

Тема 9. Государственные институты несудебной защиты в Российской Федерации

Система государственных институтов несудебной защиты в Российской Федерации

Систему данных институтов составляют:

- - Уполномоченный по правам человека в РФ,
- - прокуратура РФ,
- - депутаты представительных органов власти,
- - государственные органы и органы местного самоуправления,
- - Совет при Президенте РФ по развитию институтов гражданского общества и правам человека,
- - Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан.

Уполномоченный по правам человека в РФ

- **Правовая основа:** Федеральный конституционный закон " Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (с изменениями от 12.03.2014) // Российская газета. – 1997. – 4 марта.
- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации — назначенное Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации должностное лицо, призванное осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц.
- Данный институт впервые в российской практике введён Конституцией Российской Федерации 1993 г. (пунктом "е" ч.1 ст. 103), которая устанавливает, что Уполномоченный по правам человека назначается Государственной Думой и действует в соответствии с федеральным конституционным законом. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Компетенция

1. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители) Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

2. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

- 1) принять жалобу к рассмотрению;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- 4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

3. О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

4. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

5. Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Уполномоченный по правам человека в РФ обладает правом личной неприкосновенности в течение срока, на который был избран.

Уполномоченный по правам человека в РФ не имеет права

- - заниматься политической деятельностью
- - заниматься любой иной оплачиваемой либо неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или творческой
- - быть депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта РФ
- - состоять на государственной службе
- - быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели

Уполномоченный по правам ребёнка

Прокуратур Российской Федерации

- Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются ст. 129 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 17 января 1992 г. N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366
- Прокуратура РФ осуществляет **надзор** за:
 - **а) соблюдением Конституции Российской Федерации и**
 - **б) исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.**
- Органы прокуратуры составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Они осуществляют полномочия независимо от органов государственной власти и управления, общественных и политических организаций и движений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами.

- Установлен запрет на воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.
- Закон устанавливает **порядок** осуществления прокурорского надзора за исполнением законов:
 - органами власти, юридическими лицами;
 - органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
 - в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.
- Установлено, что в случаях, предусмотренных законом, прокурор участвует в рассмотрении дел судами.
- Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Раздел III. Глава 2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

- Статья 26. Предмет надзора
- Статья 27. Полномочия прокурора
- Статья 28. Протест и представление прокурора

Депутаты: Городской Думы, Законодательного собрания области, Государственной Думы. Члены Совета Федерации.

- Основная функция депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов представительных органов разных уровней власти — участие в законотворческом процессе, выработка юридических общеобязательных правил поведения.
- Вместе с тем депутат выполняет не только законотворческую, но и представительную функцию. Будучи представителем и выразителем интересов своих избирателей, он должен знать их проблемы и поддерживать с ними обратную связь.
- **Федеральный закон от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»** определяет, что одной из форм деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы ФС РФ является работа с избирателями. Депутаты рассматривают обращения избирателей, ведут прием граждан, вносят предложения в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения.
- Депутат вправе обратиться к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

- Согласно Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации депутат Государственной Думы, осуществляет прием в своем избирательном округе или в регионе, отвечает на письма избирателей, изучает поступившие от них предложения и жалобы. В период заседаний Государственной Думы формой работы депутатов Государственной Думы с избирателями является, прежде всего, рассмотрение поступивших предложений, заявлений и жалоб избирателей, по которым депутаты обязаны принимать меры, предусмотренные федеральным законодательством о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.
- Ежемесячно в Государственной Думе рассматривается до 8000 обращений граждан, общественных организаций и трудовых коллективов. Поступающие обращения отражают политические и социально-экономические проблемы жизни страны, а также наиболее значимые события последнего времени.
- На личный прием обращается в среднем по 700 человек в месяц. Наиболее часто посетители просят помощи в решении конкретных насущных проблем, касающихся соблюдения правопорядка, улучшения жилищных условий, социальной защиты, помилования, трудоустройства и получения пособий по безработице. На личном приеме принимается до 200 заявлений, 500 посетителей получают разъяснения по интересующим их вопросам

- Депутат вправе направить запрос в различные органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации, учреждения и организации любой формы собственности по вопросам, входящим в их компетенцию.
- Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса, срок.
- Однако Закон ограничивает полномочия депутатов и не допускает их вмешательства в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность.
- Это означает, что жаловаться депутатам на несправедливые судебные решения либо просить их вмешаться в процесс дознания или следствия неэффективно – данные вопросы не входят в их компетенцию.

