

Политическая элита

Кто нами управляет?

Содержание

1. Элиты
2. Лидеры
3. Партии
4. Правовое государство и гражданское общество

Элита - это

- Лица, обладающие высшими показателями (результативностью) в своей области деятельности (В. Парето)
- Харизматические личности (М. Вебер)
- Лица, обладающие интеллектуальным и моральным превосходством над массой, безотносительно к своему статусу (Ж. Боден)
- Наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство общества (Г. Моска)
- Люди, занимающие высшие места в обществе благодаря своему биологическому и генетическому происхождению (Р. Уильямс)
- Лица, имеющие высокое положение в обществе и благодаря этому влияющие на социальный прогресс (М. Дюпре)
- Лица, получившие в обществе наибольший престиж, статус (Г. Лассуэл)
- Лица, получающие материальные и нематериальные ценности в максимальном размере (Дж. Бернхейм)

Вильфредо Парето

- «Трактат по всеобщей социологии» в 4 частях (1915—1919)
- Основные черты управляющих:
 - *гибкость,*
 - *хитрость,*
 - *сила убеждения,*
 - *готовность использовать насилие для подавления оппозиции.*
- Политические изменения осуществляются путем «циркуляции» элит, когда элиты становятся психологически непригодными для управления.



(1848 - 1923)

Типология элит

1. Элиты «лис»

- находятся у власти, как правило, при демократических режимах
- достигают согласия с помощью политических интриг
- хитрость, изворотливость
- стремление поддерживать свою власть пропагандой

2. Элиты «львов»

- смелость, решительность
- отдают явное предпочтение насилию перед иными методами управления.

Гаэтано Моска

- «Правящий класс» (1896), «Основы политической науки» в 2 томах (1 т. — 1896; 2 т. — 1923)).
- Все общества разделены на два класса:
 1. *управляемый класс*
 2. *правлящий политический класс*
- Господство элит — закон, поскольку именно элита регулирует политическую и экономическую жизнь страны.



(1858—1941)

- Всегда правящая группа владеет некоторыми ресурсами или атрибутами, высоко ценимыми в обществе:
 - средства производства, священнический статус, военная сила, знание и опыт в сфере государственного управления
- Элита теряет власть если:
 1. В политический процесс включаются новые политические силы, претендующие на власть
 2. Она сосредоточена исключительно на себе

Характерные черты политической элиты

- Небольшая, достаточно самостоятельная социальная группа
- Высокий социальный статус
- Большая государственная и информационная власть
- Непосредственное участие во власти
- Организаторские способности и талант

Функции элиты

1. изучение и **анализ** интересов различных социальных групп;
2. **субординация** этих интересов;
3. **отражение** интересов в политических установках;
4. создание политической **идеологии** (программ, доктрин, конституции, законов);
5. создание механизма **воплощения** политических замыслов:
 - назначение кадрового аппарата органов управления;
 - создание и коррекция институтов политической системы;
 - выдвижение политических лидеров.

Критерии эффективности деятельности политической элиты

- Прогресс и благосостояние своего народа
- Политическая стабильность общества
- Национальная безопасность
- Оптимальное соотношение между гражданским обществом и государством

