



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Региональная экономика

Тюрчев Кирилл

Факультета Социальных наук

Департамента государственного и муниципального управления



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Лекция 18

## Типологизация регионов России Приграничные и приморские территории



## План занятия:

- 1. Основы управления развитием приграничных регионов**
- 2. Миграционная политика и управление миграционными процессами в приграничных регионах**
- 3. Основы морской политики и управления портовым хозяйством в приморских регионах РФ**



# Определения и классификации приграничного региона

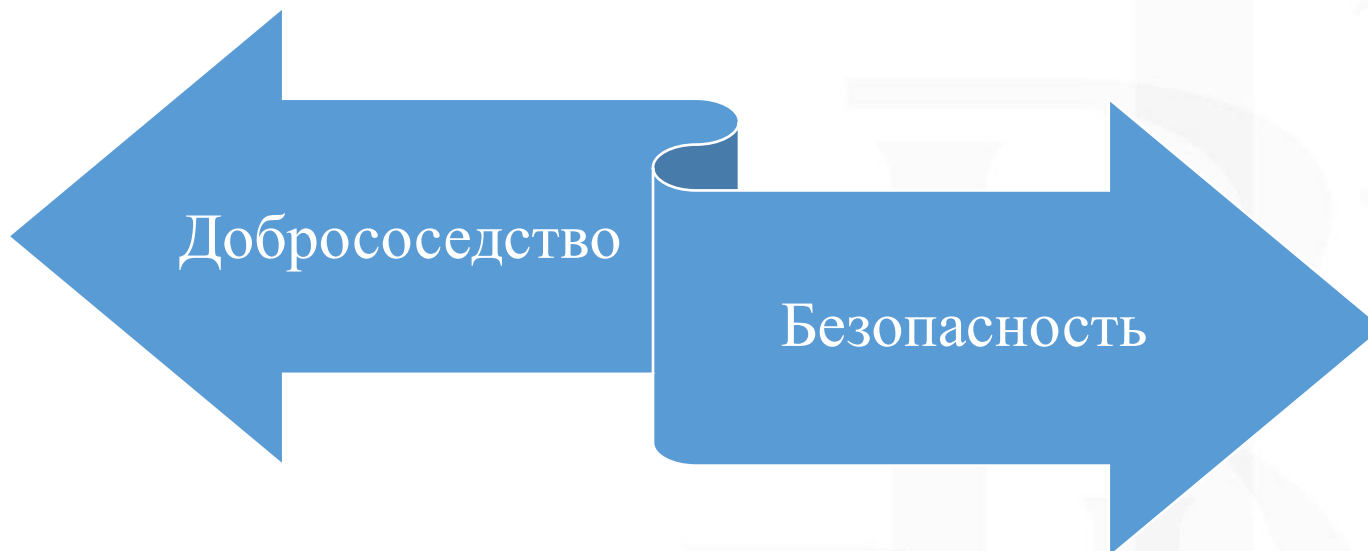
- Это «регионы, примыкающие к сухопутной границе, либо к пограничным или территориальным водам, по которым проходит линия разграничения территории государства; содержащие участок пограничной зоны» (Л.Б. Вардомский)
- *Приграничные субъекты РФ* - субъекты РФ, территории которых прилегают к Государственной границе РФ (ФЗ РФ №179 от 2017 г.)

## Классификации:

- *Давность границ* (старые и новые);
- *Географический тип границ* (с сухопутными, морскими, с сухопутно-морскими);
- *Уровень открытости государственных границ* (приграничные регионы открытого типа – новые границы со странами СНГ и закрытого типов – все остальные)



# Управление приграничными территориями в России



## **Перспективные направления приграничного сотрудничества:**

- Сотрудничество на приграничном муниципальном уровне (города побратимы и др.)
- Совместное территориальное планирование (???)



