

Механизм защиты беженцев в СНГ

Вербицкая Т.
Гумбатов З.
Шпенев А.

Механизм защиты беженцев в СНГ

Кроме участия в международных инструментах, касающихся права беженцев, страны СНГ (кроме Молдовы и Украины) подписали Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 года. Это соглашение включает определение беженца, подобное определению из Конвенции 1951 года.

Данное соглашение также включает насилие в дополнение к преследованию, и дополнительные основания для преследования, такие как язык и международные вооруженные конфликты.

Судебная практика СНГ

Критерии признания беженцем (буквальное толкование ст. 7 Соглашения о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 года):

- лицо не должно быть гражданином государства, предоставившего убежище (государства въезда);
- лицо должно быть вынуждено покинуть место своего постоянного жительства, причем последнее должно находиться на территории другого государства (государства выезда);

- Причиной, по которой лицо вынуждено покинуть государство, должно быть совершенное насилие или преследование в иных формах, либо реальная опасность подвергнуться преследованию. Причем насилие или преследование в иных формах может быть совершено не только в отношении самого лица, но и против членов его семьи.
- Должна существовать связь между совершением насилия или преследования или существованием реальной опасности подвергнуться преследованию и вооруженными и межнациональными конфликтами.

Негативный критерий: беженцем не может признаваться лицо, совершившее преступление против мира, человечности или другое умышленное уголовное преступление.

Вынужденный переселенец

- лицо должно быть гражданином государства, предоставившего убежище (государства въезда);
- лицо должно быть вынуждено покинуть место своего постоянного жительства, причем последнее должно находиться на территории другого государства (государства выезда);
- причиной, по которой лицо вынуждено покинуть государство, должно быть совершенное насилие или преследование в иных формах, либо реальная опасность подвергнуться преследованию;
- должна существовать связь между совершением насилия или преследования или существованием реальной опасности подвергнуться преследованию и вооруженными и межнациональными конфликтами.

Мигрант

В рамках Содружества Независимых Государств единственным договорно-правовым источником, который регулирует вопросы, связанные с понятием "мигрант", является Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся - мигрантов от 15 апреля 1994 года. Однако это Соглашение определяет лишь одну из категорий лиц, входящих в понятие "мигрант", - категорию трудящихся - мигрантов, то есть лиц, временно выезжающих из государства постоянного места жительства для устройства на работу.

В соответствии с общим значением понятия мигрант за ним необходимо признать статус родового понятия, включающего в себя все категории лиц, осуществляющих пространственные перемещения, вне зависимости от причин перемещений, их длительности и пространственных границ.

Parliamentary Assembly, Council of Europe, Recommendation on the Situation of refugees and displaced persons in the Russian Federation and some other CIS countries

- Субъекты: перемещенные лица – Крымские татары, чеченцы;
- Государства : Россия, Украина, Молдова;
- Рекомендация: устранение законодательного отмененного института прописки из административной практики.

Закон Азербайджанской Республики
О статусе беженцев и вынужденных
переселенцев
(лиц, переселенных в пределах
страны)

Статья 2. Случаи отказа в предоставлении статуса беженца

Следующим лицам не предоставляется статус беженца:

- лицу, совершившему, как установлено согласно международному праву, преступление против мира, военное преступление, преступление против человечества и человечности;
- лицу, совершившему до въезда на территорию Азербайджанской Республики за ее пределами тяжкое или особо тяжкое преступление не политического характера;
- лицу, обвиняемому в совершении действий, противоречащих цели и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 5. Освобождение от ответственности за незаконный въезд. Отказ от направления или принудительного возвращения беженцев в страну, откуда они прибыли

Лицо, незаконно прибывшее в Азербайджанскую Республику из другого государства по причинам, указанным в части первой статьи 1 настоящего Закона, и как можно скорее обратившееся в соответствующий полномочный орган, освобождается обоснованным решением этого органа от ответственности, предусмотренной законодательством Азербайджанской Республики. Беженец ни при каких обстоятельствах не может быть направлен или принудительно возвращен в страну, где его жизнь или свобода окажутся под угрозой по причинам, указанным в части первой статьи 1 настоящего Закона

Статья 6. Права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)

Беженцы пользуются правами и свободами граждан Азербайджанской Республики, имеют одинаковые с ними обязанности, если Конституцией Азербайджанской Республики, настоящим Законом и другими законодательными актами не предусмотрено других случаев.

Лицу, получившему статус беженца или вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны), предоставляются в установленном порядке следующие гарантии:

- право в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти, однако не более трех месяцев, проживания до получения работы или места жительства, в специально отведенных местах;
- бесплатного переезда и перевозки имущества на временное место жительства;
- получения в местах временного проживания и в больницах стариками, детьми, инвалидами, малообеспеченными и лицами, потерявшими главу семьи, в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти. — необходимых лекарств и медицинской помощи;
- получения детьми образования в дошкольных воспитательных учреждениях, подростками и молодежью — в соответствующих учебных заведениях;
- приобретения на равных основаниях с гражданами, постоянно проживающими в населенных пунктах, продовольственных и промышленных товаров;

- получения назначенной государством единовременной и другой помощи;
- первоочередного размещения одиноких пенсионеров и нетрудоспособных инвалидов на специальных предприятиях социального обеспечения;
- получения в срок, установленный настоящим Законом, статуса беженца или вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны);
- возбуждения вопроса о возмещении причиненного материального и другого ущерба;
- обращения в суд для защиты нарушенных прав;
- возвращения на прежнее место жительства.

