



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## Тема 2

# Гражданская оборона в Российской федерации



# Первый вопрос

Требования основных нормативных  
правовых документов в области  
гражданской обороны

# Краткая история создания гражданской обороны



Система гражданской обороны в СССР ведёт отсчёт **от 4 октября 1932 года**, когда была образована местная противовоздушная оборона (МПВО) как составная часть системы ПВО страны.

**В 1940** году в качестве Главного управления МПВО была включена в систему **НКВД-МВД СССР**.



**В 1961** МПВО была реорганизована в Гражданскую оборону (ГО) СССР, была введена должность начальника ГО.

**В 1971** году руководство ГО было возложено на Министерство обороны СССР, повседневное руководство — на начальника ГО — заместителя министра обороны СССР (Начальник войск ГО).



**В 1991** году система ГО была включена в состав Государственного комитета РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (с **1994** года МЧС)

# Законодательство в области гражданской обороны

Указ Президента Российской Федерации  
от 20 декабря 2016 года N 696 «Об утверждении основ государственной  
политики РФ в области гражданской обороны  
на период до 2030г.»

Федеральный закон Российской Федерации  
от 12 февраля 1998 №28-ФЗ  
«О гражданской обороне в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 26 ноября 2007 № 804  
«Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской  
Федерации»

Приказ МЧС России  
от 14 ноября 2018г. №687  
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской  
обороны в муниципальных образованиях и организациях »

Постановление Губернатора Московской области  
от 26 декабря 2016г. №578-ПГ  
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской  
обороны в Московской области »



Указ Президента Российской Федерации **от 20 декабря 2016 года N 696** «Об утверждении основ государственной политики РФ в области гражданской обороны на период до 2030г.»

## **Государственная политика РФ в области ГО**

является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных ЧС.



# Основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны, являются:



Нарастание рисков возникновения крупномасштабных ЧС, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов



увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных ЧС и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС



угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации



сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных

растущая угроза проявлений экстремизма

## Общие положения



**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного

Выполнение системы мероприятий гражданской обороны называется

**ВЕДЕНИЕМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

ФЗ№28 «О гражданской обороне» Статья 1

# Определения гражданской обороны

**Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера



**Управление гражданской обороной** - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны

**Подготовка населения в области гражданской обороны** - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

# Основные направления деятельности в области гражданской обороны:

## Подготовка к ведению гражданской обороны

**заключается в заблаговременном выполнении мероприятий**

по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

## Ведение гражданской обороны

**заключается в выполнении мероприятий**

по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

# Основные принципы организации и ведения ГО :



Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения.

Ведение ГО на территории РФ или отдельных ее местностях начинается с момента :

объявления  
состояния  
войны

фактически  
го начала  
военных  
действий

введения  
Президентом РФ  
военного положения  
на территории РФ  
или в отдельных ее  
местностях

при  
возникновении  
чрезвычайных  
ситуаций  
природного и  
техногенного  
характера

# Ведение гражданской обороны

## Ведение гражданской обороны осуществляется на основании планов гражданской обороны

Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планы гражданской обороны разрабатываются в соответствии с **Приказом МЧС России №70 от 16.02.2012**

В Российской Федерации

В органах исполнительной власти РФ и подведомственных организациях

В субъектах Российской Федерации

В Муниципальных образованиях

В организациях (учреждениях): **ст. 115**

В организациях отнесенных к категории по ГО

В организациях, не отнесенные к категориям по ГО, продолжающие осуществлять деятельность в военное время

Организации, прекращающие свою деятельность в военное время, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований (**Ст.116 приказа МЧС №70**)

# **Приведение органов управления и сил гражданской обороны в готовность**

**Перевод органов управления, сил и средств гражданской обороны осуществляются по установленным степеням готовности ГО, которые определяются заблаговременно в мирное время.**

**Степени готовности ГО определяются очередностью выполнения мероприятий гражданской обороны.**

**Существует три перечня первоочередных мероприятий ГО, их состав и временные нормативы по исполнению указаны в приложении №13 Приказа МЧС №70 ДСП от 16.02.2012**

# Степени готовности

Для гражданской обороны в Российской Федерации введены четыре степени готовности:

- повседневная (**постоянная готовность**)
- выполнение первоочередных мероприятий первой очереди (**повышенная готовность**)
- выполнение первоочередных мероприятий второй очереди (**готовность военной опасности**)
- выполнение первоочередных мероприятий третьей очереди (**готовность полная**).

