



**Центр ИТ-исследований
и экспертизы**

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Модуль 2 Лекция 4

Координация бюджетных расходов на информатизацию



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

«Информационное общество (2011–2020 годы)»

Мероприятия Программы финансируются за счет:

- **средств федерального бюджета**, предусмотренных на реализацию мероприятий (непосредственные расходы Программы);
- **средств различных источников**, в том числе и федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по развитию информационного общества в Российской Федерации (в том числе на информатизацию органов власти), содержащихся в федеральных целевых программах, ведомственных целевых программах, региональных целевых программах, муниципальных программах и иных правовых актах (тематические расходы Программы);
- **внебюджетных средств**.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Финансирование Программы в 2011–2020 годах

- ❑ расходы, связанные с реализацией мероприятий Программы, финансируемых за счет средств федерального бюджета, — 88 млрд рублей;
- ❑ средства федерального бюджета, предоставленные главным распорядителям средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по информатизации, в том числе на федеральные и ведомственные целевые программы, — ориентировочно 120 млрд рублей ежегодно;
- ❑ расходы бюджетов субъектов Российской Федерации — ориентировочно до 50 млрд рублей ежегодно
- ❑ расходы из внебюджетных источников — ориентировочно не менее 200 млрд рублей ежегодно.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет координацию указанной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Методика выбора регионов-получателей субсидий на электронное правительство из федерального бюджета

Минкомсвязи определил принципы распределения федеральных субсидий на региональные работы по программе "Информационное общество».

Объем такого финансирования на 2012 г. председатель правительства В.В. Путин объявил осенью 2011 г., он составит 670 млн. руб.

Общий объем субсидий до окончания программы "Информационное общество" в 2020 г. - 6,76 млрд. руб.

Полученную субсидию регион должен будет софинансировать на уровне не более 50%.

Для субъектов-доноров этот процент будет выше, чем для дотационных областей.

Размер транша ограничен сверху 50 млн. руб., его средний объем министр оценил в 25-30 млн руб.

Обязательным условием получения субсидии в Минкомсвязи называют подключение к электронному межведомственному взаимодействию (СМЭВ) и проектирование технологических карт для него.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Методика выбора регионов-получателей субсидий на электронное правительство из федерального бюджета

Начинается выбор получателей с правительственной комиссии по ИТ, которая определяет приоритеты распределения средств.

Затем министерство связи собирает заявки регионов и направляет их на рассмотрение в конкурсную комиссию, в которую помимо сотрудников Минкомсвязи входят и представители Минэкономразвития.

По составленному ей рейтингу регионов министерство связи готовит для правительственной комиссии проект распоряжения о распределении субсидий.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Методика выбора регионов- получателей субсидий на электронное правительство из федерального бюджета

Рейтинг регионов в 2012 г. Минкомсвязи рассчитывает через индекс развития электронного правительства в субъектах.

"0" означает, что регион не подключен к СМЭВ. Сейчас таких областей 11: Амурская и Камчатская области, Чукотский автономный округ, а также ряд регионов на юге-западе и северо-западе России.

Индекс более 30 получили 11 передовых субъектов: Хабаровский край, Республика Саха, Ярославская область и др.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Методика выбора регионов-получателей субсидий на электронное правительство из федерального бюджета

В формуле расчета индекса регионов в 2012 г. с различными весовыми коэффициентами учитываются

- доля сведений, переданных регионом к федеральным ведомствам (и обратно) в электронном виде (коэффициенты 0,25),
- доля услуг, оказываемых электронно (0,4), а также
- уровень их востребованности (отношение числа заявлений к населению, коэффициент 0,1).

Если региональный портал госуслуг не интегрирован с федеральным, то два последних значения делятся еще пополам.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Методика выбора регионов- получателей субсидий на электронное правительство из федерального бюджета

Итоговая оценка заявки региона на федеральное софинансирование рассчитывается как разница планового и текущего индексов, отнесенная на запрашиваемую сумму.

При нецелевом использовании перечисление прекращается, если заявленные результаты не были достигнуты - деньги придется вернуть в федеральный бюджет.

Нарушения ведут к отказу в получении софинансирования в последующие годы.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Методика выбора регионов-получателей субсидий на электронное правительство из федерального бюджета

В субъектах идею федеральных субсидий, выдаваемых при условии регионального софинансирования, называют разумной, но не склонны преувеличивать ее значимость. Нужно понимать, что 30 млн. руб. - это покрытие только порядка 5-7% годовых затрат на информатизацию региона.

