

# Государство и его функции



## Основные теории происхождения государства

Наименование теории (её создатели)	Её сущность
Классовая (К. Маркс, В. И. Ленин)	Государство — продукт классовой борьбы, орудие в руках господствующих классов
Теологическая (Августин Блаженный, Фома Аквинский)	Государство сотворено Богом; правитель подчинён Божественной воле
Патриархальная (Р. Филмер)	Государство выросло из семьи; подданные относятся к нему как дети к отцу
Договорная (естественно-правовая) (Г. Гроций, Ж.Ж. Руссо, Дж. Локк)	Государство — продукт договора между людьми о защите их естественных прав
Теория насилия (Е. Дюринг, Д. Юм, Л. Гумплович)	Государство создаётся в процессе завоевания для подчинения побеждённых



- Государство – политико-территориальная суверенная организация публичной власти, располагающая специальным аппаратом в целях осуществления управленческо-обеспечительной, охранительной функций и способная делать свои веления обязательными для населения всей страны.

# Основные признаки государства



- Государственная территория – это часть земной поверхности, находящаяся под суверенитетом данного государства.
- Наличие публичной государственной власти.
- Суверенитет государственной власти.



## *Суверенитет*

### *Внутренний*

верховенство власти по отношению ко всем физическим лицам, учреждениям, организациям внутри страны, исключительное право представлять всё общество, а не его отдельные группы

### *Внешний*

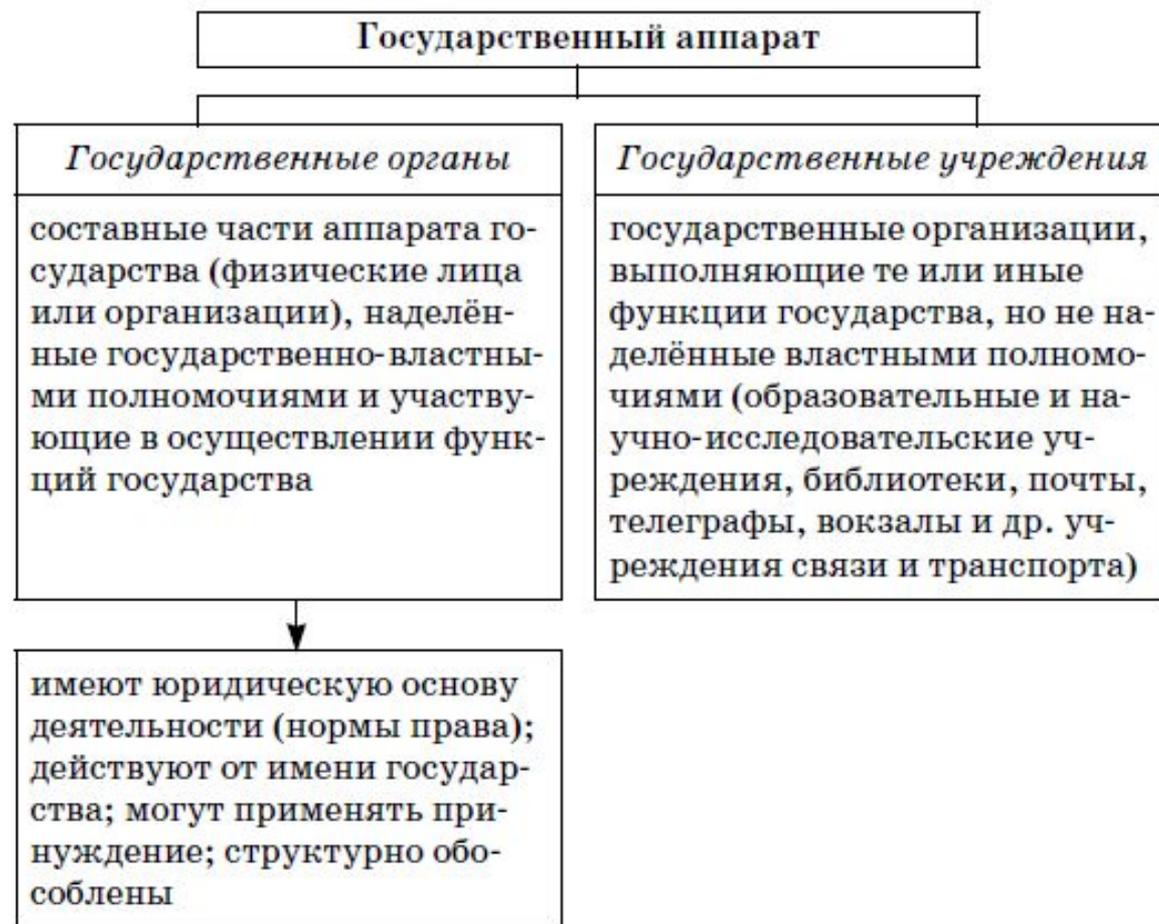
независимость государственной власти, признание данного государства международным сообществом, осуществление самостоятельной внешней политики, невмешательство других государств во внутренние и внешние дела данного государства



