

Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ)

Органы государственной власти

Федеральный уровень

Президент: определяет стратегию развития правоотношений в области пожарной безопасности

Совет безопасности РФ: определяет государственную политику в области пожарной безопасности

Федеральное собрание: осуществляет законодательное регулирование в области пожарной безопасности

Правительство Российской Федерации: осуществляет нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности

Правительственная комиссия РФ по пожарной безопасности: координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в области пожарной безопасности

МЧС России: осуществляет реализацию государственной политики в области пожарной безопасности; управление, координацию, контроль и реагирование в области пожарной безопасности; государственный пожарный надзор; защиту критически важных объектов силами Федеральной противопожарной службы; профилактику, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях

Федеральные органы исполнительной власти

осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований пожарной безопасности (МО РФ, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, ФСО РФ, ФСБ РФ, СВР РФ);

создают ведомственную пожарную охрану (Федеральное агентство ж/д транспорта, Федеральная авиационная служба, Федеральная служба исполнения наказаний, Министерство энергетики).

Минтранс РФ: осуществляет государственный пожарный надзор на подвижном составе

Минсельхоз РФ: осуществляет государственный пожарный надзор в лесах

МПР РФ: осуществляет государственный пожарный надзор на подземных объектах

Уровень субъектов РФ

Орган исполнительной власти субъектов РФ: осуществляет решение вопросов организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории субъекта; создание противопожарной службы субъекта РФ

Органы местного самоуправления

обеспечение первичных мер пожарной безопасности

создание муниципальной пожарной охраны

Организации

разработка и осуществление мер по обеспечению пожарной безопасности в организациях

обеспечение условий создания и содержания договорных подразделений ФПС в организациях

Граждане

участие в обеспечении пожарной безопасности

участие в деятельности добровольной пожарной охране

создание частной пожарной охраны

Система предотвращения пожара

Целью создания систем предотвращения пожара является исключение условий возникновения пожаров

Исключение условий образования горючей среды должно обеспечиваться одним или несколькими из следующих способов:

- 1) применение негорючих веществ и материалов;
- 2) ограничение массы и (или) объема горючих веществ и материалов;
- 3) использование наиболее безопасных способов размещения горючих веществ и материалов, а также материалов, взаимодействие которых друг с другом приводит к образованию горючей среды;
- 4) изоляция горючей среды от источников зажигания (применение изолированных отсеков, камер, кабин);
- 5) поддержание безопасной концентрации в среде окислителя и (или) горючих веществ;
- 6) понижение концентрации окислителя в горючей среде в защищаемом объеме;
- 7) поддержание температуры и давления среды, при которых распространение пламени исключается;
- 8) установка пожароопасного оборудования в отдельных помещениях или на открытых площадках;
- 9) удаление из помещений, технологического оборудования и коммуникаций пожароопасных отходов производства, отложений пыли, пуха.

Система противопожарной защиты

Целью создания систем противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий.

Способы защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара

- 1) применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;
- 2) устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- 3) устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- 4) применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;
- 5) применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;
- 6) применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;
- 7) применение первичных средств пожаротушения;
- 8) организация деятельности подразделений пожарной охраны.

Организационно-технические мероприятия

Организационно-технические мероприятия должны включать:

- 1) организацию обучения работающих правилам пожарной безопасности на производстве, а населения — в порядке, установленном правилами пожарной безопасности соответствующих объектов пребывания людей;
- 2) разработку и реализацию норм и правил пожарной безопасности, инструкций о порядке обращения с пожароопасными веществами и материалами, о соблюдении противопожарного режима и действиях людей при возникновении пожара;
- 3) изготовление и применение средств наглядной агитации по обеспечению пожарной безопасности;
- 4) порядок хранения веществ и материалов, тушение которых недопустимо одними и теми же средствами, в зависимости от их физико-химических и пожароопасных свойств;
- 5) нормирование численности людей на объекте по условиям безопасности их при пожаре;
- 6) разработку мероприятий по действиям администрации, рабочих, служащих и населения на случай возникновения пожара и организацию эвакуации людей;

Переходные периоды в системе нормирования

СНИП 10-01-94*
Система нормативных документов в строительстве
(требования документа обязательны для исполнения)

СНИП
ГОСТ Р
СП
РД
ГОСТ

Требования нормативных документов носят обязательный и рекомендательный характер

Вступает в силу
Федеральный закон №184-ФЗ
«О техническом регулировании»

01 июля
2003 года

СНИП 10-01-94*
Система нормативных документов в строительстве
(требования документа носят рекомендательный характер)

СНИП
ГОСТ Р
СП
РД
ГОСТ

Требования нормативных документов носят рекомендательный характер, за исключением требований, направленных на защиту жизни и здоровья граждан