# Пограничная политик





# Концепция реализации госполитики в сфере обустройства границы

- ***Развитие материально-технической базы пунктов контроля.***  
проектирование, строительство, реконструкция, оборудование, техническое оснащение зданий, помещений, сооружений, транспортной и инженерной инфраструктур, информационных и телекоммуникационных систем *Создание необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска*
- ***Повышение эффективности межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам защиты государственной границы РФ, а также в процессе пограничного, таможенного и иных видов контроля ...***
- ***Совершенствование нормативной правовой базы***
- ***Оптимизация структуры расходов федерального бюджета, выделяемых на обустройство Государственной границы РФ и международное сотрудничество***



# Основные задачи (по Основам пограничной политики РФ)

- Создание условий для обеспечения суверенитета и территориальной целостности РФ, ее пограничной безопасности
- **Совершенствование международно-правового оформления госграницы**
- Межгосударственное сотрудничество по предотвращению военной опасности, кризисов и конфликтов в пограничном пространстве России
- **Противодействие экономической и демографической экспансии на территорию России со стороны других государств**
- Предотвращение попыток международной изоляции России со стороны отдельных иностранных государств и военно-политических блоков, исходя из национальных интересов государства в пограничном пространстве
- Обеспечение интересов и безопасности России на внешних границах государств - участников СНГ на основе международных договоров





# Влияние приграничного положения на экономическое развитие региона

## Положительные

- **Возможность строить бизнес на существующих между странами различиях в уровне зарплаты, налогов и т.д.**
- **Спрос соседних стран на российское топливо, сырье и другие товары, производимые в порубежных регионах**
- **Возможность для приграничного региона обеспечивать российский рынок сырьем и комплектующими материалами из соседних**

## Отрицательные

- **Издержки коммерческих компаний по преодолению государственной границы**
- **Незначительное количество поселений, существующих в непосредственной близости к границе**
- **Относительная неразвитость малого бизнеса, заинтересованного в приграничной торговле**
- **Широкая международная экспортная ориентация средних и крупных предприятий**



# Развитие государственного приграничного сотрудничества в РФ

Настороженность  
федерального  
центра в  
отношении  
самостоятельной  
внешнеполитиче  
ской  
деятельности  
субъектов

Интересы  
силовых  
ведомств в  
приграничной  
деятельности

Обеспечение  
взаимной  
выгоды для  
субъектов  
приграничного  
сотрудничества  
РФ и  
сосредельных  
государств



# Международное сотрудничество регионов

Международная  
деятельность

- Приграничное сотрудничество
- Туризм
- Организация экспортной деятельности
- Участие в международных проектах
- Привлечение инвестиций



# Форум приграничных регионов (2015, 2016, 2017 гг.)

- Приграничное сотрудничество в рамках международных программ
- Программы трансграничного и приграничного сотрудничества ...на период 2014-2020 гг.
- Развитие субъектов малого и среднего бизнеса в приграничных регионах, поддержка экспортоориентированных предприятий
- Единое окно поддержки экспортеров - возможности поддержки Российского экспортного центра, финансовая и нефинансовая поддержка СМСП
- Транспортно-логистическая и таможенная инфраструктура приграничных регионов ... создание распределительных хабов в Северо-Западном федеральном округе, концепция развития железнодорожных транспортных коридоров в приграничных регионах, оптимизация таможенных процедур для участников ВЭД
- Презентация лучших практик реализации инвестиционных проектов в регионах СЗФО. Роль Агентства стратегических инициатив в формировании инвестиционного имиджа регионов.
- Поддержка кластерных инициатив. Возможность формирования кластера в автомобильной промышленности
- Формы и методы поддержки субъектов МСП, обзор практических вопросов таможенного права



