

Тема 17. Конституционно-правовой статус органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Курилюк Юлия Евгеньевна,
к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической
деятельности

Тема 17. Конституционно-правовой статус органов государственной власти субъектов Российской Федерации

ПЛАН:

1. Конституционно-правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации
2. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Конституционно-правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Виды уровней государственной власти и органов государственной власти

Федеративное устройство



2 уровня государственной власти:

Федеральные органы
государственной власти

Органы государственной власти
субъектов

Статья 77 Конституции

система органов государственной власти
республик, краев, областей, городов федерального
значения, автономной области, автономных округов



**устанавливается субъектами Российской
Федерации самостоятельно**



**в соответствии с основами конституционного
строя Российской Федерации**

*Федеральный закон 06.10.1999 № 184-ФЗ
«Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации»*



**в соответствии с общими принципами организации
представительных и исполнительных органов
государственной власти, установленными
федеральным законом**



Основы конституционного строя России, касающиеся организации системы органов государственной власти субъектов

Республиканская форма правления
(статья 1)

Светское государство (статья 14)

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (статья 10)



Единство системы государственной власти
(статья 5)

Постановлении от 18 января 1996 г. № 2-П
по делу о проверке конституционности ряда
положений Устава (Основного закона)
Алтайского края



Органы государственной власти
в субъектах Федерации формируются
на тех же принципах, что и федеральные.

Положения,
определяющие организацию системы региональных органов
государственной власти
и принципы взаимодействия их с федеральными органами

✓ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации

✓ возможность передачи осуществления части своих полномочий федеральными органами исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Федерации и наоборот

✓ Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы

+ полномочия Президента



Президент РФ вправе:

- ➔ приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов ...
- ➔ использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий ...

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О приостановлении действия постановления
губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г.
N 856 "О тарифах на электрическую энергию
для населения области"

Постановлением губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области" неправомерно установлены тарифы на электрическую энергию для населения области.

В связи с тем что указанное постановление издано в нарушение федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", руководствуясь частью 2 статьи 85 Конституции Российской Федерации, п о с т а н о в л я ю:

1. Приостановить действие постановления губернатора Тверской области от 28 сентября 1999 г. N 856 "О тарифах на электрическую энергию для населения области".

2. Предложить губернатору Тверской области отменить постановление, названное в пункте 1 настоящего Указа, как противоречащее федеральному закону "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации".

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по Конституции РФ

Положения Конституции РФ

- ✓ о вхождении представителей законодательных органов субъектов Федерации в состав Совета Федерации Федерального Собрания РФ (ст. 95)
- ✓ о праве на обращение в Конституционный Суд РФ (ст. 125)
- ✓ о праве законодательной инициативы этих органов (ст. 104)
- ✓ о праве вносить предложения о поправках к Конституции РФ (ст. 134)
- ✓ о праве одобрения таких поправок законодательными органами субъектов Федерации (ст. 136).



Принципы деятельности органов государственной власти субъекта

- а) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- б) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- в) верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- г) единство системы государственной власти;
- д) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- е) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- ж) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
- з) самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.



Федеральный
закон

принятый по предметам
исключительного ведения
Российской Федерации

принятый по предметам
совместного ведения
Российской Федерации
и ее субъектов

Законы и иные нормативные правовые
акты субъектов Российской Федерации
не могут им противоречить

ФЗ по предметам
СВ **не принят**

собственное правовое регулирование субъектов

Сразу после
принятия ФЗ по
предметам СВ

приведение в соответствие с ФЗ в течение 3 месяцев

2. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Высшее должностное
лицо субъекта



- Законодательный (представительный) орган
- Исполнительный орган
- Судебные органы

Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 2 ФЗ № 184-ФЗ)

законодательный (представительный) орган
государственной власти субъекта Российской
Федерации

