



# *Основные итоги и ключевые задачи в сфере развития бюджетной методологии*

*Романов  
Сергей Владимирович*

*Директор Департамента  
бюджетной методологии*

*15.09.2015*

# Основные направления бюджетной методологии



Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг



Методологическое обеспечение функционирования и развития интегрированной системы управления государственными финансами («Электронный бюджет»)



Совершенствование методологии планирования и исполнения бюджетов по расходам



Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления



Обеспечение и развитие методологии по доходам и источникам финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы

# Основные направления бюджетной методологии



Развитие системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля



Развитие систем внутреннего контроля и аудита государственных органов Российской Федерации



Совершенствование систем кассового обслуживания и казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы



Совершенствование методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации



Реализация мероприятий в рамках интеграции Республики Крым и гфз Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации

## 6-ФКЗ от 21.03.2014

«О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

- от 01.04.2014 «В суточный срок внести в Прав-во РФ для утверждения проект «Дорожной карты» по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему РФ» (внесено письмом МФ РФ № 01-02-01/02-14946 от 03.04.2014)



- от 15.04.2014 «Об образовании Рабочей группы по вопросам методологии бюджетного процесса на территории Республики Крым и г. Севастополя»

- от 19.04.2014 поручение Д.Н.Козака утвердить план мероприятий ("Дорожную карту") по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации и обеспечить его реализацию.

- План мероприятий («Дорожная карта») по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации утвержден первым заместителем Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко и согласован Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам Крыма, органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя № 01-02-01/02-19288 от 24.04.2014

№ П13-1  
5185

Приказ  
МФ  
№111

№ДК-  
П13-2750

Дорожная  
карта  
Крыма



# Основные разделы Дорожной карты

- 1 Организация планирования и исполнения бюджета
- 2 Организация кассового обслуживания и казначейского исполнения бюджетов
- 3 Применение бюджетной классификации, организация бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности.  
Создание системы государственного (муниципального) финансового контроля
- 4 Информационно-технологическое обеспечение в сфере управления финансами
- 5 Организация прогнозирования и администрирования доходов
- 6 Определение порядка приведения в соответствие с законодательством РФ учредительных документов учреждений
- 7 Формирование системы местного самоуправления и межбюджетных отношений



## Реализация ДК по интеграции бюджетной системы Республики Крым и г. Севастополя (апрель 2014 - н\в)



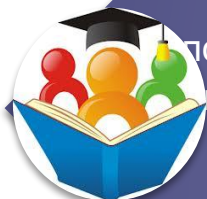
Разработаны совместно с кафедрой бухгалтерского учета Финансового университета, СП «1С-Парус» и НПО Криста программы и планы-графики переподготовки специалистов финансовых органов и учреждений Республики Крым и г. Севастополя



**Разработаны 121 модельный НПА: 24 законопроекта и 97 иных НПА.**

Приняты Постановления правительства РФ об особенностях составления проектов бюджетов и исполнения бюджетов Крыма и Севастополя  
Установлена методология применения бюджетной классификации и особенности администрирования доходов на переходный период

### Проведено обучение:



ведению бухгалтерского и бюджетного учёта и формированию бухгалтерской отчётности и до формированию сводной (консолидированной) бухгалтерской отчетности в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации – 2871 чел.


использованию ПП – 2269 чел. (1С; Парус); 2112 чел. (Криста).

Установлено ПО: 916 комплектов (1С; Парус); 275 комплектов (Криста).


# Основные задачи развития



1. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг



Совершенствование методологии планирования и исполнения бюджетов по расходам




Обеспечение и развитие методологии по доходам и источникам финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы



Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в государственном секторе



Совершенствование методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации



Развитие внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, систем внутреннего финансового контроля и аудита государственных органов РФ

## Основные задачи развития

*Переход к планированию и оказанию государственных (муниципальных) услуг на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения*

*Формирование нормативно-правовой базы для привлечения к оказанию государственных услуг негосударственных организаций и внедрения конкурентных принципов финансового обеспечения государственных услуг*



**3. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг**

*Совершенствование нормативно-правовой базы и практики ее применения в отношении неучастников бюджетного процесса и механизмов «кассового» обеспечения осуществляемых ими операций*

