Индикативное и директивное планирование

15-ГУ-7А

Директивное планирование – это процесс разработки и принятия планов, имеющих силу закона, и комплекса мер, обеспечивающих их выполнение(разработка обязательных для осуществления показателей по производству, распределению, обмену и потреблению)

Особенности директивных планов

- Носят адресный характер, обязательный для всех исполнителей
- За их выполнение несут ответственность должностные лица
- Чрезмерно детализированы
- Сложны в реализации Разрабатываются как гос. органами управления, так и внутри фирм
- Требуют строгого соблюдения плановой дисциплины и ответственности
- Подразумевают контроль за деятельностью из единого центра
- Устанавливают жесткую связь между поставщиком и потребителем

Лишают субъекта экономической самостоятельности

Основные рычаги директивного планирования

- бюджетное финансирование
- лимиты капитальных вложений
- фонды материально-технических ресурсов
- государственные заказы

Исторические последствия директивного планирования в государственном масштабе:

- Малая эффективность государственного сектора в экономике и поощрение так называемых планово-убыточных предприятий не способствовало экономическому росту.
- Государственная опека порождала иждивенчество и инертность населения.
- Чрезмерное государственное вмешательство вело к подрыву самого рынка, его естественных (присущих человеческой природе) законов.

Характерные черты:

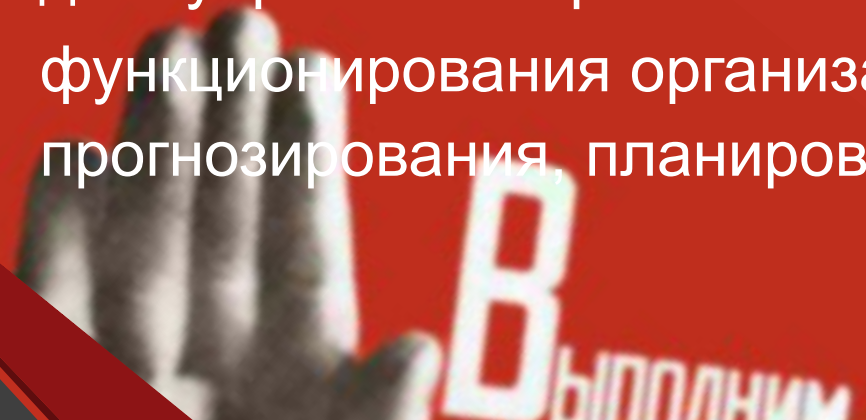
1. Управление идет из одного центра.
2. Нет хозяйственной самостоятельности у хозяйствующих субъектов.
3. Существует уравнительное распределение
4. Государственный контроль над ценами.
5. Централизованное материально техническое снабжение.

Преимущества планового хозяйства:

- взаимосвязь в планах социальных и экономических аспектов развития общества;
- концентрация сил на выполнение приоритетных направлений деятельности;
- комплексный подход к решению проблем;
- учет возможностей непрерывного перспективного и текущего планирования;
- сочетания отраслевого и территориального подходов;

Преимущества планового хозяйства:

- попытка сбалансирования, использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов;
- характерной чертой плановой системы является координация, поэтому в плановой системе используются прогрессивные адаптивные механизмы;
- для управления развитием экзогенного типа создается механизм функционирования организации - совокупность адаптивных структур прогнозирования, планирование, стимулирование



Недостатки централизованного планирования и прогнозирования:

- слабое учета природных законов и тенденций развития товарно-денежных отношений;
- возрастание роли плана как самоцели деятельности по принципу \" план любой ценой\"; своего рода фетиш плана над экономическими отношениями;
- отсутствие поля для маневрирования действий предприятий различных регионов и негибкость системы планирования ситуации;
- методологическая слабость планирования, не учитывает резервы, инициативу, разнообразие микроуровня;

Недостатки централизованного планирования и прогнозирования:

- значительные затраты сил, времени и средств на разработку, согласование, утверждение, уточнения, поддержание стабильности плановых показателей;
- недостаточная координация действий по развитию прогнозирования;
- существенные затраты на выполнение отдельных видов прогнозов;
- нечеткое обнаружения целей разработки прогнозов;
- нарушение перспектив использования ретроспективной и прогнозной информации;
- недостаточно разработана методика разработки и выполнения прогнозов

Негативные последствия применения директивной политики на практике:

- уничтожение конкуренции, создание условий для монополизма,
- отсутствие мотивации производства;
- снижение эффективности производства, качества товаров;
- возникновения постоянного товарного дефицита;
- порождение бюрократизма, волюнтаризма, коррупции

Индикативное планирование

Подходы к определению понятия индикативного планирования

1. Планирование как макро-планирование при самостоятельности предприятий
2. Индикативное планирование - это ориентирование частных предприятий на выполнение задач, формулируемых государством
3. Индикативный план содержит обязательные задания для государства и государственного сектора
4. Индикативное планирование - это механизм координации действий и интересов государства и других субъектов экономики

Первый подход

Макроэкономическое планирование в Китае основано на сочетании частного и государственного секторов экономики при доминировании последнего. Поскольку деятельность предприятий осуществляется в условиях экономической самостоятельности, то планирование в Китае носит не директивный, а индикативный характер.

