

Диалог государства и гражданского общества: региональная школа общественно-политического актива Санкт-Петербурга

Тема *«Теория и практика политического представительства и парламентаризма»*

Докт.полит.наук, проф. СЗИУ РАНХ и ГС

Колесников Владимир Николаевич

2016 г

Тема лекции:

Народное представительство

1. Народное представительство как теоретическая проблема
2. Типология представительства: взгляды исследователей
3. Актуализация представительства в условиях политико-административной реформы

Сущность представительства

- отношения, возникающие между субъектами власти, в силу которых один из них может выступать представителем другого(других) и осуществлять от его (их) имени властные полномочия и иную политическую деятельность

Три смысла представительства (А.Бирч)

1. Представительство как делегирование полномочий
2. Представительство как «типичность»
3. Представительство как символ

Двойственная природа представительства

- С одной стороны, народное представительство является выражением свободы
- С другой стороны, представительство является органом власти

Способы представительства

- Узурпация
- Традиция
- Делегирование
- Договор
- *Устименко С.В. Сущность и формирование отношений политического представительства в современной России (9 политико-философский анализ). Автор. докт. дис. М.: 1996. С.13*

Способы представительства (по Э.Хейвуду)

- Доверительство (*trusteeship*)
- Делегирование (*delegation*)
- Мандат (*the mandate*)
- Пропорциональное представительство
- (*resemblance*)

Формы представительства по Э. Маклину

- По типу микрокосма
- По типу принципал-агента
- *Маклин Э.* Формы представительства и системы голосования /Современная политическая теория. М.: 2001. С. 242-277.

Основные виды представительства- *КВН*

- По типу макрокосма
- По типу принципал-агента
- Партийное представительство
- Имитационное
представительство

Российская традиция представительства

- Культура «совета» versus представительства интересов
- Симфония властей вместо разделения властей

Представительство обеспечивает:

- **Переход от частной жизни к общественной и политической**
- **Единство индивидуального, общественного и государственного интересов**
- **Социальную стабильность общества**
- **Реактивный режим управления**
- **Постоянство общественного договора**

Критерии представительства

Важно:

1. Чтобы интересы населения были осознаны и сформированы
2. Чтобы было желание их заявить
3. Чтобы было ясно, что прямо и непосредственно заявленные интересы не могут быть доставлены в адрес власти
4. Чтобы граждане верили - с помощью выборов их интересы будут известны власти

Неадекватное представительство: последствия

1. Делегитимация власти
2. Дестабилизации общества
3. Рост «разрыва» между властью и обществом
4. Социальный пессимизм
5. Возрастание роли неформальных институтов
6. Снижение социальной активности
7. Снижение инвестиционной активности
8. Рост конфликтогенности
9. Снижение качества жизни

Условия народного представительства

- Взаимосвязь государства и общества
- Физико-географические условия страны
- Основные черты народного характера. Традиции
- Социальная структура общества
- Общественное мнение
- Наличие политических партий
- Личные права граждан
- Местное самоуправление
- Внешнее влияние
- Нравственное состояние общества
- Способы происхождения конституций

Представительство в российском политическом пространстве

- *Партийное представительство*
- *«Советное представительство»*
- *Представительство – «нотариат»*

Примерная схема исторического кода власти в России

- Особая национальная философия власти в России – **ВЛАСТЬ КАК ВЛАДЕНИЕ**
- •Государство как административно-географический образ Верховной власти (Государя)
- •Менталитет русского народа, не различавшего государство и общество
- •Представление о государстве как существе мистическом, внушающем «очарование или гипноз»
- •Представления о **ТОМ, ЧТО ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ – ЭТО ДЕЛО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ГОСУДАРСТВА**

Примерная схема исторического кода власти в России

- •Державный характер государства по формуле: «Россия или великая или никакая»
- •Тожество Верховной власти и государства
- •Основная миссия Власти – воспроизводство государства как самое себя
- •Идея всеобщего державного служения
- •**ПОСТОЯННОЕ** ощущение угрозы извне
- •Надсистемный статус Верховной власти
- •Отсутствие публичной политики
- •Соборная форма народного представительства

Народный суверенитет и народное представительство

- В современном российском обществе наблюдается «разрыв» между народным суверенитетом и народным представительством, недоверие населения к государственным выборным институтам, что является основанием абсентеизма.

Причины торможения развития политического представительства в России

- Историко-политический традиционализм
- Неразвитость отношений собственности
- Сокращение пространства публичной политики
- Политическое поведение отечественных элит(их эгоизм и безответственность)
- Нравственная деградация социума
- Заданность процесса выборов
- Низкий уровень парламентской культуры

Два пути парламентаризма

- **В Европе** парламентаризм возникает как противодействие исполнительной власти. Политические партии здесь связаны с парламентом общей базой, основой - демократической моделью организации общества.
- **В России** парламент возникает как потребность приспособления партий к исполнительной власти

Двойная адаптация российского парламентаризма

- *Что сильнее:*

- 1. Адаптация к западным политическим институтам
- 2. Адаптация к национальным традициям

Дж.Стюарт Милль об условиях становления парламентаризма

- «Пассивность, отсутствие стремлений и желаний составляет **более роковое припятствие** для прогресса, **чем самое ложное направление энергии**; и когда такие недостатки существуют в массе, энергичное меньшинство легко может воспользоваться этим обстоятельством для того, чтобы направить на совершенно ложный путь.»
(Представительное правление. СПб, 1897. С.32-33)

Принципы представительства

1. Управляющие назначаются посредством выборов
2. Процесс принятия решений властью сохраняет определенную независимость от желаний электората
3. Управляемые могут выражать свои мнения и политические предпочтения независимо от управляющих
4. Публичные решения проходят испытания дебатами.
 - Бернар Манен. Принципы представительного правления. СПб.: 2008. С.15.

Народный суверенитет и народное представительство

- В современном российском обществе наблюдается «разрыв» между народным суверенитетом и народным представительством, недоверие населения к государственным выборным институтам, что является основанием абсентеизма.

Характер современного представительства в России

- Представительство общества, но не граждан
- Дисфункциональность парламента
- Дисгармония представительства как недопредставительство и перепредставительство
- Псевдопредставительство

Представительный орган должен:

- Вызывать уважение граждан
- Быть понятным гражданам
- Быть доступным для взаимодействия
- Обладать способностью показывать результат использования мандата

А.С.Пушкин :

- *«Стадам не нужен дар свободы,*
- *Их должно резать или стричь,*
- *Наследство их из рода в роды -*
- *Ярмо с гремушками да бич».*