- Монополия на легитимное насилие.
- Специальный аппарат управления обществом.
- Система налогов сборов.

*Государственный аппарат (механизм) — система государственных органов и учреждений, при помощи которых осуществляются государственная власть и государственное управление.*

Структура государственного аппарата определяется функциями государства и зависит от тех задач, которые оно призвано решать в конкретно-историческую эпоху. Первичная ячейка государственного аппарата — его органы и учреждения.





### Дополнительные признаки государства

- Государственная символика (флаг, герб, гимн), позволяющая гражданам выделять своё государство, отличать его от других на визуальном, эмоциональном уровне.
- Материально-технические средства (здания, средства связи, вооружение) и др.

*Функции государства — основные направления деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его сущность и назначение.*

## Классификации функций государства

Основа классификации	Наименование функций	Их содержание
Продолжительность действия	<i>Постоянные</i>	Присущи государству на всех этапах его существования
	<i>Временные</i>	Ограничены во времени, это обусловлено спецификой задач государства на отдельных исторических этапах, например, функция нейтрализации сопротивления свергнутых классов или партий при смене государственного строя
Социальная значимость	<i>Основные</i>	Выполняются всеми органами государства во взаимодействии, одинаково присущи каждому звену государства
	<i>Неосновные</i>	Свойственны лишь отдельным государственным органам



<p>Сферы государственной деятельности (объекты воздействия)</p>	<p><i>Внутренние:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Экономическая</i></li></ul>	<p>Основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества</p> <hr/> <p>Выработка и координация государством стратегических направлений развития экономики страны в оптимальном режиме: осуществление налоговой политики, выделение кредитов, использование экономических санкций, стимулов в развитии отраслей экономики и др.</p>
---	--	--

Основа классификации	Наименование функций	Их содержание
Сферы государственной деятельности (объекты воздействия)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Политическая</i></li> </ul>	<p>Осуществление политической власти: поддержание политического господства доминирующего в экономике класса или социальной группы; обеспечение политической стабильности; установление отношений с компетентными партиями, общественными институтами; выработка программных целей и задач развития общества; регулирование национальных, религиозных отношений</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Правовая</i></li> </ul>	<p>Установление правовых норм и принятие законов; регулирование общественных отношений и поведения граждан</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Социальная</i></li> </ul>	<p>Удовлетворение потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья; осуществление социальной защиты престарелых, инвалидов, молодежи, безработных; страхование жизни, здоровья, собственности</p>

• *Образовательная*

Адаптация сферы образования к требованиям современности; выработка образовательной политики

• *Культурно-воспитательная*

Создание условий для удовлетворения культурных запросов людей; формирование высокой духовности, гражданственности

*Внешние:*

Основные направления деятельности государства на международной арене

• *Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами*

Установление и развитие равноправных дипломатических, экономических, политических, культурных отношений; отстаивание собственных национальных интересов

