

Семинар

«Какие меры предпринять ОО, чтобы не нарушить закон о распространении запрещенной информации для детей»

Вавилова Анна Александровна,
Ведущий эксперт ИнОбр НИУ ВШЭ, кандидат юридических наук

- Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 01.05.2019)
- "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"
- Регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции

Основные понятия

- **доступ детей к информации** - возможность получения и использования детьми свободно распространяемой информации
- **зрелищное мероприятие** - демонстрация информационной продукции в месте, доступном для детей, и в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, в том числе посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий
- **информационная безопасность детей** - состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию
- **информационная продукция** - предназначенные для оборота ... продукция СМИ, печатная продукция, аудиовизуальная продукция ..., программы для ЭВМ и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной

Основные понятия

- **информация, причиняющая вред** здоровью и (или) развитию детей, - информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с настоящим Федеральным законом
- **места, доступные для детей**, - общественные места, доступ ребенка в которые и (или) нахождение ребенка в которых не запрещены, в том числе общественные места, в которых ребенок имеет доступ к продукции СМИ и (или) размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях информационной продукции
- **оборот информационной продукции** - предоставление и (или) распространение информационной продукции, включая ее продажу, аренду, прокат, раздачу, выдачу из фондов общедоступных библиотек, публичный показ, публичное исполнение (в том числе посредством зрелищных мероприятий), распространение посредством эфирного или кабельного вещания, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети

- Конституция
- Конвенция о правах ребенка
- Закон о защите персональных данных
- Гражданский кодекс в части интеллектуальной собственности
- Семейный кодекс
- Закон о СМИ (под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием))
- Закон о рекламе
- Закон о противодействии экстремистской деятельности
- Закон об основных гарантиях прав ребенка, ст. 14

- Информация, которая в принципе запрещена для распространения среди детей
- Информация, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено

- Информация, которая в принципе запрещена для распространения среди детей
- побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;
- способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом
- С 29.10: содержащая изображение или описание сексуального насилия

Виды запрещенной информации

- отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи
- оправдывающая противоправное поведение
- содержащая нецензурную брань
- содержащая информацию порнографического характера
- о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего

- Информация, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено
 - представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия С 29.10: за исключением сексуального насилия
 - вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий
 - представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной
 - содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани

Классификация

- Классификация информационной продукции осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием экспертов, отвечающих требованиям статьи 17 Федерального закона) до начала ее оборота.
- Классификация по следующим категориям информационной продукции:
 - 1) для детей, не достигших возраста шести лет;
 - 2) для детей, достигших возраста шести лет;
 - 3) для детей, достигших возраста двенадцати лет;
 - 4) для детей, достигших возраста шестнадцати лет;
 - 5) запрещенная для детей.

Классификация

- Классификация информационной продукции, предназначенной и (или) используемой для обучения и воспитания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования, дополнительных общеобразовательных программ, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством об образовании.

До шести

- Информационная продукция, содержащая информацию, **не причиняющую вреда** здоровью и (или) развитию детей (в том числе информационная продукция, содержащая **оправданные** ее жанром и (или) сюжетом **эпизодические ненатуралистические** изображение или описание физического и (или) психического насилия (за исключением сексуального насилия) **при условии торжества добра над злом и выражения сострадания к жертве насилия и (или) осуждения насилия**).

После шести

- До 6 + информационная продукция, содержащая **оправданные** ее жанром и (или) сюжетом:
- 1) **кратковременные и ненатуралистические** изображение или описание **заболеваний человека** (за исключением тяжелых заболеваний) и (или) их последствий в форме, не унижающей человеческого достоинства;
- 2) **ненатуралистические** изображение или описание **несчастливого случая**, аварии, катастрофы либо ненасильственной смерти без демонстрации их последствий, которые могут вызывать у детей страх, ужас или панику;
- 3) **не побуждающие** к совершению антиобщественных действий и (или) преступлений **эпизодические** изображение или описание этих действий и (или) преступлений при условии, что **не обосновывается и не оправдывается их допустимость** и выражается отрицательное, **осуждающее** отношение к лицам, их совершающим.



