

Тема 5. БЮДЖЕТ КАК ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

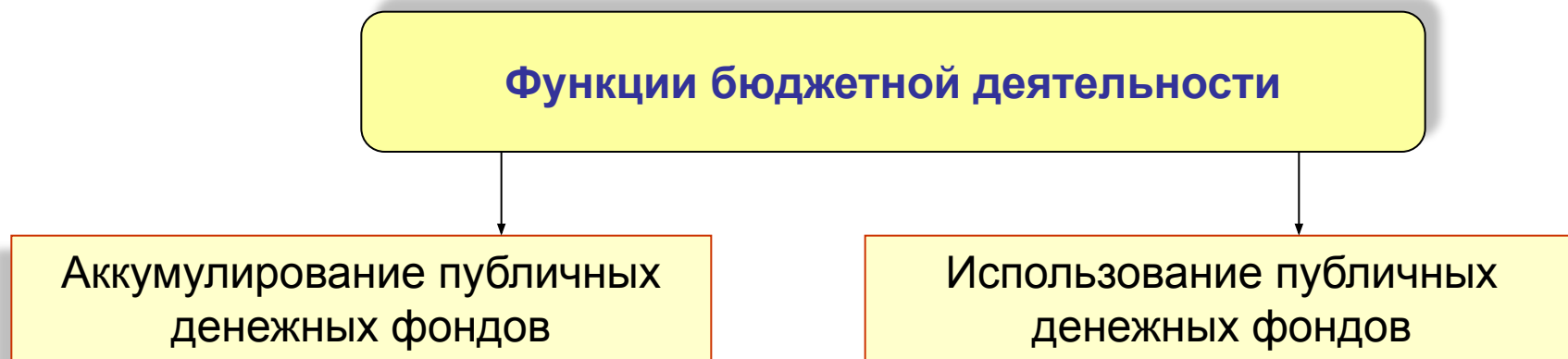
1. Государственный бюджет как экономическая категория
2. Бюджетное устройство и бюджетная система
3. Бюджетная классификация
4. Доходы и расходы бюджетов
5. Бюджетный процесс
6. Исполнение и отчет об исполнении бюджета

5.1. Государственный бюджет как экономическая категория

Различные подходы к определению понятия бюджета




Функции бюджетной деятельности государства



Функции бюджета



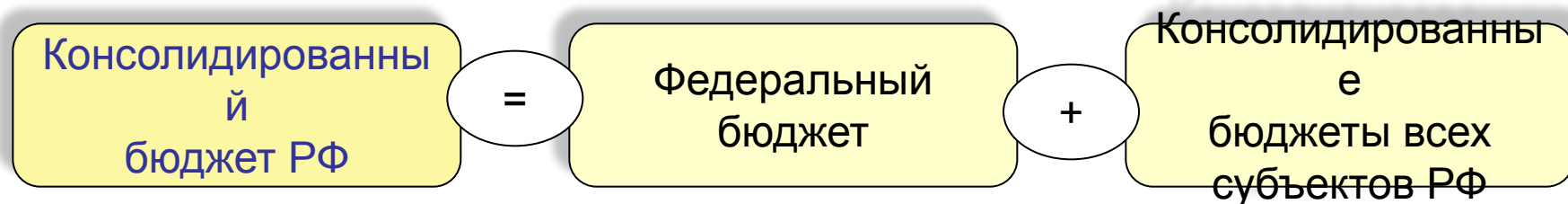
Функция	Содержание
Перераспределительная	Связана с выравниванием доходов между группами и слоями общества, а также с перераспределением ресурсов между регионами страны, наиболее значимыми в данный период отраслями экономики, их видами и подвидами.
Воспроизводственная	Благодаря сбалансированности бюджета при реализации на различных стадиях и этапах производства, обмена, распределения и потребления регулирует постоянно повторяющийся процесс производства. При этом роль федерального бюджета в современных условиях заключается в том, что он выступает важным инструментом воздействия на процессы общественного воспроизводства, экономического роста, реформирования структуры экономики, ускорения НТП.
Регулирующе – стимулирующая	Характеризуется процессами распределения и перераспределения финансовых ресурсов не только между различными уровнями госвласти, но и между разными подразделениями общественного воспроизводства через формирование доходных источников бюджета и их использование для проведения социальной и экономической политики государства, а также поддержке передовых отраслей экономики.
Фискальная	Обеспечивает государство финансовыми ресурсами для выполнения им прямых управленческих, оборонных, внешнеэкономических и социальных обязанностей перед страной и населением.
Контрольная	Позволяет контролировать степень и формы косвенного воздействия государства на воспроизводственный процесс, целенаправленное и экономное расходование бюджетных средств.



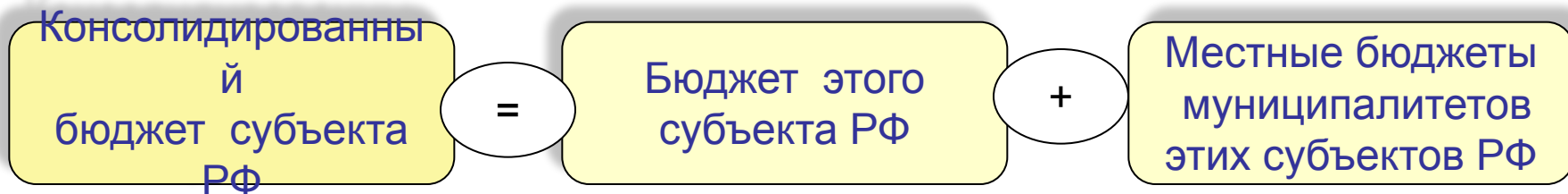
Консолидированный бюджет

свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

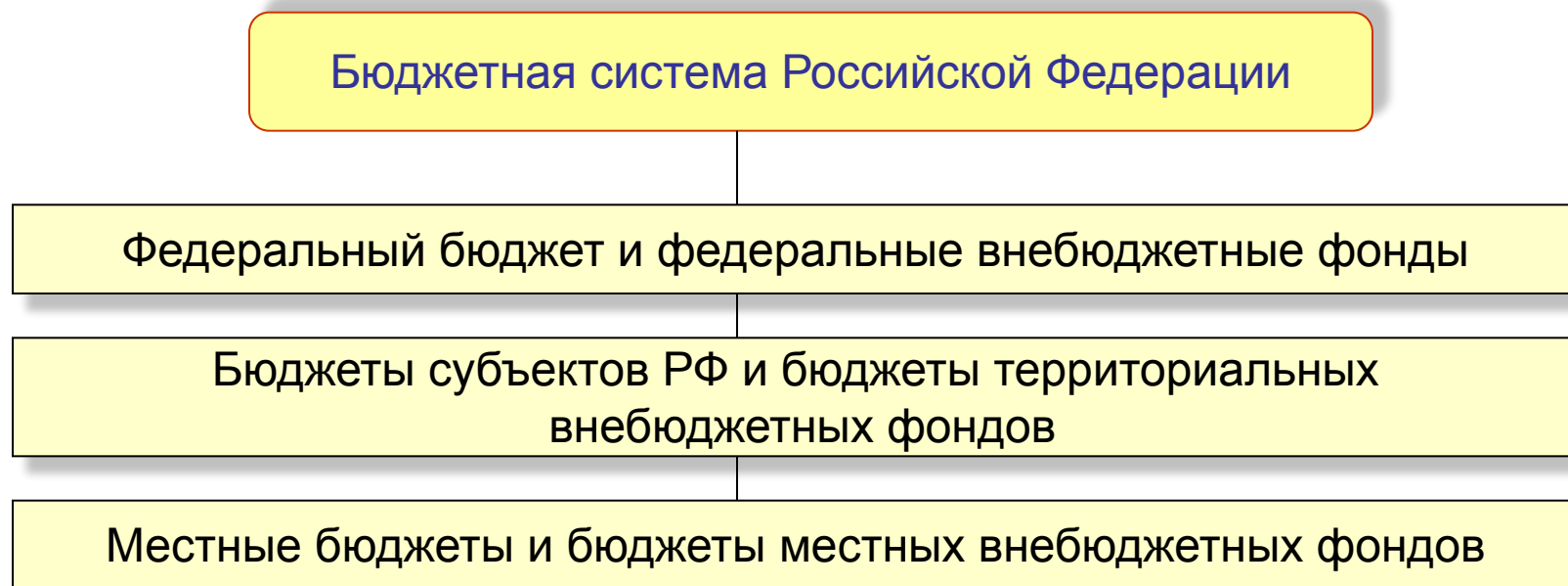
Состав консолидированного бюджета Российской Федерации



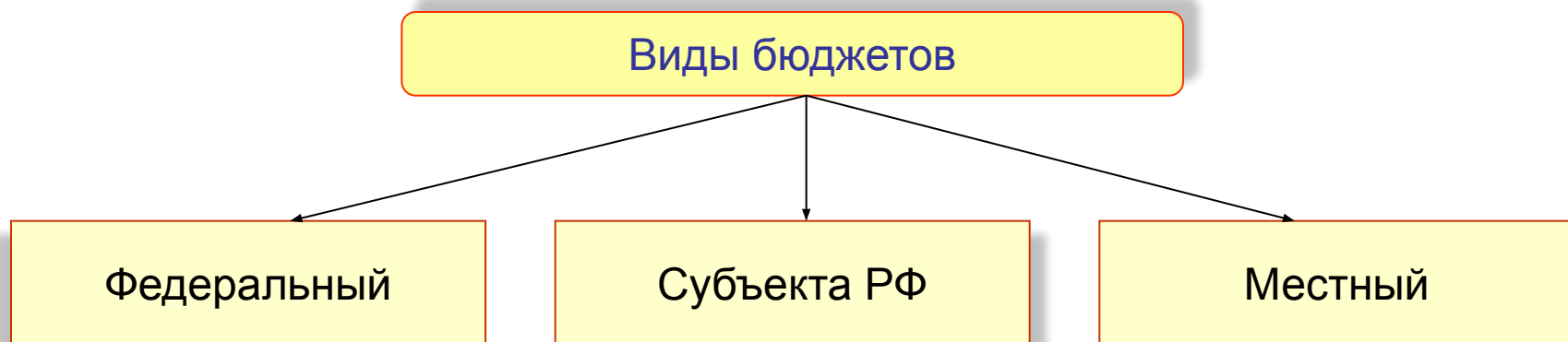
Состав консолидированного бюджета субъекта РФ



Виды бюджетов и внебюджетных фондов по уровням управления



Виды бюджетов в Российской Федерации



Понятие «федеральный бюджет»

Федераль
ый
бюджет

это

форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации

Понятие «бюджет субъекта РФ»

Бюджет
субъекта
РФ

это

форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта РФ

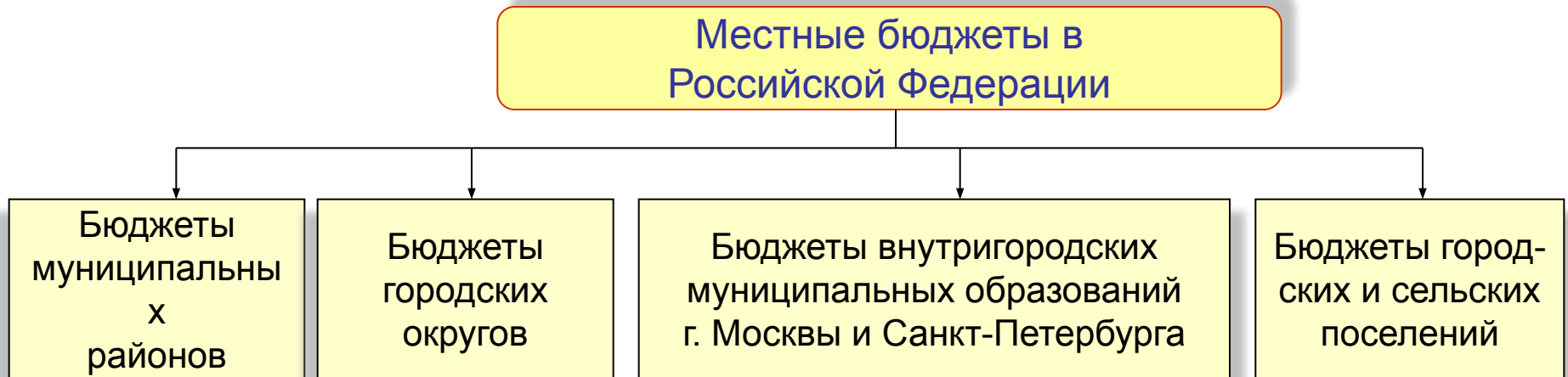
Понятие «местный бюджет»

Местный
бюджет

это

форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования

Виды местных бюджетов в Российской Федерации



Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики и социальных процессов в стране.

5.2. Бюджетное устройство и бюджетная система

Бюджетное устройство

это финансовый хребет, на котором строится вся система государственного управления. Поэтому бюджетное устройство любой страны определяется государственным (административно-территориальным) устройством страны.

