

Неконтролируемый промысел



Следовательно, обеспечение рационального рыболовства невозможно без применения соответствующих мер регулирования, направленных на поддержание системы запас-промысел на некотором оптимальном уровне

Рыболовная политика – система мер, которыми государство или группа государств обеспечивает достижение определенных целей в рыболовном секторе путем воздействия на пользователей ВБР и контроля за и деятельностью.

МЕРЫ:

1. Фискальные – установление платы за использование ресурсов, субсидий, инвестиций.
2. Рыночные – квотирование импорта и экспорта.
3. Социальные – образование и охрана труда.
4. Регуляторные – квотирование уловов, нормирование качества продукции.
5. Другие.

Регулирование рыболовства – система мер, устанавливающих порядок изъятия определенной доли промыслового запаса в виде улова таким образом, чтобы обеспечить получение оптимального улова. Предполагается, что в понятии «оптимальный улов» автоматически учтены интересы экономики и биологической безопасности.

Основные подходы:

1. Подход К.М. Бэра (1853) – промысел должен вестись таким образом, чтобы оставить возможность каждой рыбе хотя бы один раз отнереститься.
2. Подход П.В. Тюрин (1953) – максимально допустимая интенсивность эксплуатации промысла должна быть равна коэффициенту естественной смертности.
3. Подход Г.В. Никольского (1965) – концепция саморегуляции популяции. Необходимо подобрать такие параметры промысла, которые не превышали бы регуляторные способности популяции.
4. Подход Ф.И. Баранова (1914) – экономический перелов наступает гораздо раньше биологического, и регулирование рыболовства должно оперировать в большей степени экономическими, а не биологическими категориями.

Современные меры регулирования рыболовства

- Лимитирование уловов;
- Ограничение числа рыбаков, судов, сетей, тралов, суммарной мощности флота;
- Регламентирование типов судов;
- Разрешение или запрещение определенных орудий лова и их конструктивных особенностей;
- Установление промысловой меры на рыбу;
- Установление минимального размера ячеи;
- Установление нормы прилова маломерной рыбы;
- установление нормы прилова сопутствующих видов;
- Регламентирование способов лова;
- Регламентирование сроков лова;
- Регламентирование мест лова.

Лимитирование уловов

В настоящее время лимитирование уловов осуществляется с использованием трех показателей – общий допустимый улов, квота и доля.

Общий допустимый улов – научно-обоснованная величина годовой добычи (вылова) ВБР конкретных видов в рыбохозяйственном бассейне или районе промысла. ОДУ определяется исходя из текущего и прогнозируемого состояния запаса.

Квота добычи ВБР – часть ОДУ ВБР, которая выделяется в целях осуществления определенного вида рыболовства.

Типы квот:

- Промышленное рыболовство, в том числе прибрежное;
- Рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;
- Рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;
- Рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации ВБР;
- Любительское и спортивное рыболовство;
- Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Доля в общем объеме квот добычи ВБР для осуществления промышленного рыболовства – часть общего объема квот добычи ВБР для осуществления промышленного рыболовства.

Доля определяется как средний за 5 лет процент улова каждого пользователя по отношению к общему улову и закрепляется за пользователем ВБР на следующие 5 лет.

Преимущества лимитирования уловов:

- Лимит является объективным показателем, зависящим от состояния эксплуатируемой популяции рыбы;
- Лимитирование улова позволяет очень точно ограничить влияние промысла на популяцию.

Недостатки:

- Расчет лимита требует наличия данных об абсолютной численности и биомассе популяции (дорогостоящие ихтиологические исследования);
- Непрерывный учет объема выловленной рыбы с целью прекращения промысла после выбора лимита. Информация о вылове через:
 - Промысловые журналы с отрывными листами, в которых регистрируется каждая промысловая операция и ее результаты;
 - Отчеты пользователей ВБР (каждые 15 суток);
 - Спутниковая система мониторинга ВБР (постоянное отслеживание положения промысловых судов и информация о промысле (ССД);
 - Учет объема по выгрузкам в портах и других пунктах;
- Постоянное увеличение интенсивности промысла.

Ограничение промыслового усилия

Ограничение промыслового усилия может достигаться путем установления предельного количества задействованных на промысле рыбаков, тех или иных типов орудий лова, судов, лимитирования суммарной или индивидуальной мощности или водоизмещения промыслового флота. Все это обеспечивает установлению некоторого предела промысловой смертности на оптимальном уровне.