После 12

- После 6 + информационная продукция, содержащая **оправданные** ее жанром и (или) сюжетом:
- 1) **эпизодические изображение или описание жестокости** и (или) насилия (за исключением сексуального насилия) **без натуралистического показа** процесса лишения жизни или нанесения увечий **при условии, что выражается сострадание** к жертве и (или) отрицательное, осуждающее отношение к жестокости, насилию...;
- 2) изображение или описание, **не побуждающие к совершению** антиобщественных действий (в том числе к потреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, участию в азартных играх, занятию бродяжничеством или попрошайничеством), **эпизодическое упоминание (без демонстрации)** наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, табачных изделий **при условии, что не обосновывается и не оправдывается допустимость** антиобщественных действий, выражается отрицательное, **осуждающее отношение к ним** и содержится **указание на опасность** потребления указанных продукции, средств, веществ, изделий;
- **не эксплуатирующие интереса** к сексу и не носящие возбуждающего или оскорбительного характера **эпизодические ненатуралистические** изображение или описание половых отношений между мужчиной и

- После 12 + информационная продукция, содержащая **оправданные** ее жанром и (или) сюжетом:
- 1) **изображение или описание** несчастного случая, аварии, катастрофы, заболевания, смерти **без натуралистического показа** их последствий, которые могут вызывать у детей страх, ужас или панику;
- 2) **изображение или описание** жестокости и (или) насилия (за исключением сексуального насилия) **без натуралистического показа процесса** лишения жизни или нанесения увечий **при условии, что выражается сострадание** к жертве и (или) отрицательное, **осуждающее отношение** к жестокости, насилию ...;
- 3) информация о наркотических средствах или о психотропных и (или) об одурманивающих веществах (**без их демонстрации**), **об опасных последствиях** их потребления **с демонстрацией** таких случаев при условии, что выражается отрицательное или **осуждающее отношение** к потреблению таких средств или веществ и содержится **указание на опасность** их потребления;
- 4) **отдельные** бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани;
- 5) **не эксплуатирующие интереса** к сексу и не носящие оскорбительного характера **изображение или описание** половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального

Требования к обороту

- Оборот информационной продукции, содержащей информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 Федерального закона (запрещенную), **не допускается**, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.
- Оборот информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона, **в местах, доступных для детей, не допускается без применения административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от указанной информации.**
- Требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, **устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти**

Требования к обороту

- Оборот ИП, содержащей информацию, предусмотренную **статьей 5, без знака информационной продукции не допускается**, за исключением:
 - 1) **учебников и учебных пособий**, рекомендуемых или допускаемых к использованию в обр.процессе в соответствии с зак-вом об образовании;
 - 2) телепрограмм, телепередач, транслируемых в эфире без предварительной записи;
 - 3) ИП, распространяемой посредством **радиовещания**;
 - 4) ИП, демонстрируемой посредством **зрелищных мероприятий**;
 - 5) периодических печатных изданий, специализирующихся на распространении информации общественно-политического или производственно-практического характера;
 - 6) информации, распространяемой посредством **информационно-телекоммуникационных сетей**, в том числе сети "Интернет", кроме сетевых изданий и аудиовизуальных сервисов;
 - 7) комментариев и (или) сообщений, размещаемых по своему усмотрению **читателями сетевого издания на сайте такого издания** в

Требования к обороту

- В присутствии родителей или иных законных представителей детей, достигших возраста шести лет, допускается оборот информационной продукции, предусмотренной статьей 9 (12+).
- До начала демонстрации посредством зрелищного мероприятия ИП ей присваивается знак ИП. В случае демонстрации нескольких видов ИП для детей разных возрастных категорий указанный знак должен соответствовать информационной продукции для детей старшей возрастной категории. Указанный знак размещается на афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия, а также на входных билетах, приглашениях и иных документах, предоставляющих право его посещения.
- Демонстрация посредством зрелищного мероприятия ИП, содержащей информацию, предусмотренную статьей 5, предваряется непосредственно перед началом зрелищного мероприятия звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий.