Бюджетное устройство Российской Федерации

Федеральный уровень: федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды

Региональный уровень: бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных внебюджетных фондов

Муниципальный уровень: местные бюджеты и бюджеты местных внебюджетных фондов

Бюджетная система Российской Федерации

основанная на экономических отношениях в государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

В настоящее время бюджетная система РФ включает: федеральный бюджет, 21 республиканский бюджет республик в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов и бюджетов г. Москвы и Санкт-Петербурга, один бюджет автономной области, 6 бюджетов автономных округов и и более 29 тысяч местных бюджетов.

Кроме федерального, территориальных бюджетов, местных бюджетов в бюджетную систему входят государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ (федеральный и территориальный)).

Правовая форма бюджетов

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов.

Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ.

Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Финансовый год

Текущий финансовый год – год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Плановый период – два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

Отчетный финансовый год – год, предшествующий текущему финансовому году.

Основные задачи бюджетов

1. Аккумуляция публичных (государственных) средств

2. Разумное перераспределение публичных средств по вертикали (между центром управления и нижестоящими уровнями управления)

3. Справедливое и разумное перераспределения публичных средств по горизонтали между органами управления одного уровня

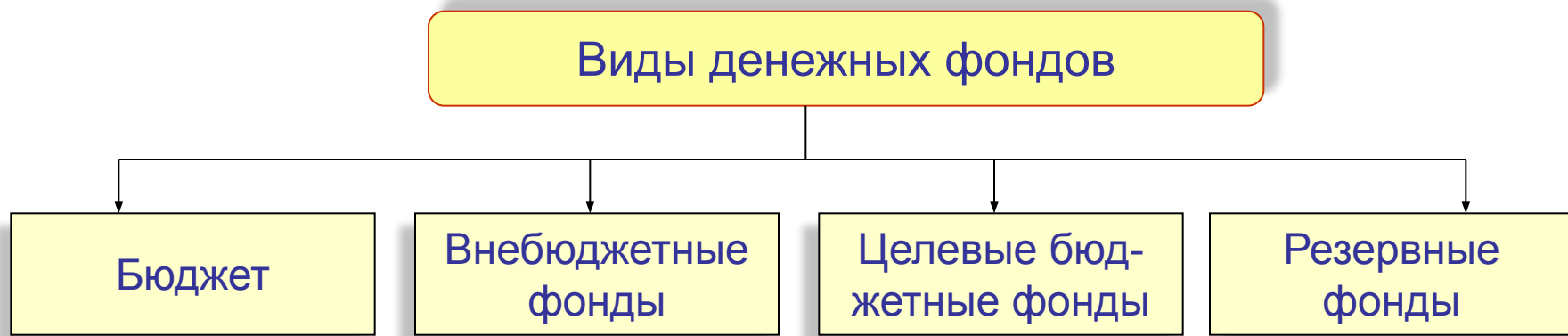
Уровни бюджетной системы РФ

1. Федеральная подсистема (федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов)

2. Региональная подсистема (бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов)

3. Муниципальная подсистема (местные бюджеты)

Виды государственных и муниципальных денежных фондов в РФ



Внебюджетные фонды – денежные фонды, имеющие строго целевое назначение. Их цель состоит в расширении социальных услуг населению, стимулировании развития отсталых отраслей инфраструктуры, обеспечении дополнительными ресурсами приоритетных отраслей экономики.

Целевые бюджетные фонды – форма образования и расходования фонда денежных средств, образуемого в составе бюджета за счет доходов целевого назначения в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемого по отдельной смете.

Резервные фонды – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций чрезвычайного (незапланированного) или специального характера.

Виды резервных фондов

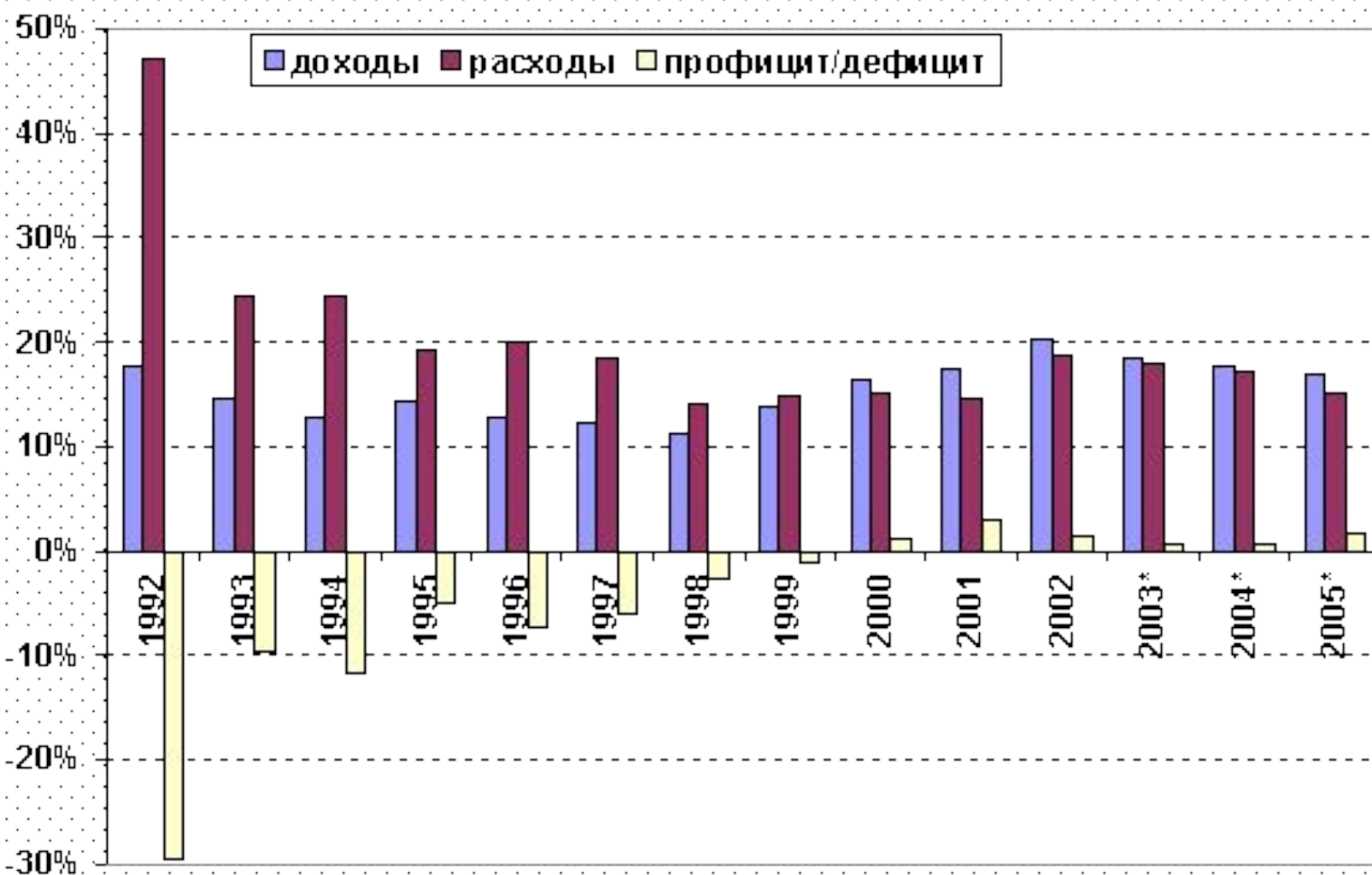
Резервные фонды органов
исполнительной власти

Резервный фонд
Президента РФ

Размер резервного фонда исполнительных органов госвласти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3% утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов. Они направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других ЧП.

Федеральным бюджетом предусматривается создание резервного фонда Президента РФ в размере не более 1% утвержденных расходов федерального бюджета. Они используются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

Федеральный бюджет, % ВВП



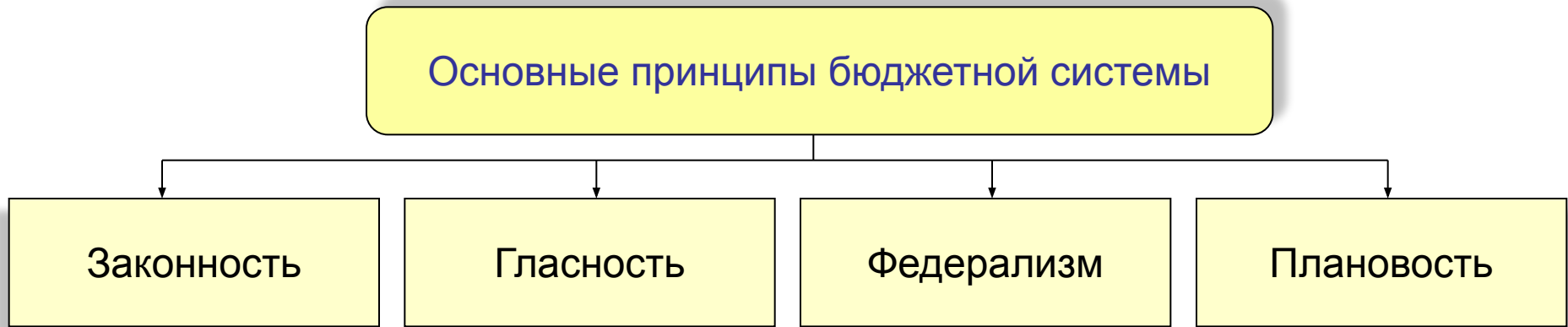
Основные параметры федерального бюджета

	2006 год (исполнение)		2007 год	
	млрд. руб.	в % к ВВП	млрд. руб.	в % к ВВП
Доходы - всего, в т.ч.:	6159,1	22,6	6965,3	22,3
· <u>налоговые</u>	3579,9	13,2	4243,0	13,6
· <u>неналоговые</u>	2579,1	9,5	2722,4	8,7
отчисления в Стабилизационный фонд	1703,5	6,3	1690,7	5,4
Расходы - всего, в т.ч.:	4388,6	15,8	5463,5	17,5
· <u>процентные</u>	192,4	0,7	156,8	0,5
· <u>непроцентные</u>	4196,2	15,4	5306,6	17,0
Профицит	1770,5	6,5	1501,8	4,8
Стабилизационный фонд (на конец года)	2547,9		4238,6	

Основные показатели федерального бюджета на 2007 – 2010 гг.
(млрд. руб.)

Показатели	2007	2008	2009	2010
Доходы, всего	6 249.2	8 073.2	7 421.2	8 035.2
в т.ч. нефтегазовые доходы	3 749.1	4 207.5	5 035.4	5 6567.0
нефтегазовые доходы	2 500.1	2 465.7	2 385.8	2 378.2
Расходы, всего	5 610.8	6 813.3	7 361.9	7 998.7
Условно утвержденные расходы			184.0	399.9
Нефтегазовый дефицит	-1 861.7	-2 292.8	-2 326.5	- 2 341.7
Нефтегазовый трансферт	1 511.2	2 120.0	2 093.0	2 008.4
Дефицит с учетом нефтегазового трансферта	-350.5	-172.8	-233.5	-333.3
Резервный фонд на 1.01. прошедшего года	3 067.0	3 487.0	3.948.0	4 447.0
Фонд будущих поколений на 1.01. прошедшего года	623.6	637.7	569.1	559.9

Основные (общие) принципы построения и функционирования бюджетной деятельности



Принципы
бюджетной
системы
РФ

это основополагающие и руководящие идеи, ведущие положения, определяющие порядок построения и функционирования этой системы и в целом бюджетных отношений, закрепленные в действующем законодательстве.

Принципы построения и функционирования бюджетной системы РФ

▶ единства бюджетной системы Российской Федерации;

▶ разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами, бюджетной системы РФ;

▶ самостоятельности бюджетов;

▶ равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;

▶ полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

▶ сбалансированности бюджета;

▶ результативности и эффективности использования бюджетных средств;

▶ общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

▶ прозрачности (открытости); достоверности бюджета; единства кассы.

▶ адресности и целевого характера бюджетных средств;
▶ подведомственности расходов бюджетов;

Содержание основных принципов бюджетной системы РФ

Принцип единства бюджетной системы РФ - означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы РФ, санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы РФ и бюджетных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ - означает закрепление в соответствии с законодательством РФ доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ, а также определение полномочий органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.

Принцип самостоятельности бюджетов - означает право и обязанность органов государственной власти и органов МСУ:

- самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
- самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ;
- самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов;
- недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы РФ;
- предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами госвласти и органами МСУ, исключительно в форме межбюджетных трансфертов;
- недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами госвласти и органами МСУ бюджетного законодательства РФ, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов;
- недопустимость изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов.

Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований - означает определение бюджетных полномочий органов госвласти субъектов РФ и органов МСУ, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными БК.

Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов - означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Принцип сбалансированности бюджета - означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств - означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов - означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

- субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
- добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;
- расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;
- расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;
- отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года.

Принцип прозрачности (открытости) - означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;
- обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы госвласти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) органом государственной власти и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);
- стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации РФ, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

Принцип достоверности бюджета - означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств - означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Принцип подведомственности расходов бюджетов - означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Принцип единства кассы - означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти РФ органов государственной власти субъектов РФ, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно РФ, субъекта РФ, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ.

