

# **Административная юрисдикция**

# Понятия «административная юрисдикция», «административное право»

- 0 **Административная юрисдикция** – установленная законодательными актами совокупность правомочий судов, органов государственного управления и должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению юридических санкций в административном порядке.
- 0 **Административное право** – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе организации исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления, а также негосударственного управления органами местного самоуправления.



## Субъекты административных правоотношений

- 0 Субъектами административных правоотношений являются органы исполнительной власти и иные исполнительные органы.
- 0 Это могут быть вышестоящие и нижестоящие органы, например, Правительство РФ, федеральное министерство и областной департамент. Они находятся между собой в отношениях соподчинения.
- 0 Нормы административного права действуют и в отношении органов государственного управления, не соподчиненных между собой, например, федеральных министерств.

# Субъекты административных правоотношений

*0* Административное право регулирует также отношения между органами управления и государственными предприятиями (например, министерством и заводом); между центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями (областным департаментом образования, например, и частной гимназией); между органами исполнительной власти и общественными объединениями, такими, как партии, движения; между органами исполнительной власти и гражданами.



# Субъекты административных правоотношений

## Субъекты административного права

- ✓ — органы исполнительной власти (государственного управления);
- ✓ — физические лица (граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства);
- ✓ — юридические лица (как коммерческие, так и государственные организации);
- ✓ — общественные, религиозные и другие некоммерческие организации.

# Методы административного регулирования

- 0 Методы административного регулирования общественных отношений имеют характер юридических **властных** предписаний, исходящих от уполномоченных на это субъектов управления.
- 0 Положение участников административных правоотношений **не является равным**. Этим они отличаются, например, от гражданско-правовых отношений.
- 0 В систему исполнительных органов власти входят: на **федеральном уровне** – Правительство РФ, федеральные министерства, службы и агентства; на **региональном и местном уровнях** – различные органы местного управления и местного самоуправления.



## Методы административного регулирования

- 0 Граждане тоже могут быть субъектами административно-правовых отношений. Важное условие: они (граждане) не должны в этом случае находиться в устойчивых правовых отношениях с тем или иным исполнительным органом или организацией, не должны подчиняться в силу служебных обязанностей их управленческим распоряжениям.
- 0 Граждане как субъекты административно-правовых отношений наделены **конституционными правами:**
- 0 1. Принцип равенства прав и свобод человека и гражданина (**ст.19 Конституции РФ**).

## Методы административного регулирования

- 0 2. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст.33 Конституции РФ).
- 0 3. Право равного доступа к государственной службе (ч.4 ст.32 Конституции РФ).
- 0 4. Право каждого гражданина без всяких ограничений и предварительных условий обжаловать в суд решения или действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц (ч.2 ст.46 Конституции РФ).



# Источники административного права

- 0 Источниками административного права являются различные административно-правовые нормы.
- 0 Они отражены в Конституции РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Таможенном кодексе РФ.
- 0 Далее идут федеральные законы, такие как: «Об органах Федеральной службы безопасности», «О Государственной границе Российской Федерации» и др.
- 0 Принимают законодательные акты и субъекты РФ.
- 0 Следующий уровень – указы Президента РФ, постановления правительства РФ, приказы федеральных министерств, агентств и служб, распоряжения местных администраций.

# Источники административного права

- 0 Основным источником административного права является **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)**. Он введен в действие с 1 июля 2002 г.
- 0 В Кодексе 5 разделов:
- 0 раздел I – Общие положения;
- 0 раздел II – Особенная часть (административные правонарушения и ответственность за них);
- 0 раздел III – Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях;
- 0 раздел IV – Производство по делам об административных правонарушениях;
- 0 раздел V – Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.



# Административное правонарушение

- 0 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, которая выражается в мерах административного наказания.
- 0 Основой административного наказания является административное правонарушение.
- 0 Административное правонарушение - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

# Административное правонарушение

**0** Признаки административных правонарушений:

- 0** 1. Деяние (действие или бездействие).
- 0** 2. Его противоправность.
- 0** 3. Его виновность.
- 0** 4. Причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями.
- 0** 5. Общественный вред.
- 0** В Особенной части КоАП РФ сформулированы различные виды административных правонарушений.



# Административное правонарушение

- 0 К административным правонарушениям относятся:
- 0 1. Посягающие на права граждан (в процессе выборов, трудовых отношений и т.д.).
- 0 2. Посягающие на здоровье, санитарно-эпидемическое благополучие население и общественную нравственность (потребление наркотических средств, вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ и т.д.).
- 0 3. В области охраны окружающей природной среды и природопользования (порча земель, нарушение требований по охране недр и т.д.).

