
Институт транспортной техники и систем управления

Кафедра «Управление безопасностью в техносфере»

Дисциплина «БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ»»

Лекция **Основы обеспечения пожарной
безопасности**

Доцент, к.т.н Глинчиков Дмитрий Юрьевич

glinchikov58@mail.ru тел.8-916-440-56-44

Москва - 2019

Состав и функции системы обеспечения пожарной безопасности

РСЧС

Система
обеспечения
пожарной
безопасностиСистема
ГИМССистема
обороны
(гражданской
обороны)

Система безопасности:

органы законодательной, исполнительной и судебной властей,
государственные,

общественные и иные организации и объединения, граждане,
принимающие участие в обеспечении безопасности...

законодательство



Чрезвычайные
ситуации



Пожары



Угрозы на
водных объектах



Военная
угроза

Внутренние

и

внешние

угрозы

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Из статьи 1 «Понятие безопасности и ее объекты» Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»:

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

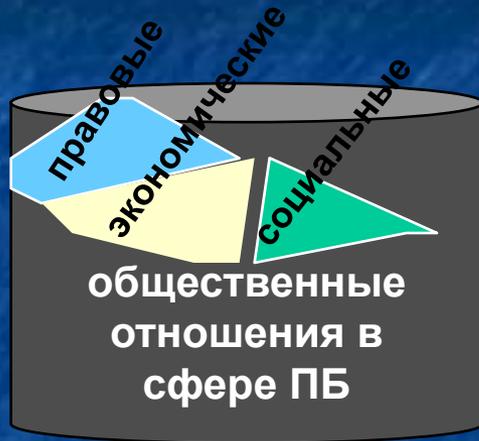
Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным **объектам безопасности** относятся: **личность** - ее права и свободы; **общество** - его материальные и духовные ценности; **государство** - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Из статьи 1 «Основные понятия» Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»:

пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

Сферы регулирования отношений



Из Федерального закона от 21 декабря 1994 г.

№ 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Пreamбула определяет: «Настоящий Федеральный закон **определяет** общие **правовые**, **экономические** и **социальные** основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, **регулирует** в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане)»;

«Статья 3. Система обеспечения пожарной безопасности

Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Из статьи 1 «Основные понятия» Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»:

пожарная безопасность -
состояние защищенности личности,
имущества, общества и государства
от пожаров;

пожар - **неконтролируемое**
горение, причиняющее
материальный ущерб, вред жизни и
здоровью граждан, интересам
общества и государства;

«Статья 3. Система обеспечения пожарной безопасности»

Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Система обеспечения пожарной безопасности

Силы

Средства

Меры

Основные

элементы

Другие

элементы

Органы

государственной
власти

Органы
местного
самоуправле
ния

Организа
ции

Граждан
е

Меры
правово
го
характера

Меры
организа
ционно
го
характера

Меры
экономи
-
ческого
характера

Меры
социаль
-
ного
характера

Меры
научно-
техниче
ского
характера

Федеральны
е
органы гос.
власти

Органы гос.
власти
субъектов
РФ

Из статьи 3 «Система обеспечения пожарной безопасности» Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»:

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

создание пожарной охраны и организация ее деятельности;

разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

проведение противопожарной пропаганды и **обучение** населения мерам пожарной безопасности;

содействие деятельности добровольных пожарных, **привлечение** населения к обеспечению пожарной безопасности;

научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

Из статьи 3 «Система обеспечения пожарной безопасности» Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (*окончание*):

осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

производство пожарно-технической продукции;

выполнение работ и **оказание** услуг в области пожарной безопасности;

лицензирование деятельности в области пожарной безопасности (далее - лицензирование) и подтверждения соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности (далее - сертификация);

тушение пожаров и **проведение** аварийно-спасательных работ;

учет пожаров и их последствий;

установление особого противопожарного режима.

Настоящий Федеральный закон **определяет общие правовые, экономические и социальные основы** обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, **регулирует** в этой области **отношения** между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - предприятия), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане).