Понятие межбюджетных отношений

Межбюджетные
отношения

взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

Соотношение основных моделей вертикального распределения расходных обязательств между уровнями бюджетной системы (федеральным – «Ф», региональным – «Р», местным – «М») в основных зарубежных индустриально развитых федеративных государствах и в РФ

Виды расходных обязательств	Индустриальные страны	Российская Федерация
Оборона и национальная безопасность	Ф	Ф
Международные публичные отношения и межгосударственное гуманитарное сотрудничество	Ф	Ф

Международное экономическое сотрудничество	Ф	Ф,Р
Финансовая (кредитно-денежная) политика	Ф	Ф
Межрегиональное экономическое сотрудничество	Ф	Ф,Р
Миграция и иммиграция	Ф	Ф,Р
Транспорт и связь, дорожное хозяйство	Ф	Ф,Р,М
Экология и защита окружающей среды	Ф,Р,М	Ф,Р,М
Образование, наука, культура	Р,М	Ф,Р,М
Природные ресурсы	Ф,Р,М	Ф,Р
Здравоохранение	Р,М	Ф,Р,М
Правоохранительная деятельность	Р,М	Ф,Р,М
Жилищно-коммунальное хозяйство	М	Р,М

Межбюджетные трансферты

Межбюджетные
трансферты

→ средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам системы РФ предоставляются в форме

- Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- Субсидий бюджетам субъектов РФ;
- Субвенций бюджетам субъектов РФ;
- Иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ;
- Межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

ДОТАЦИИ – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ образуют **Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ (ФФПС)**.

СУБСИДИИ – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов госвласти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует **Федеральный фонд софинансирования расходов**. Цели и условия предоставления и расходования субсидий устанавливаются ФЗ и (или) принятыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами Правительства РФ.

СУБВЕНЦИИ – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам госвласти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления.

5.3. Бюджетная классификация

Бюджетная
классификация

является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ.

Функции бюджетной классификации РФ

1. Обеспечение бюджетного планирования
2. Обеспечение единства бюджетной системы
3. Обеспечение достоверности данных о расходах и доходах
4. Обеспечение сопоставимости данных о расходах и доходах

Состав бюджетной классификации РФ



Бюджетная классификация РФ

Классификация доходов бюджетов

Классификация расходов бюджетов

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов

Классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления)

Определение принципов назначения, структура кодов бюджетной классификации РФ, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации РФ, которые в соответствии с БК являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, осуществляются Министерством финансов РФ.

Понятие классификации доходов бюджетов РФ

Классификация
доходов
бюджетов

группировка доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, основывающаяся на законодательстве и определяющая источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ

Код классификации доходов бюджета состоит из:

→ Кода главного администратора доходов бюджета;

→ Кода видов дохода;

→ Кода подвида доходов;

→ Кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом о бюджете орган госвласти, орган МСУ, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета.

Структура классификации доходов бюджетов РФ

→ 1. **Налоговые и неналоговые доходы:**

налоги на прибыль, доходы;

налоги и взносы на социальные нужды;

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ;

налоги на товары, ввозимые на территорию РФ;

налоги на совокупный доход;

налоги на имущество;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;

государственная пошлина;

задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;

доходы от внешнеэкономической деятельности;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

платежи при пользовании природными ресурсами;

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
административные платежи и сборы;
штрафы, санкции, возмещение ущерба;
доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата субсидий и субвенций прошлых лет;
прочие неналоговые доходы.

→ 2. Безвозмездные поступления:

безвозмездные поступления от нерезидентов;
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ;
безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций;
безвозмездные поступления от негосударственных организаций;
безвозмездные поступления от наднациональных организаций;
прочие безвозмездные поступления.

Понятие функциональной классификации расходов бюджетов РФ

Функциональная
классификация
расходов
бюджетов РФ

группировка расходов всех уровней бюджетной системы РФ, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных государственных функций, в том числе на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти РФ и субъектов РФ, на финансирование осуществления отдельных госполномочий, передаваемых на иные уровни власти

Код классификации расходов бюджетов состоит из:

- Кода главного распорядителя бюджетных средств;
- Кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;
- Кода классификации операций сектора государственного управления, относящиеся к расходам бюджета.

Главный распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган МСУ, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющее право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ

1. Общегосударственные вопросы:

функционирование Президента РФ;
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования;
функционирование законодательных органов госвласти и представительных органов муниципальных образований;
функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ, местных администраций;
судебная система;
обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора;
обеспечение проведения выборов и референдумов;
международные отношения и международное сотрудничество;
государственный материальный резерв;
фундаментальные исследования;
обслуживание государственного и муниципального долга;
резервные фонды;
прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов;

→ 2. Национальная оборона.

→ 3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

→ 4. Национальная экономика.

→ 5. Жилищно-коммунальное хозяйство.

→ 6. Охрана окружающей среды.

→ 7. Образование.

→ 8. Культура, кинематография, средства массовой информации.

→ 9. здравоохранение, физическая культура и спорт.

→ 10. Социальная политика.

→ 11. Межбюджетные трансферты.

Понятие классификации источников финансирования дефицитов бюджетов

Классификация
источников
финансирования
дефицитов
бюджетов

группировка заемных средств, привлекаемых РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов

Код классификации источников финансирования дефицитов бюджетов состоит из:

1. Кода главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов.
2. Кода группы, подгруппы, статьи и вида источника финансирования дефицитов бюджетов.
3. Кода классификации операций сектора госупрвления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Главный администратор источников финансирования дефицитов бюджетов – орган госвласти, орган МСУ, орган управления государственных внебюджетных фондов, иная организация, имеющая право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов являются:

1. Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ;
- кредиты кредитных организаций в валюте РФ;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- кредиты международных финансовых организаций в валюте РФ;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

2. Источника внешнего финансирования дефицитов бюджета:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;
- кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;
- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;
- иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

Понятие классификации операций сектора государственного управления

Классификация операций сектора государственного управления

группировка расходов бюджетов, предназначенных для выполнения государством своих задач и функций

Код классификации операций сектора государственного управления состоит из кода группы, статьи и подстатьи операций сектора государственного управления.

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и статьями операций сектора государственного управления являются:

1. Доходы:

налоговые доходы;
доходы от собственности;
доходы от оказания платных услуг;
суммы принудительного изъятия;
безвозмездные поступления от бюджетов;
взносы на социальные нужды;
доходы от операций с активом.

2. Расходы:

оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда;
оплата работ, услуг;
обслуживание государственного (муниципального) долга;
безвозмездные перечисления организациям;
безвозмездные перечисления бюджетам;
социальное обеспечение;
расходы по операциям с активами;
прочие расходы.

3. Поступления нефинансовых активов:

увеличение стоимости основных средств;
увеличение стоимости нематериальных активов;
увеличение стоимости непроизводственных активов;
увеличение стоимости материальных запасов.

4. Выбытие нефинансовых активов:

уменьшение стоимости основных средств;
уменьшение стоимости нематериальных активов;
уменьшение стоимости непроизводственных активов;
уменьшение стоимости материальных запасов.

→ 5. Поступление финансовых активов:

поступление на счета бюджетов;
увеличение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале;
увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале;
увеличение задолженности по бюджетным кредитам;
увеличение стоимости иных финансовых активов;
увеличение прочей дебиторской задолженности.

→ 6. Выбытие финансовых активов:

выбытие со счетов бюджетов;
уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале;
уменьшение стоимости акций и иных форм участия в капитале;
уменьшение задолженности по бюджетным кредитам;
уменьшение стоимости иных финансовых активов;
уменьшение прочей дебиторской задолженности

→ 7. Увеличение обязательств:

увеличение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу;

увеличение задолженности по внешнему государственному долгу;

увеличение прочей кредиторской задолженности.

→ 8. Уменьшение обязательств:

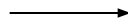
уменьшение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу;

уменьшение задолженности по внешнему государственному долгу;

уменьшение прочей кредиторской задолженности

5.4. Доходы и расходы бюджетов

Доходы
бюджетов



формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах

Государственные
доходы

это

часть национального дохода, обращения в процессе его распределения и перераспределения в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой основы для финансирования деятельности государства

Превышение доходов бюджетов над его расходами –
профицит бюджета

Муниципальные доходы

это

часть национального дохода, обращения в процессе его распределения и перераспределения в собственность и распоряжение муниципального образования с целью создания финансовой основы, необходимой для финансирования деятельности органов местного самоуправления

Виды доходов бюджетов

Налоговые
доходы

Безвозмездные
поступления

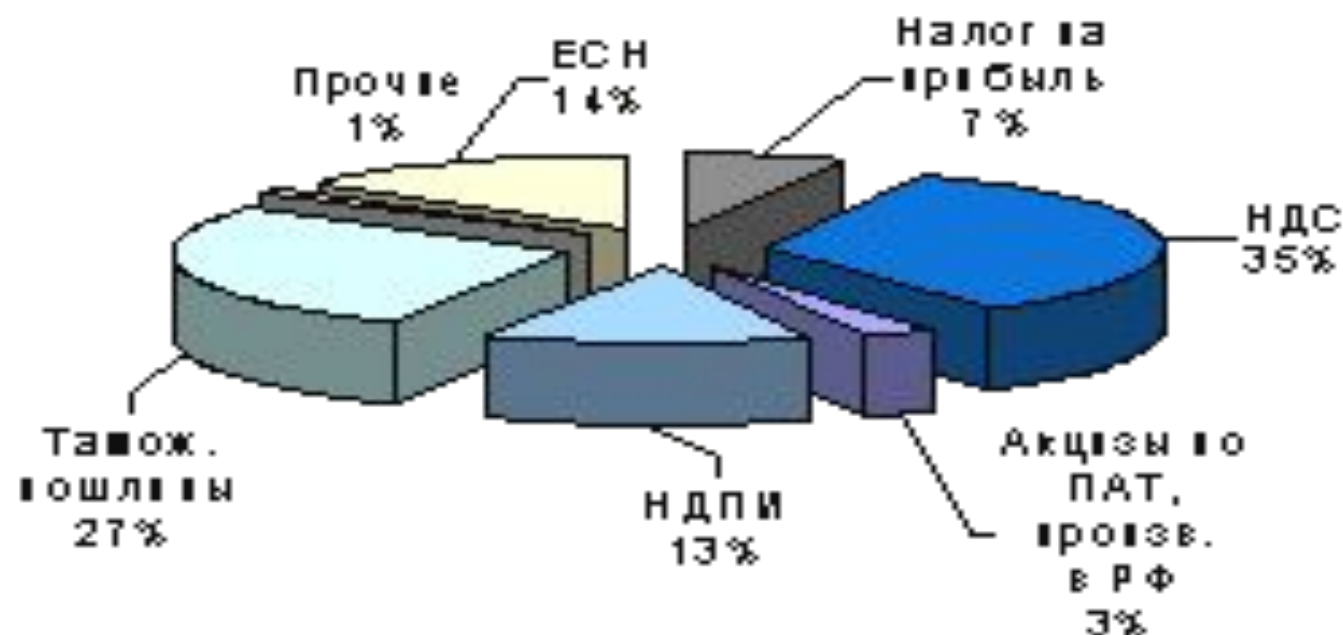
Неналоговые
доходы

К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

Виды налогов и сборов в Российской Федерации

Федеральные	Региональные	Местные
<ol style="list-style-type: none">1. НДС2. Акцизы3. ЕСН;4. Налог на прибыль организаций ;5. Налог на добычу полезных ископаемых;6. Водный налог;7. Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов;8. Налог на доходы физических лиц;9. Государственная пошлина.	<ol style="list-style-type: none">1. Налог на имущество организаций;2. Налог на игорный бизнес;3. Транспортный налог.	<ol style="list-style-type: none">1. Земельный налог;2. Налог на имущество физических лиц;

Структура налоговых доходов федерального бюджета в 2004 г.