## **Административное правонарушение**

- 0 4. На транспорте** (действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте, безбилетный проезд и т.д.).
- 0 5. В области дорожного движения** (нарушение ПДД, например, превышение установленной скорости движения, нарушение правил проезда перекрестков и т.д.).
- 0 6. В области предпринимательской деятельности** (незаконная продажа товаров, обман потребителей и т.д.).
- 0 7. В области таможенного дела** (нарушение таможенных правил).
- 0 8. В области воинского учета** (неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету, уклонение от медицинского обследования и т.д.) и др.
- 0** За каждое из административных правонарушений (проступков) предусмотрено соответствующее



## Административные наказания

- 0 **Административная ответственность** - это ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения; представляет собой разновидность юридической ответственности, менее строгая, чем уголовная.
- 0 Она выражается в административном наказании, применяемом к тому, кто совершил административное правонарушение.
- 0 Многие административные правонарушения похожи на преступления (неповиновение работникам полиции, мелкое хулиганство и др.), но они представляют меньшую опасность для общества, чем преступления, отличаются характером причиняемого вреда и отсутствием тяжких последствий. Поэтому и взыскания за них

# Административные наказания

**0** **Административное наказание** - это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

## **0** **Виды административных наказаний:**

- 0** **1. Предупреждение** (выражается в официальном порицании физического или юридического лица).
- 0** **2. Административный штраф** (денежное наказание, состоящее в материальном воздействии на правонарушителя путем лишения его определенной суммы денежных средств. В качестве наказания штраф применяется в случае совершения большинства административных правонарушений.



# Административные наказания

## 0 Виды административных наказаний:

- 0 3. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.
- 0 4. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (в виде права управления транспортным средством, права охоты и т.д.; срок лишения специального права не может быть менее **1 месяца** и более **3 лет**).
- 0 5. Административный арест (на срок до **15 суток**, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции – до **30 суток**). 17

# Административные наказания

## 0 Виды административных наказаний:

- 0 6. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.
- 0 7. Дисквалификация (заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в состав совета директоров, осуществлять управление юридическим лицом на срок от 6 месяцев до 3 лет).
- 0 8. Административное приостановление деятельности.
- 0 9. Обязательные работы.
- 0 10. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.



## Административные наказания

- 0 Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве **основных** административных наказаний.
- 0 Остальные виды административных наказаний могут устанавливаться и применяться в качестве как **основных**, так и **дополнительных** наказаний.
- 0 Российское законодательство предусматривает также административную ответственность юридических лиц (предприятий) за нарушения в налоговом, земельном и других видах права. Основной мерой ответственности здесь является штраф, но возможно приостановление деятельности лицензии.

## Административные наказания

- 0 Дела об административных правонарушениях подведомственны:
  - 0 судьям;
  - 0 комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав;
  - 0 органам внутренних дел;
  - 0 органам и учреждениям уголовно-исполнительной системы;
  - 0 налоговым органам;
  - 0 таможенным органам;
  - 0 военным комиссарам;
  - 0 органам рыбоохраны и многим другим органам и должностным лицам, которые так или иначе применяют соответствующие санкции.
- 0 Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.



## Административные наказания

- 0 Незаконные действия по привлечению к административной ответственности могут быть обжалованы в вышестоящие инстанции или прокурору.
- 0 Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение **10** дней со дня вынесения постановления. Постановление может быть опротестовано прокурором. Жалоба и протест на постановление рассматриваются правомочными на то органами (должностными лицами) в **10-дневный** срок со дня их поступления.

## Административные наказания

- 0 Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу): например, постановление администрации городского района может быть обжаловано в администрацию города, области; наложение взыскания инспектором ГИБДД – вышестоящему должностному лицу.
- 0 В конечном счете за гражданином остается право обращаться по вопросу защиты своих прав в суд.



# Протокол об административном правонарушении

- Дата составления протокола
- Место составления протокола
- Сведения о составителе протокола
- Сведения о нарушителе
- Сведения о свидетелях
- Время и место события нарушения
- Статья КоАП
- Объяснение нарушителя или его законных представителей
- Запись о разъяснении прав и обязанностей участникам производства
- Подписи составителя и лица, в отношении которого возбуждено дело
- Возражения \*