Приведение гражданской обороны в готовность по той или иной степени может осуществляться либо последовательно, либо, в зависимости от обстановки, сразу в высшие степени готовности, с обязательным проведением мероприятий, предусмотренных предшествующими степенями готовности.

# Приведение органов управления и сил гражданской обороны в готовность

## Угрожаемый период

Возникает при нарастании угрозы агрессии против РФ

В этот период Президентом РФ может быть принято решения о непосредственной подготовке к переводу гражданской обороны на работу в условиях военного времени до объявления мобилизации ( в режиме постоянной готовности)

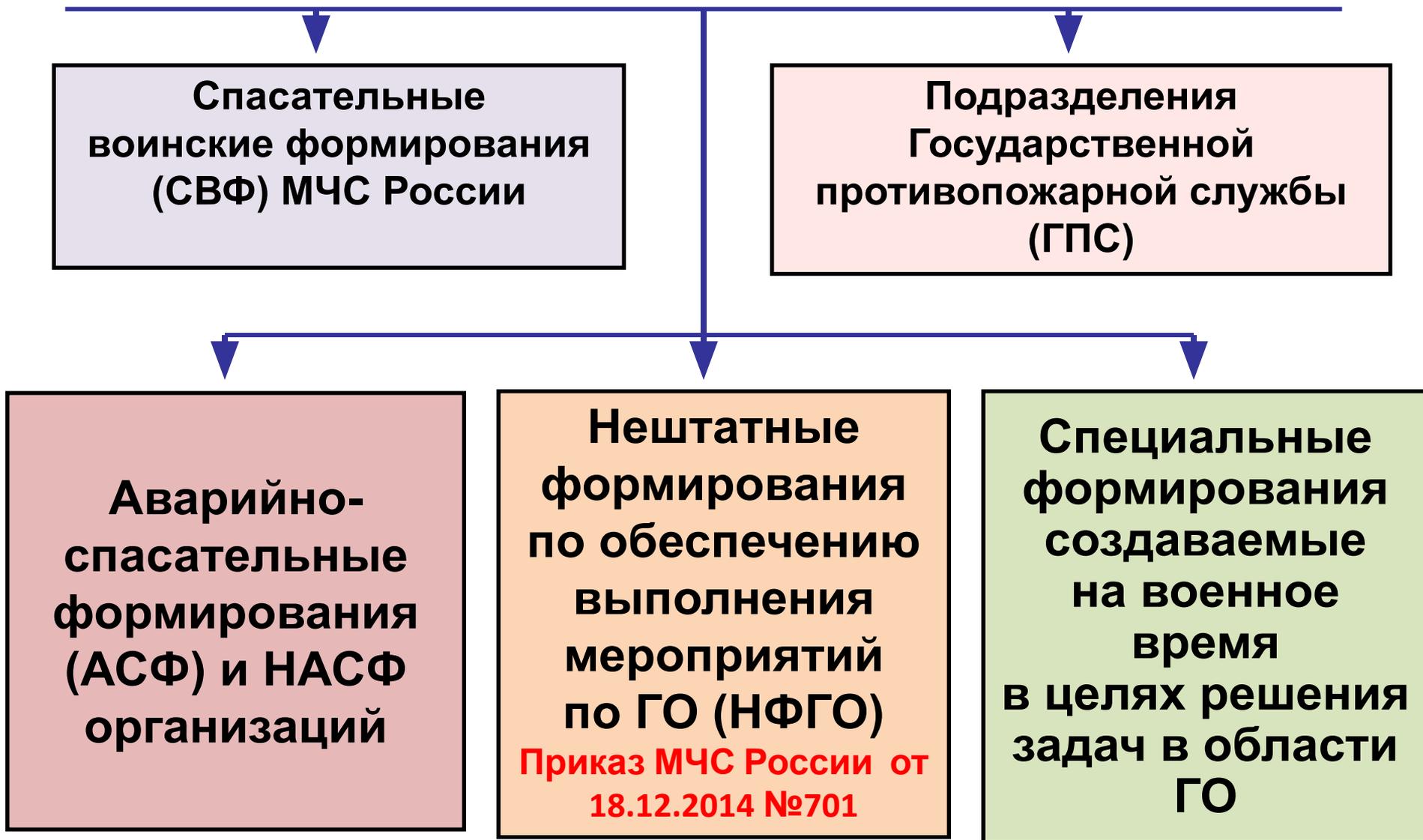
\* \* \*

При угрозе нападения (нападении) противника по распоряжению руководителя ГО страны органы управления и силы гражданской обороны приводятся в полную готовность.