Также важен срок получения субсидии. В случае перечисления денег осенью может оказаться, что успеть выполнить работы до конца года способен только "Ростелеком", как единый оператор инфраструктуры электронного правительства.



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Цели координации

- обеспечение единства (комплексности) при планировании и реализации мероприятий по информатизации на всех уровнях государственного управления;
- повышение эффективности деятельности государственных органов за счет использования информационных технологий;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по информатизации;
- повышение эффективности реализации мероприятий по информатизации за счет внедрения принципов проектного управления;
- внедрение инструментов общественного контроля над реализацией мероприятий по информатизации.



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Задачи координации

- формирование ключевых направлений государственной информатизации;
- формирование открытых стандартов и правил взаимодействия информационных систем;
- типизацию подходов, правил, классификаторов;
- обеспечение экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий;
- максимальное использование результатов;
- оценки влияния мероприятий по информатизации на достижение стратегических целей и задач;
- обеспечение сквозного учета создаваемых информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла;
- обеспечение информационной поддержки процессов управления реализацией мероприятий по информатизации государственных органов;
- обеспечение раскрытия информации заинтересованным организациям и гражданам Российской Федерации о реализации мероприятий по информатизации.



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Механизмы реализации

- ❑ определение ключевых направлений информатизации государственных органов;
- ❑ обеспечение согласованных действий государственных органов по выработке и реализации государственной политики в сфере развития и использования информационных технологий в государственном управлении;
- ❑ выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий;
- ❑ проведение экспертной оценки, согласование правовых актов, документов;
- ❑ обеспечение учета и мониторинга информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- ❑ контроль и надзор за реализацией мероприятий по информатизации.



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Координация

Ведомственны
й
уровень

Межведомстве
нный
уровень

1. Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления
2. Министерство коммуникаций и связи



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Создание информационных систем

- процессы планирования и экспертной оценки документов по информатизации;
- учет и мониторинг информационных систем (включая информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, необходимую для их функционирования) на всех этапах жизненного цикла;
- информационное взаимодействие с иными системами органов государственной власти (с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия);
- хранилище пакетов и бинарных кодов программ;
- тестирование и отбор программных решений;
- публичный доступ к информации о реализации мероприятий по информатизации.



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Уполномоченные органы

- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Контроль и надзор:

