

История становления и развития экологического проектирования и экспертизы

- ✓ 3 тыс. лет до н.э., Древний Египет – первые гидротехнические сооружения
- ✓ Средневековье – строительство польдеров в Нидерландах
- ✓ Массовое строительство железных дорог в мире сопровождалось инженерно-геологическими изысканиями
- ✓ Середина XIX в. (Германия) – первый опыт рекультивации нарушенных промышленностью ландшафтов
- ✓ Начало XX в. (Англия, США, Канада, ФРГ, Чехия, Польша) - развивается лесная рекультивация – озеленение терриконов угольных шахт и карьеров по добыче строительных материалов
- ✓ 1875 г., Россия – В.В. Докучаев поставил проблему изучения физико-географических (экологических) последствий водных мелиораций
- ✓ 20е – 30е годы XX в., СССР – экологическая составляющая проектирования обозначилась с принятием плана ГОЭЛРО на VIII съезде Советов. Проектирование Волховской ГЭС, Рыбинского и Камского водохранилищ.
- ✓ Начало 50х годов XX в. – принят сталинский план преобразования природы (проведение фито- и гидромелиораций для повышения уровня продуктивности земель)
- ✓ 60е годы XX в. – проекты территориального перераспределения стока северных рек на юг и создания Нижнеобской ГЭС
- ✓ 70е годы XX в. – первые обобщающие работы по рекультивации ландшафтов в СССР, первые правительственные и государственные документы, регламентирующие проектирование и осуществление рекультивации
- ✓ 1 декабря 1978 г. – постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР рекомендовано внедрение территориальных комплексных схем охраны природы (ТерКСОП)
- ✓ 1985 г. – Госстроем СССР приняты СНиПы, по которым впервые требовалась оценка состояния окружающей среды и экосистем в регионе предполагаемого строительства и прогноз воздействия на них со стороны проекта
- ✓ 1987 г. - в развитых странах приняты рекомендации, согласно которым процесс EIA (Environmental Impact Assessment – Оценка воздействия на окружающую среду) является эффективным инструментом решения экологических проблем
- ✓ 1991 г. – в РФ принят закон «Об охране окружающей среды»

Экологическая экспертиза

установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Цель экологической экспертизы - проверка и оценка объекта экспертизы на соответствие требованиям охраны окружающей среды и экологической безопасности

Виды экологической экспертизы

В Российской Федерации осуществляются:
государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об экологической экспертизе» ГЭЭ осуществляется:

- **на федеральном уровне** - специально уполномоченными Правительством РФ государственными органами: Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и их территориальными органами. Эти органы имеют исключительное право на проведение ГЭЭ и осуществляют соответствующие функции через свои подразделения, специализированные в области ее организации и проведения.
- **на уровне субъектов Российской Федерации** - ГЭЭ организуется и проводится органами государственной власти субъектов РФ.

Экологическая экспертиза основана на следующих принципах:

- ✓ обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- ✓ презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ комплексность оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- ✓ научная обоснованность, объективность и законность заключений экологической экспертизы;
- ✓ независимость экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- ✓ обязательность учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- ✓ достоверность и полнота информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- ✓ гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения;
- ✓ ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы;

Объекты государственной экологической экспертизы

Федеральный уровень	Уровень субъектов Российской Федерации
<p>Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации</p> <p>Проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов</p>	<p>Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации</p> <p>Проекты целевых программ субъектов российской федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов</p>
Проекты соглашений о разделе продукции	-

Объект государственной экологической экспертизы федерального или регионального уровня, указанный в статье 11 ФЗ «Об экологической экспертизе» и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической

Федеральный уровень	Уровень субъектов Российской Федерации
Материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, если их выдача относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции федеральных органов исполнительной власти	Материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, если их выдача относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду	-
Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации	Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения
Объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», в Федеральном законе от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», в Федеральном законе от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»	-

Сроки проведения государственной экологической экспертизы

- ✓ для простых объектов государственной экологической экспертизы **до 30 дней**;
- ✓ для объектов государственной экологической экспертизы средней сложности - **до 60 дней**;
- ✓ для сложных объектов государственной экологической экспертизы **от 60 до 120 дней**.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать **шесть месяцев**.

Состав и требования к экспертной комиссии государственной экологической экспертизы

Федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляются:

- назначение руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии государственной экологической экспертизы,
- формирование экспертной комиссии государственной экологической экспертизы при участии ее руководителя и утверждение ее персонального состава

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, или разработчика объекта государственной экологической экспертизы,
- гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы,
- представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

Права и обязанности экспертов государственной экологической экспертизы

Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет право:

- заявлять федеральному органу государственной власти в области экологической экспертизы или органам государственной власти субъектов Российской Федерации о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы;

- формулировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

Эксперт государственной экологической экспертизы обязан:

- осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам и предоставлять заключения по таким материалам;
- соблюдать требования законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе;
- соблюдать установленные федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы;
- участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет при проведении государственной экологической экспертизы заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу.

Этапы государственной экологической экспертизы

- **подготовительный**, при котором устанавливается полнота представления проектных материалов в соответствии с нормативными документами;

- **основной**, при котором изучаются представленные материалы, устанавливается их соответствие требованиям природоохранного законодательства, оптимальность принятых решений по вопросам природопользования и охраны окружающей среды;

Основной этап включает:

- изучение, анализ, проверку проектных решений, изложенных в пояснительной записке и графических материалах;

- проверку и анализ результатов исследования места предполагаемого размещения планируемого объекта.

- **заключительный**, при котором производится обобщение и оценка данных и составление заключения экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы

Эколого-экспертное заключение состоит из трех частей:

вводная (протокольная) - содержит данные об органе, осуществляющем экспертизу, дату и время проведения экспертизы, перечень всех поступивших материалов, сведения о разработчике и заказчике.

констатирующая (описательная) - отражается общая характеристика содержания экспертируемых материалов, технические, санитарно-гигиенические, экономические проработки, основные решения по охране окружающей среды, указывается место реализации проекта.

заключительная (оценочно-обобщающая) - содержит оценку основных мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию ресурсов с учетом возможных последствий реализации проекта. Определяется возможность рекомендации материалов к утверждению или принимается решение о возвращении на доработку.