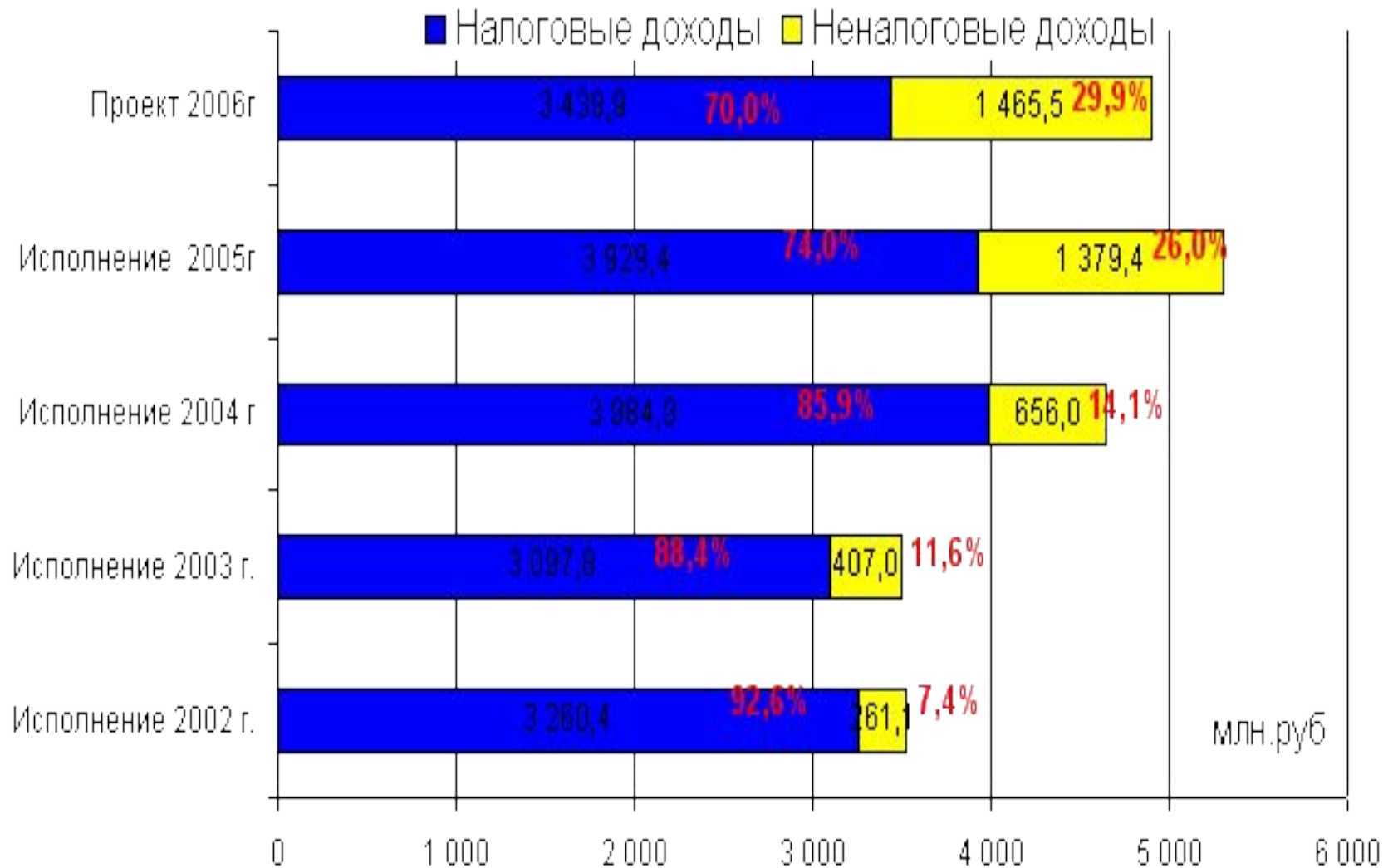
К неналоговым доходам бюджетов относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия; средства
- самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.

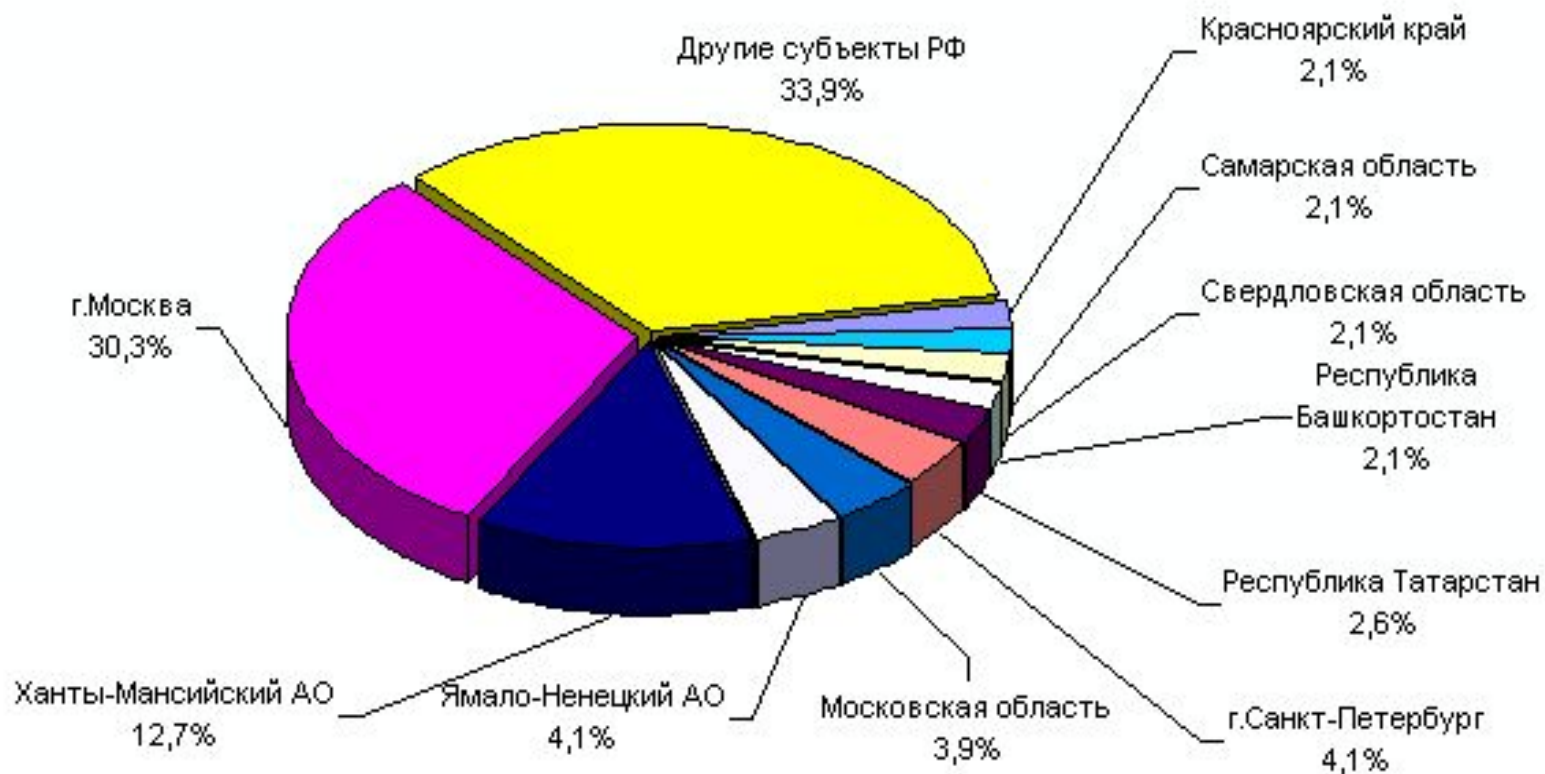
Соотношение налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов федерального бюджета в 1997-2007 гг.

Бюджетный год	Налоговые доходы (%)	Неналоговые доходы (%)
2000	85.5	13.8
2001	93.7	6.3
2002	81.2	18.8
2003	78.5	21.5
2004	75.5	24.5
2005	76.4	23.6
2006		
2007		
2008		

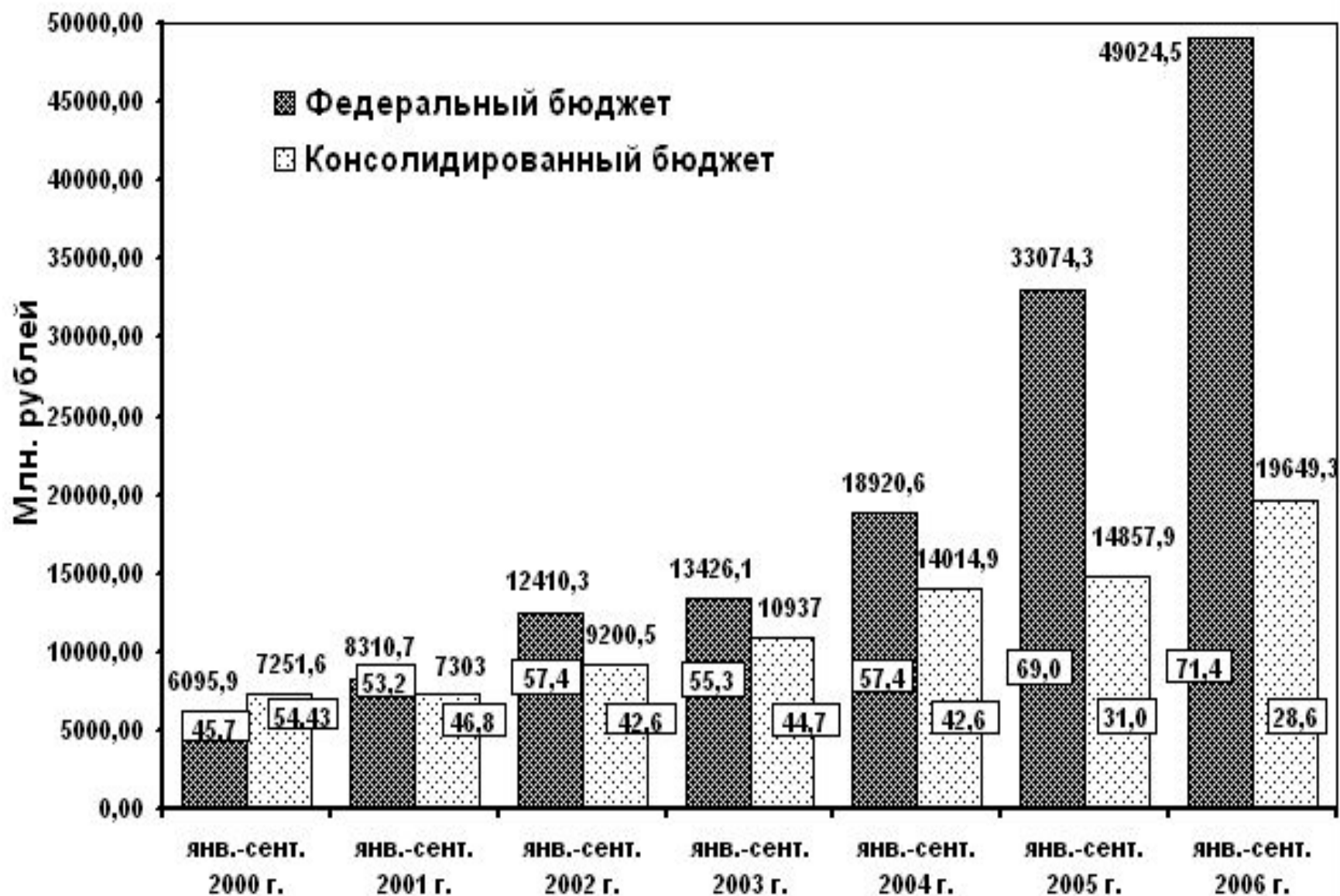
Структура налоговых и неналоговых доходов в федеральном бюджете



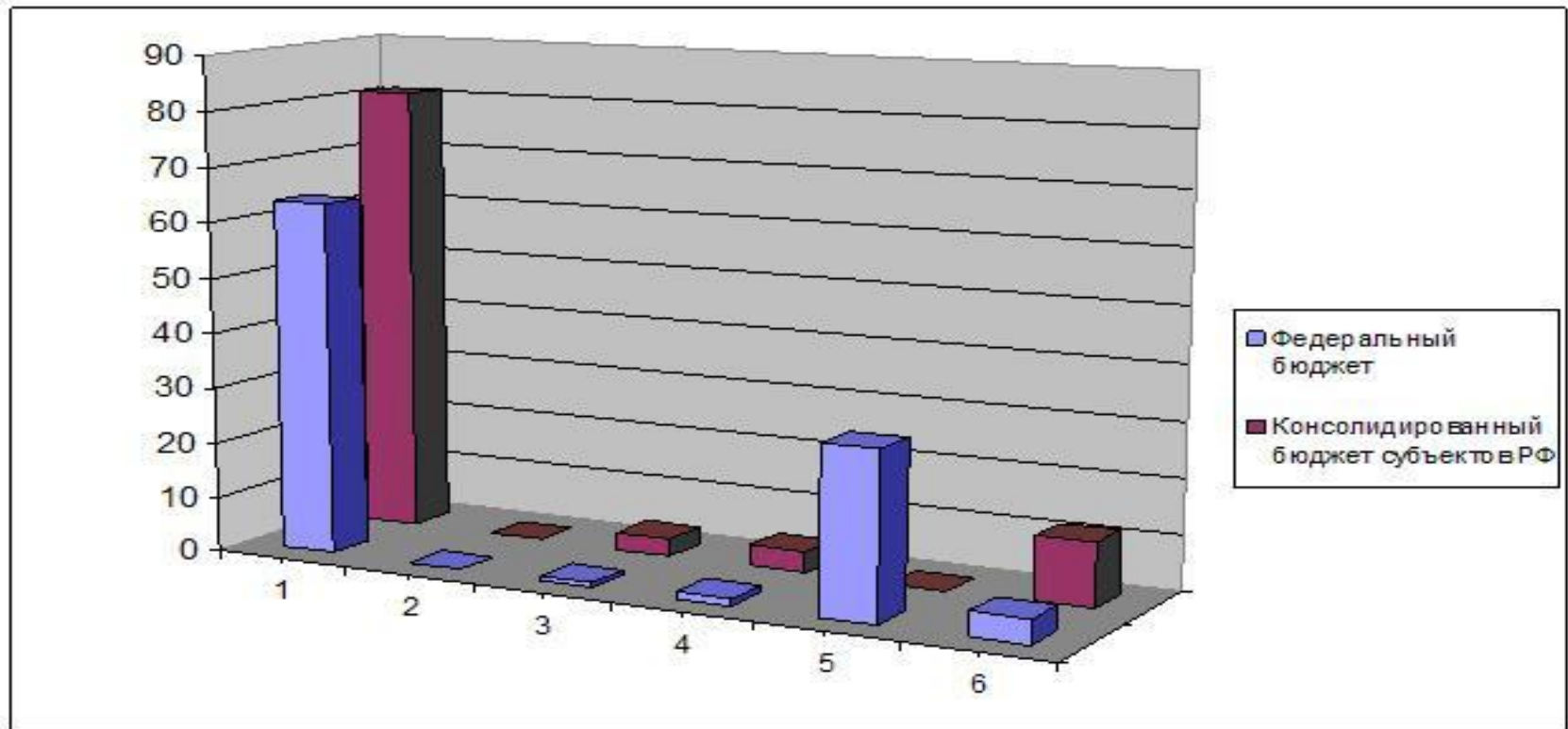
Доля субъектов Российской Федерации в общей сумме собранных налогов и сборов по состоянию на 1 ноября 2007 года