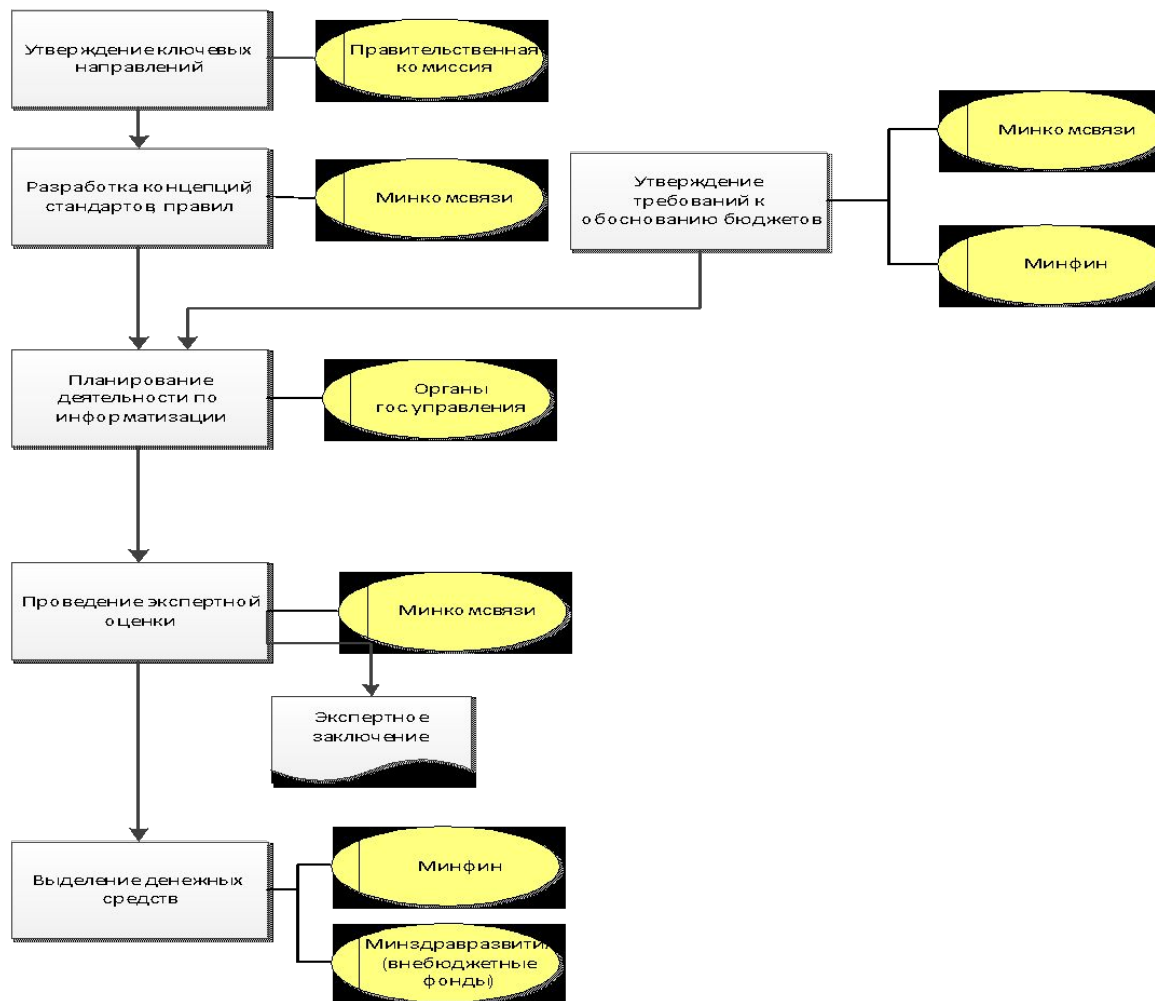
- Федеральное казначейство;
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- Федеральная служба по бюджетному и финансовому надзору,
- Счетная палата Российской Федерации,
- Генеральная прокуратура Российской Федерации.



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Порядок координации расходов





Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Экспертная оценка документов по информатизации

- проведение экспертной оценки **планов информатизации** государственных органов;
- проведение экспертной оценки **программ**;
- проведение экспертной оценки **проектов** федеральных **целевых программ**, ведомственных целевых программ, **стратегий, концепций** и (или) иных документов, определяющих долгосрочные приоритеты, цели и задачи, а также **мероприятия по информатизации**;
- проведение экспертной оценки **решений о создании** федеральных **государственных информационных систем**.



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Акты, которые используются при экспертной оценке

- ❑ Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р;
- ❑ Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- ❑ Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- ❑ Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»;
- ❑ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- ❑ Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- ❑ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;
- ❑ Нормативные правовые акты, устанавливающие полномочия государственных органов.



- ❑ Информационная система, обеспечивающая мониторинг **хода реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011– 2020 годы)»**.
- ❑ Разрабатывается научно-методическое обеспечение по порядку подготовки, контроля и мониторинга Минкомсвязью России **плана реализации Программы на очередной год**.
- ❑ Разрабатываются правила **информационного взаимодействия Минкомсвязи России и соисполнителей**, исполнителей мероприятий
- ❑ Разрабатываются и дорабатывается методика **проведения экспертизы результатов**.
- ❑ Проводится экспертиза **полученных в ходе реализации Программы результатов**.
- ❑ Разрабатываются **информационно-образовательные модули** для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях повышения эффективности



Центр ИТ-исследований
и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Информационная система управления программой формирования ЭП

АИС «Координация»

Модули:

«Планирование»;

«Экспертиза»;

«Анализ мероприятий информатизации»;

«Администрирование».



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ

Выводы

- ❑ система не продемонстрировала заметного эффекта (в виде сокращения расходов на ИКТ или повышения эффективности расходов);
- ❑ успешность той или иной программы информатизации не может быть существенно улучшена только за счет качественного контроля и координации;
- ❑ необходимо решать проблему в два этапа:
 1. получить объективную картину существующих расходов,
 2. создать прозрачные и объективные методики проведения экспертизы планов и программ и



после этого возможно успешная система координации.

Необходимым условием эффективного планирования и координации расходов на ИКТ является наличие четко выстроенной иерархии целей-задач-проектов



Центр ИТ-исследований и экспертизы

Академия народного хозяйства
при Правительстве РФ