

Новое в государственном регулировании в сфере охраны окружающей среды



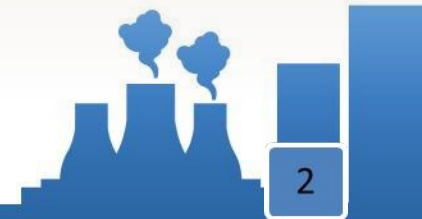
от 21.07.2014
№ 219-ФЗ

Принят Федеральный закон «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
вступает в силу с 1 января 2015 года

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА

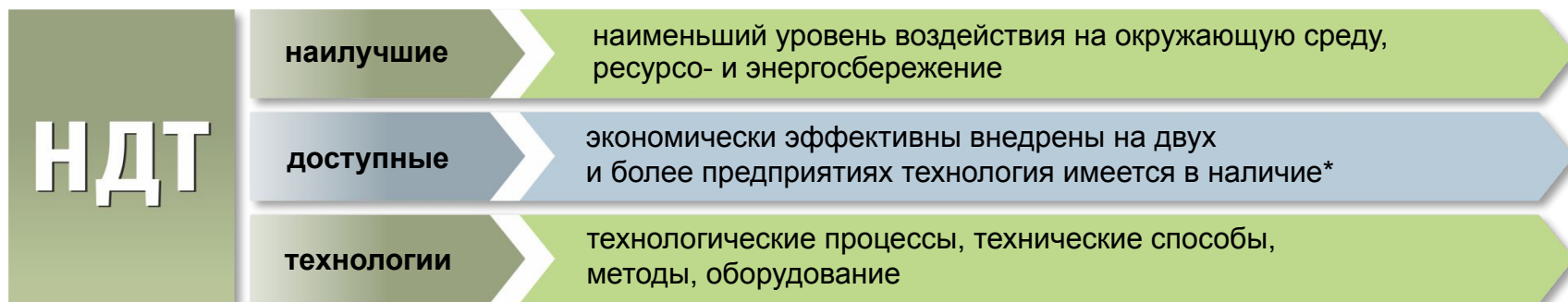
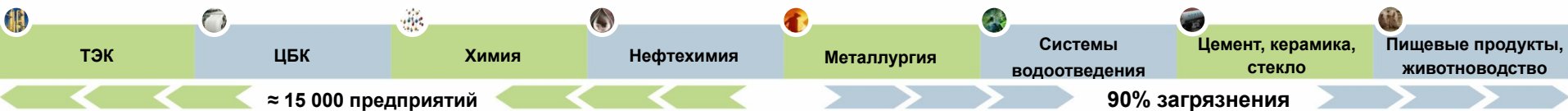
| Объект со значительным воздействием | Объект с умеренным воздействием | Объект с незначительным воздействием | Объект с минимальным воздействием |
|---|---|--------------------------------------|-----------------------------------|
| Государственная экологическая экспертиза | | | |
| Постановка объектов на государственный учет | | | |
| Нормирование на принципах НДТ | Декларирование объемов воздействия | | |
| Производственный экологический контроль (дифференциация по категориям объектов) | | | |
| Оснащение источников приборами непрерывного контроля | | | |
| Отчетность об объемах воздействия | | | |
| Отчетность о выполнении планов мероприятий/программ внедрения НДТ | | | |
| Федеральный государственный экологический надзор | Региональный государственный экологический надзор | | Только внеплановые проверки |

- Разделение предприятий на 4 категории
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональным надзором
- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды

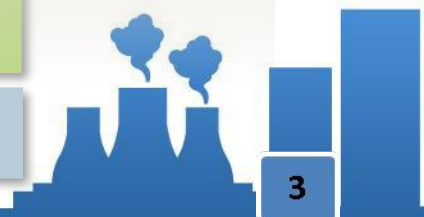
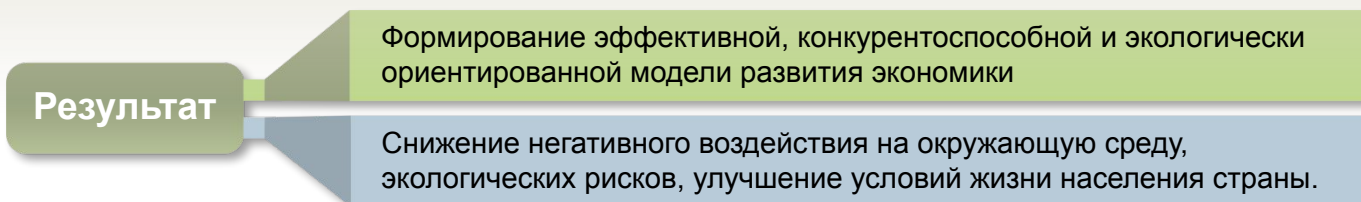
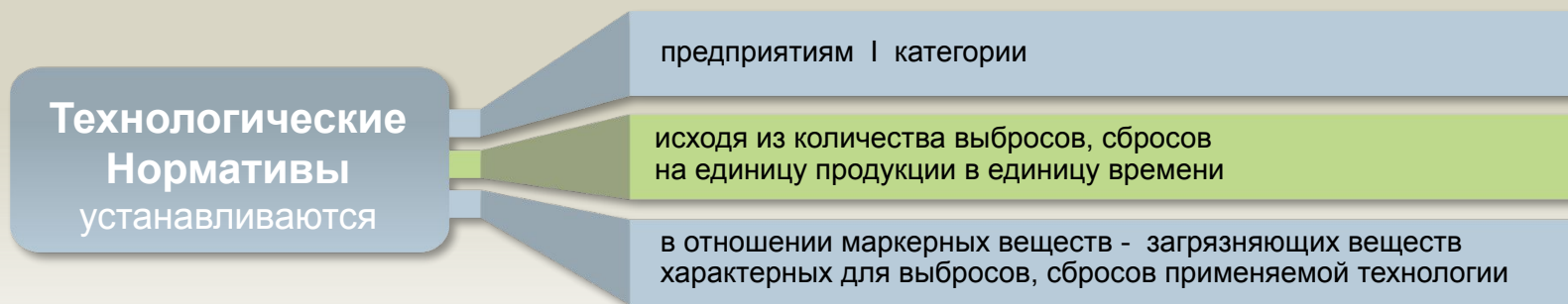


Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду



Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды **



* В условиях санкций требуется локализация производства НДТ

** Использование каких-либо методов или технологий не предписывается

Практическое применение НДТ

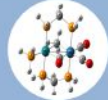
Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду



ТЭК



ЦБК



Химия



Нефтехимия



Металлургия



Системы
водоотведения



Цемент,
керамика,
стекло



пищевые
продукты,
животноводст
во

Области применения: **26** отраслей; **5** межотраслевых направлений

Разработка и публикация отраслевых справочников НДТ

Утверждение технологических показателей выбросов, сбросов
НДТ

Формирование перечня предприятий I категории

Разработка предприятиями программ повышения экологической
эффективности

Одобрение программ межведомственной комиссией

Положительное заключение государственной экологической
экспертизы проектов строительства или модернизации производств

Выдача комплексного экологического разрешения

Внедрение НДТ осуществляется на основе программы повышения экологической эффективности

Модернизация предприятий на основе программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ)

**Программы
повышения
экологической
эффективности**

Мероприятия

(замена оборудования, строительство новых сооружений, создание установок по очистке выбросов, сбросов)

сроки их выполнения и график снижения выбросов, сбросов

объем и источники финансирования

**Создание
межведомственных
комиссий для
рассмотрения программ**

**Контроль
за выполнением программ**

Срок реализации:

14 лет - для градообразующих предприятий (численность работников не менее 25% работающего населения населенного пункта или не менее 5 тыс. человек) и предприятий стратегического назначения

7 лет - для остальных предприятий



Экономические механизмы в сфере охраны окружающей среды

ЛЬГОТЫ

в процессе
внедрения
НДТ

зачет платы за негативное
воздействие
в счет инвестиций
до 100%

после
внедрения
НДТ

- зачет платы за негативное воздействие
- в счет инвестиций до 100%
- отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДТ
- ускоренная амортизация оборудования НДТ
- возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

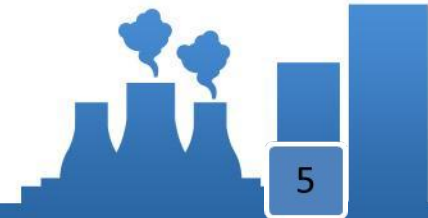
САНКЦИИ

при нарушении
сроков внедрения
НДТ

пересчет платы за негативное
воздействие с применением
повышенных коэффициентов
и ее взыскание

при отказе от
внедрения
НДТ

рост платы за негативное
воздействие до размеров,
сопоставимых с затратами на
очистку выбросов, сбросов



Другие экологические механизмы, необходимые для внедрения НДТ

Эффективная система экологических взаимоотношений требует
разнообразных инструментов контроля



Поэтапный переход на новую систему государственного регулирования



Результат

- Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики
- Снижение негативного воздействия на окружающую среду, экологических рисков, улучшение условий жизни населения страны.

Перечень областей применения и справочников НДТ

Количество областей применения: 33

Количество справочников НДТ: 46

Справочники НДТ в Российской Федерации

| № п/п | Российская Федерация | Европейский Союз | Уполномоченный ФОИВ |
|-------|----------------------|------------------|---------------------|
|-------|----------------------|------------------|---------------------|

Общее количество справочников НДТ в РФ для разработки - 46

Разработка справочников НДТ в 2015г. (общее количество - 10)

| | | | |
|----|---|--|---------------------------------------|
| 1 | Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона | ЦБП | |
| 2 | Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот | Крупнотоннажное производство неорганических химикатов – аммиака, кислот и удобрений. | Минпромторг России |
| 3 | Производство меди | Производство цветных металлов | |
| 4 | Производство стекла | Стекольная промышленность. | |
| 5 | Производство цемента | Производство цемента, извести и оксида магния. | Минпромторг России |
| 6 | Производство извести | | |
| 7 | Добыча и переработка угля | - | Минэнерго России |
| 8 | Сжигание топлива на крупных промышленных предприятиях в целях производства энергии | Крупные сжигательные установки. | |
| 9 | Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов) | Сжигание отходов. | Минприроды России, Минстрой России |
| 10 | Очистка сточных вод централизованных систем водоотведения поселений, городских округов. | - | |

