

ТЕМА № 14

**«Мероприятия по предупреждению
и минимизации последствий
проявлений терроризма»**

Учебные вопросы:

1. Нормативные правовые и организационные основы противодействия терроризму. Сущность, виды терроризма.
2. Мероприятия по минимизации последствий террористических актов.
3. Организация и проведение мероприятий по снятию возникшего стресса выработке психологической устойчивости и социальной реабилитации пострадавших.

Литература:

1. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ. (в ред. федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ).
2. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116.
3. Постановление Правительства РФ от 15.09.1999 г. № 1040 "О мерах по противодействию терроризму".
4. Постановление Администрации РО от 15.10.2004 № 409 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности на объектах социальной сферы и жизнеобеспечения, а также в местах массового пребывания людей».
5. Методические рекомендации МЧС РФ по предупреждению террористических акций на территории муниципальных образований от 29.09.1999г. № 33-2957-5.
6. Рекомендации начальника департамента гражданской защиты МЧС РФ от 28.03.2003г. № 14/6/156.
7. Действия населения по предупреждению террористических акций. Библиотечка "Военные знания". М., 2004.
8. Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Учебное пособие. Институт риска и безопасности МЧС РФ, 2002.
9. Уголовный Кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. (в ред. федерального закона от 24.07.2007 № 214-ФЗ).

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Из Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ

Террористическая деятельность включает в себя:

- а) Организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию теракта;
- б) подстрекательство к теракту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, организованной группы для реализации теракта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации теракта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности.

Террористический акт -

совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба, либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На распространение терроризма в России влияют следующие социальные факторы:

- активизация борьбы за политическую власть;
- обострение межнациональных противоречий на почве мнимого ущемления национальных прав отдельных этносов;
- распространение сепаратистских, антифедералистских, антирусских настроений и политических тенденций;
- обвальнй рост преступности, организованной с вооружением, финансированием;
- распространение уголовного терроризма;
- стремление к переделу собственности и наживе.

Основными причинами терроризма в РФ могут быть:

- 1. Нерешенность социальных, национальных, религиозных проблем.**
- 2. Расслоение общества по уровню материального состояния, культуре и образованию.**
- 3. Существование незаконных организаций (религиозных, сектантских и других).**
- 4. Организованная преступность и криминализация ряда государственных и коммерческих структур.**
- 5. Нежелание части населения выполнять требования законов.**

