



Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации"

Бюджетный процесс Чеченской Республике

ГМУ 4-4
Марашев Муслим.

Москва 2019

- ✓ Бюджетный процесс в Чеченской Республике регламентируется:
- ✓ Бюджетным кодексом РФ;
- ✓ Федеральным законодательством;
- ✓ Закон Чеченской Республики № 25 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике»

Структура бюджетной системы Чеченской Республики:

В бюджетную систему Чеченской Республики как самостоятельные части включаются:

- ✓ 1) республиканский бюджет и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- ✓ 2) местные бюджеты.



К бюджетным правоотношениям относятся:

1. отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Чеченской Республики и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных заимствований и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
2. отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Чеченской Республики, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Чеченской Республики, контроля за их исполнением.
3. законы Чеченской Республики, регулирующие бюджетные правоотношения, должны соответствовать федеральному законодательству и настоящему Закону. В случае противоречия настоящему Закону иного закона Чеченской Республики в части бюджетных правоотношений применяется настоящий Закон.

В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению органов государственной власти Чеченской Республики относятся:

1. установление порядка составления и рассмотрения проекта республиканского бюджета Чеченской Республики (далее республиканский бюджет), бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении республиканского бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики;
2. составление и рассмотрение проекта республиканского бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики, утверждение и исполнение республиканского бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении республиканского бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, составление отчета об исполнении консолидированного бюджета Чеченской Республики и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов
3. установление нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

1. определение порядка направления в республиканский бюджет доходов от использования государственной собственности Чеченской Республики, доходов от налогов и сборов Чеченской Республики, иных доходов республиканского бюджета;
2. разграничение полномочий по осуществлению расходов между республиканским бюджетом и местными бюджетами в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Законом;
3. установление совместно с органами государственной власти Российской Федерации порядка и условий предоставления финансовой помощи республиканскому бюджету;
4. определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных кредитов из республиканского бюджета местным бюджетам;
5. предоставление финансовой помощи и бюджетных кредитов из республиканского бюджета местным бюджетам;
6. определение перечня и порядка осуществления государственных внутренних заимствований Чеченской Республики;
7. осуществление государственных внутренних и внешних заимствований Чеченской Республики и управление государственным долгом Чеченской Республики.

В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению органов местного самоуправления относятся:

1. установление порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов;
2. составление и рассмотрение проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов;
3. определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов;
4. определение порядка осуществления муниципальных заимствований;
5. осуществление муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом;
6. определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных кредитов из местных бюджетов.

- ✓ 1. В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями, входят финансовые органы, органы денежно - кредитного регулирования, органы государственного (муниципального) финансового контроля.

Каждый орган имеет собственные задачи и действует в пределах закрепленных за ним полномочий.

- ✓ 2. Органами государственного или муниципального финансового контроля являются:

- 1) Счетная палата Чеченской Республики;
- 2) контрольные и финансовые органы исполнительной власти Чеченской Республики;
- 3) контрольные органы представительных органов местного самоуправления.

3. Осуществление отдельных бюджетных полномочий может быть возложено на иные органы исполнительной власти Чеченской Республики в соответствии с законодательством Чеченской Республики.

Президент Чеченской Республики	Парламент Чеченской Республики	Правительство Чеченской Республики
органы исполнительной власти Чеченской Республики, исполнительные органы местного самоуправления	органы государственного и муниципального финансового контроля	территориальные государственные внебюджетные фонды
представительные органы местного самоуправления	главные распорядители и распорядители бюджетных средств	иные органы, на которые законодательством Чеченской Республики возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов

- ✓ 1. Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Чеченской Республики и исполнительных органов местного самоуправления.
- ✓ 2. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерства финансов Чеченской Республики, уполномоченные органы местного самоуправления.