*Обеспечение взаимосвязи государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с целями и результатами государственных программ, в рамках которых осуществляется организация оказания данных услуг (выполнения работ)*





## Основные задачи развития

*Обеспечение и развитие методологии бюджетного планирования на основании расходных обязательств ППО и программно-целевых методов бюджетирования*

*Обеспечение и развитие методологии контрактной системы и механизмов осуществления бюджетных инвестиций*



### **2. Совершенствование методологии планирования и исполнения бюджетов по расходам**

*Обеспечение и развитие методологии принятия и учета бюджетных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств*

*Обеспечение и развитие методологии кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы*



## Основные задачи развития

*Обеспечение и развитие методологии администрирования доходов бюджетов бюджетной системы*

*Методологическое формирование методик прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета*



**3. Обеспечение и развитие методологии по доходам и источникам финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы**

*Методологическое обеспечение формирования Реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы*

*Методологическое обеспечение функционирования ГИС ГМП*

## Основные задачи развития

*Формирование национальных стандартов бухгалтерского учета в секторе государственного управления*

*Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности при осуществлении отдельных категорий учетных операций*



### **4. Обеспечение и развитие методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления**

*Формирование бюджетной методологии:*

- при централизации функций бюджетного учета в центрах компетенции (ФК);*
- в условиях включения ФК в состав прямых участников платежной системы Банка России*

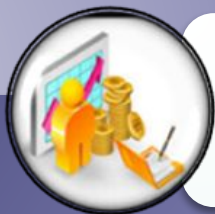
*Сближение состава информации финансовой отчетности о государственных финансах с международными стандартами (СНС, СГФ, IPSAS)*

*Повышение достоверности отчетности о государственных финансах и государственном имуществе*

## Основные задачи развития

*Определение окончательного формата бюджетной классификации в целях программно-целевого бюджетирования (изменение структуры кодов доходов, расходов и источников финансирования бюджетов), гармонизация со структурой ГП РФ*

*Изменение порядка применения классификации КОСГУ при организации и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ее гармонизация с международными стандартами статистики государственных финансов и требованиям СНС*



### **5. Совершенствование методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации**

*Создание инструментов формирования и ведения бюджетной классификации в составе механизмов ведения единых реестров доходов, расходов и источников финансирования бюджетов*

*Методологическое обеспечение субъектов РФ и местных бюджетов в части применения единых для бюджетной системы РФ классификаций*



## Основные задачи развития

*Развитие систем внутреннего контроля и аудита государственных органов Российской Федерации*

*Повышение эффективности и качества оценки финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета с учетом внедрения программно-целевых методов бюджетирования*



**6. Развитие внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, систем внутреннего финансового контроля и аудита государственных органов РФ.**

*Повышение эффективности работы органов внутреннего государственного финансового контроля*

*Разработка методологии внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита*



## Основания работы

- Программа повышения эффективности управления общественными финансами
- Госпрограмма "Управление гос. финансами и регулирование финансовых рынков",
- Пункт 42 Плана законопроектной деятельности Правительства РФ на 2014 год

## 1. Новая структура

Нормы кодекса должны стать **более стабильными** и системными. Проведена консолидация норм других законов (закон об эмиссии ценных бумаг, отдельные нормы 63-ФЗ и 83-ФЗ, постоянные нормы федерального закона о бюджете).

**7 новых глав**, в т.ч. про эмиссию гос. ценных бумаг, казначейское обслуживание, отчётность о гос. финансах, информобеспечение бюджетных правоотношений

## 2. Закрепление принципа сбалансированности и устойчивости бюджета

Введение правил, соблюдение которых обеспечит сбалансированность бюджета. Например, **реалистичные показатели прогноза** социально-экономического развития, приоритет **исполнения действующих обязательств**, стабильные правила (ограничения) общего объема расходов

## 3. Развитие принципа подотчетности и прозрачности (открытости)

#### **4. Совершенствование методологии формирования расходных обязательств**

В новой редакции предполагается, что все обязательства публично-правового образования являются **публичными обязательствами**, которые делятся на расходные обязательства (исполняются за счет расходов бюджета, в т.ч. процентные расходы и гарантии без регресса) и обязательства, исполняемые за счет источников финансирования бюджета (обязательства по погашению долга, предоставлению бюджетных кредитов, приобретению драг. металлов и пр.). **Содержание расходного обязательства сохранено** – к ним относятся **нормативно-правовые обязательства** (возникающие в силу нормы права и не требующие дополнительного договора, в т.ч. нынешние публично-нормативные) и **договорные** (обусловленные контрактом). Сначала возникает публичное обязательство, потом расходное, затем оно трансформируется в бюджетное, денежное обязательство.