Виды терроризма

ПОЛИТИЧЕСКИЙ

ЭТНИЧЕСКИЙ

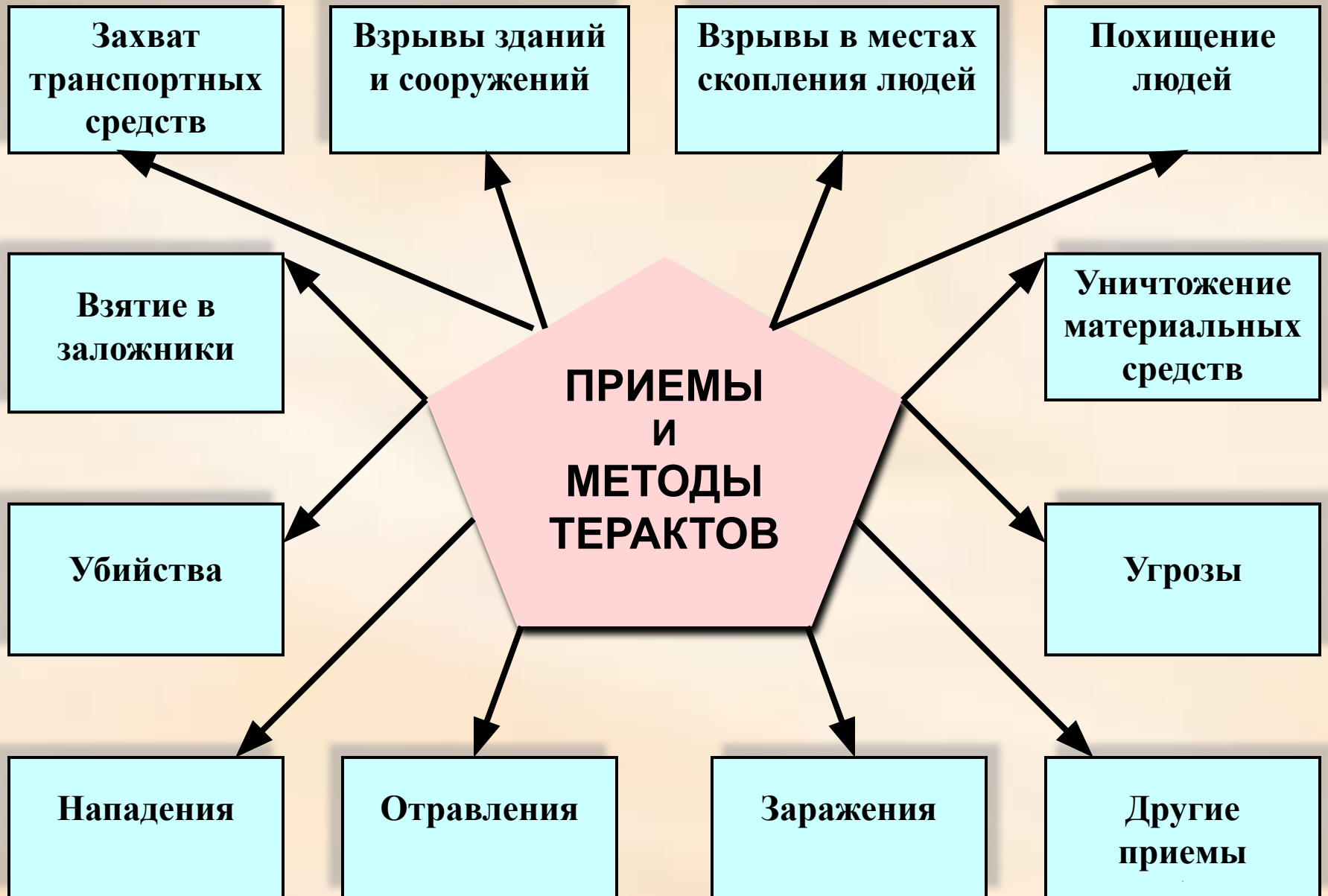
РЕЛИГИОЗНЫЙ

УГОЛОВНЫЙ



Цели террора





Терроризм, осуществляемый с применением взрывных устройств

В большинстве случаев террористы-бандиты применяют взрывоопасные устройства, предметы.

Взрывоопасный предмет (ВОП) – это устройство или вещество, способное при определенных условиях быстро выделить химическую, электромагнитную, механическую и др. виды энергии.

ВОП подразделяются на штатные и самодельные.



Штатные – взрывные устройства, произведенные в промышленности и применяемые в армии, правоохранительных органах.

К ним принадлежат авиабомбы, кассеты, зажигательные баки, ракеты, снаряды РС, артиллерийские, танковые зенитные, мины от минометов, патроны крупных калибров и стрелкового оружия, ручные гранаты б/п, ВВ, химические и специальные, другие устройства, содержащие ВВ. Все они имеют характерный внешний вид, в основном хорошо известный населению по кинофильмам, телепередачам, книгам.

Самодельные ВОП отличаются огромным разнообразием типов ВВ и предохранительно-исполнительных механизмов, формы, веса, радиуса поражения, порядка срабатывания и т.д. Их особенностью является непредсказуемость момента и порядка срабатывания взрывного устройства, его мощность. Используются твердые, пластичные, гранулированные, порошкообразные вещества, различные виды пороха, жидкости и разнообразные смеси.