Преимущества:

- Необходимое промысловое усилие может быть точно рассчитано, легко регламентируется и контролируется, в отличие от лимита вылова;
- Отпадает необходимость в ежегодной оценке состояния запаса, так как если установлена оптимальная величина промысловой смертности, то на протяжении достаточно длительного времени она будет одной и той же. Величина улова при этом будет колебаться в тех же пределах, что и сам запас.

Недостатки:

- Промысловое усилие , соответствующее установленной норме, может дать величину улова гораздо большую, чем это предполагалось. Вылов превысит установленный лимит. Может иметь место и обратная ситуация.
- Система регулирования рыболовства только за счет промыслового усилия неприменима к популяциям со значительными колебаниями урожайности. Высокоурожайное поколение – интенсификация промысла; низкоурожайное – снижение интенсивности промысла;
- В условиях многовидового рыболовства управление промысловым усилием существенно затруднено, так как видовой состав уловов определяется селективностью орудий лова, которая может быть различна для тех или иных объектов промысла. В результате объем вылов каждого вида рыбы не будет соответствовать оптимальному;
- Использование комплекса орудий лова, обладающих различной видовой селективностью и применяемых в различных районах и в разные сроки, также накладывает существенные ограничения на возможность регулирования рыболовства через промысловое усилие.

Регламентирование типов судов

Пример, с целью обеспечения стабильного прибрежного рыболовства может запрещаться использование на промысле судов, оборудованных морозильными камерами.

Это приводит к тому, что рыбаки должны ежедневно доставлять рыбу на берег в свежем виде.

Как следствие, сокращается время, затрачиваемое непосредственное на ведение промысла

В настоящее время начали применять специальную меру – установление минимального объема добычи ВБР на одно промысловое судно определенного типа. Зная среднегодовой улов на одно судно, можно рассчитать допустимое количество судов.

Регламентирование типов орудий лова и их конструктивных особенностей:

- Запрещение определенных типов орудий лова может быть связано с попыткой ограничения интенсивности промысла;
- Определенные типы орудий лова могут быть запрещены с целью регулирования селективности промысла. В активных отцеживающих орудиях лова прилов рыб, не достигших промыслового возраста, всегда значительно выше, чем в обьечивающих;
- Регламентирование типов разрешенных орудий лова может служить решению задачи оптимизации промысла целевых видов и снижению прилова сопутствующих. Например, в Куршском заливе Балтийского моря разрешается промысел чехони сетями, установленными в толще воды, в период, когда применение всех других орудий лова запрещено.

Установление промысловой меры на рыбу

Ограничение промысла особей, не достигших промысловой меры, может достигаться двумя путями:

- Прямым запретом отлова когда все пойманные мелкие особи должны быть выпущены в водоем в живом виде непосредственно после их поимки;
- Запретом на выгрузку и реализацию рыбы, не соответствующей установленной промысловой мере.

Недостатки:

- Трудность обеспечения: сразу после проведения облова необходимо отсортировать «немерных» особей и выпустить их в водоем в живом виде. При большом объеме улова это сделать практически невозможно;
- Потеря части продукции: рыбаки вынуждены выбрасывать в водоем пойманных погибших особей, не достигших промысловых размеров. Объем выбросов для некоторых видов промысла может быть значительным.

Установление минимального размера ячеи

Установление минимального разрешенного шага ячеи в орудиях лова является прямым способом регламентирования оптимального возраста начала эксплуатации.

Преимущества:

- Относительная легкость регламентирования и контроля;
- Возможность подбора орудий лова по их селективным свойствам.

Недостатки:

- из-за неравномерности шага ячеи возможен износ орудий лова, изменение их формы, возможно смещение фактического возраста первой поимки в меньшую сторону по сравнению с расчетным;
- Неравномерное распределение рыб различных возрастов в водоеме приводит при одном и том же шаге ячеи к смещению возраста начала эксплуатации в большую или меньшую сторону в зависимости от того, в каком районе ведется промысел – в места концентрации молоди или старых рыб. В первом случае возможно нарушение стабильности запаса, во втором – снижение экономической эффективности промысла.

Регламентирование способов, сроков и мест лова

Наиболее широко распространены следующие:

- Запрет на ведение промысла в период нереста с целью предотвращения вылова производителей;
- Ограничение общей продолжительности промысла, введение запретных периодов или, наоборот, введение периодов, разрешенных для промысла. В целом данная мера регулирования обеспечивает сокращения промыслового усилия. Промысел может быть запрещен в период активного питания, когда вследствие быстрого разложения пищи в кишечниках рыба портится и не может использоваться для производства продукции.
- Установление запретных для рыболовства районов преследует две цели. Если район запрета является местом нагула молоди, то это защита молоди от вылова, но снижает общую интенсивность лова.