# Проблемы в сфере миграционной политики России и пути их решения

| ПРОБЛЕМЫ   | ПУТИ РЕШЕНИЯ   |
|--|--|
| Естественная и миграционная убыль населения, в том числе в приграничных регионах, отток населения из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока России | 1. Программа содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (УП 2006 и 2013 гг.) – привлечение русскоязычного населения на постоянное место жительства  |
| Нехватка рабочей силы, дефицит квалифицированных кадров, необходимость в привлечении временной трудовой миграции                                       | <u>Разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы:</u><br>1. Миграционные квоты (визовый въезд)<br>2. Миграционные патенты (безвизовый въезд, кроме стран ЕЭС)<br>3. Правила привлечения ВКС (высококвалифицированной рабочей силы)                                     |
| Низкая внутренняя миграционная активность населения  | <u>Содействие развитию внутренней миграции:</u><br><u>План мероприятий по повышению мобильности граждан РФ на 2014-2018 годы:</u><br><b>О распределении субсидий на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов - 258,1 млн руб. на 2016 (Распоряжение от 23 апреля 2016 года №767-р. )</b> |
| Нелегальная миграция   | Депортации, выдворения, программы иммиграционных амнистий и реадмиссий, меры против работодателей и др.  |



# Миграционная политика

Миграционная политика - целенаправленная деятельность государственных органов, политических партий и др. по регулированию миграционных процессов и отношений

Миграционная политика включает:

- I. Концепция на федеральном уровне
- II. Миграционная программа на федеральном и региональном уровнях
- III. Конкретная деятельность государственных органов, отвечающих за регулирование миграционных процессов на местах (на региональном и муниципальном уровнях)

**Классификация стран мира по формам миграционной политики:**

- I. Страны-импортеры рабочей силы
- II. Страны-экспортеры рабочей силы
- III. Страны смешанного типа



# Типичные черты миграционной политики стран

## Принимающие мигрантов

- **Привлечение высококвалифицированных специалистов**
- **Отбор лучших из числа студентов-иностранцев, обучающихся в стране (уже освоивших востребованные профессии, язык, стиль жизни и традиции страны пребывания) и предоставление им права на работу и вида жительства**
- **Привлечение квалифицированных временных мигрантов по узкому кругу специальностей с обязательным возвращением на родину**
- **Привлечение бизнес-мигрантов и инвесторов (существует система ограничений)**
- **Жесткая политика в отношении пресечения нелегальной иммиграции и незаконного трудоустройства иностранных работников.**

## Отдающие мигрантов

- **Поощрение выезда части граждан за рубеж с целью уменьшения безработицы, социальных расходов и обеспечения денежных поступлений в страну в виде валютных переводов мигрантов**
- **Стремление ограничить «утечку умов» (усилия для создания достойных условий оплаты для национальной интеллигенции на родине, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, обучающихся за рубежом)**



## □ Система преференций

- в США

## □ Балльная система отбора

- в Канаде - с 1960 гг.,
- в Австралии - с 1989 г.
- в Германии, Великобритании, Дании и др.





# Балльная система отбора мигрантов Австралии

Категории иммигрантов, претендующих на постоянное место жительства в Австралии:

- ***Семейный класс*** (иммиграция по линии воссоединения семей)
- ***Гуманитарный класс*** (гуманитарная иммиграция и прием беженцев)
- ***Квалифицированные специалисты*** (независимая профессиональная иммиграция, спонсорская иммиграция, семейно-спонсорская иммиграция)
- ***Независимая и спонсорская иммиграция иностранных студентов***
- ***Программы бизнес-иммиграции***, порядок получения бизнес-виз, дающий право на постоянное проживание в Австралии без прохождения системы отбора



# Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации (Концепция 2012 г.)

- Создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан
- Разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы
- Содействие развитию внутренней миграции
- Содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности
- Выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов
- Содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом
- Противодействие незаконной миграции



# Международное законодательство в области охраны окружающей среды

- I. **Международная конвенция по предотвращению загрязнения морской среды (International Convention for the Prevention of Pollution from Ships) с судов от 1973 года с протоколом от 1978 года с приложениями (MARPOL 73/78).**

**Содержит 6 приложений:**

  - ❖ Приложение I – Правила предотвращения загрязнения нефтью.
  - ❖ Приложение II – Правила предотвращения загрязнения вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом.
  - ❖ Приложение III – Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке.
  - ❖ Приложение IV – Правила предотвращения загрязнения сточными водами.
  - ❖ Приложение V – Правила предотвращения загрязнения мусором.
  - ❖ Приложение VI – Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов.
- II. **Конвенция ООН по морскому праву (United Nations Convention of the Law of the Sea), 1994 г., 1982 г., ООН (сокращ. UNCLOS).**
- III. **Руководство по использованию береговых устройств и сооружений для приема и переработки отходов (Comprehensive manual on port reception facilities), 1994 г., МЕРС ИМО.**
- IV. **Резолюция МЕРС. 83 (44) Руководство по обеспечению достаточности портовых приемных сооружений для отходов, 2000 г., ИМО.**



# Концепции и методы устойчивого управления прибрежными зонами

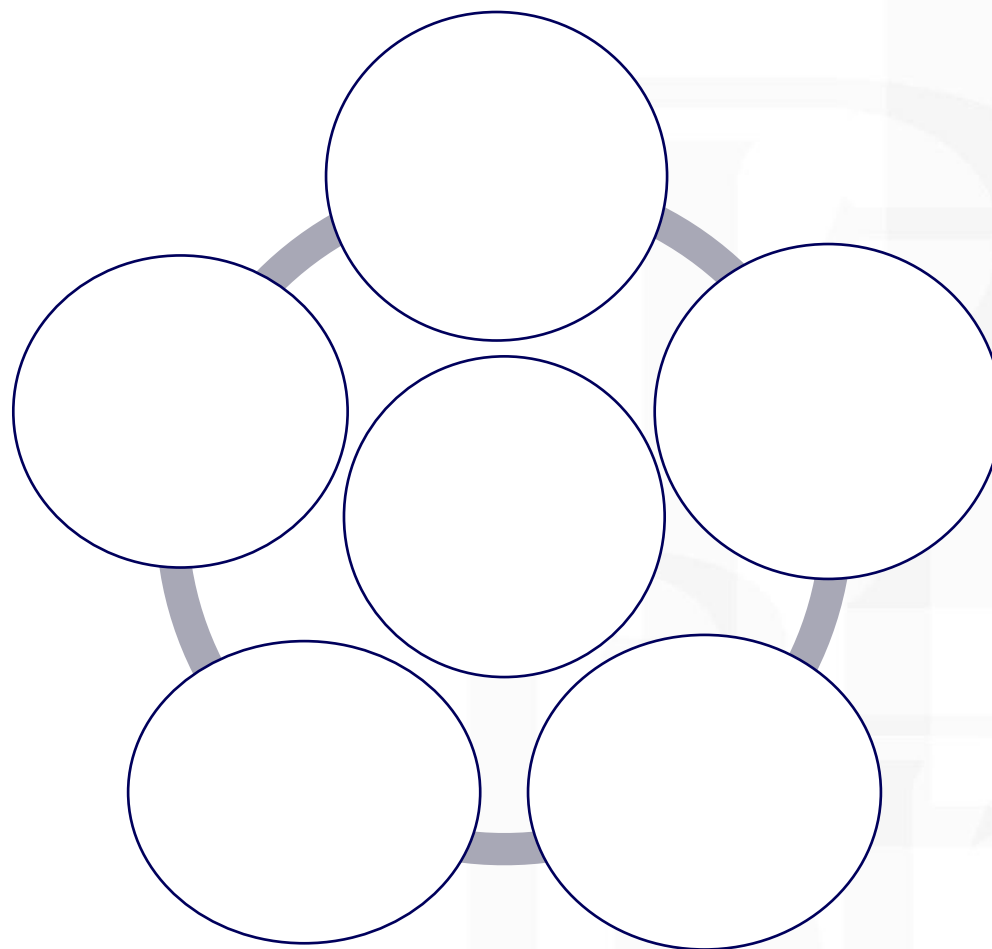
- **Политико-экономическая концепция устойчивого развития (sustainable development) – доклад «Наше общее будущее» Международной комиссией по окружающей среде и развитию (МКОСР), 1987 г.;**
- **Методология «Комплексное (интегрированное) управление прибрежными зонами» КУПЗ («Integrated Complex Zone Management», ICZM);**
  - John R. Clark «Integrated management of coastal zones» (1992 г.) и др.
  - 180 программ международного и национального уровня, реализуется на базе КУПЗ
- **Концепция Больших морских экосистем (БМЭ) (Large Marine Ecosystems, LME), разработана американскими учёными во главе с К. Sherman в конце 1980-х гг.;**
- **Морское пространственное планирование (МПП) (Marine Spatial Planning - MSP).**

