

ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ

- *Платон утверждал:* «Всякая власть, поскольку она власть, имеет в виду благо некоего иного, как тех, кто ей подвластен, а подлинный правитель имеет в виду не то, что пригодно ему, а то, что пригодно подвластному».
- *Аристотель указывал:*
«Государство создается не ради того, чтобы жить, но для того, чтобы жить счастливо».

Большинство исследователей разделяло точку зрения, которая в обобщенном виде была выражена О. Хеффе: *«Если человеческое общежитие хочет иметь легитимный характер, то оно должно: во-первых, иметь правовой характер; во-вторых, право должно обрести качество справедливости и, в-третьих, справедливое право должно быть защищено общественным порядком, а – значит, принять облик государства – справедливого государства».*

Среди современных западных исследователей глубоко проанализировал необходимость реализации социальной политики немецкий ученый Ю. Хабермас.

Хабермас трактует социальную политику как атрибут современной системы отношений, регулируемых демократическими нормами, указывая на важность процесса коллективных переговоров и социального партнерства, и становление системы социального страхования. Социальная политика ликвидирует крайние диспозиции и проявления незащищенности, не затрагивая неравенства собственности, дохода и власти, обусловленного структурой.

В зарубежной и отечественной науке накопился достаточно большой выбор определений социальной политики. Все эти подходы можно разбить на группы, в каждой из которых объединяются схожие концепции.

Первая, наиболее обширная, группа исходит из отождествления социального и общественного, в силу чего социальная политика рассматривается как «общественные действия по решению проблем, затрагивающих все общество». Цель социальной политики – способствовать достижению целей общества.

Вторая группа подходов исходит в первую очередь из социально-трудовых отношений и ориентирована на их стабилизацию, регламентирование отношений труда и капитала, исключение возможных экстремистских или радикальных вариантов разрешения противоречий.

Третья группа концепций рассматривает социальную политику как вид общественной деятельности, нацеленной в первую очередь, на потенциально опасные слои – нетрудоспособных, маргиналов, деклассированных элементов, - чтобы через систему государственной помощи и общественной благотворительности обеспечить низшим слоям минимально приемлемый уровень удовлетворения их потребностей, благосостояния.

Четвертая группа концепций рассматривает социальную политику в первую очередь как инструмент, смягчающий негативные последствия индивидуального и социального неравенства через систему редистрибутивных (перераспределительных) мероприятий. Как правило, действия такого подхода имеют целью удержать дифференциацию доходов населения в безопасных рамках (например, децильный коэффициент 1:10), а средством выступает активная

Пятая группа подходов исходит из принципов социальной справедливости и социального партнерства как базовых ценностей современного гражданского общества и социального государства. Реализуемая социальная политика большинством современных развитых государств, содержит в себе элементы каждой из этих концепций.

Словарь социальной работы Р. Баркера дает следующее определение: *«Социальная политика – это деятельность и принцип общества, формирующие способ, при помощи которого оно вмешивается и регулирует отношения между индивидами, группами, общинами, социальными учреждениями».*

С точки зрения политико-правовой трактовки рассматривает это явление В.М. Капицын: «Социальная политика в широком смысле слова обозначает управляющее воздействие государства, основанное на системе правил (норм), нормативных структур, принимающих решение и организующих деятельность, которая способствует вовлечению в политические процессы различных субъектов». Цель такого воздействия – способствовать формированию общности интересов широких слоев населения и консолидировать тем самым общество, добиваясь поддержки им деятельности государства. Важно то, что автор поддерживает управленческое содержание социальной политики государства.

И.Г. Зайнышев сформулировал следующее определение:
«Социальная политика – это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения».

К числу наиболее комплексных относится определение И.А. Григорьевой, которое гласит: «Социальная политика – это деятельность государства и/ или общества по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства, распределения и потребления, позволяющих согласовывать интересы этих групп с интересами человека и долговременными целями общества».

Итак, с одной стороны, социальная политика – это искусство соединения интересов индивида и государства, различного уровня человеческих общностей, групп в сфере социальных отношений. С другой – это система постоянно возобновляющихся взаимодействий государственной власти, негосударственных структур, самой личности по вопросам жизнеобеспечения и развития человека.