Депутаты законодательного (представительного) органа **субъекта РФ** также выполняют полномочия по защите прав граждан, обращение депутата в любой орган также ставится в данном органе на контроль и решается с более пристальным вниманием.

Президент РФ

Президент РФ занимает особое место в обеспечении конституционных прав и свобод.

Согласно ч.1 ст.80 Президент РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина. Эта роль Президента РФ проявляется:

- в определении направлений внутренней и внешней политики;
- в принятии мер по защите основ конституционного строя (например, введение чрезвычайного положения);
- в праве законодательной инициативы (в том числе по вопросам обеспечения прав граждан);
- в координации деятельности органов государственной власти по вопросам прав и свобод;
- в непосредственной деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, по рассмотрению обращений и жалоб граждан.

Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека

Согласно Положению о Совете при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (утверждено указом Президента РФ от 06.11.2004 г. №1417.):

- 1. Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (далее - Совет) является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.
- 2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, а также Положением, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Основные задачи Совета

- оказание содействия Президенту Российской Федерации в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также граждан Российской Федерации, находящихся за ее пределами;
- систематическое информирование Президента Российской Федерации о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и за рубежом;
- организация проведения экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, предусматривающих регулирование вопросов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, подготовка соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями и их представителями;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам становления институтов гражданского общества, расширения взаимодействия между общественными и государственными институтами, а также разработки технологий учета общественных инициатив при формировании государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- содействие координации деятельности правозащитных общественных объединений и их взаимодействию с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, подготовка соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;
- участие в укреплении международного сотрудничества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- содействие правовому просвещению населения;
- анализ обращений физических и юридических лиц, содержащих информацию о проблемах в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к компетенции Совета.

Совет не рассматривает обращения по личным вопросам, в том числе связанным с имущественными, жилищными и трудовыми спорами, а также с жалобами на решения судов, органов следствия и дознания.

Организация работы Совета

- В состав Совета входят председатель Совета, ответственный секретарь и члены Совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах.
- **Председатель Совета - Советник Президента РФ по правам человека - Федотов Михаил Александрович**
- Совет имеет право формировать комиссии по направлениям своей деятельности из числа членов Совета, ученых, специалистов, представителей общественных объединений, а также постоянные и временные рабочие группы, руководство деятельностью которых осуществляют члены Совета.
- Заседания Совета проводятся не реже одного раза в два месяца. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета.
- Заседание Совета ведет председатель Совета либо по его поручению один из членов Совета.
- Решения Совета носят рекомендательный характер.
- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностные лица, получившие рекомендации Совета, в установленные сроки рассматривают их и уведомляют Совет о принятых решениях.
- В необходимых случаях информация о рекомендациях Совета доводится до сведения Президента Российской Федерации.
- Обсуждаемые Советом общественно важные вопросы и принятые на заседании Совета решения доводятся до сведения общественности через средства массовой информации.

Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций

Правовая основа - Указ Президента Российской Федерации от 17 февраля 2010 года N 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» (с изменениями на 25 июля 2014 года), Положение об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (утверждено Указом №201).

- **Основными задачами Управления являются:**
 - а) обеспечение рассмотрения устных и письменных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций и общественных объединений, адресованных Президенту Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации, в том числе обращений, поступивших по информационным системам общего пользования (далее - обращения);
 - б) обеспечение рассмотрения устных и письменных запросов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций и общественных объединений, в том числе запросов в виде электронного документа, о предоставлении информации, касающейся деятельности Президента Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации (далее - запросы);

- в) информационно-статистическое, аналитическое и методическое обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и ее самостоятельных подразделений по рассмотрению обращений и запросов;
- г) обеспечение деятельности Приемной Президента Российской Федерации по приему граждан;
- д) анализ обращений, результатов их рассмотрения и принятых по ним мер, подготовка на его основе информационно-статистических обзоров и докладов;
- е) осуществление информационно-справочной работы, связанной с обращениями и запросами;
- ж) обеспечение деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по реабилитации жертв политических репрессий.