Динамика налоговых и неналоговых поступлений



Структура неналоговых поступлений в федеральный бюджет и консолидированный бюджет субъектов РФ, 2007 г. (в % к общему объему неналоговых поступлений)



На рисунке по горизонтальной оси приведены следующие виды неналоговых доходов: 1- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или от деятельности государственных или муниципальных организаций; 2 - доходы от продажи нематериальных активов; 3 - административные платежи и сборы; 4 - штрафные санкции, возмещение ущерба; 5 - доходы от ВЭД; 6 - прочие неналоговые доходы.

Источник: данные Минфина РФ, расчеты ЦФП.

К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

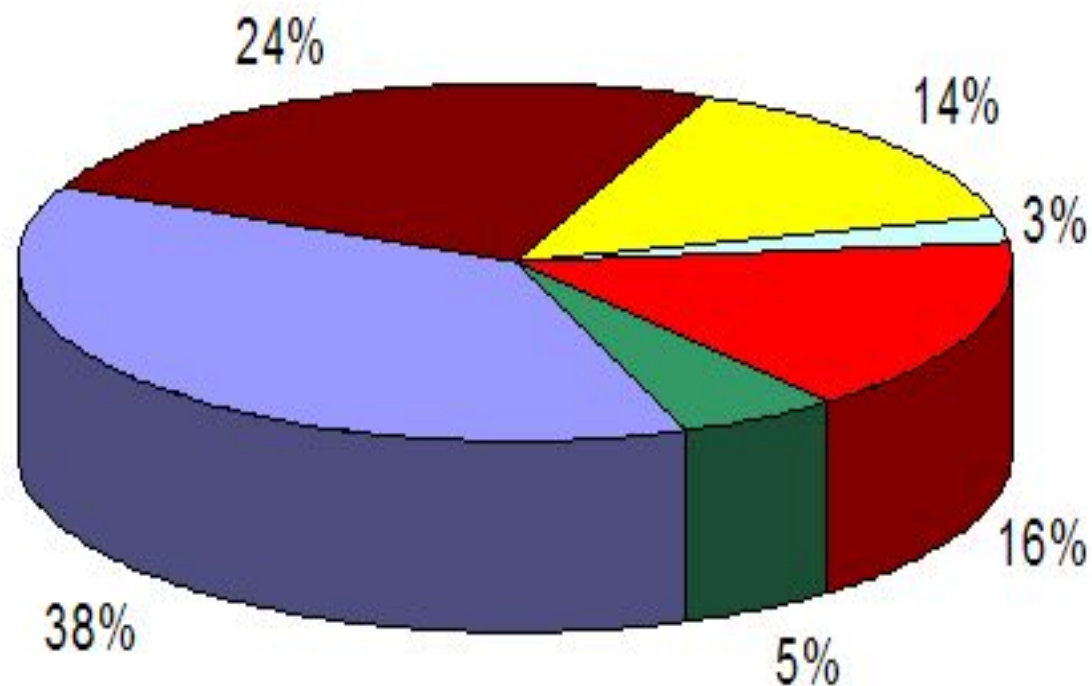
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета.

Собственные доходы бюджетов

К собственным доходам бюджетов относятся:

- • налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- • неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- • доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Структура собственных доходов областного бюджета в 2006г.



■ Налог на прибыль организаций 38%

■ Налог на доходы физических лиц 24%

■ Акцизы 14%

■ Налоги на совокупный доход 3%

■ Налоги на имущество 16%

■ Прочие поступления 5%

Особенности формирования доходной части федерального бюджета на 2008 – 2010 годы

В связи с большой зависимостью экономики и федерального бюджета РФ от сырьевого сектора, в доходной части бюджета доходы структурируются не по их экономическому содержанию, а по их делению на **нефтегазовые** и **ненефтегазовые доходы**.

К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья;
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета используются для **нефтегазового трансферта**, а также для формирования **Резервного фонда** и **Фонда будущих поколений**.

БК РФ вводится новое понятие ненефтегазового дефицита федерального бюджета (ст. 967)

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда будущих поколений и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.

***Примечание:** с 1 января 2011 года ненефтегазовый дефицит ФБ не может превышать 4,7 процента прогнозируемого в соответствующем финансовом году ВВП, указанного в ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период.*

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета финансируется за счет **нефтегазового трансферта и источников финансирования дефицита ФБ.**

Нефтегазовый трансферт (ст. 968) представляет собой часть средств федерального бюджета, используемых для финансирования ненефтегазового дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда.

Примечание. Часть 2 ст. 968 ФЗ от 26.04.2007 № 63-ФЗ вступает в силу с 1 января 2011 года.

До 1 января 2011 года объем нефтегазового трансферта утверждается ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период в размере, не превышающем:

в 2008 году — 6,1% прогнозируемого на 2008 год объема ВВП;

в 2009 году - 5,5% прогнозируемого на 2009 год объема ВВП;

в 2010 году — 4,5% прогнозируемого на 2010 год объема ВВП.

Часть 2. Величина нефтегазового трансферта на соответствующий финансовый год утверждается ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном размере, исчисленном как 3,7 % прогнозируемого на соответствующий год объема ВВП, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Резервный фонд

Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта.

ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период устанавливается нормативная величина Резервного фонда в абсолютном размере, определенном исходя из **10 процентов прогнозируемого на соответствующий финансовый год объема ВВП**, указанного в ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период.

Резервный фонд формируется за счет:

- нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины;
- доходов от управления средствами Резервного фонда.

В случае недостаточности нефтегазовых доходов для формирования нефтегазового трансферта в размере, указанном в пункте 2 статьи 968 БК, ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период утверждается предельный объем использования средств Резервного фонда для финансового обеспечения указанного трансферта.

ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период может быть предусмотрено использование средств Резервного фонда на досрочное погашение государственного внешнего долга РФ.

Фонд будущих поколений

Фонд будущих поколений представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению.

Фонд будущих поколений формируется за счет:

- нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает) его нормативную величину;
- доходов от управления средствами Фонда будущих поколений.

Управление средствами Резервного фонда и Фонда будущих поколений осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Отдельные полномочия по управлению средствами Резервного фонда могут осуществляться Центральным банком РФ, Фонда будущих поколений — ЦБ РФ и специализированными финансовыми организациями в соответствии с договорами, заключаемыми Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством РФ

Цели управления средствами Резервного фонда

Целями управления средствами Резервного фонда являются обеспечение сохранности средств указанного фонда и стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе.

Управление средствами Резервного фонда в целях обеспечения стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе допускает возможность получения отрицательных, финансовых результатов в краткосрочном периоде.

Средства Резервного фонда могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов, номинированных в иностранной валюте:

- ▣ долговые обязательства иностранных государств и иностранных государственных агентств;
- ▣ долговые обязательства международных финансовых организаций в виде ценных бумаг;
- ▣ депозиты, в иностранных банках и кредитных организациях.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ

РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ

система перераспределения включаемых в доходы бюджетов денежных средств, направляемых на финансовое обеспечение деятельности государства и (или) муниципальных образований

Принципы формирования расходов бюджетов всех уровней

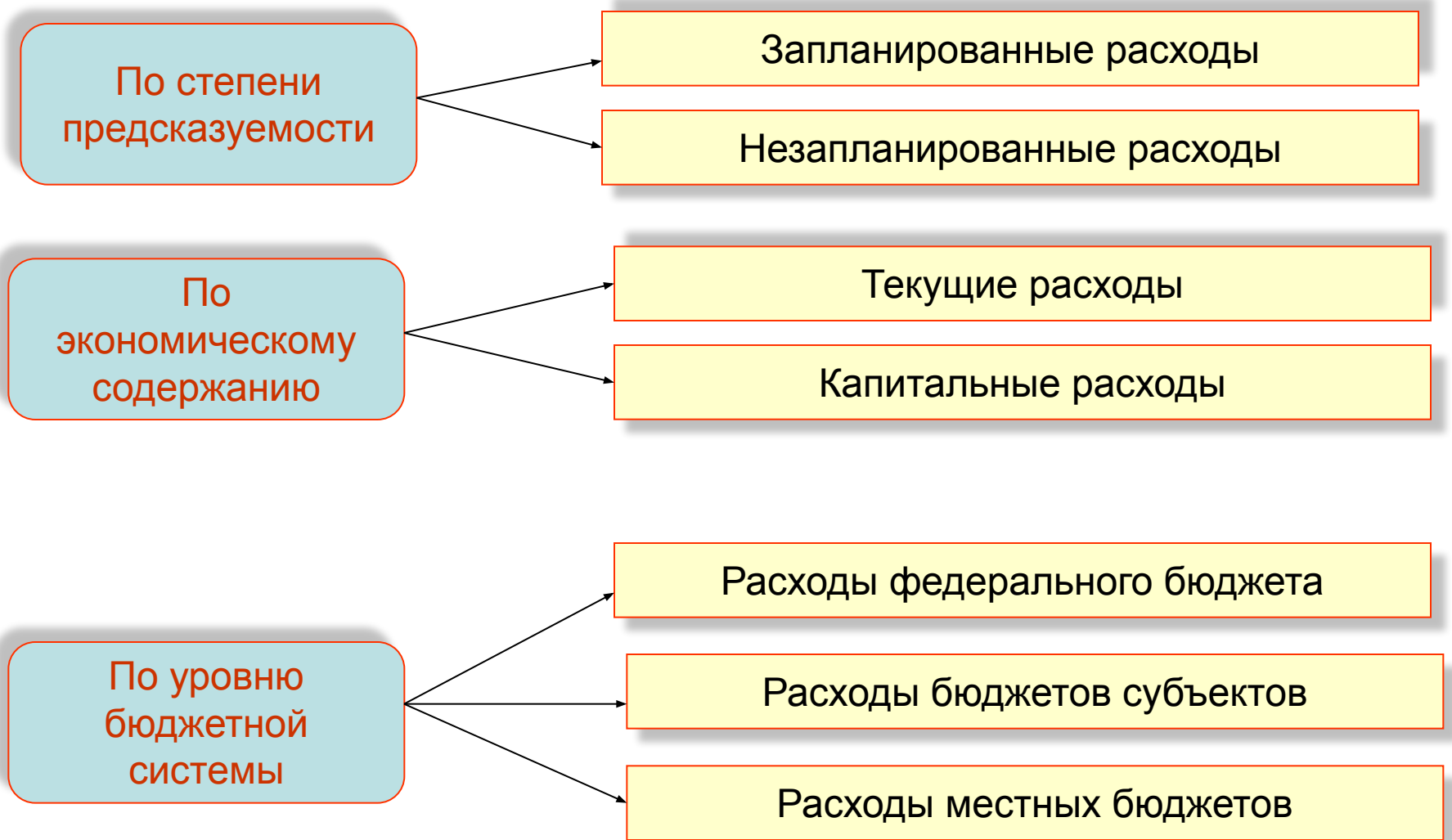
Формирование бюджетов базируется на единстве