На основе вышеизложенного сформулируем определение: **социальная политика – это совокупность идеологических представлений общества и государства о целях социального развития и деятельность по достижению социальных показателей, отвечающих целям.**

В.В. Колков на основе анализа деятельности современных социальных государств утверждает, что структурообразующими элементами социальной политики являются социальное обеспечение, социальная помощь, социальная защита, социальная работа.

Направления, функции и цели социальной политики государства.

- В.М. Капицын к числу направлений социальной политики относит:
- 1. Здравоохранение и обязательное медицинское страхование;
- 2. Поддержку семьи, детства, материнства и отцовства;
- 3. Жилищную политику, коммунальное, бытовое обслуживание;
- 4. Поддержку пенсионеров и инвалидов;
- 5. Социальное обслуживание населения;
- 6. Охрану окружающей природной среды;
- 7. Федеральное и местное (муниципальное) обустройство мигрантов, особенно беженцев и вынужденных переселенцев.

По мнению И.А. Григорьевой, социальная политика направлена на оказание помощи бедным и на борьбу с бедностью, развитие социального страхования, работу с молодежью, стимуляцию занятости, активизацию перевода получателей пособий в разряд экономически и социально самостоятельных личностей.

Государство определяет приоритетные направления социальной политики.

Применительно к российской экономике намечено, что ее инновационное развитие будет проходить в два этапа, первый – 2008-2012 г., второй 2013-2020 г.

- *Основные приоритеты социальной политики на втором этапе включают:*
- - распространение стандартов здорового образа жизни;
- - переход к индивидуализированному непрерывному образования;
- - внедрение инновационных технологий в здравоохранение и образование, решение проблемы кадрового обеспечения;
- - выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;
- - распространения механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;
- - создание эффективной пенсионной системы на принципах страхования и накопления;
- - установление минимального размера оплаты труда на уровне восстановительного потребительского бюджета (превышающего прожиточный минимум трудоспособного населения в 2 раза).

Итак, поле социальной политики имеет протяженность от политики, направленной на обеспечение выживания и поддержание жизнедеятельности слабейших членов общества – инвалидов, престарелых, одиноких, беженцев, представителей национальных меньшинств и т.д. – до обеспечения функционирования и развития общества.

- Функции социальной политики (А.В. Берендеева):
- - защитная функция, которая выражается в прямой поддержке доходов через систему социального обеспечения наиболее нуждающихся, экономически слабых людей;
- - активная функция, выражающаяся в создании условий для трудовой активности, регулировании занятости и заработной платы, совершенствовании трудовых качеств работника. Объектом здесь становится экономически активное население;
- - конструктивная функция, выражающаяся в развитии человеческой личности, поддержании здоровья, повышение культурного уровня, предоставление «натуральных услуг» через систему социальной инфраструктуры. В качестве объекта выступают все слои населения.

ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- - максимальное сохранение физического, интеллектуального, духовно-этического потенциала страны;
- - формирование прочного пласта трудовой мотивации, отвечающей требованиям легального рынка, ориентированного на позитивное расширенное воспроизводство «человеческого капитала» России;
- - создание институциональных и социально-экономических предпосылок для реализации гражданами, различными общественными слоями и группами населения своих потребностей и интересов, проявление своей активности и раскрытия личности. Без этого не будет гражданского общества, личной свободы, реальной демократии.

Принципы социальной политики.

1. Принцип социальной справедливости.
Аристотель впервые проанализировал противоречие между двумя типами справедливости в социальном смысле: справедливость с точки зрения одинаковых возможностей, предоставляемых индивидам независимо от их индивидуальных и социальных различий, и справедливость как результат воздаяния за личный труд, за успех.