# Схема процесса реализации методологии комплексного управления прибрежными зонами





# Пятимодульная структура концепции Больших морских экосистем

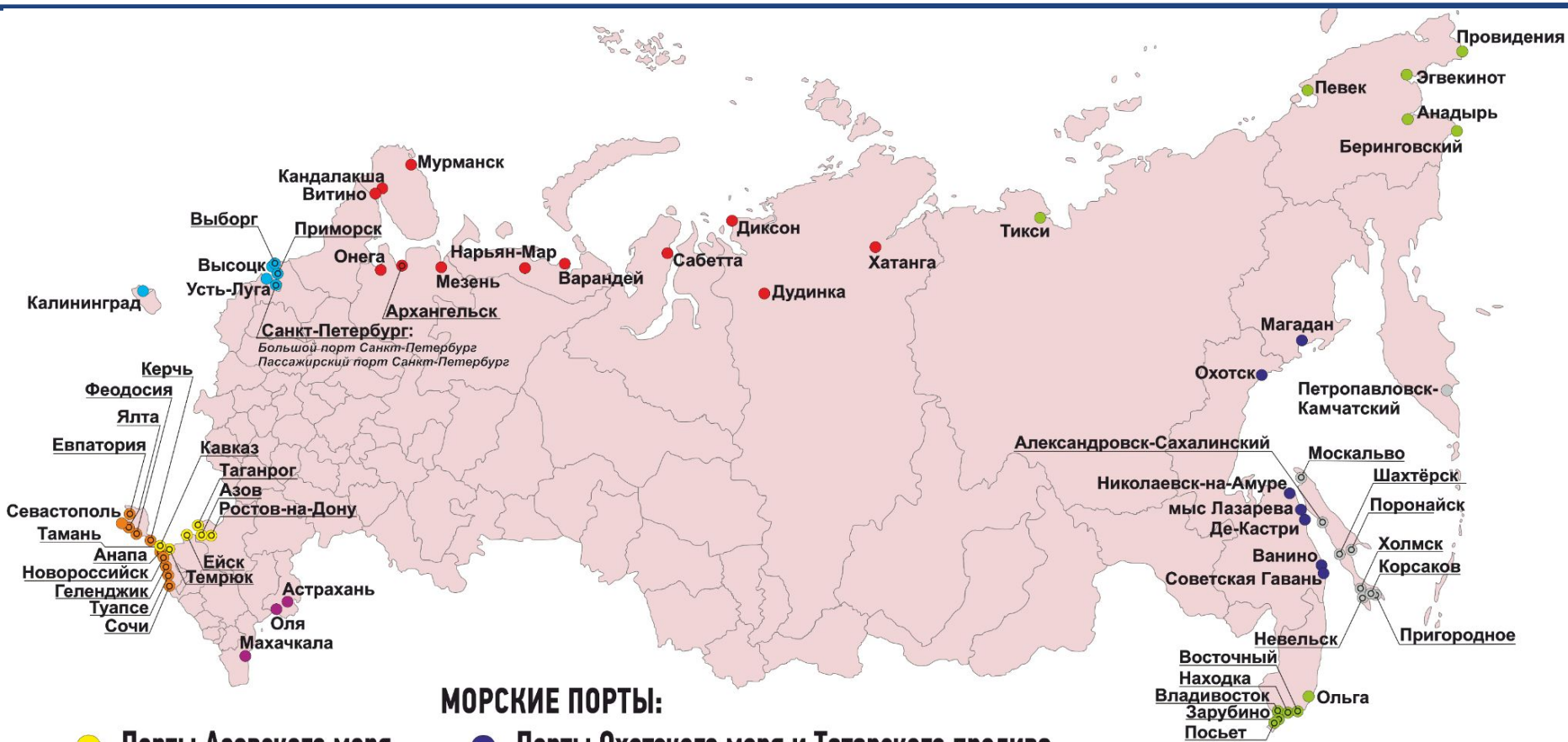




# Морские порты РФ

- **Всего 67 портов**
- **Арктический бассейн (18, в т.ч., Мурманск, Архангельск, Анадырь);**
- **Азово-Черноморский бассейн (17, в т.ч. Ейск, Новороссийск, Таганрог, Туапсе, Темрюк, Севастополь, Ялта, Феодосия, Керчь, Евпатория);**
- **Балтийский бассейн (7: Санкт-Петербург (2), Выборг, Высотск, Калининград, Приморск, Усть-Луга);**
- **Каспийский бассейн (3: Астрахань, Махачкала, Оля);**
- **Дальневосточный бассейн (22, в т.ч., Александровск-Сахалинский, Ванино, Владивосток, Восточный, Находка, Петропавловск-Камчатский, Невельск)**

[http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya\\_deyatelnosti/portyi\\_rf/reestr\\_mp.html](http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp.html)