высший исполнительный орган государственной
власти субъекта Российской Федерации

иные органы государственной власти субъекта
Российской Федерации

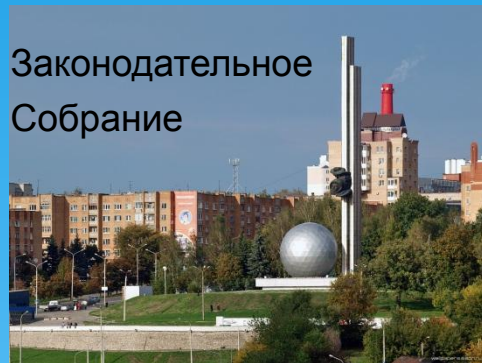
Конституцией (уставом) субъекта Российской
Федерации может быть установлена **должность
высшего должностного лица субъекта Российской
Федерации.**



Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта

Наименование
органа

устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации
с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта



Законотворческое
Собрание



Городская Дума



Эл Курултай



Государственный Совет



Народный Хурал



Государственный Совет-Хасэ



Парламент



Государственное Собрание (Ил Тумэн)

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта

Основания досрочного прекращения полномочий

самороспуск
(в порядке,
предусмотренном
конституцией
(уставом) или законом
субъекта
Российской Федерации)

**ропуск высшим
должностным
лицом субъекта**



**вступления в силу
решения (В) суда
субъекта о
неправомочности данного
состава депутатов
законодательного органа
субъекта, в том числе в
связи со сложением
депутатами своих
полномочий**

**Роспуск Президентом
РФ в случае
принятия НПА,
противоречащего К.
РФ или ФЗ, если в
течение трех месяцев
со дня вынесения им
предупреждения
законодательному
органу субъекта тот не
принял в пределах
своих полномочий мер
по исполнению
решения суда**



Принятие решения о досрочном прекращении полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта высшим должностным лицом субъекта



принятие органом нормативного правового акта, противоречащего Конституции РФ / ФЗ / конституции (уставу) субъекта
+ неустранение противоречий
течение 6 месяцев



непроведение заседаний
в течение
трех месяцев
подряд

Система органов исполнительной власти субъекта



Высшее должностное лицо
субъекта Российской Федерации



Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти
субъекта Российской Федерации



ВЫБОРЫ

~~Назначение
Президентом РФ~~

гражданин Российской Федерации
обладающий пассивным
избирательным правом
не имеющий гражданства
иностранного государства
достигший возраста 30 лет.

гражданами
Российской Федерации,
проживающими на
территории
данного субъекта

депутатами законодательного (представительного)
органа государственной власти субъекта
(кандидаты представляются Президентом РФ по
предложению п/п)

Не могут быть представлены в качестве кандидатур высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) граждане Российской Федерации:

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений + неснятая и непогашенная судимость + 10/15 лет со дня снятия/погашения;
- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности;
- подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 20.3](#) и [20.29](#) КоАП РФ (срок привлечения к ответственности – 1 год!);
- в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прекращаются досрочно в случае:

- а) его смерти;
- б) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- в) его отставки по собственному желанию;
- г) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей
- ...
- з) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства
- ...
- л) его отзыва избирателями

+ другие основания



Суды субъектов



мировые судьи

конституционные
(уставные) суды субъектов

КС субъектов: 14

УС субъектов: 3



Таблица «Принятие, опубликование и вступление в силу нормативных правовых актов в Российской Федерации»
Заполните пропуски: 1 вариант – **СИНИЕ**, 2 - **КРАСНЫЕ**

	Дата принятия			Подпи сание, в течени е дней	Опубликование, дней	Вступление в силу, по истечении дней
ФКЗ	1				7	10
ФЗ	2	День	В теч. 5 дней – направляется на рассмо- трение СФ	Рассматривается СФ в течение дней 2	10	3
Указы П. РФ	День подписания				10	7 (ненормативные –)
Постановления ГД и СФ	4				4	3 10
Постановления Правительства	День подписания				10	5 (иные = ненормативные – со дня подписания)
НПА ФОИВ	5				10 (содерж. гос.тайну / св. конфид.хар-ра – не публ- ся)	10 (содерж. гос.тайну / св. конфид.хар-ра – вст.в силу со дня гос.регистр-и)



Спасибо за внимание!