



Правовые основы местного самоуправления (магистратура)

*Пригон Максим Николаевич,
к.ю.н., адвокат, заведующий кафедрой конституционного и
международного права, юридический институт
СПбУУЭ
mprigon@yandex.ru*

Нормативные источники

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Тема 5. Финансово-экономические правовые основы местного самоуправления

1. Понятие финансово-экономических основ
2. Муниципальная собственность
3. Закупки для муниципальных нужд
4. Местные финансы
5. Местный бюджет
6. Финансовая помощь
7. Иные доходы местных бюджетов

5.1. Понятие финансово-экономических основ

Опр.

Финансово-экономические правовые основы местного самоуправления = совокупность правовых норм-принципов, закрепляющих и регулирующих наиболее существенные общественные отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов.

ст. 8, 9, 130, 131, 132 Конституции РФ

5.2. Муниципальная собственность

Ст. 8 Конституции РФ

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности. Она представляет собой вид публичной собственности наряду с государственной собственностью.

Глава 8 ФЗ № 131-ФЗ – ст. 49

5.2. Муниципальная собственность

Целевой характер муниципальной собственности
Ст. 50 ФЗ № 131-ФЗ

Может находиться в муниципальной собственности ?

Соответствует статье 50?

Да

Нет -
перепрофилирование или
отчуждение

5.2. Муниципальная собственность

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 17 августа 2011 г. N 58-Г11-20**

5.2. Муниципальная собственность

- Основы приватизации муниципальной собственности
Ст. 51 ФЗ № 131-ФЗ

Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ
"О приватизации государственного и
муниципального имущества"

5.2. Муниципальная собственность

- Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью

Гражданский Кодекс РФ, Глава 5

Статья 124. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования - субъекты гражданского права

...на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами.

5.2. Муниципальная собственность

МУПы = муниципальные унитарные предприятия

Ч.4 ст. 51 ФЗ № 131-ФЗ: МО могут создавать МУПы

Гражданский Кодекс РФ

Ст. 113 – 115

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, **не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.**

5.2. Муниципальная собственность

МУПы

Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ

"О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

Ст. 1.: В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

5.2. Муниципальная собственность

МУПы

Как проверить реальность МУПа?

Например, МУП РСРП

<http://uk-rsp.ru/>

Ресурс ФНС:

egrul.nalog.ru

5.2. Муниципальная собственность

- Реестр муниципального имущества

П.5 ст. 51 ФЗ № 131-ФЗ

Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424

"Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества«
(Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.12.2011 N 22684)

Пример: СПб, муниципальный округ № 53

Другие примеры реестра МО.

5.2. Муниципальная собственность

○ Почему некоторые нормативные акты регистрируются в Минюсте?

Напр. «Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.12.2011 N 22684»?

Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763

"О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"

5.3. Закупки для муниципальных нужд

ФЗ № 131-ФЗ

Статья 54. Закупки для обеспечения муниципальных нужд

zakupki.gov.ru

В поле поиска ввести «Муниципальный район»

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

5.3. Закупки для муниципальных нужд

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ

Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок

Ст.6.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

5.4. Местные финансы

- Местные финансы = совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

5.4. Местные финансы

Местные финансы

Ссуды, займы и т.п.

средства местных
бюджетов

Иные поступления –
субвенции, субсидии
и др.

государственные и
муниципальные
ценные бумаги

5.4. Местные финансы

Местные налоги

"Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985)

Статья 9. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления

3. По меньшей мере часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе определять в пределах, установленных законом.

5.4. Местные финансы

Местные налоги

Налоговый кодекс РФ

Ст. 12., 15

Земельный налог

Торговый сбор

Налог на имущество
физ. лиц

Торговый сбор – Глава 33 Налогового Кодекса, введен Федеральным законом № 382-ФЗ от 29.12.2014

5.4. Местные финансы

Местные налоги

Налог на имущество физических лиц

Налог на имущество физ. лиц

Налоговый Кодекс, Статья 406. Налоговые ставки

I. Налоговые ставки устанавливаются **нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований** (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в зависимости от применяемого порядка определения налоговой базы с учетом положений пункта 5 настоящей статьи.

5.4. Местные финансы

Местные налоги

Налог на имущество физических лиц

Пример: Муниципальное образование «Город Гатчина»
<http://www.gatchina-meria.ru/official/decision.php?id=1270>

5.4. Местные финансы

Земельный налог

Местные налоги

Пример установления земельного налога

<http://кипенское.рф/?p=1639>

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИПЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ
ПОСЕЛЕНИЕ ЛОМОНОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 11 от «13» ноября 2014г

5.5. Местный бюджет

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде делится на четыре этапа:

- 1) составление проекта бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджета;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) отчет об исполнении бюджета.