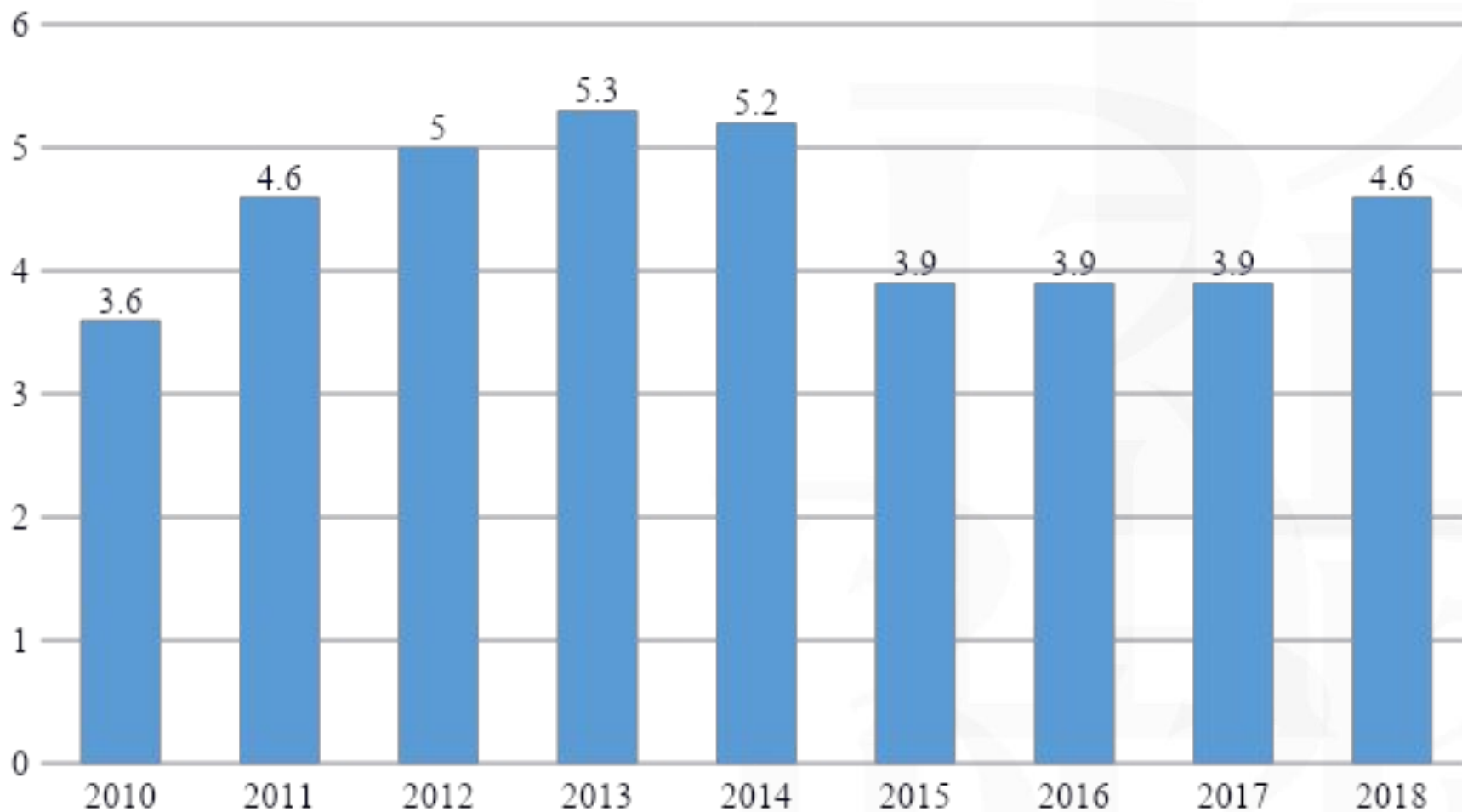
# Контейнерный грузооборот мировых портов

| Оборот контейнеров, млн TEU*  | 2016              |
|---|-------------------|
| Шанхай  | 37,13             |
| Сингапур  | 30,9              |
| Гонконг   | 19,6              |
| Гуанчжоу  | 18,9              |
| Джебель-Али   | 15,73             |
| Антверпен   | 10,04             |
| Роттердама  | 12,4              |
| <b>Оценка по России в целом (отдельно по портам статистики нет)</b> | <b>5,1 (2019)</b> |

TEU - twenty-foot equivalent unit (Двадцатифутовый эквивалент) - условная единица измерения вместимости грузовых транспортных средств



## Контейнерный грузооборот портов России, млн TEU





## Крупнейшие морские порты России по объему доставки рыбной продукции судами российских рыбохозяйственных организаций в 2016 г.

| Порт                            | Объем (тыс.т.)       |
|---------------------------------|----------------------|
| <b><u>Россия</u></b>            | <b><u>1527,0</u></b> |
| Владивосток                     | 750,9                |
| Мурманск                        | 152,5                |
| Петропавловск-Камчатский        | 135,5                |
| Северо-Курильск                 | 56,2                 |
| Светлый                         | 44,0                 |
| Севастополь                     | 39,1                 |
| Санкт-Петербург                 | 14,0                 |
| Анапа                           | 13,1                 |
| Архангельск                     | 12,1                 |
| Новороссийск                    | 11,7                 |
| <b><u>порты Дании</u></b>       | <b><u>220,2</u></b>  |
| <b><u>порты Норвегии</u></b>    | <b><u>104,0</u></b>  |
| <b><u>порты Нидерландов</u></b> | <b><u>46,5</u></b>   |

Кто понял прикол?



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20  
Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931  
[www.hse.ru](http://www.hse.ru)

## **ГОТОВИМСЯ К КОНТРОЛЬНОЙ 19.09!**