**Полная готовность - это такое состояние органов управления и сил ГО, при котором они способны в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.**

Для органов управления и сил ГО сроки приведения в готовность не должны превышать **в мирное время 6 часов, в военное время 3 часов.**

# Силы гражданской обороны:



## Силы гражданской обороны

Для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ привлекаются **аварийно-спасательные службы (АСС) и аварийно-спасательные формирования (АСФ)**

Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

**Порядок их привлечения определяет Президент Российской Федерации**



# Второй вопрос

## Задачи гражданской обороны и порядок их выполнения

# Задачи в области гражданской обороны

Федеральным законом РФ №28 «О гражданской обороне» статья 2  
определено **15 задач** в области ГО

1. Подготовка населения в области ГО

2. Организация оповещения населения

3. Организация эвакуации населения

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

5. Мероприятия по маскировке

6. Проведение АСДНР

7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения

8. Борьба с пожарами

9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения

10. Санитарная обработка населения и спец. обработка техники

11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

12. Восстановление функционирования коммунальных служб

13. Срочное захоронение трупов в военное время

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

Заблаговременно

Ликвидация последствий

Снижение потерь

# Задачи в области гражданской обороны

Выполнение мероприятий гражданской обороны проводится в целях решения задач гражданской обороны направленных на:

- защиту населения и территорий от опасностей военного времени;
- повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций военного характера;
- восстановления жизнеобеспечения в пострадавших районах.

**Подготовка к решению задач гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время**

**Порядок решения задач гражданской обороны определен в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»**

**Задача 1** Подготовка населения в области гражданской обороны.  
Организуется по месту работы и по месту жительства

**Включает в себя:**

1. Развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.
2. Планирование и осуществление обучения населения в области ГО.
3. Создание, оснащение и всестороннее обеспечение УМЦ по ГО и защите от ЧС в субъектах РФ, других организаций дополнительного профессионального образования, **а также курсов ГО муниципальных образований и УКП по ГО.**
4. Создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО.
5. Пропаганда знаний в области ГО.

**Задача 2** оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

### **Включает в себя:**

1. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, ее модернизация на базе технических средств нового поколения.
2. Создание локальных систем оповещения.
3. Установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.
4. Комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации.
5. Сбор информации и обмен ею.

## **Задача 3** Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

### **Включает в себя:**

1. Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации.
2. Подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.
3. Создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

## **Задача 4** Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

### **Включает в себя:**

1. Строительство, поддержание в постоянной готовности, техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем .
2. Приспособление в мирное время и в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения .
3. Подготовка в мирное время и строительство в военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа.
4. Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО.
5. Накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения.
6. Обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.
7. Приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени.

## **Задача 5** Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

### **Включает в себя:**

1. Определение перечня объектов, подлежащих маскировке.
2. Разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения.
3. Создание и поддержание организациями, отнесенными к категориям по ГО, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по ГО, запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
4. проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по ГО.

**Задача 6** Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах, а также при ЧС природного и техногенного характера

**Включает в себя:**

1. Создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий.
2. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ (АСР).
3. Разработка современных технологий и технических средств для проведения АСР.
4. Организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами РФ, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.
5. Учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

**Задача 7** Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

**Включает в себя:**

1. Планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения.
2. Создание и поддержание в постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
3. Нормированное снабжение населения.
4. Предоставление населению коммунально-бытовых услуг.
5. Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения.
6. Осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения.
7. Определение численности населения, оставшегося без жилья.
8. Инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах, временных жилищах.
9. Предоставление населению информационно-психологической поддержки.

## **Задача 8** Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

### **Включает в себя:**

1. Создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны.
2. Тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.
3. Тушение пожаров на объектах, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в военное время.