Требования к обороту – дополнение 2019

- Организатор зрелищного мероприятия, посредством которого демонстрируется ИП, содержащая **информацию, запрещенную для распространения** в соответствии с частью 2 статьи 5, обязан не **допускать** на такое мероприятие лиц, не достигших 18летнего возраста. **В целях выполнения указанной обязанности**, а также в случае возникновения у **лица, непосредственно осуществляющего реализацию входных билетов, ...**, или **лица, контролирующего проход** на такое зрелищное мероприятие, **сомнения** в достижении лицом ... **совершеннолетия** лицом, непосредственно осуществляющее реализацию ... или ... контролирующее проход ..., вправе **потребовать у посетителя документ, удостоверяющий личность ... и позволяющий установить возраст** этого посетителя. Перечень ... документов устанавливается уполномоченным ... органом
- **Порядок и условия присутствия (допуска) детей** при проведении зрелищных мероприятий (включая демонстрацию фильмов при кино- и видеообслуживании) **определяются локальным актом** организатора зрелищного мероприятия с учетом положений ... настоящей статьи.

Требования к обороту

- **Приказ Минкомсвязи России от 16.06.2014 N 161 "Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию"**
- применяются при обороте информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона, в местах, доступных для детей, а также при предоставлении в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей

- 3.1. Издание локальных актов, определяющих:
- 3.1.1. Процедуры присвоения и размещения знака ИП и (или) текстового предупреждения об ИП, запрещенной для детей, в соответствии со статьями 11—14;
- 3.1.2. Условия присутствия в соответствии с законодательством Российской Федерации детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия ИП, запрещенной для детей, в случае их организации и (или) проведения;
- 3.1.3. Дополнительные требования к обороту ИП, запрещенной для детей, и ее фрагментов, распространяемых посредством эфирного и кабельного, теле- и радиовещания, сети «Интернет» и сетей подвижной радиотелефонной связи, в местах доступных для детей в соответствии со статьями 13, 14 и 16;
- 3.1.4. Меры защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, направленные на повышение осведомленности лиц, находящихся в месте оборота ИП, запрещенной для детей, о необходимости обеспечения информационной безопасности детей и защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- 3.1.5. Процедуры, направленные на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

- 3.2. Ознакомление работников, в трудовые обязанности которых входит организация и осуществление оборота информационной продукции, запрещенной для детей, с положениями законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, с локальными актами, изданными в соответствии с подпунктом 3.1 Требований;
- 3.3. Назначение работника, ответственного за применение административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, учитывающих специфику оборота информационной продукции, запрещенной для детей, и за проверку порядка их применения

- 3.4. Осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, соответствием применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, локальным актам, изданным в соответствии с подпунктом 3.1 Требований, и предусматривающего:
 - 3.4.1. Рассмотрение в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня получения, обращений, жалоб или претензий о нарушениях законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, включая несоответствие применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Требованиям, а также о наличии доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей, и направление мотивированного ответа о результатах рассмотрения таких обращений, жалоб или претензий;
 - 3.4.2. Установление в течение десяти рабочих дней со дня получения обращений, жалоб или претензий о наличии доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей, причин и условий возникновения такого доступа и принятие мер по их устранению.

- 4.1. Размещение на информационных стендах в местах, доступных для детей, а также доведение иным доступным способом до третьих лиц, сведений об изданных в соответствии с подпунктом 3.1 Требований локальных актов;
- 4.2. Размещение на официальном сайте производителя и (или) распространителя, осуществляющих оборот информационной продукции, запрещенной для детей, в сети «Интернет» локальных актов, изданных в соответствии с подпунктом 3.1 Требований, а также сведений о применении административных и организационных мер, и обеспечение возможности свободного доступа к указанным документам.

Технические и программно-аппаратные меры защиты

- 5. К техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применяемым при предоставлении доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет», относятся следующие.
- 5.1. Средства ограничения доступа к техническим средствам доступа к сети «Интернет»;
- 5.2. Средства ограничения доступа к сети «Интернет» с технических средств третьих лиц;
- 5.3. Средства ограничения доступа к информации, запрещенной для распространения среди детей, распространяемой посредством сети «Интернет», и к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, запрещенную для распространения среди детей;
- 5.5. Иные технические и программно-аппаратные средства, применение которых при предоставлении доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет», обеспечивает защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Знак информационной продукции

- Обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований Федерального закона ее производителем и (или) распространителем следующим образом: (0+, 6+, 12+, 16+, 18+)
- Размер не менее 5 процентов площади экрана, афиши, объявления, билета

Особенности

- Теле, радиовещание
- Отдельная ИП 16+ (два последних вида информации) - не в промежуток 7-21 часа.
- Знак, сообщение – в начале и при каждом возобновлении трансляции
- Доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети "Интернет" в таких местах (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме), другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.
- Сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не зарегистрированный как средство массовой информации, ~~может~~  МЦФЭР содержать знак информационной продукции

