

Административное право



ПЛАН

1. Административное право как отрасль российского права.
2. Источники административного права.
3. Основные задачи, функции и принципы административного права.
4. Отношения, регулируемые административным правом.
5. Формы норм административного права.
6. Основные черты и особенности административного права.

Административное право — это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.



ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

На федеральном
уровне



На региональном
уровне



На муниципальном
уровне

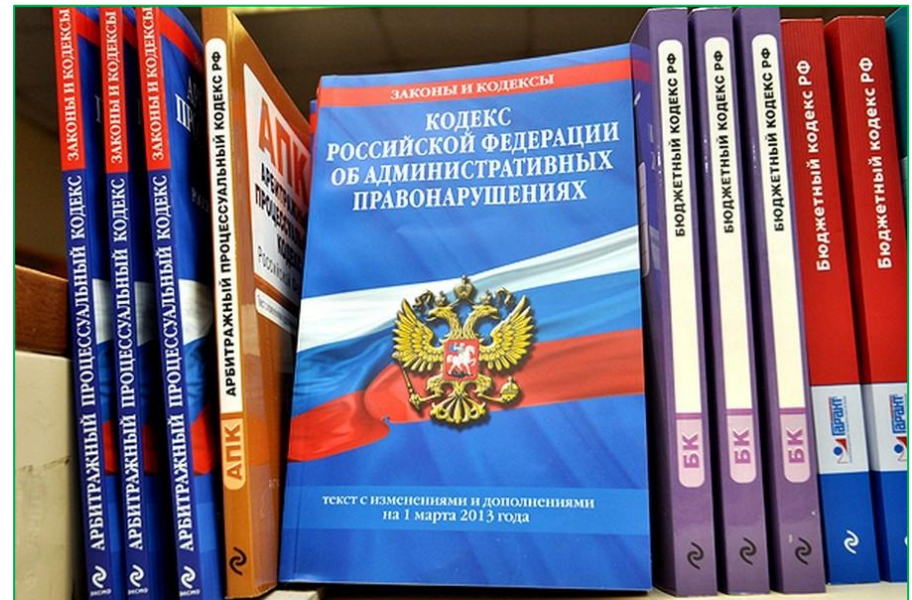


Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Кодифицированный нормативный акт, регулирующий общественные отношения по привлечению к административной ответственности, а также устанавливающий общие начала, перечень всех административных правонарушений, органы, рассматривающие дела, порядок привлечения к административной ответственности и порядок исполнения решений по административным делам.

ФЗ № 195
от 01 июля 2002 года

Последние изменения -
ноябрь 2017 г.



КоАП РФ

Статья 1.2. Задачи законодательства об административных правонарушениях

Задачи законодательства об административных правонарушениях:

- защита личности,
- охрана прав и свобод человека и гражданина,
- охрана здоровья граждан,
- санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- защита общественной нравственности,
- охрана окружающей среды,
- охрана установленного порядка осуществления государственной власти,
- охрана общественного порядка и общественной безопасности,
- охрана собственности,
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений,
- предупреждение административных правонарушений.

Функции административного права

- ◆ *Правоисполнительная функция*, предопределяемая тем, что административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти.
- ◆ *Правотворческая функция*, являющаяся выражением наделения субъектов исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству.
- ◆ *Организационная функция*, проистекающая из организационного характера государственно-управленческой деятельности, который постоянно «поддерживается» нормами административного права.
- ◆ *Координационная функция*, имеющая своей целью обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления.
- ◆ *Правоохранительная функция*, обеспечивающая как соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима, так и защиту законных прав и интересов всех участников регулируемых управленческих отношений.

Основные черты административного права

Непременное участие
какого – либо органа
государственной власти



Отсутствие юридического
равенства сторон: один
участник имеет права, другой
обязанности

Выражают волю государства



Сторона несёт
ответственность перед
государством в лице
соответствующего
органа или
должностного лица



Административная
ответственность
наступает с 16 лет

СУБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА – это лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации могут быть участниками (сторонами) регулируемых общественных отношений.



ОБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА- совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.



