2, с. 40].

Присоединяюсь к мнению А. Л. Маковского, который названные выше нормы толкует буквально: «Поскольку сохранение родственных отношений усыновленного с родственниками по происхождению из прежней семьи зависит от решения суда, такие отношения сохраняются с теми лицами, которые названы в решении суда» [3, с. 176]. Однако другими авторами трактуются расширительно положения п. 3 ст. 137 Семейного кодекса РФ. В частности, О. Ю. Шилохвост, считает, что «родственные и все другие, основанные на родстве связи ребёнок приобретает не непосредственно в отношении каждого кровного родственника, а через своего родителя, и в силу этого происхождения ребёнок приобретает связи с другими родственниками. Он пишет: «... санкционируя сохранение отношений усыновлённого с одним из своих родителей, суд тем самым санкционирует и сохранение всех тех родственных и семейных связей, участником которых данный усыновлённый являлся в качестве ребёнка своего родителя» [5, с. 65-66]. В действующем Постановлении Пленума Верховного суда РФ от 20 апреля 2006 года № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей», к сожалению, разъяснения по этому поводу не даются.

- Ст. 155 Уголовного кодекса РФ: «...разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений, наказывается штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо арестом на срок до 4 месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового» [4, с. 21]. Данное деяние заключается в извещении любого лица в устной или письменной форме о факте усыновления кого-либо, а также в сообщении усыновленному ребенку о том, что его родители являются усыновителями.

ВЫВОД АВТОРА СТАТЬИ

- Проведенный анализ норм семейного законодательства России позволяет сделать вывод, что положение, согласно которому возможно представление сведений об усыновлении с согласия усыновлённого лица, достигшего совершеннолетия, требует детальной разработки. Проблему о том, сохраняются ли родственные отношения и соответственно вытекающие из них наследственные права усыновленного с родственниками его умершего родителя (дядями, тетями, двоюродными братьями и сестрами и т.д.) либо нет, следует разъяснить в Постановлении Пленума Верховного суда РФ.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ АВТОРОМ

- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002г. № 138-ФЗ (ред. от 14.06.2012 № 76-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации.
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 25.11.2013 № 317-ФЗ).
- Комментарий к части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. А.Л. Маковского, Е.А. Суханова. - М., 2002.
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1966 г. № 63-ФЗ (принят ГДФСРФ 24.05.1996 года).
- Шилов О.Ю. Спорные вопросы правового регулирования наследования усыновлённых // Журнал российского права. - 2006. - № 1.

ОЦЕНКА СТАТЬИ

- Вопрос о приёмной семье достаточно актуален, так как сейчас детей которых отдают в детские дома становится всё больше и больше. Для данного вопроса необходимы более чёткие законы, отражающие детали не указанные ранее и более слаженный механизм взаимодействия организаций (детских домов) с желающими усыновить или удочерить ребёнка (детей).
- Статья выстроена логично и аргументированно.
- Фактических ошибок не допущено.

ПОДБОРКА СТАТЕЙ

- Прохорова Л.В. // Проблемы социальной и правовой защищенности детей при их усыновлении
- Лесина Е.А. Приемная семья для ребёнка и ребёнок для приёмной семьи
- Бессчетнова О.В. // ПРИЁМНАЯ СЕМЬЯ В СВЕТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ
- Честных Н.И. // ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ В КУЛЬТУРНОМ ВОСПИТАНИИ РЕБЁНКА ИЗ РОССИИ ПРИ УСЫНОВЛЕНИИ ЕГО ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ
- Садеева Г.М. // ПРАВОВАЯ ПРИРОДА УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) В ТЕОРИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- Данилина Н.К., Перевощикова Н.К. // ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ - АЛЬТЕРНАТИВА СОЦИАЛЬНОМУ СИРОТСТВУ
- Корж Е.П., Данилова С.С. // СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СЕМЕЙ, ПРИНЯВШИХ РЕШЕНИЕ О ВЗЯТИИ РЕБЕНКА В СЕМЬЮ