Дополнительные требования

- Содержание и художественное оформление информационной продукции, предназначенной для обучения детей в дошкольных образовательных организациях, должны соответствовать содержанию и художественному оформлению информационной продукции для детей, не достигших возраста шести лет.
- Содержание и художественное оформление печатных изданий, полиграфической продукции (в том числе тетрадей, дневников, обложек для книг, закладок для книг), аудиовизуальной продукции, иной информационной продукции, используемой в образовательном процессе, должны соответствовать требованиям статей 7 - 10 Федерального закона.
- (Статьи регламентируют 0+ - 16+)

Дополнительные требования к запрещенной ИП

- Информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона, в виде печатной продукции допускается к распространению **в местах, доступных для детей, только в запечатанных упаковках.**
- Информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона, **не допускается к распространению** в предназначенных для детей **образовательных организациях**, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей.

Дополнительные требования к запрещенной ИП

- Информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона, не допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организации из числа организаций, указанных ..., если нормативным правовым актом высшего исполнительного органа ... субъекта Российской Федерации не установлено, что информационная продукция, ..., допускается к распространению на территориях конкретных населенных пунктов субъекта Российской Федерации на расстоянии менее чем сто метров ..., но не менее чем пятьдесят метров от границ территорий указанных организаций. Такое решение орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает в том числе с учетом особенностей и плотности застройки в каждом конкретном населенном пункте субъекта Российской Федерации.

Дополнительные требования к запрещенной ИП

- В целях информирования распространителей информационной продукции сведения о находящихся в границах муниципального образования организациях, указанных ... (с указанием их адреса, полного наименования, фирменного наименования (для коммерческих организаций), размещаются органом местного самоуправления на его официальном сайте в ... сети "Интернет", а в случае отсутствия технической возможности ... данные сведения размещаются на официальном сайте субъекта Российской Федерации в ... сети "Интернет", в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Порядок размещения сведений ... устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование.

Дополнительные положения

- Есть экспертиза ИП, эксперты аккредитуются в установленном порядке
- Реестр аккредитованных экспертов размещается на сайте
- Приказ Минкомсвязи России от 29.08.2012 N 217 "Об утверждении порядка проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей» (договорная основа, инициировать могут разные лица, оплата за счет заказчика)
- Ведется государственный надзор и общественный контроль

КоАП ст. 6.17

- 1. Нарушение установленных требований ... (за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.20, 6.21, частью 3 статьи 13.15, частью 2 статьи 13.21 и статьей 13.36), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

- 2. Неприменение лицом, организующим доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет") информации ... в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, -
- влечет наложение административного штрафа ... на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
- 3. Размещение в информационной продукции для детей, включая информационную продукцию, размещаемую в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети "Интернет"), объявления о привлечении детей к участию в создании ИП, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, -
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до полутора тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

- 3. Незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), или нарушение предусмотренных федеральными законами требований к распространению такой информации, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

КоАП ст. 13.36

- Нарушение владельцем аудиовизуального сервиса установленного порядка распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, -
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до **пятисот** тысяч рублей.

Закон о рекламе

- В целях защиты несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием и недостатком опыта в рекламе не допускаются:
- 1) дискредитация родителей и воспитателей, подрыв доверия к ним ...;
- 2) побуждение ..., чтобы они убедили родителей ... приобрести рекламируемый товар;
- 3) создание ... искаженного представления о доступности товара для семьи с любым уровнем достатка;
- 4) создание ... впечатления о том, что обладание рекламируемым товаром ставит их в предпочтительное положение перед их сверстниками;
- 5) формирование комплекса неполноценности у ..., не обладающих ... товаром;
- 6) показ несовершеннолетних в опасных ситуациях, включая ситуации, побуждающие к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью;
- 7) преуменьшение уровня необходимых для использования ... товара навыков у несовершеннолетних той возрастной группы, для которой этот товар предназначен;
- 8) формирование у несовершеннолетних комплекса неполноценности, связанного с их внешней непривлекательностью.
- + Не может быть рекламы алкоголя, лекарств, оружия, основанных на риске игр

Закон о СМИ

- Запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 3 части четвертой статьи 41 Закона
- Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя

Некоторые организационные вопросы

- Распределение ответственности в организации: руководитель отвечает за организацию процесса, работники за выполнение должностных инструкций
- Для работников – обучение по закону + обязательство выполнять требования
- Для контрагентов – обязательство выполнять требования в договоре
- С родителями – взаимодействие и сотрудничество в воспитании
- Ответственность организации за собственные действия + собственные технические решения, за отсутствие контроля за действиями обучающихся (но не за действия обучающихся как таковые)
- Технические решения – блокирование доступа к любым данным, кроме прямо разрешенных (внутренняя сеть), блокирование нежелательного контента, конкретный сайтов + запрет доступа с собственных устройств
- Финансирование – по общим правилам (допускается из субсидии на задание)
- Виды ответственности: административная, дисциплинарная (до увольнения), гражданско-правовая в случае причинения вреда +

- **Письмо Минпросвещения России от 07.06.2019 N 04-474 "О методических рекомендациях"** (вместе с "Методическими рекомендациями по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования")
- Департамент государственной политики в сфере оценки качества общего образования Минпросвещения России направляет для использования в работе методические рекомендации, поступившие в адрес Минпросвещения России от члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Л.Н.
- Дополнительно Департамент сообщает, что методические рекомендации опубликованы в публичном доступе на сайте Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества по адресу: <https://www.единьурок.рф/images/dos/metod/skf.pdf>.

Предыдущий документ

- Методические рекомендации по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, направленные Минобрнауки России письмом от 28.04.2014 N ДЛ-115/03 в адрес субъектов Российской Федерации
- Минобрнауки России разработало единую систему контент-фильтрации доступа к сети "Интернет" и обеспечило к ней доступ образовательным учреждениям.
- В 2011 году Минобрнауки России направило в субъекты Российской Федерации Правила подключения общеобразовательных учреждений к единой системе контент-фильтрации доступа к сети "Интернет", утвержденные Министром образования и науки Российской Федерации Фурсенко А.А. (письмо от 28 сентября 2011 г. N АП-1057/07).
- Базовые принципы организации систем контентной фильтрации в образовательных организациях были отражены в документе "Методические и справочные материалы для реализации комплексных мер по внедрению и использованию программно-технических средств, обеспечивающих исключение доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами

Предыдущий документ

- Комментарии к видам запрещенной для распространения среди детей информации и ограниченной возрастом информации
- - Функциональные требования к системам контентной фильтрации;
- - Технические требования к системам контентной фильтрации.
- - Функциональные и технические требования к реализации централизованного контроля за использованием средств фильтрации сети Интернет и их взаимодействия.
- - Требования к операторам связи по установке системы контентной фильтрации.
- Черные и белые списки, сценарии взаимодействия
- В 2011 году были утверждены "Правила подключения общеобразовательных учреждений к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет, реализованной Министерством образования и науки Российской Федерации".
- В целом, данные правила не изменяют принципов, заложенных в Методических рекомендациях 2006 года.
- Вопросы – идентификации трафика, пользователей, настройки СКФ, актуализации, средств обхода защиты и т.п. + конкретные требования к СКФ

- Актуализированные методические рекомендации разработаны в рамках реализации пункта 7 плана мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности детей на 2018 - 2020 годы, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 27 февраля 2018 г. N 88.
- Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено
- Реестр несовместимых с задачами образования ресурсов
- Перечень сайтов в сети "Интернет", рекомендованных и одобренных для использования в образовательном процессе. Реестр безопасных образовательных сайтов реализуется Временной комиссией Совета Федерации по развитию информационного общества
- Информационный портал Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества по реализации методических рекомендаций по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, по адресу www.ckf.единыйурок.рф

- www.скф.единыйурок.рф
- **ДАНЫ ОБРАЗЦЫ ЛОКАЛЬНЫХ АКТОВ, БЕСПЛАТНЫЕ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**
- В том числе: Безопасное использование сайтов в сети Интернет в образовательном процессе в целях обучения и воспитания обучающихся в образовательной организации.
- Размещен Реестр безопасных образовательных сайтов, информация о просветительской работе в детьми и родителями
- Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, осуществляется посредством использования системы контентной фильтрации, которая **должна соответствовать** положениям данных методических рекомендаций, и реализации соответствующих положениям данных методических рекомендаций системы организационно-административных мероприятий, направленных на защиту детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования.

- Организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие несовершеннолетним обучающимся доступ в сеть "Интернет", обязаны применять административные и организационные меры, технические, программно-аппаратные средства защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию
- При отсутствии возможности персональной идентификации каждого обучающегося при осуществлении его доступа в сеть "Интернет", осуществляется доступ обучающегося к информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет.

- Образовательные организации имеют право самостоятельно принимать решения о технологиях и формах организации системы ограничения обучающихся к негативной информации.
- Технологии организации системы ограничения обучающихся к негативной информации включают:
 - 1. Контентную фильтрацию и ограничение доступа обучающихся к информации, включенной в Перечень видов информации, запрещенной к распространению посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования (приложение N 1) (далее - черный список, не имеет нормативного закрепления и используется в целях настоящих Методических рекомендаций);
 - 2. Контентную фильтрацию и предоставление доступа обучающимся к сайтам в сети "Интернет", включенных в Реестр безопасных образовательных сайтов (далее - белый список, не имеет нормативного закрепления и используется в целях настоящих Методических рекомендаций) (приложение N 2).

- Формы организации системы ограничения обучающихся к негативной информации включают:
- 1. Использование на персональных устройствах, компьютере-сервере при использовании локальной сети и устройств для создания беспроводной сети (Wi-Fi) программного обеспечения, реализующего необходимый функционал;
- 2. Использование внешнего фильтрующего сервера, в том числе DNS-сервера и (или) прокси-сервера;
- 3. Получение услуг фильтрации через оператора связи либо специализированную организацию, обеспечивающую доступ в сеть "Интернет" для образовательной организации;
- 4. Другие формы.
- Образовательные организации могут использовать многоформатную модель реализации системы контентной фильтрации как в рамках организации самостоятельно, так и взаимодействуя с другими организациями.
- Технология организации системы ограничения обучающихся к негативной информации не может меняться чаще, чем раз в календарный год, с целью исключения практики смены технологий фильтрации образовательными организациями при проведении проверок уполномоченными органами и введения их в заблуждение о качестве организации системы контентной фильтрации.

- Исполнительные органы государственной власти Российской Федерации, органы местного самоуправления могут реализовывать **единые технические решения** для всех образовательных организаций на территории своих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований соответственно с учетом статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ, согласно которой образовательные организации **могут отказаться** от использования данного решения.
- Педагогические работники **не имеют права отключать СКФ во время нахождения** на территории образовательной организации **несовершеннолетних обучающихся**.
- Педагогические работники имеют право **отключать СКФ на своих персональных устройствах** или устройствах, предоставленных педагогическому работнику, после осуществления образовательного процесса и отсутствия несовершеннолетних на территории образовательной организации, после получения письменного согласия от руководителя или заместителя руководителя образовательной организации с указанием или пояснением целей отключения СКФ и временных сроках отключения СКФ.
- В образовательной организации ведется журнал работы системы контентной фильтрации, в который включаются сведения об отключении педагогическим работником на устройстве СКФ

- Образовательные организации с целью недопущения обучающихся к негативной информации самостоятельно определяют свою **политику** в отношении персональных устройств обучающихся, имеющих возможность выхода в сеть "Интернет".
- Информация о порядке использования на территории образовательной организации персональных устройств обучающихся, имеющих возможность выхода в сеть "Интернет", оформляется в форме Приказа о порядке использования на территории образовательной организации персональных устройств обучающихся, имеющих возможность выхода в сеть "Интернет", с **дальнейшим получением согласия родителей (законных представителей) обучающихся о снятии ответственности с руководителя образовательной организации в случае предоставления своему ребенку данного устройства при посещении образовательной организации либо предоставления администрации образовательной организации права на время учебного процесса забрать устройство(-а) обучающего.**

- СКФ, используемые образовательными организациями, должны соответствовать ряду требований.
- Применяемые при разработке и использовании интерфейсов технологии, стандарты и спецификации должны соответствовать нормативно установленным и общепринятым стандартам и требованиям в области информационных технологий и программного обеспечения.
- Рекомендуется придерживаться следующих спецификаций:
- ...