нормативов
минимальной
бюджетной
обеспеченности

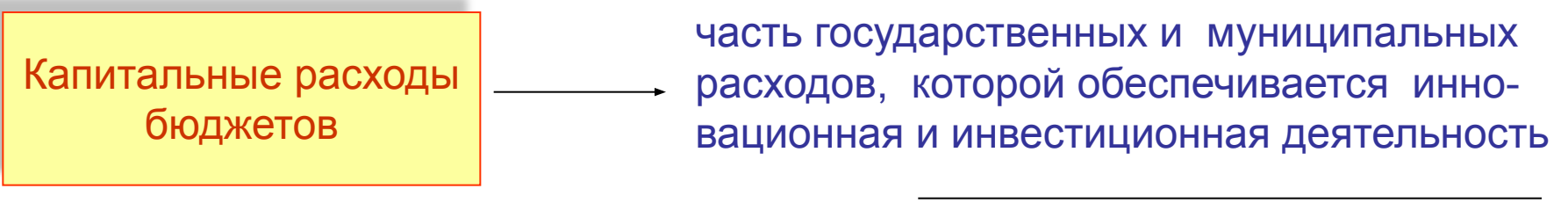
методологических
основ

нормативов
финансовых затрат
на оказание государ-
ственных услуг

Классификация видов расходов бюджетов



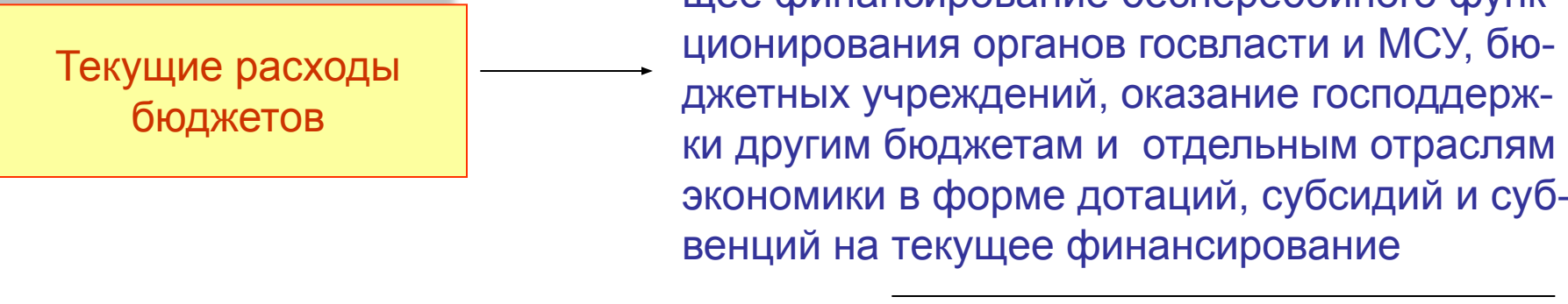
Капитальные расходы
бюджетов



```
graph LR; A[Капитальные расходы бюджетов] --> B[часть государственных и муниципальных расходов, которой обеспечивается инновационная и инвестиционная деятельность];
```

часть государственных и муниципальных расходов, которой обеспечивается инновационная и инвестиционная деятельность

Текущие расходы
бюджетов



```
graph LR; C[Текущие расходы бюджетов] --> D[часть государственных и муниципальных расходов, которыми обеспечивается текущее финансирование бесперебойного функционирования органов госвласти и МСУ, бюджетных учреждений, оказание господдержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее финансирование];
```

часть государственных и муниципальных расходов, которыми обеспечивается текущее финансирование бесперебойного функционирования органов госвласти и МСУ, бюджетных учреждений, оказание господдержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее финансирование

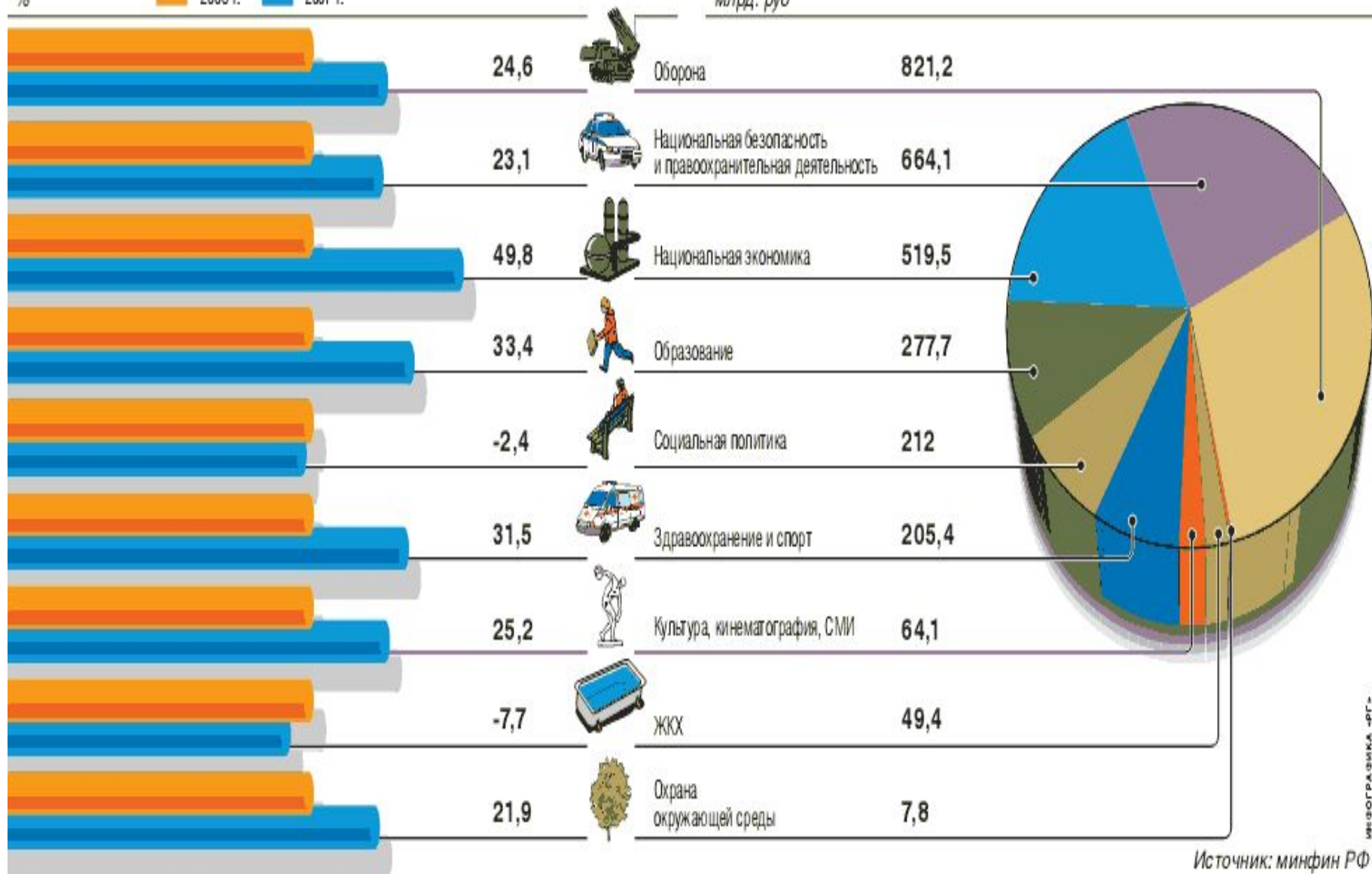
Проект основных расходов федерального бюджета на 2007 год

в сравнении с 2006 годом

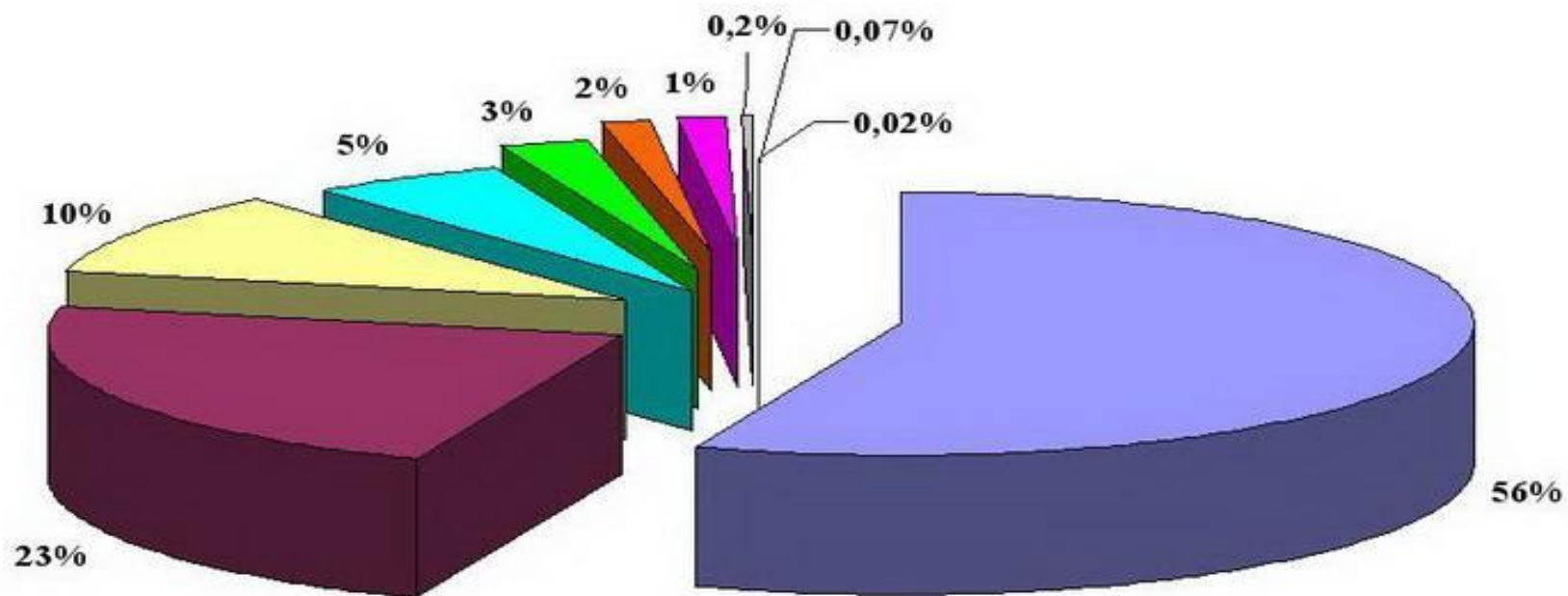
% ■ 2006 г. ■ 2007 г.

Структура

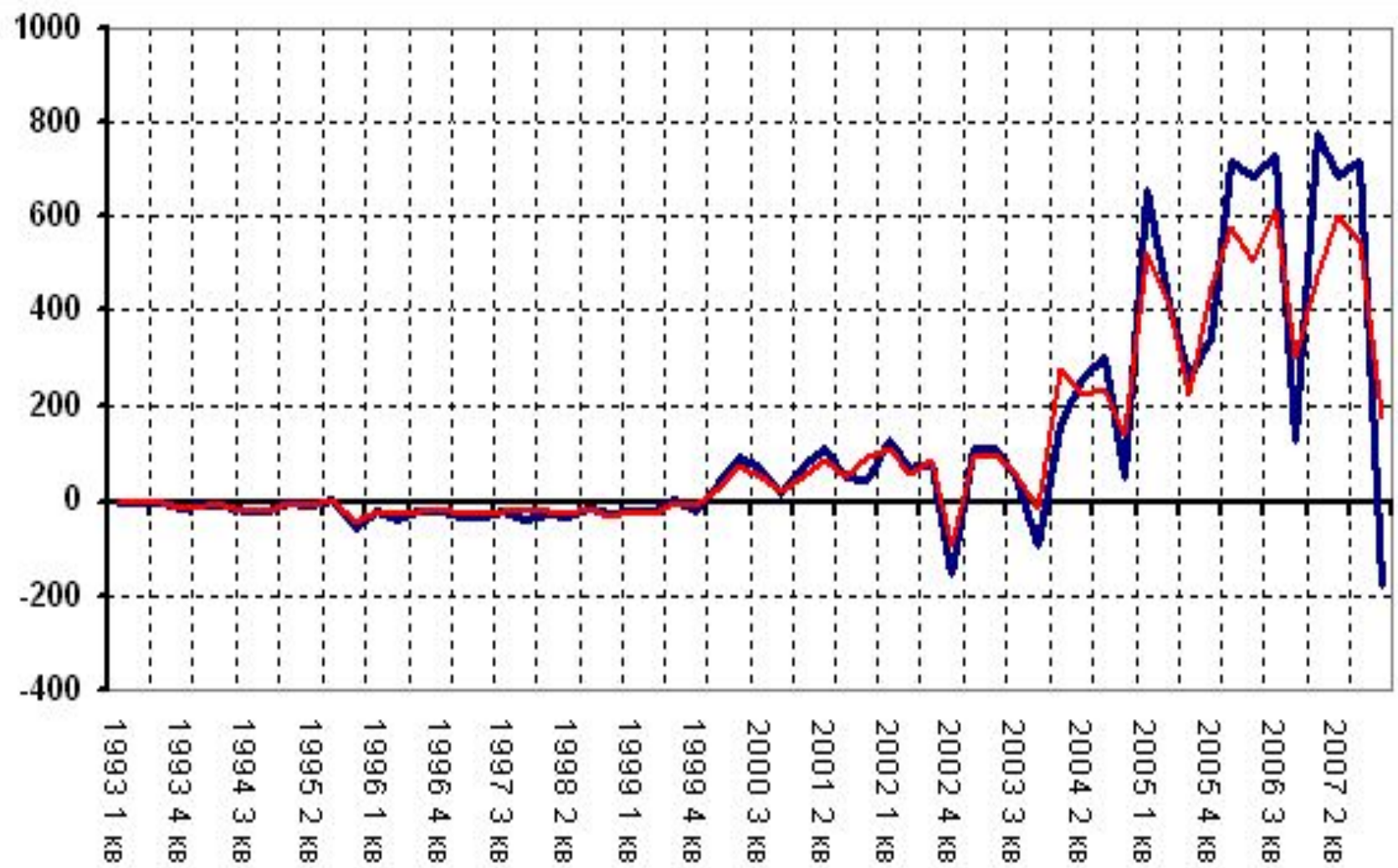
млрд. руб



Расходы федерального бюджета на 2007 год



- Национальный проект "Здоровье"
- Обеспечение деятельности подведомственных учреждений
- ФАИП (без центров высоких мед. технологий)
- Компенсационные выплаты
- Федеральные целевые программы (Прочие, НИОКР)
- Централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования
- Перечисления бюджетам других уровней
- Другие вопросы в области здравоохранения и спорта
- Резервные фонды
- Гранты