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

РАЗДЕЛ I

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели и сфера применения технического регламента

1. Настоящий Федеральный закон принимается **в целях** защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, **определяет основные положения технического регулирования** в области пожарной безопасности и **устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции)**, в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, **не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.**
2. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты **обязательны** для исполнения при: **проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты; разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности; разработке** технической документации на объекты защиты.
3. В отношении **объектов защиты специального назначения**, в том числе объектов военного назначения, объектов производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объектов уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземных космических объектов и стартовых комплексов, горных выработок, объектов расположенных в лесах, наряду с настоящим Федеральным законом **должны соблюдаться** требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.
4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности **ядерного оружия и связанных с ним процессов** разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, а также в области пожарной безопасности зданий, сооружений, строений, объектов **организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации устанавливается**

**Кафедра БЖД. Федеральный закон «Технический регламент
о требованиях пожарной безопасности»**

**Структура Технического регламента
о требованиях пожарной безопасности**

**Федеральный
закон**

**Технический
регламент
о требованиях
пожарной
безопасности**

Москва-2008

**ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Приложение

Кафедра БЖД Федеральный закон «Технический регламент
о требованиях пожарной безопасности»

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

РАЗДЕЛ II. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПОСЕЛЕНИЙ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

РАЗДЕЛ III. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ И СТРОЕНИЙ

РАЗДЕЛ IV. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ОБЪЕКТАМ

РАЗДЕЛ V. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПОЖАРНОЙ ТЕХНИКЕ

РАЗДЕЛ VI. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПРОДУКЦИИ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ

РАЗДЕЛ VII. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ (ПРОДУКЦИИ) ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

РАЗДЕЛ VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Из Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ
«Технический регламент
о требованиях пожарной безопасности»**

Статья 5. Обеспечение пожарной безопасности объектов защиты

- 1.** Каждый объект защиты **должен иметь** систему обеспечения пожарной безопасности.
- 2.** **Целью** создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.
- 3.** Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты **включает в себя** систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.
- 4.** Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке **должна содержать** комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Система обеспечения пожарной безопасности

- **Федеральные органы исполнительной власти** (ст. ст. 16 и 35 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).
- **Органы государственной власти субъектов Российской Федерации** (ст. ст. 18 и 35 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).
- **Органы местного самоуправления** (ст. ст. 19 и 36 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).
- **Организации** (ст. 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).
- **Саморегулируемые организации** (ст.ст. 2, 7 и 16 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»)
- **Страховые организации** (Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»)
- **Организации, выполняющие работы и оказывающие услуги в области пожарной безопасности** (ст. 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»)
- **Общественные палаты и общественные советы** (ст.ст. 2, 10 и 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации»)

Виды пожарной охраны

Государственная противопожарная служба (ГПС МЧС России)

Федеральная
противопожарная
служба

Противопожарная
служба субъектов
Российской
Федерации

Муниципальная пожарная охрана

Ведомственная пожарная охрана

Добровольная пожарная охрана

Частная пожарная охрана

Статья 4. Виды и основные задачи пожарной охраны

~~Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:~~

- ~~■ Государственная противопожарная служба;~~
- ~~■ ведомственная пожарная охрана;~~
- ~~■ добровольная пожарная охрана;~~
- ~~■ объединения пожарной охраны;~~
- ~~■ Основными задачами пожарной охраны в области пожарной безопасности являются:~~
 - ~~■ организация предупреждения пожаров;~~
 - ~~■ тушение пожаров.~~

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- 1) государственная противопожарная служба;
- 2) муниципальная пожарная охрана;
- 3) ведомственная пожарная охрана;
- 4) частная пожарная охрана;
- 5) добровольная пожарная охрана.