<p>Основа классификации</p>	<p>Наименование функций</p>	<p>Их содержание</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Участие в решении глобальных проблем</i></li> </ul>	<p>Объединение усилий большинства государств по поддержанию стабильной обстановки на планете</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Обеспечение национальной безопасности</i></li> </ul>	<p>Совершенствование вооружённых сил, повышение их боеспособности и боеготовности; охрана государственных границ; организация гражданской обороны; военное обучение запаса вооружённых сил (резервов); внешняя разведка и контрразведка</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Осуществление защиты граждан, находящихся за пределами государства</i></li> </ul>	<p>Обеспечение государством постоянной поддержки и покровительства своим гражданам</p>

*Формы осуществления функций государства — однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции*

### *Правовая форма*

- *Правотворческая форма*

разработка и принятие юридических норм, издание нормативных правовых актов

- *Правоисполнительная форма*

принятие мер по исполнению норм права, издание индивидуальных актов применения права (приговор суда и др.)

### *Организационная форма*

- *Организационно-регламентирующая форма*

текущая деятельность государственных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов и т. д.

• *Правоохранительная форма*

контроль и надзор за соблюдением и исполнением норм, применение принудительных мер к их нарушителям

• *Организационно-хозяйственная форма*

оперативно-техническая хозяйственная работа, связанная с бухгалтерией, статистикой, снабжением и т. д.