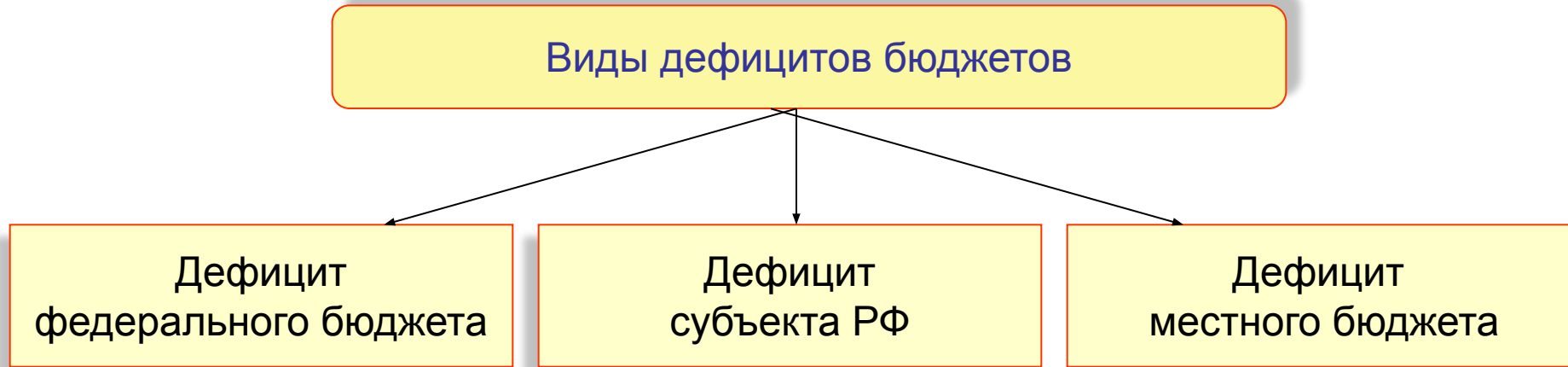
— Профицит/дефицит консолидированного бюджета, млрд(трлн) рубл
— Профицит/дефицит федерального бюджета, млрд(трлн) рубл

Функциональная структура расходов федерального бюджета

Наименование расходов	2006 год		2007 год		Изменения (млрд. руб.)
	Уточнен- ная рассматр. (млрд. руб.)	% расхо- дов	проект (млрд. руб.)	% расхо- дов	
Всего расходов	43224,1	100	5463,5	100	+1139,4
Общегосударственные вопросы, в т.ч.:	642,1	14,85	821,3	15,03	+179,2
.. обслуживание государственного и муниципального долга	1997,8	4,57	1936,8	2,87	- 41,0
.. инвестиционный фонд	69,7	1,6	110,6	2,0	+40,9
Национальная оборона	659,3	15,25	821,2	15,03	+161,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	539,5	12,48	664,8	12,17	+125,3
Национальная экономика	346,8	8,02	495,9	9,08	+149,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	53,5	1,24	49,9	0,91	- 3,6
Охрана окружающей среды	6,4	0,15	7,8	0,14	+1,4

Образование , в том числе:	208,1	4,81	278,5	5,10	+70,4
▪ начальное профессиональное образование	6,9	0,16	9,0	0,16	+3,9
▪ среднее профессиональное образование	22,0	0,51	25,5	0,47	+3,5
▪ высшее профессиональное образование	157,7	3,65	215,0	3,93	+57,3
Культура, кинематография, средства массовой информации	51,2	1,19	65,1	1,19	+13,9
Здравоохранение и спорт , в т. ч.:	156,2	3,61	206,2	3,77	+50,0
здравоохранение	132,3	3,06	179,3	3,28	+47,0
Социальная политика	217,3	5,03	210,9	3,86	- 6,4
Межбюджетные трансферты	1443,7	33,39	1841,9	33,71	+398,2

Дефицит бюджетов



Дефицит бюджетов всех уровней – превышение расходов над доходами

Дефицит федерального бюджета

Дефицит Федерального бюджета, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, не может превышать размер нефтегазового дефицита федерального бюджета.

Кредиты Центрального банка Российской Федерации, а также приобретение Центральным банком Российской Федерации государственных ценных бумаг Российской Федерации при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

Дефицит бюджета субъекта РФ

Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать **15 процентов** утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 БК, дефицит бюджета **не должен превышать 10 процентов** утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Дефицит местных бюджетов

Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пункт 4 ст. 92 БК. Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

Превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного законодательства РФ и влечет применение предусмотренных БК мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства РФ.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

1. В состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между средствами, полученными от возврата бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), предоставленных внутри страны, и суммой предоставленных внутри страны бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов (ссуд), и суммой предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов;
- разница между полученными и погашенными РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- разница между полученными и погашенными РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций;
- разница между полученными и погашенными РФ в валюте РФ кредитами международных финансовых организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;
- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, уменьшенные на размер выплат на их приобретение;
- курсовая разница по средствам федерального бюджета;

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий РФ в валюте РФ, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

2. В состав источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени РФ и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными РФ в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга РФ, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;
- разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.

В состав иных источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий РФ в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
- разница между средствами, поступившими в федеральный бюджет в погашение основного долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед РФ, и средствами, направленными на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;
- прочие источники внешнего финансирования дефицита ФБ.

3. Утвержденный ФЗ о ФБ на очередной финансовый год общий объем источников финансирования дефицита ФБ, **не связанных с использованием средств Резервного фонда**, не может превышать 1 % прогнозируемого ВВП, указанного в ФЗ о ФБ на очередной финансовый год. Указанное ограничение может быть превышено на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ, не использованных в отчетном финансовом году.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ

1. В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций;
- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта РФ другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными РФ в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

- разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами международных финансовых организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- курсовая разница по средствам бюджета субъекта Российской Федерации;
- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в валюте РФ, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в иностранной валюте, предоставленных РФ в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований), в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению прав регрессного требования гаранта к принципалу;
- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств субъекта РФ в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации.

2. В состав источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта РФ, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными субъектом РФ и кредитами иностранных банков в иностранной валюте;
- иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В состав иных источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта РФ в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств субъекта Российской Федерации в иностранной валюте.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

В состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными в иностранной валюте от РФ и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований); изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются:

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования;
- курсовая разница по средствам местного бюджета;
- объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципально-го образования в валюте РФ, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
- объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципально-го образования в иностранной валюте, предоставленных РФ в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований), в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
- объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации;

■ разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;

■ разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджетных кредитов в валюте РФ.

Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов.

5.5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

регламентированная законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

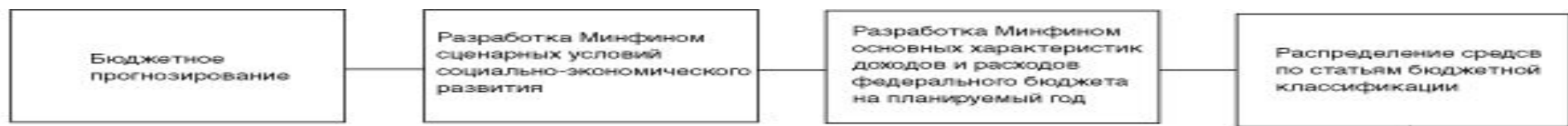
Стадии бюджетного процесса

Составление проекта бюджета

Исполнение бюджета

Рассмотрение и утверждение бюджета парламентом

Составление и утверждение отчета об исполнении



Проект бюджета, вносимый Правительством

Внесение бюджета в Думу

Внесение изменений Правительством

Внесение в I чтение
Основные параметры бюджета

Основные характеристики бюджета

Внесение во II чтение
Основные параметры бюджета

Расходы по разделам

Расходы по разделам

Внесение в III чтение
Основные параметры бюджета

Расходы по разделам
Расходы по подразделам

Расходы по подразделам

Внесение в IV чтение
Проект бюджета, принятый Госдумой

Внесение проекта в Совет Федерации

Федеральный закон "О бюджете РФ на ... год"

Направление проекта Президенту РФ

Проект бюджета, одобренный Советом Федерации

Этапы формирования проекта федерального бюджета

```
graph TD; A[Этапы формирования проекта федерального бюджета] --> B[Первый этап: разработка федеральными органами исполнительной власти и выбор Правительством РФ плана-прогноза функционирования экономики РФ на очередной финансовый год, содержащего основные макроэкономические показатели, характеризующие состояние экономики]; A --> C[Второй этап: распределение федеральными органами исполнительной власти предельных объемов финансирования на очередной финансовый год в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации и по получателям бюджетных средств];
```

Первый этап: разработка федеральными органами исполнительной власти и выбор Правительством РФ плана-прогноза функционирования экономики РФ на очередной финансовый год, содержащего основные макроэкономические показатели, характеризующие состояние экономики

Второй этап: распределение федеральными органами исполнительной власти предельных объемов финансирования на очередной финансовый год в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации и по получателям бюджетных средств

Участники бюджетного процесса

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Бюджетное послание Президента Российской Федерации

Бюджетное послание Президента Российской Федерации направляется Федеральному Собранию Российской Федерации не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации определяется бюджетная политика Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Органы, осуществляющие составление проектов бюджетов

1. Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.
2. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Составление проекта бюджета основывается на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу **проекты федеральных законов:**

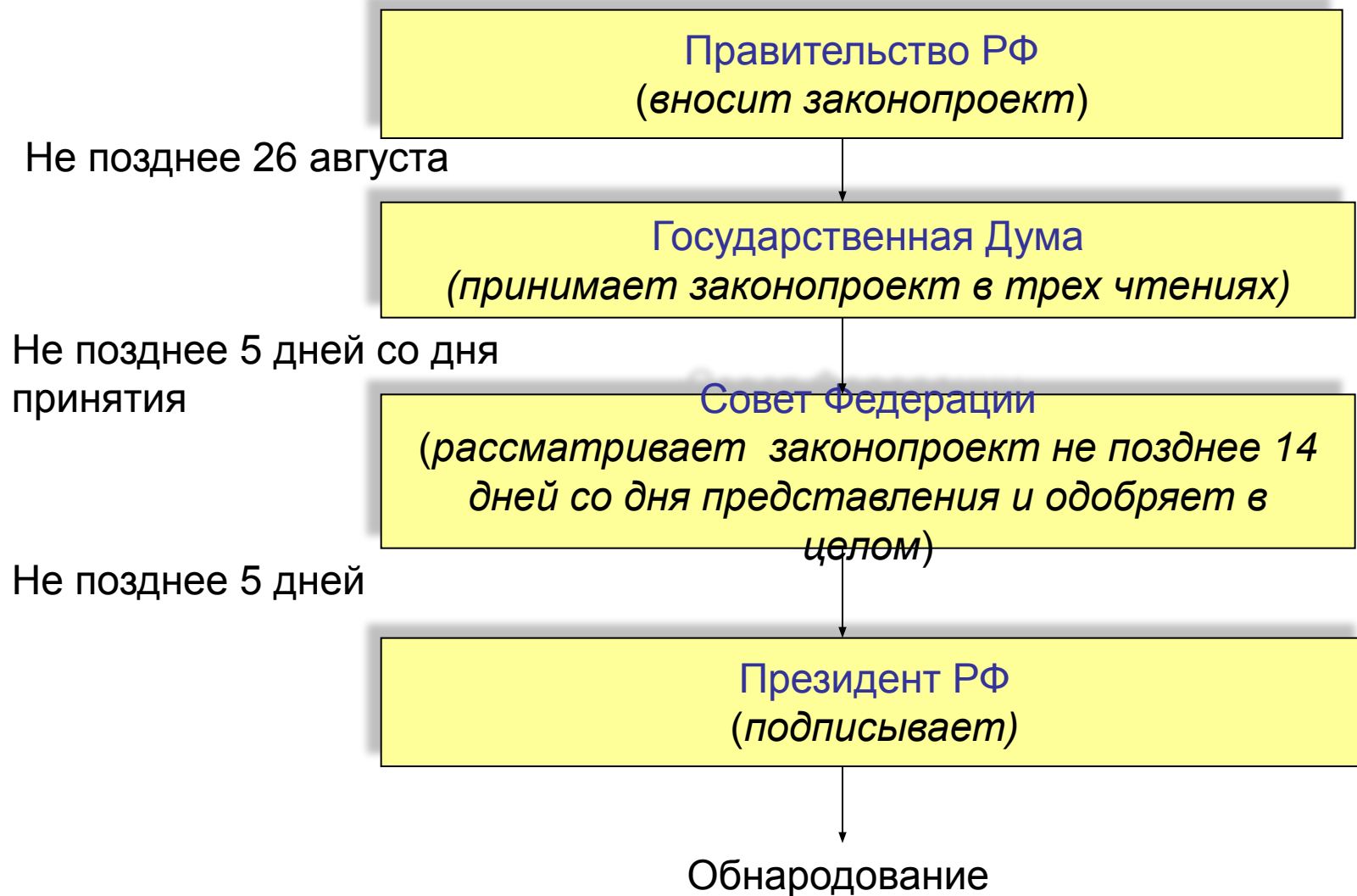
- об утверждении отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в отчетном финансовом году;
- о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- о страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на очередной финансовый год и плановый период.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо проект среднесрочного финансового плана;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел государственного (муниципального) долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);
- проект программы государственных (муниципальных) внутренних заимствований на очередной финансовый год;
- проект программы государственных внешних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- проекты программ государственных (муниципальных) гарантий на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;

Законодательный процесс при принятии законопроекта о федеральном бюджете на финансовый год и плановый период



Стадии рассмотрения законопроекта о федеральном бюджете

1. Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 26 августа текущего года.

