



Реформа системы аккредитации: итоги и перспективы

Савва Шипов

Руководитель Федеральной службы по аккредитации

18 февраля
2016 г.

Этапы реформирования системы аккредитации

1 этап: 1 ноября 2011 – 1 июля 2012 года «Организационный»

Обеспечение непрерывного выполнения функций по аккредитации, организационное обеспечение создания Росаккредитации, разработка первоочередных подзаконных актов

2 этап: 1 июля 2012 – 1 января 2013 года «Формирование переходной модели»

Введение новых правил работы на подзаконном уровне, создание первоочередных информационных систем по аккредитации, начало работы территориальных органов Росаккредитации

3 этап: 1 января 2013 – 1 июля 2014 года «Внедрение переходной и формирование итоговой модели»

Повышение требований при аккредитации, активизация работы по контролю и привлечению к ответственности, принятие Федерального закона «Об аккредитации», разработка и принятие «Законопроекта-спутника» и корреспондирующих подзаконных актов (более 40), создание ФГИС Росаккредитации

4 этап: 1 июля 2014 – 31 декабря 2016 года «Внедрение итоговой модели и международное признание»

Вступление в силу новых правил работы, фактическая переаккредитация всех организаций (более 10 000), внедрение системы менеджмента качества и системы обучения персонала, совершенствование ФГИС Росаккредитации, проведение процедуры международного признания российской системы аккредитации

Цели государственного контроля



Подтверждение компетентности

10800
АККРЕДИТОВАННЫ
Х ЛИЦ

5025 ПОДАЛИ
ЗАЯВЛЕНИЕ НА ПК

1434 ЛИШЕНЫ
АККРЕДИТАЦИИ

4589
ПОДТВЕРДИЛИ
КОМПЕТЕНТНОС
ТЬ (25% после
устранения
нарушений)

51 НЕ ПРОШЛИ
ПРОЦЕДУРУ ПК

385 ПРОЦЕДУРА
НЕ ЗАВЕРШЕНА

Государственный контроль: риск-ориентированный подход

4%
ОТ
ВСЕХ
ОС

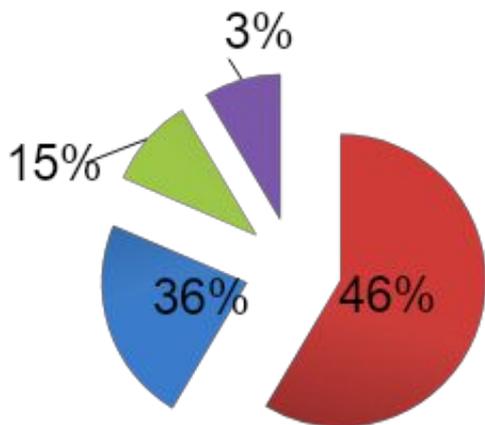
80% СЕРТИФИКАТОВ
ВЫДАВАЛИ 63 ОРГАНА ПО
СЕРТИФИКАЦИИ

85 АККРЕДИТОВАННЫХ ЛИЦ
ДВАЖДЫ УКЛОНЯЛИСЬ ОТ
ИНСПЕКЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

148
АККРЕДИТОВАННЫХ ЛИЦ В
ЗОНЕ ВЫСОКОГО РИСКА

Государственный контроль: риск-ориентированный подход

148 ОРГАНИЗАЦИЙ



- 68 ЛИШЕНЫ АККРЕДИТАЦИИ
- 53 ИСПРАВИЛИ НАРУШЕНИЯ
- 22 НЕ ВЫЯВЛЕНЫ НАРУШЕНИЯ
- 5 НЕ УДАЛОСЬ ПРОВЕРИТЬ

356
ПРОТОКОЛ
ОВ ОБ АП

25,5 МЛН.
РУБ.
ШТРАФОВ

Рынок оценки соответствия изменился

10800 аккредитованных лиц в
реестре на 1 июля 2014 года

3000 организаций ушли с
рынка

7800 организаций в реестре
Росаккредитации

Более 3500
проверок

Основные поправки в нормативную базу

Исчисление судами сроков давности: суды считают, что срок давности прошел, если сертификат выдан более года назад.



Исчислять сроки давности со дня составления протокола уполномоченным органом

«Бегающие» лаборатории, отсутствующие по месту указанному в реестре



Установить административную ответственность за отсутствие по месту осуществления деятельности

Выдача документов на основании протоколов лишенной аккредитации лаборатории



Запретить выдачу сертификата соответствия на основании таких протоколов

Отсутствие механизма привлечения к ответственности мошенников, выдающих «липовые сертификаты»



Наделение необходимыми полномочиями органы внутренних дел, увеличение размеров штрафов

Основные поправки в нормативную базу

Реклама «Сертификат за час» от фирм-посредников



Введение запрета на рекламу услуг по сертификации организациями, не имеющими аккредитации

Не дифференцированный подход к наказаниям за нарушения правил работ по сертификации



Снизить штраф за выдачу сертификата с нарушением установленной формы, ужесточить ответственность за выдачу сертификата без проведения испытаний

В КоАП не закреплена ответственность за невыполнение законных требований сотрудников Росаккредитации



Установить ответственность за невыполнение законных требований сотрудников Росаккредитации

Международное сотрудничество

Присоединение к ILAC: получено ассоциированное членство, получение полного членства осуществляется через APLAC, в 2016 году будет проведена оценка российской системы

Присоединения к IAF: завершена подготовка к получению членства, ведется работа по признанию в части сертификатов систем менеджмента

ВЗАИМНОЕ
ПРИЗНАНИЕ

Работа в рамках ЕАЭС: не урегулированы процедуры взаимных оценок, но закреплено взаимное признание

Создание региональной ассоциации органов по аккредитации: инициативы в рамках СНГ и ЕАЭС

Развитие системы аккредитации





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО АККРЕДИТАЦИИ

РОСАККРЕДИТАЦИЯ

Спасибо за внимание!