#### **5. Совершенствование правового регулирования доходов бюджетов**

Введены положения, которые позволят четко определить **принадлежность платежа к доходам бюджета**, предлагается усовершенствовать механизм распределения доходов от штрафов - предложения будут сбалансированными для регионов и муниципалитетов

#### **6. Развитие системы межбюджетных трансфертов**

Закрепление новой формы трансферта - **дотации на сбалансированность**, возможность предоставления "**горизонтальных**" субсидий, усиление требований к **распределению трансфертов** **законом** о бюджете, новое право регионов перераспределять неналоговые доходы

#### **7. Введение с 2019 оценки долговой устойчивости регионов и**

## 8. Возможность формирования однолетнего бюджета

Кодекс должен быть гибким, с учетом накопленного антикризисного опыта, предлагается ввести опцию про **право переход на 1-летний бюджет**, если прогнозируется резкое снижение доходов в будущем году

## 9. Более четкое разграничение бюджетных полномочий ГосДумы и Правительства РФ

Законом о бюджете утверждаются основная **"программная" структура** расходов в укрупненном формате (по ГП, подпрограмме, основному мероприятию, группе видов расходов) и аналитические приложения (краткая **"функциональная" структура** расходов, вносы в уставные капиталы ОАО, межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам). *Правительство* обеспечивает исполнение бюджета и *может утверждать "ведомственную" структуру расходов (к обсуждению, в законопроекте отсутствует)* на основе закона о бюджете.

Предлагается также не утверждать в законе о федеральном бюджете **ВВП и уровень инфляции**.

## 10. Введение новых документов

**Оценки налоговых и неналоговых расходов** - при составлении и подготовке необходимо оценить **объем налоговых льгот и преференций**, учитывать эту информацию в государственных программах, это позволит оптимизировать льготы и преференции.

**Основные направления долговой политики** - документы с параметрами и рисками тактики

## **11. Изменение роли реестров в бюджетном процессе**

Переход от статического документа к информационной базе, которая будет использоваться не только при планировании по расходам, доходам и источникам, но и при исполнении бюджета и формировании отчетности.

## **12. Изменения в требованиях к процессу исполнения бюджетов**

Полномочия разделены на организацию исполнения (финансовый орган) и собственно исполнение бюджета (главные администраторы бюджетных средств), санкционирование операций, связанных с планированием расходных обязательств, принятием и исполнением расходных и денежных обязательств, вводятся действующие особенности осуществления операций по перечислению межбюджетных трансфертов ("под фактическую потребность").

## **13. Реформирование казначейского обслуживания**

Переход к единому казначейскому счету и создание системы бюджетных платежей (в бюджет, из бюджета и между бюджетами), введение казначейского сопровождения контрактов, развитие норм про управление средствами на едином счете.

## **14. Уточнение полномочий по государственному финансовому контролю**

Расширяется предмет проверок органов внутреннего контроля (достоверность планов ФХД, проверка соблюдения условий госконтрактов, условий использования кредитов, обеспеченных

## 15. Новая глава про информационное обеспечение

Принципы создания и ведения информационных систем, право Правительства РФ определить единые требования к их созданию и ведению, статус и назначение единого портала бюджетной системы

## 16. Отчетность о государственных (муниципальных) финансах

Вводится требование о представлении отчетности **организациями с государственным участием** (некоммерческих – осуществляющих государственные функции), а также организаций с государственным участием (**коммерческих, в том числе финансовых корпораций**)

### Сроки вступления в силу

В случае принятия в 2015 году: в 2016 нормы о планировании проектов бюджетов на 2017-2019 годы; в 2017 нормы об исполнении бюджетов 2017-2019 годов; в 2019 новая система оценки долговой устойчивости регионов и муниципалитетов.