Основными задачами пожарной охраны являются:

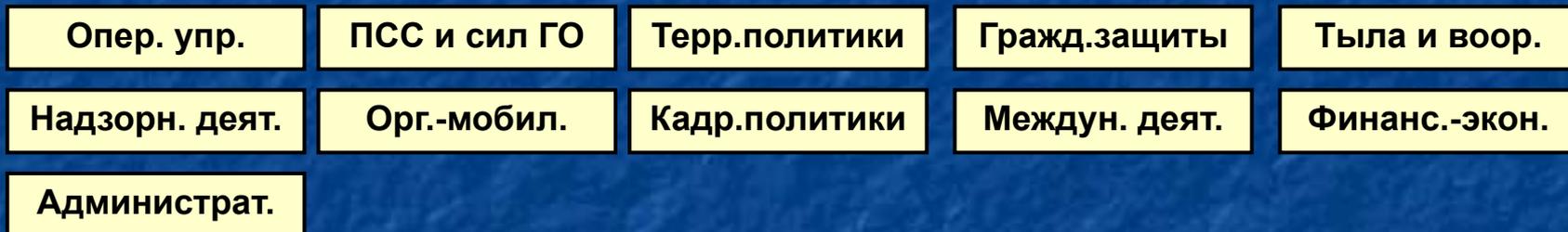
- 1) организация и осуществление профилактики пожаров;
- 2) спасение людей и имущества при пожарах;
- 3) организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается.

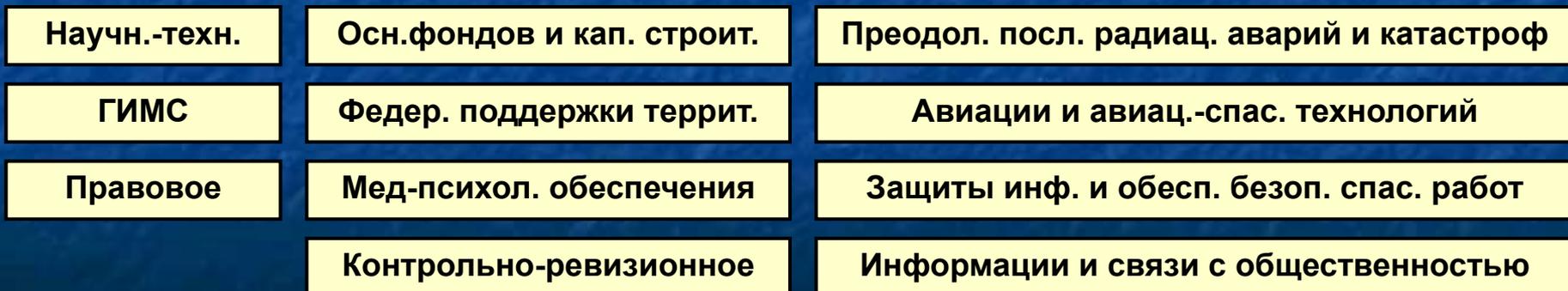
Структура МЧС России



Департаменты



Управления



**Изменения Федерального
закона от 21 декабря 1994 г.
№ 69-ФЗ «О пожарной
безопасности»**



**Федеральный закон
«О пожарной
безопасности»**

от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ

от 18 апреля 1996 г. № 32-ФЗ

от 24 января 1998 г. № 13-ФЗ

от 7 ноября 2000 г. № 135-ФЗ

от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ

От 6 августа 2001 г. № 110-ФЗ

от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ

от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ

от 10 января 2003 г. № 15-ФЗ

от 10 мая 2004 г. № 38-ФЗ

от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ

от **22 августа 2004 г.** № 122-ФЗ

от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ

от 1 апреля 2005 г. № 27-ФЗ

от 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ

от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ

от **25 октября 2006 г.** № 172-ФЗ

от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ

от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ

от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ

от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ

от **18 октября 2007 г.** № 230-ФЗ

от **22 июля 2008 г.** № 137-ФЗ

Все главы ППБ

**ПРАВИЛА
ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ППБ-01-03

Москва-2003

ПРА
БЕЗОПАС

**ПРАВИЛА ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Приложение 4

**Наряд-допуск
на выполнение работ
повышенной опасности**

профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

К превентивным мерам **относятся**:

предотвращение образования горючей среды (в т. ч. применением негорючих веществ и материалов, изоляцией горючей среды, применением устройств защиты производственного оборудования);