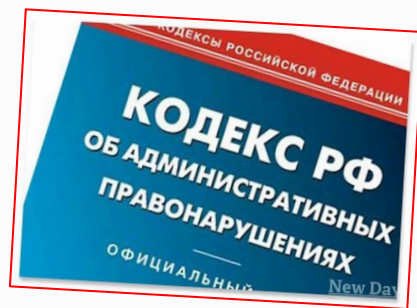
Деятельность судебных органов по рассмотрению административных правонарушений



Общественные отношения возникающие в процессе государственного управления на всех его иерархических уровнях

Внутриорганизационные отношения всех государственных органов

Функционирование общегосударственного контроля



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ



Отношения, регулируемые административным правом, делят на три группы:

```
graph TD; A[Отношения, регулируемые административным правом, делят на три группы:] --> B[1. Отношения внутри государственного аппарата.]; A --> C[2. Отношения между органами исполнительной власти и гражданами.]; A --> D[3. Отношения между гражданами.];
```

1. Отношения внутри государственного аппарата.

2. Отношения между органами исполнительной власти и гражданами.

3. Отношения между гражданами.

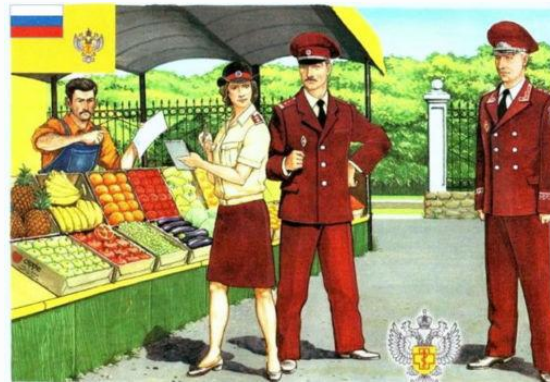
1. Отношения внутри государственного аппарата

- Данные отношения можно определить как отношения субординации и координации (подчинения и согласования), существующие в любом аппарате управления, в том числе государственном.
- Эти нормы (административные) закрепляют структуру органов исполнительной власти государства, компетенцию отдельных подразделений этой структуры, взаимоотношения чиновников, формы и методы работы.



2. Отношения между органами исполнительной власти и гражданами.

- Этот тип отношений является наиболее распространённым, так как между органами исполнительной власти, такими, как например: отдел социального обеспечения, управление образования, ГИБДД и т. д., и гражданами существуют самые тесные и достаточно регулярные контакты.



3. Отношения между гражданами.

- Эти отношения преимущественно складываются в сфере общественного правопорядка. Так как государство не вездесуще, закон предоставляет гражданам возможность самостоятельного регулирования взаимоотношений с соблюдением каждым прав и интересов другого.



Административное правонарушение (проступок) — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которым установлена административная ответственность