Составление бюджета основывается на:

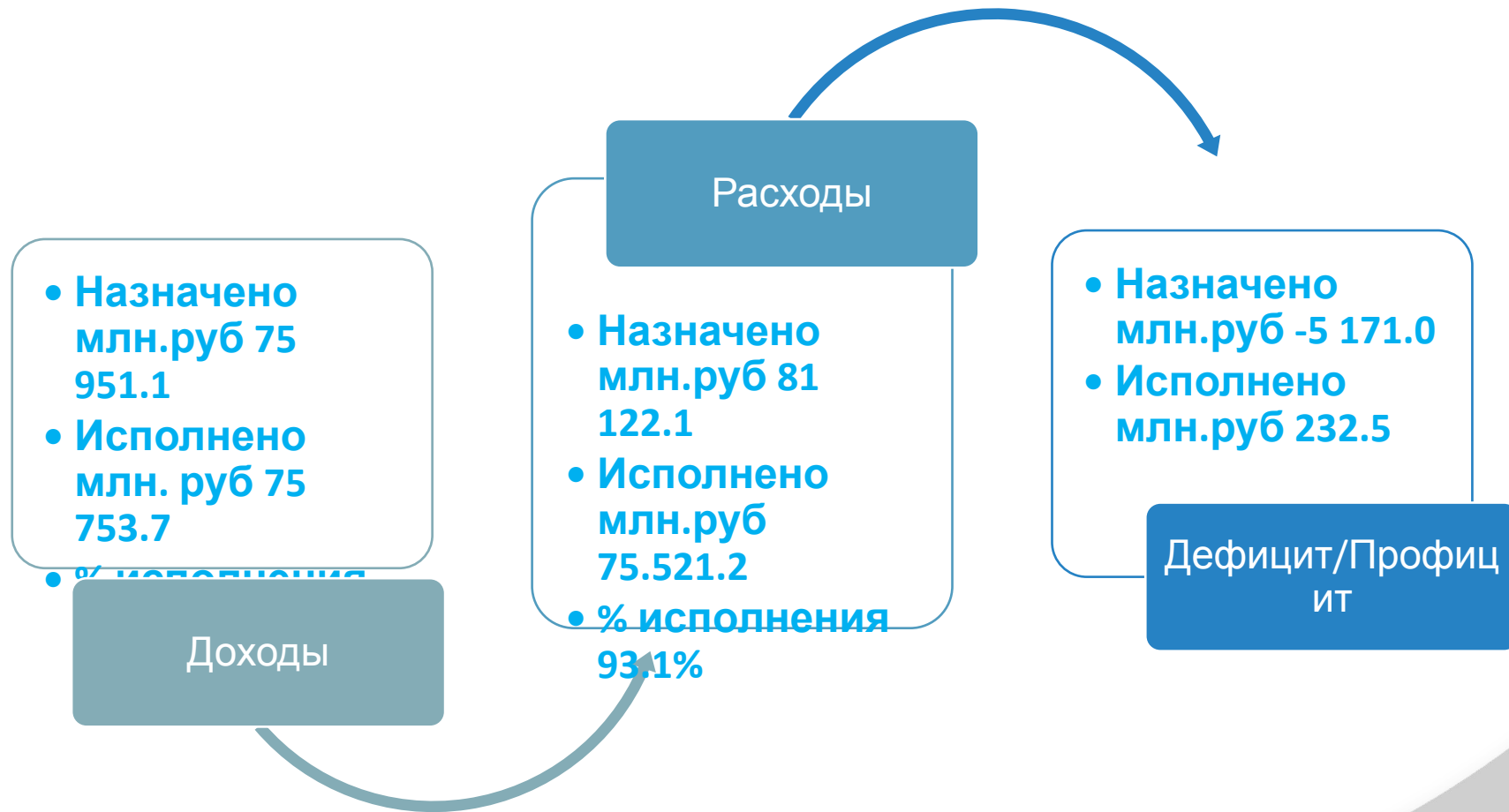
- ✓ 1) прогнозе социально - экономического развития Чеченской Республики или муниципального образования на очередной финансовый год;
- ✓ 2) основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чеченской Республики на очередной финансовый год (бюджетное послание Президента Чеченской Республики Парламенту Чеченской Республики).
- ✓ 3) плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной финансовый год;
- ✓ 4) отчетах об исполнении бюджетов за предыдущие периоды;
- ✓ 5) прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории на очередной финансовый год.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА



Основные показатели исполнения бюджета Чеченской Республики в 2018 году

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, млн руб.	Исполнено, млн руб.	% исполнения
Доходы	75 951,1	75 753,7	99,7%
Налоговые и неналоговые доходы	11 165,5	11 141,5	99,8%
Безвозмездные поступления	64 785,6	64 612,3	99,7%
Расходы	81 122,1	75 521,2	93,1%
Дефицит/Профицит	-5 171,0	232,5	---



Источники финансирования дефицита республиканского бюджета в 2018 году

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, млн руб.	Исполнено, млн руб.	Отклонение, млн руб.
Источники финансирования дефицита бюджетов — всего	5 171,0	-232,5	-5 403,5
Источники внутреннего финансирования дефицита	5 019,3	-163,1	-5 182,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-192,1	-192,1	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	5 211,4	28,9	-5 182,4
Изменение остатков средств	151,7	-69,4	-221,1

1. Парламент Чеченской Республики, представительный орган местного самоуправления осуществляет следующие формы финансового контроля:
 - ✓ предварительный контроль
 - ✓ текущий контроль
 - ✓ последующий контроль

- ✓ • Государственный бюджет состоит, в соответствии со статьей 16 Закона о бюджете, из **общей и специальной частей**, а на уровне единиц местного и областного (регионального) самоуправления - из **плана программ развития**
- ✓ -Общую часть бюджета составляет доходная и расходная части, а также финансовый счет
- ✓ -Особая часть бюджета состоит из плана расходов и издержек пользователей бюджета, распределенных по типу, по программам, которые состоят из мероприятий и проектов
- ✓ -План программ развития является документом единицы местного и областного (регионального) самоуправления, составленный на трехлетний период, который включает в себя цели и приоритеты для развития единиц местного и областного (регионального) самоуправления, связанных с программной и классификационной организацией бюджета.

Основные документы бюджетного процесса:

- ✓ Национальная программа реформ и Программа конвергенции



БЮДЖЕТНЫЙ КОЛЕНДАРЬ



Сроки	Исполнитель мероприятий	Мероприятия
до конца февраля	Министерство финансов в сотрудничестве с Министерством структурных реформ и координации фондов Европейского союза	составляют инструкцию по подготовке стратегических планов на трехлетний период и доставляют бюджетным пользователям
до конца марта	Пользователи бюджета	разрабатывают и доставляют стратегические планы на трехлетний период
конце апреля	Правительство РХ	по заключению принимает национальную программу реформ и программу конвергенции
до конца июля	Правительство РХ	принимает направления и фиксальную политику на трехлетний период
до 15 августа	Министерство финансов	обеспечивает инструкции по подготовке проекта государственного бюджета получателям бюджетных и внебюджетных средств
15 сентября	Бюджетные пользователи/внебюджетные пользователи государственного бюджета и JLPRS(един.самоуправл.)	представляют проект финансового плана компетентному Министерству / компетентным административным органам
до конца сентября	Компетентные министерства	доставляют согласованные проекты финансовых планов Министерству финансов
15 октября	Министерство финансов	проект бюджета на бюджетный год и прогноз на ближайшие два года и представляют Правительству Республики Хорватия
15 ноября	Правительство РХ	утверждает проект бюджета и прогноз представляет хорватскому парламенту
конец года	Хорватский парламент	принимает бюджет на следующий финансовый год и прогноз на следующие два года

ОСНОВА СОСТАВЛЕНИЯ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТА

В соответствии с положениями Закона о бюджете основа составления среднесрочного бюджета состоит из следующих элементов:

- ✓ макроэкономического прогноза, прогноза доходов, расходов, дефицита / профицита и государственного долга в среднесрочной перспективе
- ✓ стратегических планов, которые устанавливает политика правительства и приоритеты на среднесрочный период,
- ✓ подхода - планирование "сверху вниз"
- ✓ системы измерения эффективности, которая устанавливает цели и представляет отчеты об ожидаемых и достигнутых результатах, сообщает о распределении ресурсов и постановлениях министерства и
- ✓ бюджета, в котором содержится обзор правительственных планов расходов на следующий год и представляет первый год среднесрочного проекта.



- ✓ <http://docs.cntd.ru/document/906801490>
- ✓ <https://chechenstat.gks.ru/folder/38724>
- ✓ <http://www.minfinchr.ru/Documents/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%20%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%202018.pdf>