Инфраструктура разработки Справочников НДТ

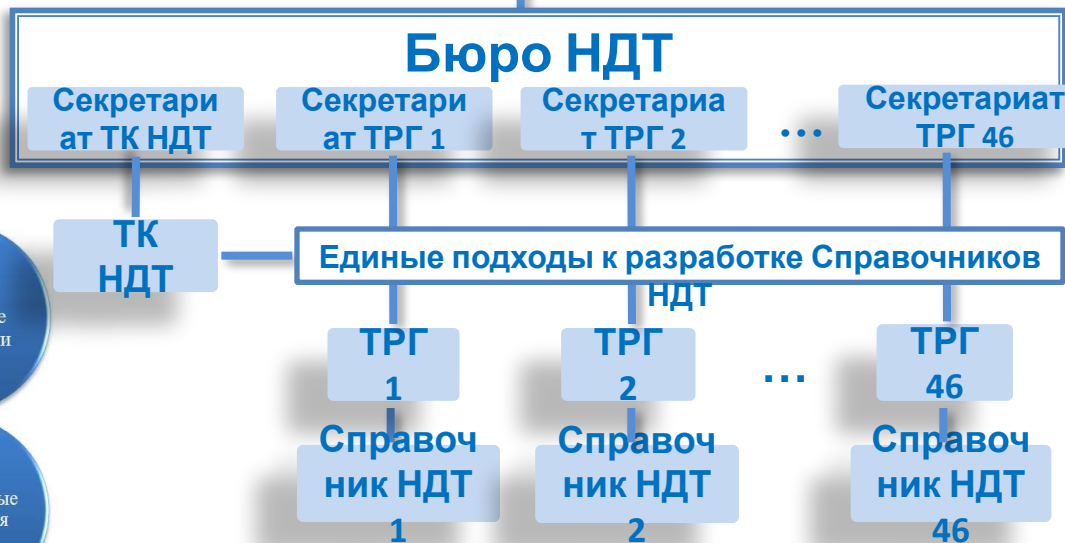
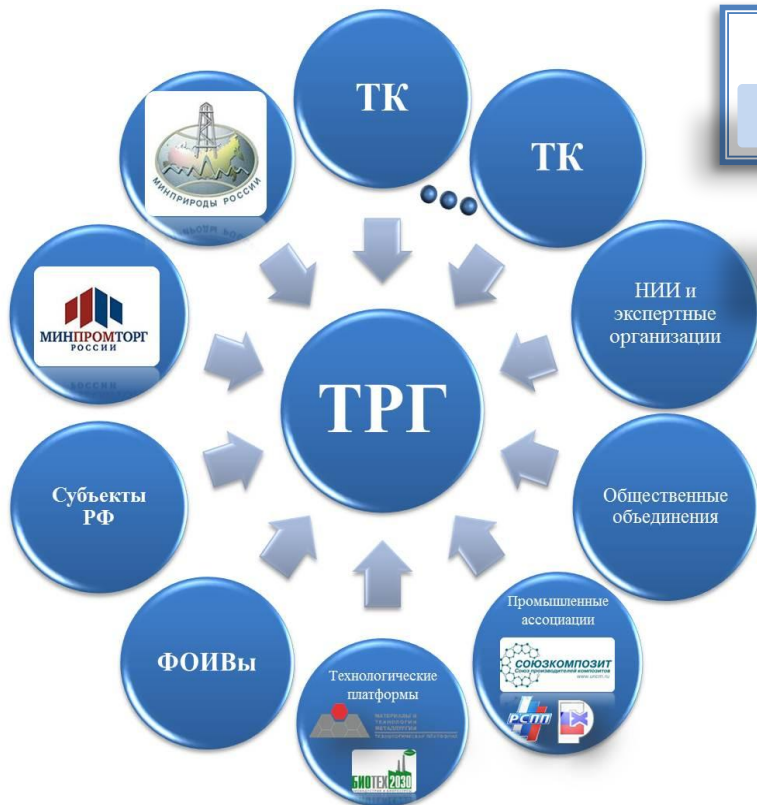
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ

ПНСТ
(проект,
первая редакция)

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
Структура информационно-технического справочника



Поручение Правительства Российской Федерации от 10.10.2014 № АХ-П9-7651

Общее количество актов – 33: 18 постановлений Правительства РФ и 15 приказов

Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды

Минприроды России

Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - IV категорий

Об установлении перечня областей применения наилучших доступных технологий

Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору

Приказ Минприроды России «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязанных обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года».

Об установлении порядка определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям

Минпромторг России



Спасибо за внимание!