- Уравнительный тип справедливости предоставляет людям одинаковые возможности, что, безусловно, оправданно в ситуации социального старта, в том случае, когда слабость одних по сравнению с другими является объективной. Однако, удовлетворяя основные потребности личности, обусловленную нуждой и неудовлетворенными потребностями, ослабляет побудители к труду, творчеству, успеху.
- Распределительная справедливость воздаёт индивидам за успех, тем самым стимулируя их прилагать ещё больше усилий. Но она ставит в ущемлённое положение тех, кто не способен по каким-либо причинам к усиленной деятельности. Кроме того, наличие неблагополучных, социально ущемлённых индивидов и слоев общества вызывает моральный дискомфорт у представителей благополучных стран и представляет для них источник социальной напряжённости.

Американский социолог Дж. Роулз сформулировал два принципа, которые позволяют, по его мнению, примирить противоречия социальной справедливости: принцип свободы, согласно которому любой человек должен иметь равный со всеми другими доступ ко всем свободам; и принцип различия, который допускает социально-экономическое неравенство, если оно идет на пользу наиболее обездоленных.

2. Принцип индивидуальной социальной ответственности.

Он требует от индивида, семьи, малой группы приложения максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения. Многолетнее существование государственного патернализма и всесторонней опеки, характерной для традиционного общества, привело к тому, что ряд индивидов пассивно ожидает поддержки от государства, не задумываясь о собственном вкладе в организацию своей судьбы и разрешении трудных жизненных ситуаций. Кроме того, есть значительное количество индивидов, которые не способны к индивидуальной социальной ответственности из-за своих физических, психических, интеллектуальных дефектов, возрастных особенностей.

3. Социальная солидарность.

Она заключается в том, что современное общество призвано встречать социальные затруднения как единая система, внутри которой происходит перераспределение социальной самостоятельности от более сильных к менее сильным. В первую очередь этот механизм заключается в перераспределении денежных средств через систему налогов и пособий. В тоже время этот процесс можно рассматривать и в качестве перераспределения социальных ресурсов: доступа к социальным коммуникациям, культуре, здоровью, образованию.

4. Принцип социального партнерства.

В документах Международной организации труда (МОТ) – специализированного органа ООН, созданного в 1919 г. – выработаны общие принципы социального партнерства, среди которых:

- равноправие сторон на переговорах и при принятии решений;
- равная для всех сторон обязательность исполнения договоренностей;
- обязательная и равная ответственность сторон за выполнение принятых обязательств;
- принцип трипартизма, т.е. участия в переговорах трех сторон: государственной власти, работников, работодателей.

5. Принцип социальной компенсации.

Он призван обеспечить правовую и социальную защищенность граждан, необходимую для восполнения ограничений, обусловленных их социальным статусом, он предполагает создание доступной сферы жизнедеятельности, предоставление определенных льгот и соответствующего социального обслуживания.

6. Принцип социальных гарантий
предусматривает предоставление
гражданам гарантированного
государством минимума социальных
услуг по обучению, воспитанию,
духовному и физическому развитию,
профессиональной подготовке и
рациональному трудоустройству, объем,
виды и качество которых должны
обеспечить необходимое развитие
личности и подготовку к самостоятельной
жизни.

Принцип субсидиарности, который предусматривает оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области социальной политики. Этот принцип предполагает законодательное регулирование взаимодействия государственных и негосударственных структур в социальной сфере.

Объектом социальной политики является практически все население страны (с акцентом на социальную защиту малообеспеченных категорий населения, находящихся в трудной жизненной ситуации).

По мнению ученых, профессоров Берендеевой А.В., Бабаева Б.Д. объектом социальной политики выступает социальная сфера, благосостояние населения (уровень и качество жизни), те показатели общественного развития (социальные индикаторы, о которых речь пойдет ниже), состояние которых прямо влияет на благосостояние – доходы, занятость, здоровье, жилье, культуру, образование, безопасность жизнедеятельности и др.

Субъектом социальной политики, наряду с государством, выступают также:

- государственные ведомства и учреждения;
- органы местного самоуправления;
- внебюджетные фонды;
- общественные, религиозные, благотворительные или негосударственные объединения;
- коммерческие структуры и бизнес;
- профессиональные работники, занимающиеся разработкой социальной политикой, добровольцы;
- граждане (например, через участие в гражданских инициативах, группах самопомощи).