Второй подход

Разрабатываемые в стране общегосударственные планы социально-экономического развития формально не являются законами, а представляют собой государственные программы, ориентирующие и мобилизующие отдельные звенья экономической структуры на выполнение этих программ в общенациональных и интересах.

Третий подход

Ориентация частных предприятий на индикативный план, подстраиваясь под планы самого мощного "игрока" в рыночной экономике - государства, даже если это для них не обязательно.

Государственный план предлагается трактовать как систему показателей, реализующих централизованное управление и косвенное регулирование различных секторов экономики, прежде всего государственного.

Третий подход

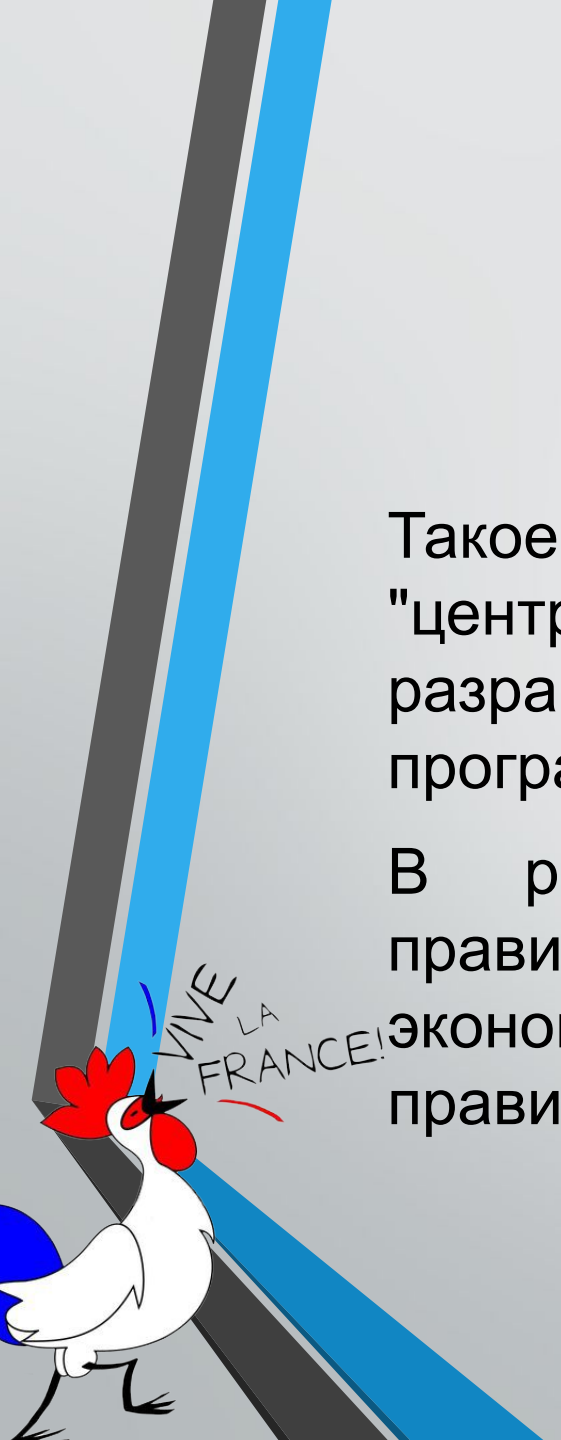
Система показателей включает в себя:

- **ориентирующие показатели** (контрольные цифры), имеющие лишь информационное значение для предприятий, отраслей и регионов
- **директивные показатели** - государственный заказ, лимиты, экономические регуляторы (цены, налоги, процентные ставки, экономические нормативы).

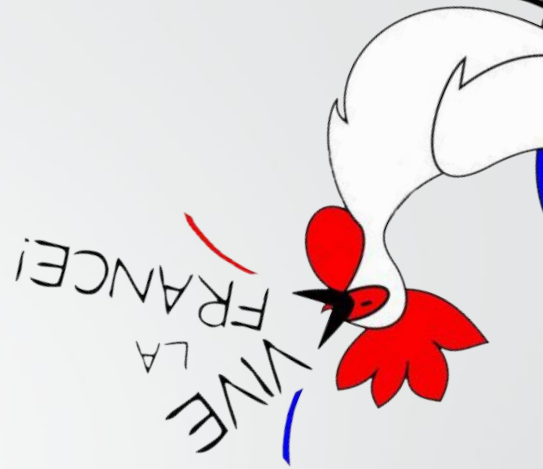
Четвертый подход

Такое планирование предполагает согласование деятельности "центра", отраслей и предприятий в процессе самостоятельной разработки последними их производственно-хозяйственных программ.