ФЗ № 131-ФЗ

Статья 52. Местные бюджеты

5.5. Местный бюджет

Доходы и расходы

Доходы - ст. 53 ФЗ № 131-ФЗ

Расходы – ст. 55 ФЗ № 131-ФЗ

5.5. Местный бюджет

Доходы и расходы

Доходы - ст. 53 ФЗ № 131-ФЗ

Расходы – ст. 55 ФЗ № 131-ФЗ

5.5. Местный бюджет

Пример

Гатчинский муниципальный район Ленинградской области
http://radm.gtn.ru/portal_gatchina/general/kf/byd.htm

Найти Решение об утверждении бюджета на 2014 год от
28.11.2014

5.5. Местный бюджет

Пример

бюджет муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2013 год

Расходы –

№ п/п	наименование	Код ГР	код подр азд ел а	код подр азде ла	код целевой статьи	код вида расхо да	План на 2013 год (тысяч рублей)	Исполнено за 2013 год (тысяч рублей)
1	Совет депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области						15 164,7	14 110,4
	Совет депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области	002					11 198,4	10 144,1
	Образование	015	07	00			2 453 179,3	2 448 931,1
	Дошкольное образование	015	07	01			597 225,2	593 551,4
	Детские дошкольные учреждения	015	07	01	4200000		564 263,2	560 589,4

5.6. Финансовая помощь

"Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985)

Статья 9. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления

5. Защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует ввода **процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, направленных на корректировку последствий неравномерного распределения возможных источников финансирования**, а также лежащих на этих органах расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их собственной компетенции.

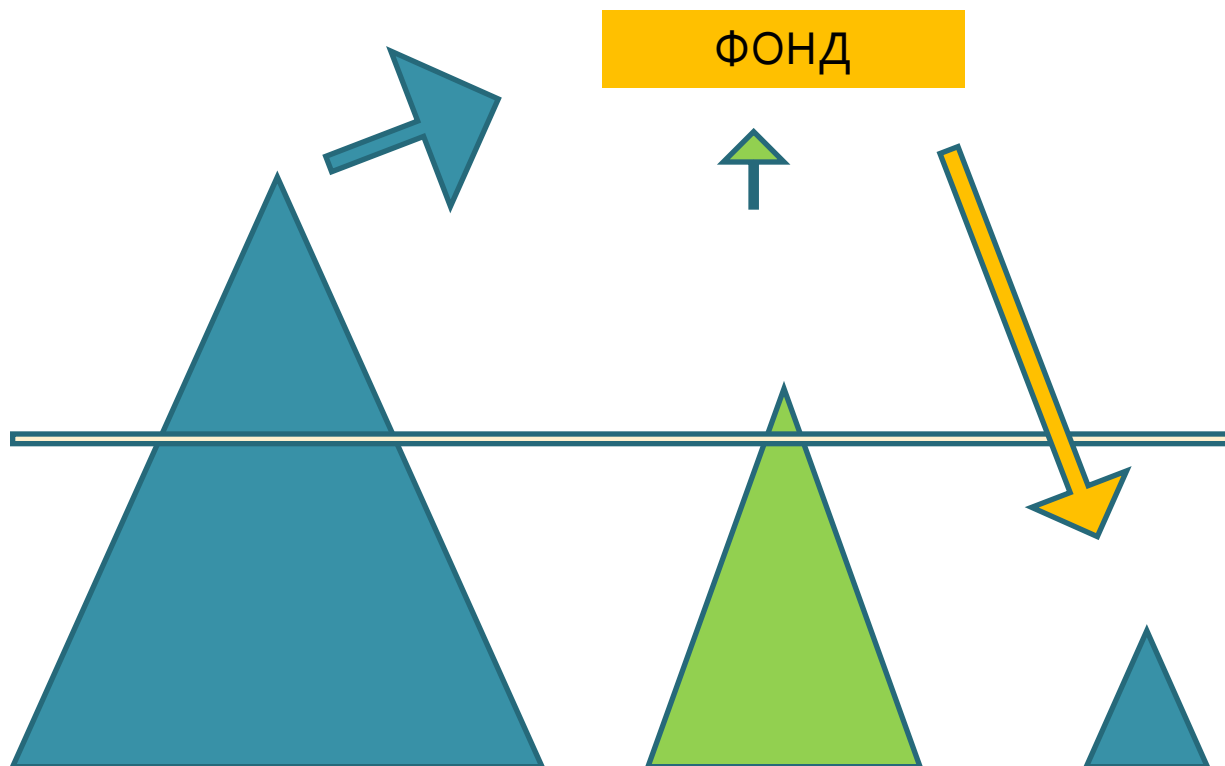
5.6. Финансовая помощь

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности = совокупность мер такого пополнения средствами соответствующего бюджета, которое приводит его к соразмерности по соотношению доходов и планируемых расходов, а также с бюджетами других муниципальных образований.

ФЗ № 131-ФЗ определяет отдельно соответствующие меры по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности как сельских и городских поселений (ст. 60), так и муниципальных районов, городских округов (ст. 61).

5.6. Финансовая помощь

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности
Ст. 60,61 ФЗ № 131-ФЗ



5.7. Иные доходы местных бюджетов

Статья 132 Конституции РФ

2. Органы местного самоуправления могут наделяться **законом** отдельными государственными полномочиями с **передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств**. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

ФЗ № 131-ФЗ ст. 63

СУБВЕНЦИИ

Творческое задание

○ Для своего муниципального образования (если нет сайта, то выбрать другое)

- найти сайт муниципального образования,
- найти бюджет на 2014 год (либо отчет об исполнении бюджета за 2013 год),
- проанализировать доходы и расходы,
- определить основные источники финансирования

Письменно (2 – 3 стр.). Результат – на электронную почту
mprigon@yandex.ru

Организационно-правовые основы местного самоуправления

- Система органов местного самоуправления

Граждане, проживающие в муниципальном образовании

Администрация

Глава администрации

Глава МО

Представительный орган (депутаты)

Иные выборные или назначаемые органы согласно уставу

ЧТО ДАЛЬШЕ?

- Самостоятельная работа
- В гиперметоде будут выложены
 - слайды,
 - вопросы для подготовки к экзамену
 - тестовые задания (контрольная работа)