Одновременно указанный законопроект представляется Президенту РФ.

2. В течение суток со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в ГД. Совет ГД или в период парламентских каникул Председатель ГД направляет его в комитет ГД, ответственный за рассмотрение бюджета для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям БК.

3. Совет ГД на основании заключения Комитета по бюджету принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается к рассмотрению ГД либо подлежит возвращению в Правительство РФ на доработку. Указанный законопроект подлежит возвращению на доработку в Правительство РФ, если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям БК. Доработанный законопроект со всеми необходимыми документами и материалами должен быть представлен в ГД Правительством РФ в **10 - дневный срок** и рассмотрен Советом ГД в установленном настоящим Кодексом порядке.

4. Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований настоящего Кодекса, в течение трех дней направляется Советом ГД в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение.

5. Совет Государственной Думы направляет проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Комитет по бюджету и определяет комитеты - соисполнители по рассмотрению отдельных разделов и подразделов проекта федерального бюджета. Комитетом-соисполнителем при рассмотрении основных характеристик федерального бюджета является комитет, ответственный за рассмотрение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в трех чтениях.

Рассмотрение проекта федерального бюджета в первом чтении

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении в течение 30 дней со дня его внесения в ГД Правительством Российской Федерации.

При рассмотрении ГД проекта ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении обсуждается его концепция, прогноз социально-экономического развития РФ, в том числе указываемые в ФЗ о ФБ прогнозируемый объем ВВП и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

▶ прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема нефтегазовых доходов федерального бюджета;

- ▶ приложение к ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ на очередной финансовый год и плановый период в случае, если они не утверждены БК;
- ▶ общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- ▶ условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов федерального бюджета на первый год планового периода и не менее 5 процентов общего объема расходов федерального бюджета на второй год планового периода;
- ▶ объем нефтегазового трансферта в очередном финансовом году и плановом периоде;
- ▶ верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга РФ на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- ▶ нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;
- ▶ дефицит (профицит) федерального бюджета.

- ▶ При утверждении основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период указываются прогнозируемый в соответствующем финансовом году объем ВВП и уровень инфляции (потребительских цен) (декабрь к декабрю предыдущего года).

В случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственная Дума может:

- ▶ передать указанный законопроект в согласительную комиссию по уточнению основных характеристик федерального бюджета, состоящую из представителей Государственной Думы, представителей Совета Федерации и представителей Правительства Российской Федерации, для разработки согласованного варианта основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с предложениями и рекомендациями, изложенными в заключениях комитетов, ответственных за рассмотрение предмета первого чтения, и заключении комитета Совета Федерации, ответственного за рассмотрение бюджета;
- ▶ вернуть указанный законопроект в Правительство Российской Федерации на доработку;
- ▶ поставить вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

В случае отклонения ГД в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и возвращения его на доработку в Правительство РФ Правительство РФ в течение 20 дней дорабатывает указанный законопроект с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в заключениях Комитета по бюджету и второго профильного комитета, ответственного за рассмотрение предмета первого чтения, вносит доработанный законопроект на повторное рассмотрение ГД в первом чтении. При повторном внесении указанного законопроекта ГД рассматривает его в первом чтении в течение 10 дней со дня повторного внесения.

В случае отставки Правительства Российской Федерации в связи с отклонением проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вновь сформированное Правительство Российской Федерации представляет новый вариант проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 30 дней после формирования.

Рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

1. Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении в течение **35 дней** со дня его принятия в первом чтении.
2. Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении являются:
 - ▶ приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;
 - ▶ приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

- ▶ бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении;
- ▶ приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;
- ▶ программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);
- ▶ программа государственных внутренних заимствований РФ на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период); программа государственных внешних заимствований РФ на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

▶ программа государственных гарантий РФ в валюте РФ на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

▶ программа государственных гарантий РФ в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период;

▶ приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по долгосрочным целевым программам с указанием бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение указанных программ на очередной финансовый год и плановый период;

▶ текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Рассмотрение в третьем чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

- 1. Государственная Дума рассматривает в третьем чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение **15 дней** со дня принятия указанного законопроекта во втором чтении.

При рассмотрении в третьем чтении в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, предусмотренным отдельными приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете, принятыми во втором чтении, утверждаются ведомственная структура расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и ведомственная структура расходов федерального бюджета на первый и второй годы планового периода.

Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

- 2. Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение **пяти дней** со дня принятия **передается на рассмотрение Совета Федерации.**

Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации

1. Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение **14 дней** со дня представления Государственной Думой.

При рассмотрении федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **голосуются на предмет его одобрения в целом**.

2. Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение **пяти дней** со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

3. В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации указанный федеральный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

Согласительная комиссия в течение **10 дней** выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в одном чтении.

- 4. Принятый Государственной Думой в результате повторного рассмотрения федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период передается в Совет Федерации в порядке,
- 5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период считается принятым, если при повторном голосовании за него **проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы.**

Рассмотрение палатами Федерального Собрания федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в случае отклонения его Президентом Российской Федерации

В случае отклонения Президентом Российской Федерации Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента Российской Федерации.

5.6. Исполнение и отчет об исполнении бюджетов

Исполнение бюджетов

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

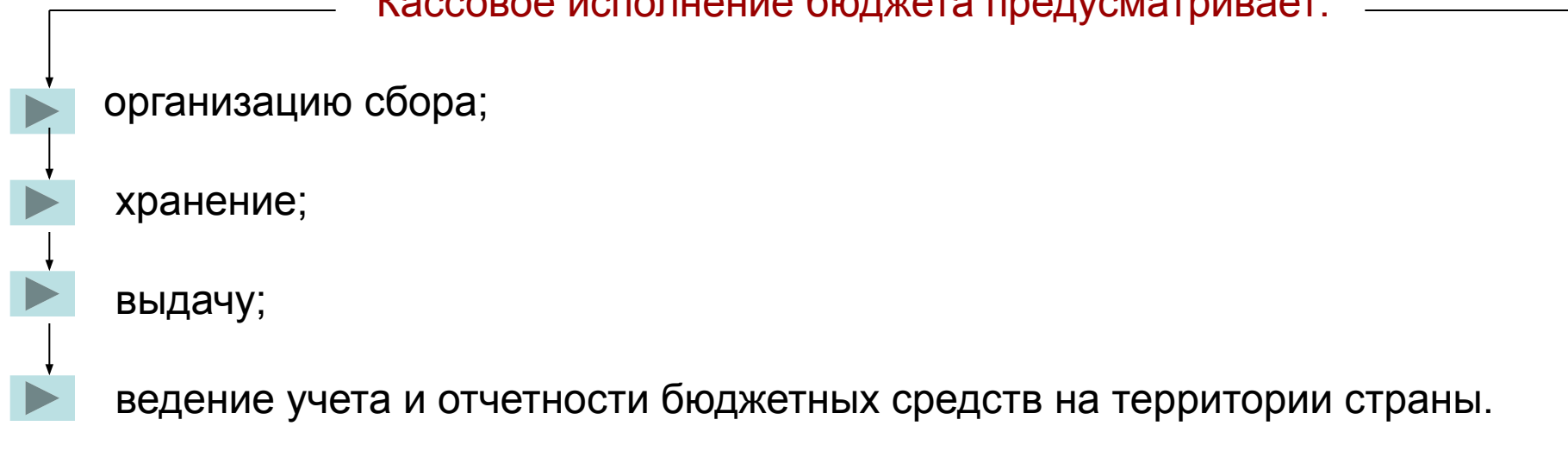
Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом). Исполнение бюджета организуется на основе **сводной бюджетной росписи** и **кассового плана**.

Бюджет исполняется на основе **единства кассы** и **подведомственности расходов**.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ Федеральное казначейство открывает в Центральном банке РФ с учетом положений статей 38.2 и 156 БК счета, через которые все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются Федеральным казначейством либо органом государственной власти субъекта РФ.

Кассовое исполнение бюджета предусматривает:



Сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в соответствии с БК в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Исполнение бюджета – это действия по мобилизации и использованию бюджетных средств. В процессе исполнения бюджета участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица—плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств.

Исполнение бюджета основано на следующих принципах:

▶ единства кассы, предусматривающего зачисление всех поступающих доходов на единый бюджетный счет и осуществление всех предусмотренных расходов с единого бюджетного счета;

▶ обеспечения бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на едином бюджетном счете.

Исполнение бюджета начинается после его утверждения органом представительной власти.

В финансовых органах готовится **организационный план**, в котором предусматриваются задачи подразделений каждого финансового органа по обеспечению выполнения бюджета. Далее проводится работа по поквартальному распределению бюджета. Она направлена на равномерную мобилизацию бюджетных доходов и бесперебойное обеспечение денежными средствами мероприятий, финансируемых из бюджета.

В финансовом органе на основании показателей бюджета составляется **бюджетная роспись доходов и расходов**, которая утверждается исполнительным органом власти.

Бюджетная роспись представляет собой документ, содержащий детальные показатели доходов, средств заимствований и расходов утвержденного бюджета в соответствии с действующей бюджетной классификацией по срокам бюджетного года в разрезе распорядителей и получателей бюджетных средств. Она направляется для сведения в органы представительной власти и контрольно-счетные органы.

Роспись доходов и расходов составляется по каждому главному распорядителю бюджетных средств и по всем разделам, главам и статьям бюджетной классификации. Она разрабатывается на основании балансов доходов и расходов, смет расходов бюджетополучателей. Утвержденная роспись доходов и расходов бюджета служит документом, регламентирующим взыскание платежей в бюджет и открытие кредитов для финансирования мероприятий, предусмотренных в бюджете.

Кассовое исполнение бюджета, то есть операции со средствами на бюджетных счетах по зачислению доходов бюджета и платежам за счет бюджетных средств, осуществляется либо органом Федерального казначейства, либо уполномоченным банком, в котором открыт счет бюджета.

Исполнение федерального бюджета по доходам включает:

- ▶ перечисление и зачисление доходов федерального бюджета на единый счет Федерального казначейства;
- ▶ распределение в соответствии с утвержденным федеральным бюджетом федеральных регулирующих налогов;
- ▶ возврат излишне уплаченных сумм доходов;
- ▶ учет доходов федерального бюджета и отчетность о доходах федерального бюджета в соответствии с бюджетной классификацией;
- ▶ Уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы РФ.

Исполнение бюджета по расходам

→ 1. Исполнение бюджета по расходам предусматривает:

принятие бюджетных обязательств;

подтверждение денежных обязательств;

санкционирование оплаты денежных обязательств;

подтверждение исполнения денежных обязательств.

→ 2. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

3. Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий, в соответствии с платежными документами.

4. Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществляется в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки наличия документов, предусмотренных порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным финансовым органом в соответствии с положениями БК.

5. Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании платежных документов, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета в пользу физических или юридических лиц, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права, а также проверки иных документов, подтверждающих проведение неденежных операций по исполнению денежных обязательств получателей бюджетных средств.

В ходе исполнения бюджета возможны *изменения плановой величины расходов*. Изменение бюджетных ассигнований по сравнению с доведенными в уведомлении о бюджетных ассигнованиях для каждого бюджетополучателя может быть осуществлено либо вследствие введения *режима сокращения расходов* бюджета, либо главным распорядителем бюджетных средств в пределах его полномочий.

Исполнение федерального бюджета и бюджета расширенного правительства РФ в 2002 – 2007 г.г.