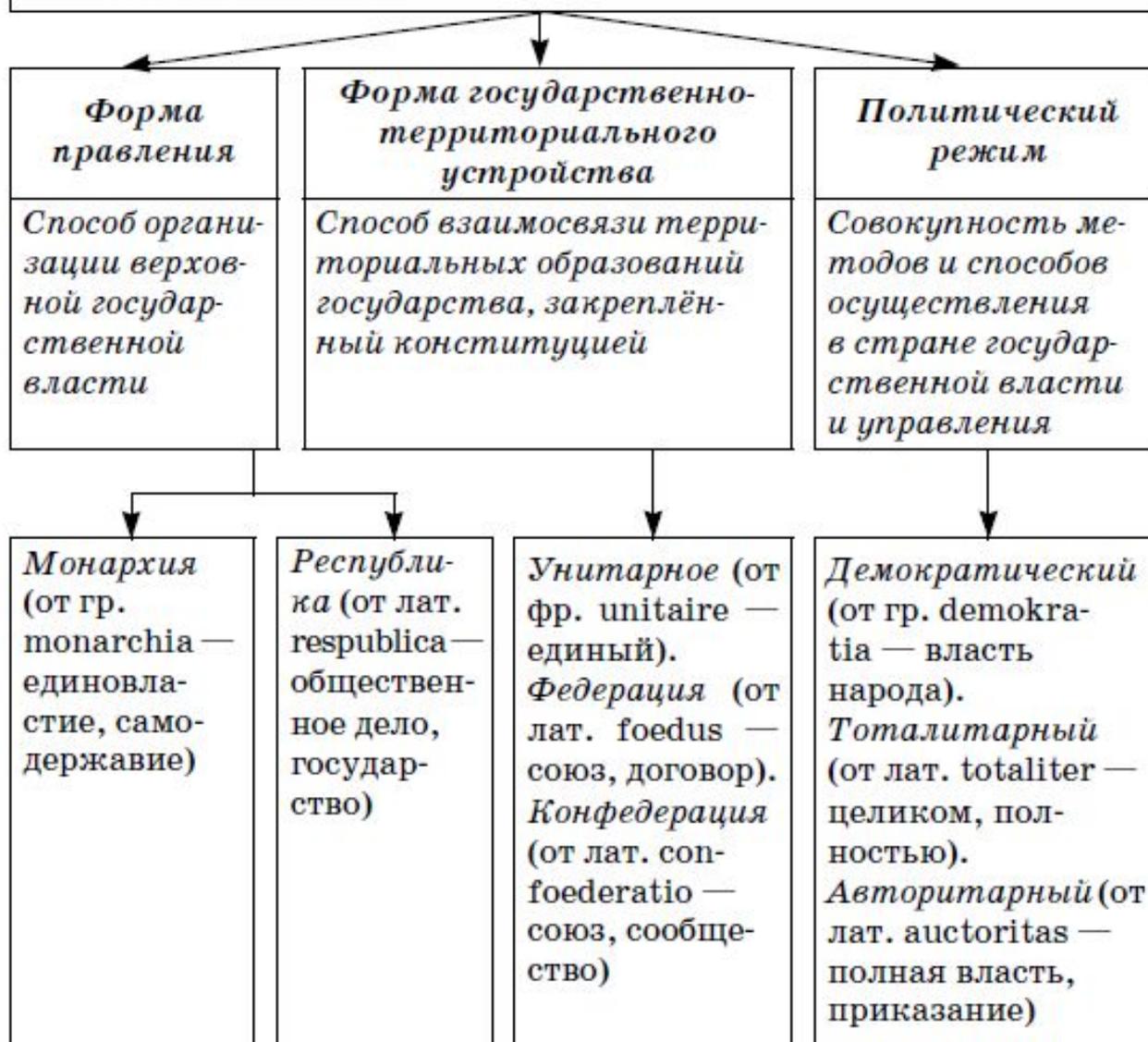
• *Организационно-идеологическая форма*

повседневная идеологическая работа, связанная с разъяснением вновь изданных нормативных правовых актов и формированием общественного мнения

**Качества государства, превращающие его  
в важнейший субъект политической жизни общества**

- *Является самой массовой политической организацией, так как оно включает в себя всех членов общества.*
- *Обладает суверенитетом.*
- *Располагает развитой системой юридических средств, при помощи которых оно может осуществлять контроль и регулирование различных сфер общественной жизни.*
- *Является собственником ресурсов и средств производства.*
- *Имеет специальный аппарат, который может следить за соблюдением положений законодательства, а следовательно, помогать государству достигать стоящих перед ним целей.*
- *Любой человек участвует в жизни государства как политической организации*

*Форма государства — это устройство политической организации общества, призванное обеспечить её стабильность и нормальное функционирование*



• *Монархия — форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы — монарха (короля, царя, шаха, императора и т. д.).*

#### Признаки всех монархий

- Власть монарха наследственна и передаётся в установленном законом порядке.
- Власть монарха не ограничена сроками полномочий.
- Монарх обладает внешними атрибутами власти, имеет право на трон, мантию, корону, скипетр, державу и титул.
- Монарх не несёт ответственности перед народом

## Виды монархий и их признаки

Линии сравнения	Абсолютная (неограниченная)	Дуалистическая (от лат. dualis — двойственный)	Ограниченная (парламентская, конституционная)
1. Принадлежность законодательной власти	Монарху	Разделена между монархом и парламентом	Парламенту
2. Осуществление исполнительной власти	Монарх		Формально — монарх, фактически — правительство
3. Назначение главы правительства	Монарх		Формально — монарх, но с учётом парламентских выборов
4. Ответственность правительства	Перед монархом		Перед парламентом

5. Право роспуска парламента	— (парламент отсутствует)	У монарха (неограниченное)	У монарха (по рекомендации правительства)
6. Право veto (от лат. veto — запрещаю) монарха на решения парламента	—	Абсолютное veto	Предусмотрено, но не используется
7. Чрезвычайно-указное законодательство монарха	Неограниченное (указ монарха имеет силу закона)	Только в период между сессиями парламента	Предусмотрено, но не используется
8. Примеры современных государств	Бахрейн, Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия	Иордания, Марокко, Непал	Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды, Япония

*• Республика — форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.*

#### Признаки всех республик

- Выборность главы государства.
- Срок полномочий главы государства ограничен конституцией.
- Глава государства является обычным государственным служащим, за свою деятельность он получает заработную плату.
- Глава государства несёт за свою деятельность уголовную или политическую ответственность