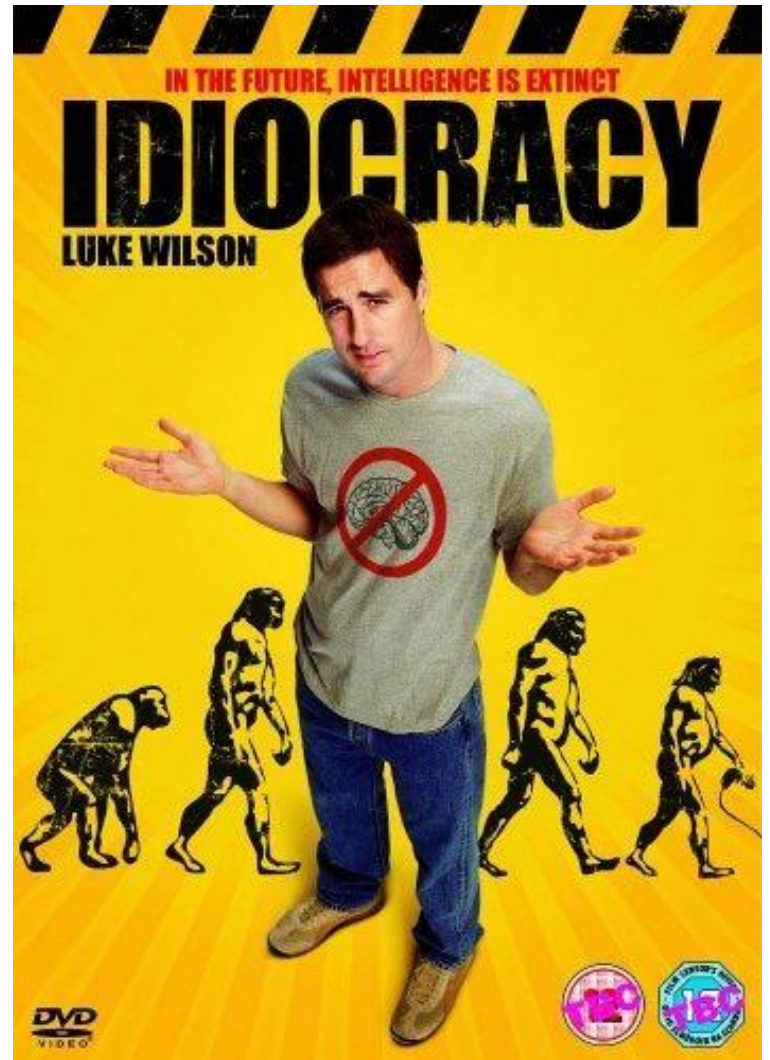


Гарантии против деградации

- Широкая **гласность** (свобода слова, отсутствие монополии на средства массовой информации, наличие альтернативных органов печати, радио, телевидения)
- Политический **плюрализм** (свободная конкуренция, соперничество политических элит)
- **Разделение** властей (равновесие, компромисс, баланс интересов различных социальных сил)
- **Открытость** элит для социальной мобильности (установления сроков пребывания у власти выборных и назначаемых лиц)
- Строгое соблюдение **законности**,

Иначе

- Геронтократия
- Клептократия
- Диктатура
- Олигархия
- Плутократия



Системы формирования элит

1. Система гильдий

- **закрытость** (отбор претендентов на более высокие посты, как правило из нижестоящих слоев самой элиты);
- высокая степень институционализации процесса отбора, наличие многочисленных формальных требований для занятия должности;
- небольшой электорат (как правило, члены вышестоящего руководящего органа или один первый руководитель);
- воспроизводство уже существующего типа лидерства (от претендентов требуется прежде всего лояльность, верность лидеру)

2. Антрепренерская система

- **открытость** (широкие возможности для представителей любых общественных групп претендовать на места в политических и управленческих структурах);
- небольшое число формальных требований к претендентам на должности;
- широкий электорат, которым могут выступать все избиратели страны;

Лидеры

Политическое лидерство

- символ общности и образец политического поведения группы (групп), способный реализовать ее (их) интересы с помощью власти.
- феномен власти, способность одного лица заставлять что-либо делать других.

Функции лидерства

- определение и формулирование интересов социальных групп (**программная** функция);
- интеграция общества (**интегративная** функция);
- принятие политических решений (**управленческая** функция);
- защита народа от беззакония, поддержание порядка в обществе (**защитная** функция);
- коммуникация власти и народа, предотвращение отчуждения граждан от политического руководства (**коммуникативная** функция);
- мобилизация народа на реализацию политических целей (**мобилизационная** функция);
- легитимация политического строя (функция **легитимации**).

Типологии лидерства

- М. Вебер:
 1. Традиционное
 2. Харизматическое
 3. Рационально-легитимное (бюрократическое)
- М. Херманн:
 1. Знаменосцы (меняют систему)
 2. Служители (выражают интересы)
 3. Торговцы (продают идеи)
 4. Пожарные (управляют экстремальными ситуациями)
- С. Джибб:
 1. Патриарх (любят и боятся)
 2. Тиран (боятся)
 3. Идеальный лидер (любят)

Типология Ж. Блонделя

Измерение 2	Измерение 1		
	Сохранение существующего положения	Умеренные изменения	Широкомасштабные Изменения
Типы политических лидеров			
Широкая сфера деятельности	«Спасатели» (У. Черчилль, Ш. де Голль)	«Патерналисты» и «популисты» (О. Бисмарк, И. Сталин)	«Идеологи» (Мао, А. Гитлер)
Умеренная сфера деятельности (аспект системы)	«Успокоители» (Д. Эйзенхауэр)	«Пересмотрщики» (Р. Рейган, М. Тэтчер)	«Реформаторы» (Ф. Рузвельт)
Узкая сфера деятельности	Менеджеры (министры, которые занимаются повседневными проблемами)	Улучшатели (министры, которые модифицируют какой-то аспект политики)	Новаторы (кладут начало новой политике, например, земельной)

Партии

Политические партии

- От лат. pars, partis – часть
- Бенжамен Констан: **партия** – это объединение людей, исповедующих одну и ту же политическую доктрину.

Возникновение партий

- 70-80е годы XVII века в Англии.
- Этапы формирования партий (М. Вебер):
 1. аристократическая группировка («тори» и «виги»)
 2. политический клуб (40е гг XIX в.)
 3. массовая партия (с 2 пол. XIX в.)