Принципы борьбы с терроризмом

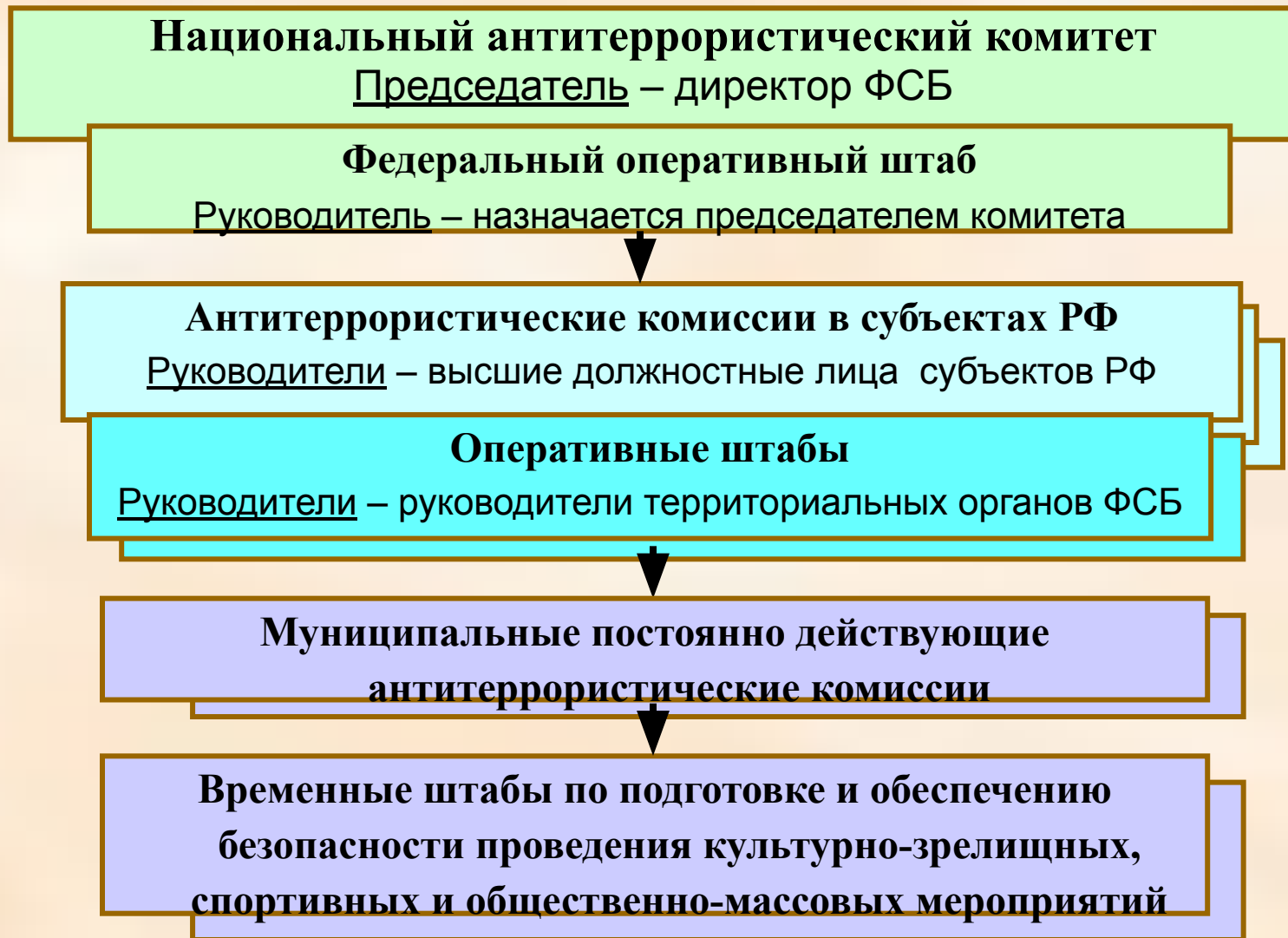
- Законность;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- приоритет защиты прав лиц, подвергшихся опасности в результате террористической акции;
- минимальные уступки террористу;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

В Российской Федерации борьба с терроризмом ведется:

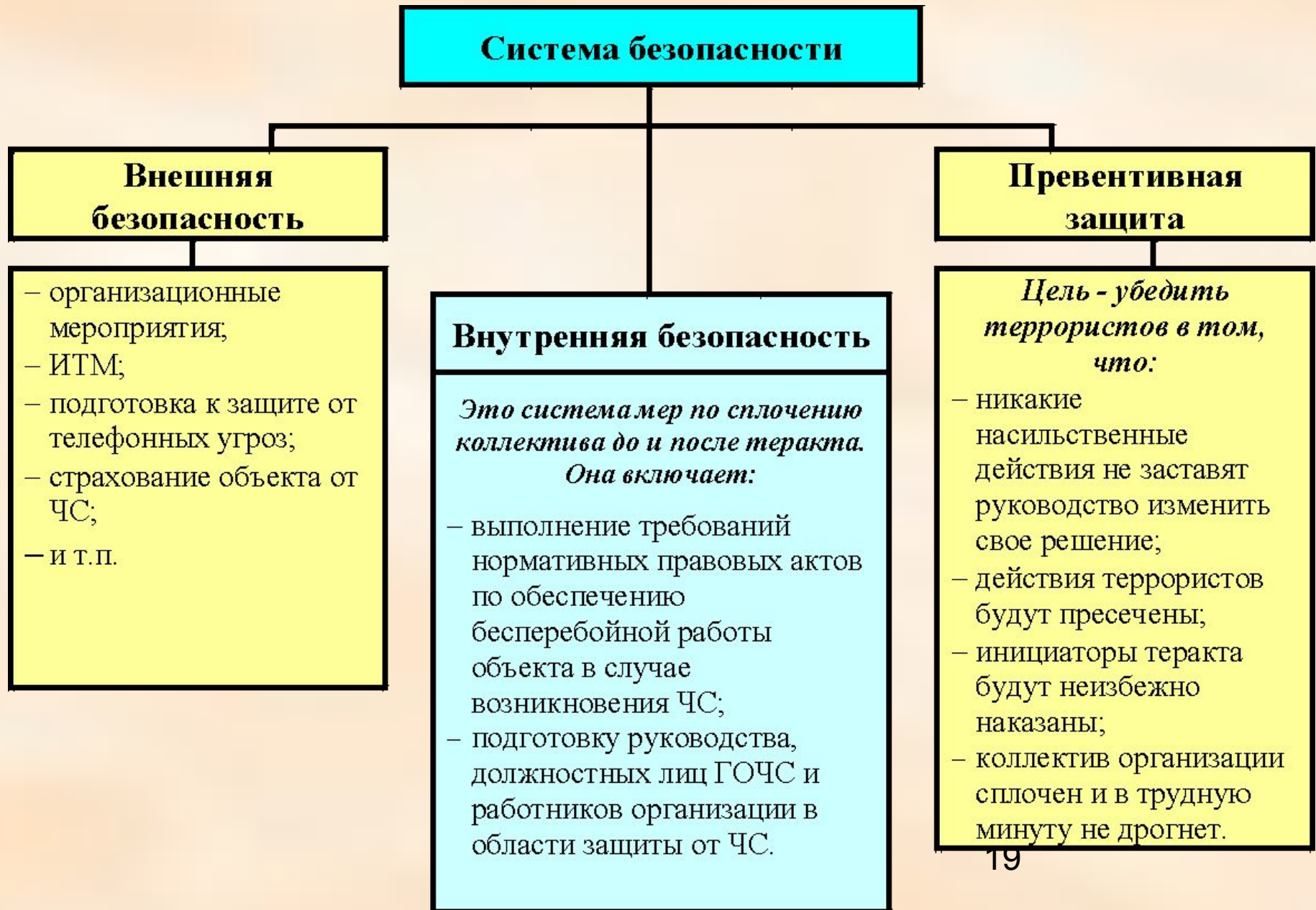
- федеральной службой безопасности (ФСБ)
- министерством внутренних дел (МВД)
- министерством обороны (МО)
- службой внешней разведки (СВР)
- федеральной службой охраны (ФСО)
- федеральной пограничной службой (ФПС)
- МЧС России
- **силы и средства:**
 - субъектов РФ;

– органов местного самоуправления

Для координации деятельности органов исполнительной власти (федеральных и субъектов РФ) и органов местного самоуправления создаются:



Система безопасности объекта, предприятия, учреждения, организации



Очень важно своевременно и качественно на каждом объекте экономики, в организации, учреждении, учебном, лечебном заведении разработать следующие документы:

1. План по защите и прикрытию объекта, который состоит из:

- оперативной части;
- поэтажной структурной схемы;
- пояснительной записки.

2. Должностные инструкции:

- руководителю, заместителям;
- председателям, членам КЧС и ПБ;
- должностным лицам ГОЧС;
- персоналу, (сотрудникам) организации.