Лицо, получившее статус беженца, пользуется правами и имеет обязанности, которые предусмотрены законодательством Азербайджанской Республики для иностранцев и лиц без гражданства.

Статья 8. Направление иностранцев и лиц без гражданства в другую страну

Лицо, которому в соответствии с настоящим Законом не могут быть предоставлены статус беженца и убежище, может быть направлено в другую страну в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства».

Статья 11. Права и обязанности лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении статуса беженца

Лицу, подавшему заявление о предоставлении статуса беженца, предоставляются следующие права:

- временно проживать на территории Азербайджанской Республики;
- бесплатно пользоваться услугами переводчика;
- временно трудоустроиться;
- получать медицинскую помощь;
- до решения вопроса о предоставлении статуса беженца в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти, однако не более трех месяцев, пользоваться местом проживания, предоставленным в пункте временного размещения;
- свободно исповедовать свою религию;
- поддерживать связь с представителем Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Лицо, подавшее заявление о предоставлении статуса беженца, должно:

- представить в соответствующий орган Азербайджанской Республики необходимые сведения для решения вопроса о предоставлении статуса беженца;
- соблюдать установленный действующим законодательством порядок пребывания на территории Азербайджанской Республики;
- проходить по требованию органов здравоохранения медицинское обследование;
- пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.

Лицу, подавшему заявление о предоставлении статуса беженца, однако отказавшемуся дать сведения о себе или давшему заведомо ложные сведения относительно причин просьбы о предоставлении статуса беженца, отказывается в предоставлении статуса беженца.

Статья 17. Обеспечение беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны) жилой площадью

Обеспечение беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны) временной или постоянной жилой площадью осуществляется соответствующим органом исполнительной власти Азербайджанской Республики в порядке, установленном действующим законодательством. Расходы беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны) в связи с переселением с временного места жительства на постоянное место жительства и работы возмещаются ему в установленном порядке и размере. По желанию беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны) ему предоставляется целевая беспроцентная ссуда сроком на десять лет, а также, в зависимости от места проживания, — земельный участок в пользование в размере и порядке, предусмотренном законодательством. При покупке беженцем и вынужденным переселенцем (лицом, переселенным в пределах страны) квартиры или дома, операции осуществляются без выплаты нотариальных пошлин.

Статья 18. Удержание налогов с беженцев

Беженцы привлекаются к налогам и пошлинам, удерживаемым только с граждан Азербайджанской Республики.

Часть первая данной статьи не распространяется на пошлины, удерживаемые в связи с выдачей соответствующих административных документов.

Права беженцев в Узбекистане



- Узбекистан не подписал Конвенцию о статусе беженцев 1951 г.
- Но: Узбекистан подписал Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 г.
- Это соглашение включает дополнительные основания для преследования: язык и международные вооружённые конфликты.
- Согласно этому соглашению, создаётся межгосударственный фонд поддержки беженцев.

Основные законы

- Конституция (ст. 93, п. 22): президент имеет право предоставления политического убежища и гражданство.
- Закон Республики Узбекистан о гражданстве республики Узбекистан (принят 1992 г.; последняя редакция 2016 г.)
- Уголовный кодекс Республики Узбекистан.

Проблемы

- Лица без гражданства; заявления о приёме в гражданство рассматривались десятилетиями.
- Политические преследования.
- Запрет двойного гражданства.

Литература

1. Решение Экономического суда СНГ от 11 сентября 1996 г. № С-1/14-96 «О толковании понятий “беженец”, “мигрант”, “вынужденный переселенец” применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам» от 24 сентября 1993 г. // Российская газета. No. 271, 1996.
2. Parliamentary Assembly, Council of Europe, Recommendation 1667 (2004) on the Situation of refugees and displaced persons in the Russian Federation and some other CIS countries, 25 June 2004.
3. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 года, Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / [Центр по изуч. ООН]. – Минск: Тесей, 2000, с. 220–223.
4. Протокол к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 года, Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / [Центр по изуч. ООН]. – Минск: Тесей, 2000, с. 223–224.
5. Положение о Межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам, Утверждено Решением Совета глав государств Содружества о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 10 февраля 1995 года, Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / [Центр по изуч. ООН]. – Минск: Тесей, 2000, с. 224–230.
6. Хрестоматия по праву беженцев: история, документы, материалы / глав. ред. Берн Р. Будапешт – Дублин, 2008. С. 179-181.