- **Основными функциями Управления являются:**
- а) прием граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, представителей организаций и общественных объединений (далее - заявители) работниками Управления в Приемной Президента Российской Федерации по приему граждан;
- б) прием заявителей, обратившихся с устными запросами, работниками Управления в Приемной Президента Российской Федерации по приему граждан, а также их консультация по справочным телефонам Администрации Президента Российской Федерации и Управления;
- в) подготовка и организация проведения личного приема заявителей, в том числе в режиме видео-конференц-связи, Президентом Российской Федерации;
- г) подготовка и организация проведения по поручению Президента Российской Федерации личного приема заявителей, в том числе в режиме видео-конференц-связи, Руководителем Администрации Президента Российской Федерации, первым заместителем и заместителями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, помощниками и советниками Президента Российской Федерации, руководителями самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации и иными должностными лицами;
- д) централизованный учет обращений и запросов;
- е) своевременное рассмотрение обращений и запросов, а также направление обращений для рассмотрения в соответствующие самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, иные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит решение вопросов, поставленных в обращениях, и направление запросов для рассмотрения в соответствующие самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации;

продолжение

- ж) проверка в установленном порядке информации, изложенной в электронных сообщениях, адресованных Президенту Российской Федерации;
- з) сбор, обобщение и анализ информации о результатах рассмотрения обращений и принятых по ним мерах самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит решение вопросов, поставленных в обращениях;
- и) контроль за своевременным исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений по обращениям;
- к) участие в осуществлении мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителей;
- л) формирование на основе систематизации и учета обращений и запросов информационного фонда и обеспечение получения содержащихся в нем сведений соответствующими самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, а также предоставление в установленном порядке таких сведений федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;
- м) анализ и обобщение вопросов, поставленных заявителями в обращениях и запросах;
- н) периодическое, а при необходимости оперативное информирование Президента Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации и самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации о количестве и характере обращений и запросов;

- о) подготовка на основе анализа и обобщения обращений информационно-статистических обзоров, информационно-аналитических материалов о результатах рассмотрения обращений и принятых по ним мерах, а также предложений об устранении причин, порождающих обоснованные жалобы;
- п) анализ и обобщение предложений заявителей, касающихся совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов, деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развития общественных отношений, улучшения социально-экономической и общественно-политической ситуации в стране;
- р) мониторинг во взаимодействии с другими самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации опубликованных в средствах массовой информации и размещенных в сети Интернет материалов о работе с обращениями и запросами, рассмотрение открытых писем, адресованных Президенту Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации;
- с) обеспечение организационно-методического взаимодействия приемных Президента Российской Федерации в федеральных округах и административных центрах субъектов Российской Федерации;
- т) подготовка во взаимодействии с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации для опубликования в средствах массовой информации материалов, освещающих итоги рассмотрения обращений и запросов;
- у) изучение опыта работы органов иностранных государств, занимающихся рассмотрением обращений и запросов.

Совет при Президенте Российской Федерации по русскому языку

- В 2014 году создан Совет при Президенте Российской Федерации **по русскому языку**, представляющий собой консультативный и координационный орган при Президенте Российской Федерации, образованный в целях совершенствования государственной политики в области развития, защиты и поддержки русского языка, обеспечения прав граждан Российской Федерации на использование государственным языком Российской Федерации.
- Особым правовым статусом в России обладает государственный язык. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года, подчеркнута «... всеохватывающая, объединяющая роль ... русского языка для нашего многонационального народа ...», в том числе, с учетом которого должна выстраиваться государственная языковая политика.
- Следует также упомянуть и о проблеме «вымирания» языков народов Российской Федерации. Так, 20 языков в России признаны таковыми. Специалистами ЮНЕСКО отмечается, что под угрозой реального исчезновения в ближайшие десятилетия, находятся около 50 языков малочисленных народов. Ущерб от исчезновения языков значительный.
- Послание Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года // Российская газета. – 2013. – 13 декабря.

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Совете при Президенте Российской Федерации по русскому языку

В целях обеспечения развития, защиты и поддержки русского языка как государственного языка Российской Федерации, а также повышения эффективности деятельности органов государственной власти Российской Федерации в этой области

постановляю:

- 1. Образовать Совет при Президенте Российской Федерации по русскому языку.
- 2. Утвердить прилагаемые:
 - а) Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по русскому языку;
 - б) состав Совета при Президенте Российской Федерации по русскому языку.
- 3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

- Президент
Российской Федерации
В.Путин

Москва, Кремль
9 июня 2014 года
N 409