В этих инструкциях должны быть конкретно определены их действия с учетом конкретных условий производства, графика работ в случае:

- поступления угрозы по телефону;
- поступления угрозы в письменной форме;
- обнаружения взрывоопасных предметов (ВОП) или предметов похожих на ВОП;
- захвата заложников;
- совершения теракта.

Департамент гражданской защиты МЧС России рекомендует:

1. Распределить обязанности среди руководящего состава, назначить ответственного за безопасность и защиту сотрудников.
2. В соответствии с «Планами ГО» и «Планами действий...» подготовить руководящий состав, обучать сотрудников, население умелым действиям в ЧС, оказанию само-, взаимопомощи и первой медицинской помощи пострадавшим.
3. Организовать тщательный подбор сотрудников, контроль за их деятельностью.
4. Ужесточить пропускной режим.
5. Обеспечить сотрудников охраны средствами связи, наблюдения, оповещения, видео-звуко-записи.
6. Содержать в исправном состоянии внешние ограждения, освещение, средства пожаротушения, оповещения и сигнализации, систему видеозаписи.
7. Изучить с персоналом должностные инструкции, научить действовать практически в разное время суток.
8. Оборудовать рабочее место секретаря (диспетчера) установить: АОН, кнопку вызова охраны объекта и вневедомственной охраны, руководителя, звукозаписывающую аппаратуру.
9. Освободить от лишних предметов помещения, лестничные клетки, основные и запасные пожарные выходы.
10. Обеспечить беспрепятственный доступ в любое время года и суток к ПГ, колонкам, водоемам иметь светоотражающие знаки.

13. При осмотре и проверке несения дежурства СБ необходимо особое внимание обратить на демаскирующие признаки, которые могут указывать на наличие взрывоопасных предметов (ВОП):

- натянута проволока, шнур, веревка, кабель и т.д;
- наличие на обнаруженном предмете проводов, изолянты, антенны;
- подозрительные звуки, щелчки, тиканье часов, издаваемые предметом;
- неожиданный незнакомый запах;
- бесхозные сумки, коробки, свертки, пакеты, конверты в помещениях, на территории, в припаркованной машине;
- следы ремонтных работ, участки с нарушенной окраской, поверхность которых отличается от общего фона;
- элементы, остатки материалов не характерные для данного предмета или местности;
- выделяющиеся участки свежерытой или засохшей земли на

Морально-психологическая подготовка к действиям

– это система деятельности руководителей всех уровней, по формированию у спасателей и населения качеств, позволяющих успешно переносить высокие моральные, психологические и физические нагрузки при выполнении задач.

Моральная подготовка – это формирование в сознании людей чувств гражданского долга, высокой ответственности за порученное дело.

Психологическая подготовка – это формирование у людей таких качеств, которые усиливают их способность активно, и умело действовать в экстремальных условиях.

В повседневной деятельности для выработки таких качеств при подготовке спасателей и населения необходимо:

1. Формировать высокую сознательность, и ответственность, мужество, уверенность в достижении цели.
2. Вырабатывать психологическую стойкость при выполнении задач в чрезвычайных ситуациях.
3. Развивать и совершенствовать навыки выполнения задач в условиях психологических и моральных перегрузок.
4. Постоянно проводить работу по сплочению коллектива для успешного выполнения задач в любой обстановке.

Морально-психологическую подготовку необходимо планировать и проводить по следующим направлениям:

- общая подготовка
- специальная подготовка
- целевая подготовка
- разрядка напряженности
- морально-психологическая поддержка
- социальная реабилитация пострадавших

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате теракта определена в ст.19 Федерального закона № 35-ФЗ и включает:

- психологическую;
- медицинскую;
- профессиональную реабилитацию;
- правовую помощь;
- содействие в трудоустройстве;
- предоставление жилья.

В ст.205 Федерального закона № 63-ФЗ предусмотрена ответственность за терроризм, то есть совершение взрыва, поджога, иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения ущерба в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения наказываемся лишением свободы на срок от 8 до 12 лет, если действия повлекли смерть человека или иные тяжкие последствия наказываются лишением свободы до 20 лет или пожизненно.