Политические партии

- М. Вебер: **партия** - ассоциация добровольных членов, цель деятельности которых обеспечить власть внутри корпоративной группы для своих лидеров, с тем, чтобы добиться преимуществ для своего активного членства.
- В марксизме: **партия** - политическая организация, выражающая интересы общественного класса или слоя, наиболее активная, сознательная и организованная его часть.

Признаки партии

1. Партия является носителем определенной идеологии
2. Партия - это организация, то есть длительное объединение людей
3. Цель партии – завоевание или участие в осуществлении власти
4. Каждая партия стремится обеспечить себе поддержку народа

Функции партий

1. являются связующим звеном между гражданским обществом и государством. Партия - канал передачи информации, циркулирующей между правящими и управляемыми.
2. выражают интересы больших социальных групп.
3. осуществляют **постановку коллективных** целей для всего общества.
4. партии занимаются **разработкой идеологии** и политических доктрин.
5. политическое **рекрутирование** и

Типология партий

- М. Дюверже: Кадровые и массовые

1. Кадровые

- партия активистов или функционеров
- малое число рядовых членов
- аморфная организационная структура
- собственные источники финансирования и политические элиты
- руководящая роль принадлежит парламентариям
- децентрализованы

Типология партий

2. Массовые

- многочисленность состава
- более тесная и постоянная связь между членами
- централизованная иерархизированная организационная структура

3. Партии избирателей (универсальные)

- Максимальное число членов
- Наиболее динамично развиваются в современном мире

Партийные системы

1. Неконкурентные (однопартийные)
 1. Коммунистические
 2. Фашистские
 3. Развивающиеся
2. Конкурентные
 1. Двухпартийные
 2. Многопартийные с одной господствующей партией (более 35% голосов)
 3. Многопартийные

Не-партии

1. Политические движения

- более аморфно в организационном отношении
- не всегда ориентировано на завоевание власти
- по достижении своих целей движение часто прекращает свое существование

2. Заинтересованные группы

- стремятся воздействовать на процесс принятия решений, не претендуя на высшую политическую власть в обществе
- пытаются влиять на политическую элиту, а не управлять непосредственно

• Вооруженные группы

- применяют насилие для достижения политических целей

Избирательная система

- Совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления **избирательных прав**, проведения **выборов** и определения **результатов** голосования.
- **Выборы** — процедура, с помощью которой определяются исполнители на некоторые ключевые позиции в различных общественных структурах.

Виды избирательных систем

- **Мажоритарная**

- Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей

1. Абсолютного большинства (50%+1)

2. Относительного большинства

3. Квалифицированного большинства (2/3, 3/4)

- **Пропорциональная**

- Места (мандаты) распределяются в строгом соответствии с числом набранных партиями голосов.

- **Смешанная**

Избирательное право в РФ

- Активное
 - Избирать
 - Гражданство
 - 18 лет
 - Дееспособность
 - Нахождение вне мест лишения свободы
- Пассивное
 - Быть избранным
 - 35/21 лет
 - Гражданство
 - 2 млн. подписей + 10 лет оседлости (президент)
 - Отсутствие судимости за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений

Стадии избирательного процесса

1. Назначение даты выборов
2. Образование (определение) избирательных округов
3. Установление избирательных участков
4. Создание избирательных органов
5. Регистрация избирателей
6. Выдвижение кандидатов или партийных списков
7. Агитационный период
8. Голосование
9. Экзит-поллы
10. Подсчет голосов, определение результатов
11. Избирательно-правовые споры; ответственность за избирательные правонарушения.

Правовое государство и гражданское общество



Правовое государство

- Государство, все направления деятельности которого подчинены нормам и принципам права.
 - Правление по закону
 - Равенство перед законом
 - Выполнимость законов
 - Независимость судебной власти
 - Правосудие
 - Защита прав человека
 - Наличие гражданского общества

Гражданское общество

- часть общества вне государства, но взаимодействующая с ним
- сфера **самопроявления** свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, **независимая** от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти.
- совокупность **неполитических отношений** и **социальных образований**, объединенных специфическими интересами, реализуемыми **вне сферы деятельности властно-государственных** структур и позволяющими **контролировать** действия государственной

Признаки ГО

- наличие в обществе свободных владельцев средств производства;
- развитая демократия;
- правовая защищённость граждан;
- определённый уровень гражданской культуры;
- наиболее полное обеспечение прав и свобод человека;
- самоуправление;
- конкуренция образующих его структур и различных групп людей;
- свободно формирующиеся общественные мнения и плюрализм;
- Легитимность политической власти.

Функции ГО

- Защита частной жизни от государственной регламентации
- Развитие механизмов самоуправления обществом
- Поддержка и развитие демократии
- Гарантии прав и свобод
- Социальный контроль
- Социальная коммуникация
- Стабилизация общества