В результате обмена планами и информацией между правительством и частными предпринимателями выявляется схема экономического роста, включающая те проекты, которые по линии правительственных организаций являются взаимно совместимыми.



Четвертый подход



Данный подход используется, прежде всего во Франции, где и был максимально развит институт индикативного планирования, в рамках которого правительство воздействует на экономическое развитие скорее посредством координации и обеспечения информацией, чем путем принятия решений и выдачи указаний.

Индикативное планирование - это механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой, сочетающий ее государственное регулирование с рыночным и нерыночным саморегулированием.

Индикативное планирование включает в себя:

- Определение общенациональных приоритетов
- Целеполагание, прогнозирование
- Бюджетирование
- Программирование
- Контрактацию и другие процедуры согласования решений на макро-, мезо- и микроуровне
- Налоговые и иные меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, которые участвуют в реализации плана

Показатели стимулирование хозяйственной деятельности в условиях индикативного планирования:

- Прямые дотации и субсидии из бюджета в направления хозяйственной деятельности, которые обеспечивают ощутимое повышение уровня и эффективности социально-экономического развития;
- Использование гибкой налоговой и ценовой политики, обеспечивающей заинтересованность предпринимателей в расширении разнообразных видов хозяйственной деятельности;
- Использование льготной политики в отношении местных налогов, платежей за ресурсы, аренды для поддержки предпринимательской активности;
- Повышение ответственности всех структур за выполнение законодательных и нормативно-правовых условий, разработка и применение санкций за их нарушение;
- Привлечение инвестиций в экономику путем создания благоприятного климата и атмосферы доверия к власти.

Индикатор - интегральный показатель, количественно определяющий качественные характеристики процесса.

Индикаторы - определенные граничные параметры, в пределах которых система, включающая организационные механизмы, технологические связи, материальные и финансовые потоки, может устойчиво функционировать и развиваться.

- Индикатор имеет векторный, направленный характер.
- Индикаторы ограничивают предельные пороговые (минимальные и максимальные) значения.
- Внутри предельных границ образуется коридор, необходимый и достаточный для принятия управленческого решения. Но при этом пороговые значения коридора должны быть адекватны.

Формирование индикаторов - это процесс, увязанный во временном аспекте.

Достичь стратегических целей социально-экономического развития возможно при условии внедрения методов и процедур управления, **ориентированных на конечный результат**. Технологией ресурсного финансового обеспечения системы управления по результатам является бюджетирование, ориентированное на результат (БОР).

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) включает:

- создание и внедрение комплексной системы ведомственного и межведомственного планирования и проектного управления
- разработку ключевых показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти
- внедрение технологий и процедур целеполагания

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) включает:

- разработку и внедрение управленческого учета
- разработку и внедрение системы внутреннего аудита
- внедрение системы регулярной оценки рисков

Преимущества индикативного планирования планирования

1. Осознанная, координирующая деятельность государства вместе со всеми участниками и сторонами, заинтересованными в этом;
2. Доминирование принципа приоритета таких решений, которые приняты в интересах всего общества в целом, а не в интересах отдельных субъектов экономики;
3. Достижение максимальной эффективности используемых ресурсов;
4. План сбалансирован по всему перечню ресурсов.

Негативные процессы, связанных с индикативным планированием:

1. Олигополистическая направленность. Корпорации, находясь под жестким руководством государства, используют свои тесные связи между собой для усиления процесса консолидации с целью защиты интересов предпринимательства и ухода от контроля государства;

2. Крупные неопределенности в параметрах сбалансированных региональных планов, вызванные различными экономическими кризисами и политическими конфликтами;

3. Особенности переходного периода и переходной экономики;

4. Трудности и риски, связанные с неопределенным поведением частного сектора.

Регулятивное планирование похоже на индикативное планирование. Ему соответствует смешанная экономика (предусматривает равнозначную долю государственной и частной собственности), основывается на активном использовании экономических методов. Главная функция плана - координация деятельности субъектов экономики: управление государственным сектором (посредством прямых, административных и экономических методов) и активное воздействие на работу частных предприятий (прежде всего стимулирования их деятельности на выполнение плана с помощью экономических рычагов).

Вывод

- Нельзя безоговорочно утверждать, как преимущество индикативных планов и программ над директивными, таки обратное. На одних этапах развития и применительно к одним видам деятельности предпочтительнее индикативный подход, а для других этапов и в части других видов деятельности более приемлем, а в отдельных случаях и единственно возможный, директивный подход.
- Общая закономерность такова: в нормальных условиях развития предпочтительнее индикативный подход, а в чрезвычайных условиях (войны, разрухи, экологической катастрофы) более приемлемым является директивный.