## Виды республик и их признаки

Линии сравнения	Президентская	Полупрезидентская (смешанная)	Парламентская
1. Порядок избрания президента	Избирается всенародным голосованием (внепарламентский путь)		Избирается на заседании парламента
2. Порядок образования правительства	Президент формирует правительство при определённом парламентском контроле	Правительство формируется президентом из лидеров победившей на выборах в парламент партии и должно получить вотум доверия парламента	Правительство формируется парламентом из лидеров победившей на выборах партии
3. Ответственность правительства	Перед президентом. Парламент не может выразить вотум недоверия правительству	Двойная ответственность перед парламентом и частично перед президентом. Президент не ответственен за действия правительства. Вотум недоверия парламента правительству невозможен	Перед парламентом. Парламент может внести вотум недоверия правительству в целом или одному из его членов, что влечёт за собой отставку правительства

Линии сравнения	Президентская	Полупрезидентская (смешанная)	Парламентская
4. Право роспуска парламента у президента	Отсутствует	Президент имеет право роспуска парламента	
5. Наличие поста премьер-министра	Отсутствует	Существует пост премьер-министра	
6. Объём полномочий президента	Президент — не только глава государства, но и глава исполнительной власти	Президент — глава государства. Полномочия в осуществлении исполнительной власти разделены между президентом и правительством	Президентские полномочия номинальны, любые действия он совершает по рекомендации правительства, которое несёт за них ответственность
7. Примеры современных государств	США, страны Латинской Америки	Австрия, Россия, Франция	Германия, Индия, Италия, Швейцария

## Формы государственно-территориального устройства

Линии сравнения	Унитарное государство	Федерация	Конфедерация
1. Сущность формы государственно-территориального устройства	Единое, неделимое, составляющее одно целое государственное устройство	Объединение нескольких территориальных единиц в одно государство	Объединение абсолютно независимых субъектов, имеющих независимую систему государственных органов и законодательств, свою валюту, гражданство, национальные армии

Линии сравнения	Унитарное государство	Федерация	Конфедерация
2. Конститутивные (определяющие) решения	Принимаются высшими органами власти	Принимаются высшими союзными органами; в сфере совместного ведения — с участием субъектов федерации	Принимаются высшими органами власти государств-участников
3. Территория	Единая, границы административно-территориальных единиц устанавливаются и изменяются центром	Образуют территорию субъектов, внутренние границы изменяются только с согласия субъектов в установленном конституцией порядке	Отсутствие единой территории
4. Политическая самостоятельность	Административно-территориальные единицы не наделены политической самостоятельностью	Субъекты обладают определённой политической самостоятельностью	Государства-участники сохраняют полную политическую самостоятельность

5. Конституция	Единая	Союза и субъектов, верховенство конституции союза	Государств-участников
6. Гражданство	Единое	Союзное и субъектов	Государств-участников
7. Правовая и судебная системы	Единая	Верховенство союзного законодательства, право субъектов в сфере своей компетенции принимать законодательные акты	Отсутствие единой правовой и судебной систем

Линии сравнения	Унитарное государство	Федерация	Конфедерация
8. Международная деятельность	В полном объёме: открытие посольств и представительств за рубежом, заключение межгосударственных договоров, участие в международных организациях	Субъекты могут иметь представительства за рубежом, участвовать в международных организациях, иметь научные и культурные обмены	Государства-участники осуществляют международную деятельность в полном объёме
9. Право расторжения договора	—	Субъекты лишены права расторгнуть федеративный договор и выйти из федерации	Может быть расторгнут государствами-участниками и в одностороннем порядке
10. Примеры современных государств	Великобритания, Дания, Испания, Италия, Швеция, Япония	Австралия, Бразилия, Германия, Индия, Канада, Мексика, Россия, США, Швейцария	Содружество Независимых Государств (СНГ), Европейский союз (ЕС)

## Унитарное государство

### *Централизованное*

Предоставляется достаточно широкая самостоятельность (самоуправление) местным, низовым органам управления. Но средние уровни управления не обладают значительной автономией

Великобритания, Дания, Швеция

### *Децентрализованное*

Крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами и правительствами, административно-управленческими структурами. В области налогообложения их полномочия сильно ограничены

Испания, Италия, Франция