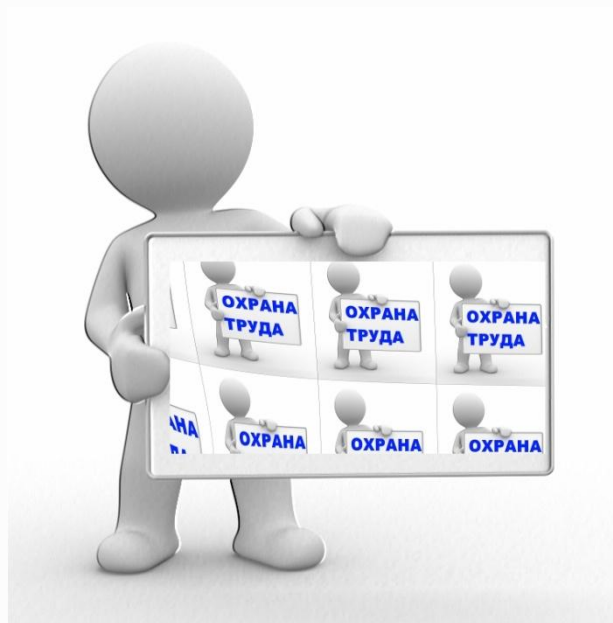
Виды административных правонарушений





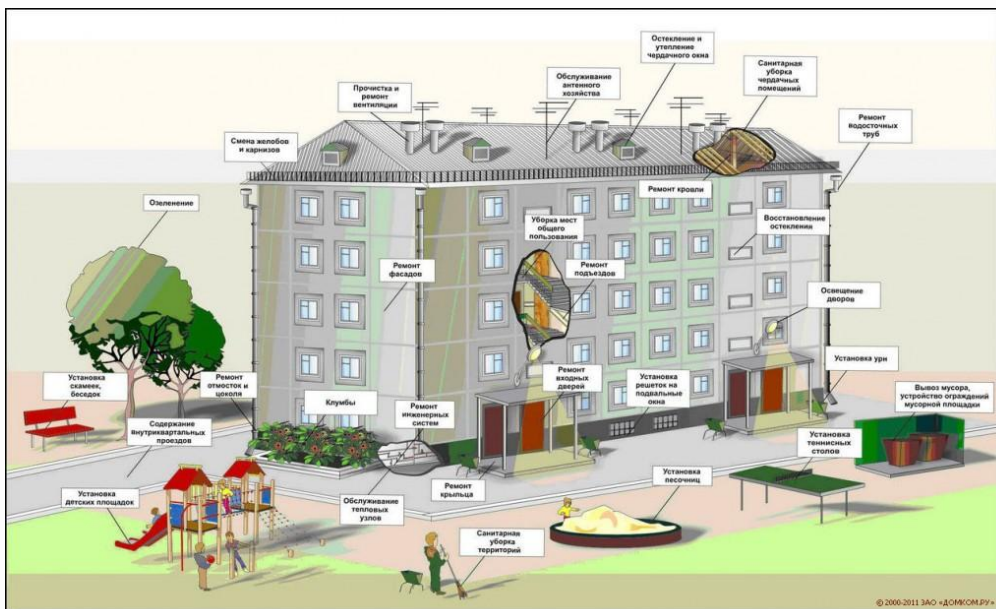
**ЗДОРОВАЯ СРЕДА -
ДЕЛО КАЖДОГО!**

Охрана общественного порядка и общественной безопасности





Нарушение правил торговли





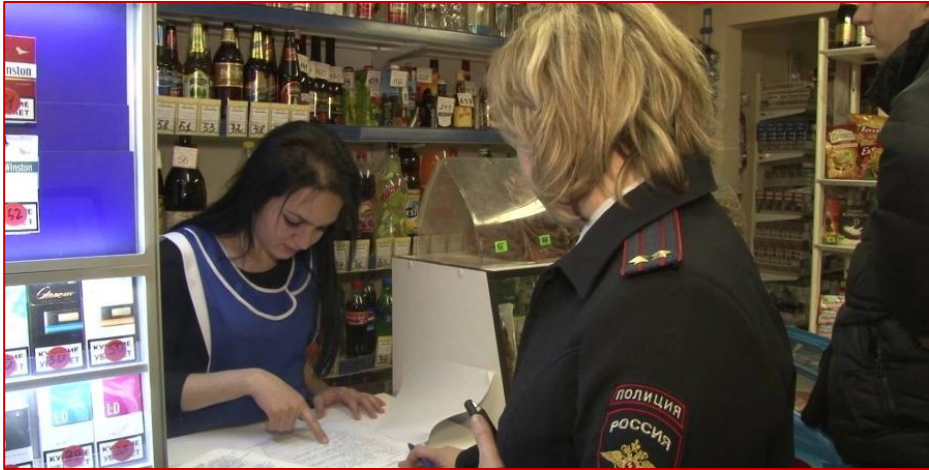
Нарушение правил

Пешеход переходит дорогу вне пешеходного перехода!





Правила торговли
спиртными напитками и
сигаретами



	Наименование вида	Основные правонарушения данного вида
Виды административных правонарушений	<i>Против личности</i>	Нарушения законодательства о труде и правил охраны труда; нарушения санитарно-гигиенических норм; проведение агитации в период её запрещения; распространение ложных сведений о кандидате и др.
	<i>Посягающие на собственность</i>	Нарушения прав государственной собственности на недра, воды, леса, животный мир; мелкие хищения государственной собственности и общественного имущества; уничтожение или повреждение чужого имущества и др.
	<i>Посягающие на общественный порядок</i>	Незаконное приобретение и хранение наркотических средств в небольших размерах; мелкое хулиганство; азартные игры; распитие спиртных напитков в общественных местах, не предназначенных для этих целей; появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения; безбилетный проезд на транспорте; действия, угрожающие безопасности движения на транспорте; превышение установленной скорости движения; незаконная продажа товаров; обман потребителей; нарушение таможенных правил и др.
<p>Признаки административного правонарушения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. наличие деяния 2. противоправность 3. виновность 4. причинно-следственная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями 5. административная ответственность 		
	<i>В области охраны окружающей среды и памятников истории и культуры</i>	Незаконная порубка и повреждение деревьев; самовольный сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод, грибов в запрещённых местах; засорение лесов бытовыми отходами и отбросами; нарушение правил пожарной безопасности в лесах и др.

Административная ответственность — вид юридической ответственности, наступающей за совершение административного правонарушения (проступка)

Признаки

Основанием для её возникновения является административное правонарушение.