предотвращение образования в горючей среде источников зажигания (в т. ч. применением машин, механизмов и оборудования, не образующих источников зажигания, применением соответствующего электрооборудования, устройством *молниезащиты* зданий и сооружений);

ограничение массы и (или) объёма горючих веществ и материалов, а также наиболее безопасный способ их размещения (в т. ч. устройством аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры, уменьшением количества одновременно находящихся в помещениях и на открытых площадках горючих веществ и материалов, удалением пожароопасных отходов производства);

ограничение распространения пожара за пределы его очага (в т. ч. устройством *противопожарных преград*, установлением предельно допустимых площадей и этажности зданий и сооружений, применением огнепреграждающих устройств);

организация пожарной охраны.

Проф
по



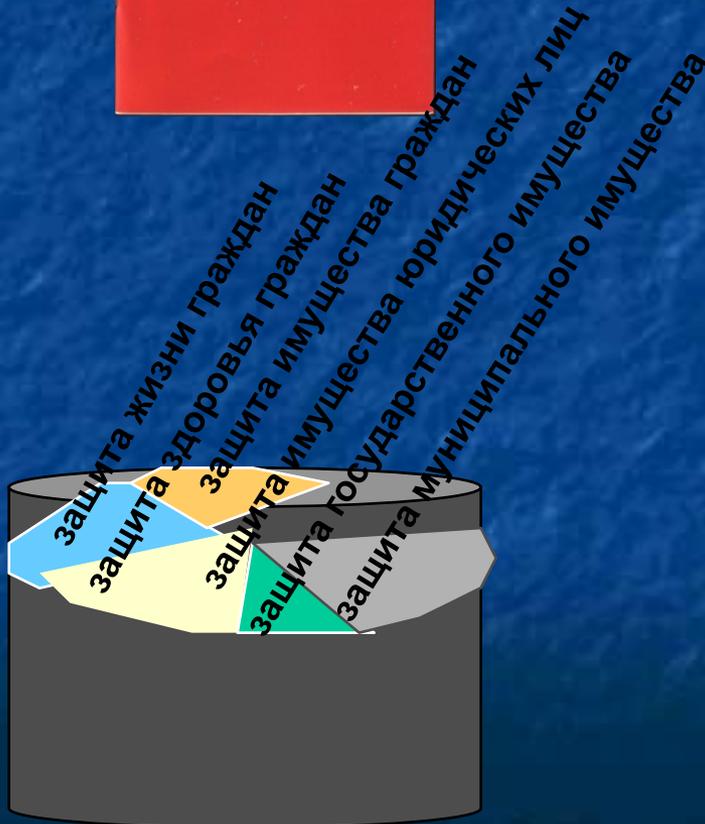
мер

ИСКЛЮЧЕНИЕ

ВОЗМОЖНОСТИ



Последствий



Из Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Статья 1. Цели и сфера применения технического регламента

1. Настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.



Из Федерального закона от 21 декабря 1994 г.

№ 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

«Статья 3. Система обеспечения пожарной безопасности

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;**
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;**
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;**
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;**
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;**
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;**
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;**
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;**
- осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;**
- производство пожарно-технической продукции;**
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;**
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности (далее - лицензирование) и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности (далее - подтверждение соответствия);**
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;**
- учет пожаров и их последствий;**
- установление особого противопожарного режима».**



Федеральный закон
«О науке и
государственной научно-
технической политике»



Федеральный закон
«О пожарной
безопасности»

Из Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ
«О науке и государственной научно-технической политике»

«Научная (научно-исследовательская) деятельность (далее - научная деятельность) - деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе:

фундаментальные научные исследования - экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей природной среды;

прикладные научные исследования - исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач.

Научно-техническая деятельность - деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.

Из Федерального закона от 21 декабря 1994 г.
№ 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

«Статья 31. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности

Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности осуществляют научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектные и иные научно-технические учреждения и организации, а также соответствующие учебные заведения».