- Организационно-административные мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленные на защиту детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования:
- 1. Проведение ежегодного мониторинга качества работы СКФ в образовательных организациях и применения организационно-административных мероприятий, направленных на защиту детей от негативной информации;
- 2. Утверждение нормативным актом данных методических рекомендаций и плана мероприятий по обеспечению защиты детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, в ОО;
- 3. Организация просветительской работы с детьми и их родителями (законными представителями) по повышению культуры информационной безопасности путем реализации программ и проведения мероприятий, таких как Единый урок по безопасности в сети "Интернет", квест по цифровой грамотности "Сетевичок" и другие;
- 4. Организация информационной работы в соответствии с письмом

- 5. Оказание методической поддержки для ответственных лиц и педагогических работников образовательных организаций, посвященной вопросам организации защиты детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, в образовательных организациях путем:
 - - Организации и проведения семинаров, лекций и конференций с участием представителей уполномоченных на проведение проверок образовательных организаций в части работы СКФ органов;
 - - Направления на повышение квалификации ответственных лиц в образовательных организациях по темам "Организация защиты детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, в образовательных организациях" и педагогических работников по теме "Безопасное использование сайтов в сети "Интернет" в образовательном процессе в целях обучения и воспитания обучающихся в образовательной организации".

- 6. При наличии договора, заключаемого субъектом Российской Федерации или органом местного самоуправления с поставщиком СКФ, указывать ответственность и обязательства поставщика СКФ в договоре, заключаемом с поставщиком СКФ, в виде компенсации понесенного ущерба за ненадлежащее оказание услуги, а также обеспечить контроль за указанием данных положений;
- 7. В качестве учредителя образовательных организаций обеспечить образовательные организации средствами организации системы контентной фильтрации либо выделение образовательным организациям средств для реализации контентной фильтрации самостоятельно;
- 8. При наличии договора, заключаемого субъектом Российской Федерации или органом местного самоуправления с поставщиком СКФ, указывать в договоре с поставщиком СКФ ответственность и обязательства поставщика СКФ в виде компенсации понесенного ущерба за ненадлежащее оказание услуги, а также обеспечить контроль за наличием данных положений в договорах образовательных организаций и поставщиков СКФ в случае заключения данных договоров образовательными организациями самостоятельно.

- Организационно-административные мероприятия, реализуемые образовательными организациями, направленные на защиту детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования:
 1. Обеспечить защиту обучающихся от видов негативной информации для детей посредством использования СКФ при выходе в сеть "Интернет" при доступе к сети "Интернет" из образовательной организации;
 2. Проведение до 30 августа ежегодного мониторинга качества работы СКФ и применения организационно-административных мероприятий, направленных на защиту детей от негативной информации для детей;

3. Утвердить и обеспечить контроль исполнения Положения об ограничении доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования, определяющий в ОО основные аспекты организации работы СКФ, технологию, формат (форматы) реализации СКФ и включающего:

- Приказ о назначении ответственного лица в ОО за обеспечение безопасного доступа к сети "Интернет", включающий должностную инструкцию ...;
- Порядок проведения проверки эффективности использования систем контентной фильтрации в ОО, включающий типовой акт проверки СКФ в ОО;
- Журнал работы системы контентной фильтрации;
- План мероприятий по обеспечению информационной безопасности в ОО;
- Приказ о порядке использования на территории ОО, персональных устройств обучающихся, имеющих возможность выхода в сеть "Интернет";
- Инструкции для обучающихся по обеспечению информационной безопасности при использовании сети "Интернет" для размещения в учебных кабинетах, в которых осуществляется доступ в сеть "Интернет";
- Внесение изменений в должностные инструкции пед. работников об ограничении доступа обучающихся к ... информации, распространяемой ... "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования, включая порядок осуществления контроля пед. работниками использования обучающимися

3. Утвердить и обеспечить контроль исполнения Положения об ограничении доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования, определяющий в ОО основные аспекты организации работы СКФ, технологию, формат (форматы) реализации СКФ и включающего:

- Приказ о назначении ответственного лица в ОО за обеспечение безопасного доступа к сети "Интернет", включающий должностную инструкцию ...;
- Порядок проведения проверки эффективности использования систем контентной фильтрации в ОО, включающий типовой акт проверки СКФ в ОО;
- Журнал работы системы контентной фильтрации;
- План мероприятий по обеспечению информационной безопасности в ОО;
- Приказ о порядке использования на территории ОО, персональных устройств обучающихся, имеющих возможность выхода в сеть "Интернет";
- Инструкции для обучающихся по обеспечению информационной безопасности при использовании сети "Интернет" для размещения в учебных кабинетах, в которых осуществляется доступ в сеть "Интернет";
- Внесение изменений в должностные инструкции пед. работников об ограничении доступа обучающихся к ... информации, распространяемой ... "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования, включая порядок осуществления контроля пед. работниками использования обучающимися