Вступает в силу
Федеральный закон №123-ФЗ
«ТРОТПБ»

01 мая
2009 года

Новостройки, а также здания, проектирование которых осуществляется в соответствии с требованиями ТРОТПБ

ТРОТПБ
(требования обязательны для исполнения)
СП, ГОСТ Р
(требования носят рекомендательный характер)

Эксплуатирующиеся здания и сооружения

СНИП
ГОСТ Р
СП
РД
ГОСТ

Требования нормативных документов носят рекомендательный характер, за исключением требований, направленных на защиту жизни и здоровья граждан

Нормативные документы, требования которых распространяются на эксплуатируемые здания и помещения

1. ГОСТ 12.1.004-91* «Пожарная безопасность. Общие требования»
2. СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»
3. СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»
4. СНиП 2.08.02-89* «Общественные здания и сооружения»
5. СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения»
6. СНиП 31-04-2001 «Складские здания»
7. СНиП 31-03-2001 «Производственные здания»
8. СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование»
9. СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий»
10. СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»
11. Правила устройства электроустановок (ПУЭ, издание седьмое)
12. НПБ 104-03 «Системы оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях»
13. НПБ 105-03 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности»
14. НПБ 110-03 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматической пожарной сигнализацией»
15. ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации»
16. ВППБ 13-01-94 «Правила пожарной безопасности для учреждений культуры Российской Федерации»
17. ППБ 101-89 «Правила пожарной безопасности для общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, школ-интернатов, детских домов, дошкольных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений»

СТРУКТУРА "ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» состоит из 8 разделов и содержит 34 главы, 152 статьи.

Раздел I. Общие принципы обеспечения пожарной безопасности.

Даёт классификацию элементов обеспечения пожарной безопасности, позволяющую собственнику объекта защиты выбрать приемлемый для него способ обеспечения требований пожарной безопасности. Устанавливает, что каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на пресечение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара. Юридическим лицом – собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты декларация пожарной безопасности.

Раздел II. Требования пожарной безопасности при проектировании городских и сельских поселений.

Регламентирует требования к размещению пожароопасных производственных объектов на территории городских и сельских поселений на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения. Устанавливает требования к источникам наружного или внутреннего противопожарного водоснабжения. Регламентирует дислокацию подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов, определяет, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях – 20 минут.

Раздел III. Требования пожарной безопасности при проектировании и строительстве зданий и сооружений.

Определяет требования пожарной безопасности к зданиям и сооружениям на этапах их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, к элементам обеспечения их пожарной безопасности, технической документации на объекты строительства, устанавливает нормативное значение риска. Определены общие требования к эвакуации. Установлено, что индивидуальный пожарный риск в зданиях, сооружениях и строениях не должен превышать значение одной миллионной в год при размещении отдельного человека в наиболее удаленной от выхода из здания, сооружения и строения точке. Риск гибели людей в результате воздействия опасных факторов пожара должен определяться с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

Раздел IV. Требования пожарной безопасности к производственным объектам.

Определяет требования пожарной безопасности к производственным объектам, элементам обеспечения их пожарной безопасности, технической документации, устанавливает нормативное значение риска. Для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска одной миллионной в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, допускается увеличение индивидуального пожарного риска до одной десятичной в год. При этом должны быть предусмотрены меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска

Раздел V. Требования пожарной безопасности к пожарной технике.

Раздел VI. Требования пожарной безопасности к продукции общего назначения.

Формулируют общие требования пожарной безопасности к пожарно-технической продукции и к продукции общего назначения.

Раздел VIII. Заключительные и переходные положения.

Содержит заключительные положения, касающиеся вступления в силу федерального закона и приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законом.

Раздел VII. Оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

Определяет формы и методы оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объектов защиты. Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственного контроля;
- 9) экспертизы.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ "ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

- ✓ Установлен понятийный аппарат и классификация, применяемые в целях Федерального закона
- ✓ Установлены условия обеспечения пожарной безопасности объекта защиты
- ✓ Установлены формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности
- ✓ Введена процедура декларирования пожарной безопасности объектов защиты
- ✓ Установлены условия (время прибытия первого подразделения к месту вызова) для дислокации проектируемых подразделений пожарной охраны в городских и сельских поселениях
- ✓ Введены процедуры и установлен порядок расчета пожарного риска и независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности)
- ✓ Установлен состав системы противопожарной защиты
- ✓ Установлены минимально необходимые требования пожарной безопасности к поселениям и городским округам, зданиям, сооружениям и строениям, производственным объектам, пожарной технике

Формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности

- 1) аккредитация;
- 2) независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);
- 3) государственный пожарный надзор;
- 4) декларирование пожарной безопасности;
- 5) исследования (испытания);
- 6) подтверждение соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемка и ввод в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственный контроль;
- 9) экспертиза.