- Применение к субъектам административных правонарушений *взысканий менее суровых, чем уголовные наказания.*
- Не влечёт *состояние судимости.*
- К административной ответственности *привлекают органы, которым такое право предоставлено законом* (суды, многие органы административной власти: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы внутренних дел; налоговые органы; таможенные органы; военные комиссары; органы рыбоохраны; органы, осуществляющие государственный пожарный надзор и др.).
- К административной ответственности *могут привлекаться индивидуальные субъекты* (граждане с 16 лет: граждане РФ; иностранцы; лица без гражданства; должностные лица, индивидуальные предприниматели, военнослужащие, беженцы, вынужденные переселенцы, инвалиды) *и коллективные субъекты* (организации, предприятия, учреждения, трудовые коллективы).
- Существует *особый порядок привлечения к административной ответственности, который отличается сравнительной простотой* → он оперативен и экономичен.
- *Урегулирована нормами административного права*, которое содержит исчерпывающий перечень административных нарушений, взысканий и органов, уполномоченных их применять, собранных в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП) РФ

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры обеспечения административной юрисдикции	Особенности исполнения
<i>Доставление и административное задержание, т. е. кратковременное ограничение свободы</i>	Оно допускается до 3 часов и лишь иногда до 48 часов. По просьбе задержанного в кратчайшие сроки уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учёбы, а также защитник. О задержании несовершеннолетнего (т. е. до 18 лет) уведомление его родителей либо законных представителей <i>обязательно</i>
<i>Личный досмотр, досмотр вещей, транспортного средства, документов, медицинское освидетельствование</i>	Эти меры производятся при участии понятых. Причём личный досмотр осуществляется лицами того же пола
<i>Арест товаров, транспортных средств</i>	О применении каждой указанной меры обязательно составляется <i>протокол</i> . Заведомо незаконное задержание или арест являются преступлениями

Административное наказание — установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами

АО наступает с 16 лет. Административное наказание может быть наложено **не позднее 2 месяцев** со дня совершения правонарушения.

Виды административных взысканий:

1. предупреждение, в письменной форме
2. штраф (для граждан - не больше 5000 руб., для должностных лиц-50000,для юридических лиц-1 млн.)
3. возмездное изъятие имущества
4. конфискация имущества
5. лишение спец права (водители, не меньше 1 мес., не больше 2 лет)
6. исправительные работы- до 2 месяцев, удержание из зарплаты до 20 %
7. административный арест- до 15 суток с выполнением физических работ, **нельзя применять** к имеющим детей до 12 лет, беременным, инвалидам 1 и 2 группы, несовершеннолетним
8. дисквалификация - лишение права занимать руководящую должность в исполнительном органе от 6 мес. до 3 лет
9. административное приостановление деятельности-до 90 суток
10. административное выдворение за пределы РФ (не граждан РФ)

Органы административной власти



Законодательством определены органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. К ним относятся:

- а) судьи районных (городских) судов, мировые судьи;
- б) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- в) органы внутренних дел (милиция);
- г) органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;
- д) налоговые органы, органы налоговой полиции;
- е) органы, ответственные за исполнение федерального бюджета;
- ж) федеральная инспекция труда, государственные инспекции труда;
- з) органы и войска пограничной службы;
- и) органы и должностные лица, осуществляющие административно-надзорные функции (таможенные органы, различные инспекции и надзоры);
- к) военные комиссары;
- л) административные комиссии и иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами субъектов РФ (для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ).

Каждый из этих органов рассматривает только те дела, которые отнесены к его ведению, и может назначить административное наказание в пределах своей компетенции.

Административная ответственность может исключаться в следующих случаях:

- **недостижение установленного законом возраста (16 лет);**
- **невменяемость** – неспособность лица отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими вследствие хронической душевной болезни, временного расстройства душевной деятельности, слабоумия или иного болезненного состояния;
- **крайняя необходимость** – противоправное деяние, совершенное для устранения опасности, угрожающей государственному или общественному порядку, собственности, правам и свободам граждан, установленному порядку управления, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред;
- **необходимая оборона** – противоправное деяние, совершенное при защите государственного или общественного порядка, собственности, прав и свобод граждан, установленного порядка управления от противоправных посягательств путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

- совершение правонарушения или проступка в условиях стихийного бедствия
- совершение группой лиц
- совершение военнообязанными

Административные проступки- правонарушения, негативно сказывающиеся на общественном порядке и не связанные с выполнением служебных(трудовых) обязанностей.