- 4. Организация просветительской работы с детьми и их родителями (законными представителями) по повышению культуры информационной безопасности путем реализации программ и проведения мероприятий, таких как Единый урок по безопасности в сети "Интернет", квест по цифровой грамотности "Сетевичок" и другие;
- 5. Направление на повышение квалификации ответственных лиц в образовательной организации по темам "Организация защиты детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, в образовательных организациях" и педагогических работников по теме "Безопасное использование сайтов в сети "Интернет" в образовательном процессе в целях обучения и воспитания обучающихся в образовательной организации";
- 6. Организация информационной работы в соответствии с письмом Минобрнауки России от 14.05.2018 N 08-1184 "О направлении информации";

- 7. Организация ежеквартального мониторинга изменения ... законодательства и нормативно-правовых актов федерального уровня, связанных с защитой детей от видов информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования, и предоставление ответственным сотрудникам за организацию в ОО СКФ соответствующих актуальных федеральных законов нормативно-правовых актов ...;
- 8. Обеспечить установку и работу на персональных устройствах, принадлежащих ОО, антивирусного программного обеспечения с целью исключения возможности доступа детей к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования;
- 9. Заключать договора с поставщиком СКФ при условии наличия в договоре положений об ответственности и обязательстве поставщика СКФ в виде компенсации понесенного ущерба за ненадлежащее оказание услуги.
- 10. Обеспечить мониторинг использования сайтов в образовательном процессе в целях обучения и воспитания обучающихся в ОО до 30 августа ежегодно;
- 11. Обеспечить отсутствие информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред ..., а также не соответствующей задачам образования, на официальных сайтах ОО и сайтах, задействованных в реализации образовательной деятельности ОО, включая системы электронных

- Приложения:
- Перечень видов информации, запрещенной к распространению,
- Реестр безопасных образовательных сайтов, включая перечни и описания таких сайтов + отдельные положения по порядку ведения

- Департамент государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России направляет для сведения разработанные Временной комиссией Совета Федерации по развитию информационного общества методические рекомендации о размещении на информационных стендах, официальных интернет-сайтах и других информационных ресурсах общеобразовательных организаций и органов, осуществляющих управление в сфере образования, информации о безопасном поведении и использовании сети "Интернет".
- Рекомендации по содержанию официальных сайтов (разместить локальные нормативные акты, нормативные документы, методические рекомендации педагогам, памятки обучающимся и родителям, проводить мероприятия по повышению информационной грамотности, давать информацию о безопасных сайтах).
- Примеры памятки для детей о поведении (нельзя, осторожно, можно), информационная памятка о компьютерных вирусах, безопасности при работе в сетях Wi-fi, поведению в социальных сетях, использованию электронных денег, электронной почты, мобильного телефона, он-лайн игр, темы кибербуллинга, кражи личных данных, цифровой репутации).
- Памятка для родителей – в том числе по данному закону. Общие правила независимо от возраста и по возрастам.

Методрекомендации

- Роспотребнадзор, Минпросвещения, Рособрнадзор и Российская академия образования подготовили методические рекомендации о порядке использования личных устройств мобильной связи от 14.08.2019
- Международный опыт (указывающий на опасность раннего и длительного использования устройств, включая описание выводов исследований).
- Рекомендации органам управления образованием регионов и муниципалитетов, а также школам:
- рассмотреть вопрос об ограничении использования мобильных устройств, за исключением детей, нуждающихся в пользовании такими устройствами по состоянию здоровья, предусмотреть целесообразность перевода устройств мобильной связи в режим «без звука» при входе в образовательную организацию, ограничить использование во время учебного процесса, предусмотреть места хранения мобильных телефонов, согласовать способы коммуникации родителей с обучающимися в случае возникновения необходимости или внештатной ситуации, проводить разъяснительную работу по вопросам профилактики неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов, использовать ресурсы без использования личных устройств, и т.п.
- Приложения – памяти для обучающихся, родителей, педработников.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!