## **Задача 9** Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению

### **Включает в себя:**

1. Создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории РФ, имеющих специальное оборудование и подготовленных работников, для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения.
2. Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению).
3. Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

**Задача 10** Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

**Включает в себя:**

1. Заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов.
2. Создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО.
3. Организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

**Задача 11** Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

### **Включает в себя:**

1. Создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО.
2. Восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвигения сил ГО.
3. Охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

## **Задача 12** Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

### **Включает в себя:**

1. Обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий.
2. Создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения.
3. Создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды.
4. Создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств.
5. Создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

### **Включает в себя:**

1. **Заблаговременное определение мест возможных захоронений.**
2. **Создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций.**
3. **Организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил.**
4. **Организация санитарно-эпидемиологического надзора.**

**Задача 14** Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

**Включает в себя:**

1. Создание и организация работы комиссий ПУФ объектов экономики.
2. Рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления мероприятий ГО.
3. Разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения.
4. Разработка и реализация инженерно-технических мероприятий ГО.
5. Планирование, подготовка и проведение АСДНР на объектах экономики, продолжающих работу в военное время.
6. Заблаговременное создание запасов материально-технических средств, необходимых для сохранения и восстановления производственного процесса.
7. Создание страхового фонда документации.
8. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

## **Задача 15** Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

### **Включает в себя:**

1. Создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО.
2. Подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.
3. Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны.
4. Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).
5. Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.



## Третий вопрос

Порядок отнесения территорий и организаций к группам и категориям по гражданской обороне

# Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне

## осуществляется на основании Постановления Правительства РФ №1115 от 19.09.1998г.

Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне. (Статья 2)



Организации, не отнесенные ни к одной из указанных категорий, считаются **некатегорированными**

# Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне

Отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и проектируемые организации:

- Имеющие мобилизационное задание (заказ).
- Представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.
- Являющиеся уникальными культурными ценностями.

Показатели, определяющие роль организации в экономике государства, а также особые условия, характеризующие:

степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций

месторасположение организации

значимость организации как объекта культуры

**Основными показателями** для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются: **численность работающих (общая, наибольшей работающей смены) в военное время; объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время**

# Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне осуществляется на основании Постановления Правительства РФ №1149 от 3.10.1998г.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются следующие группы по гражданской обороне (Статья 4)

**Особая группа**  
для территорий  
городов Москвы  
и Санкт-  
Петербурга

## Первая группа

- численность населения **более 1000 тыс. чел.**
- численность населения **500 - 1000 тыс. чел.** и на ней расположены не менее **трех** организаций особой важности по ГО или более **50** организаций первой (второй) категории по ГО
- более **50%** населения либо территории попадают в зону химического, радиоактивного загрязнения или затопления

## Вторая группа

- численность населения **500- 1000 тыс. чел.**
- численность населения **150 - 500 тыс. чел.** и на ней расположены не менее **двух** организаций особой важности по ГО или более **20** организаций первой (второй) категории по ГО
- более **30%** населения либо территории попадают в зону химического, радиоактивного загрязнения или затопления

# Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне

**Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. (ФЗ№28 Статья 1)**

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от:

численности населения

их оборонного и экономического значения

нахождения на территории организаций отнесенных к категориям по ГО

нахождения организаций, представляющих опасность для территорий в связи с возможностью химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления



## Четвертый вопрос

Руководство гражданской обороной,  
полномочия органов исполнительной  
власти и организаций в области  
гражданской обороны

## Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в области гражданской обороны

Разрабатывают планы ГО, организуют проведение мероприятий по ГО.

Создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО

Организуют подготовку населения в области гражданской обороны

Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения

Планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения.

Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне

**ФЗ№28 «О гражданской обороне» Статья 8.1**

## Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороной РФ

Разрабатывают планы ГО, организуют проведение мероприятий по ГО.

Создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО мун. уровня

Организуют подготовку населения в области гражданской обороны

Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения

Планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения.

Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне

**ФЗ№28 «О гражданской обороне» Статья 8.2**

# Полномочия организаций в области гражданской обороной РФ

## Все организации:

Планируют и организуют проведение мероприятий по ГО

Планируют мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время

## Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО...

Создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)

Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

**Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III классов опасности особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности ...**

Создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования

Создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения (только для объектов I и II класса опасности)

# Полномочия Президента РФ в области гражданской обороны

## ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Определяет основы государственной политики в области ГО.  
Утверждает и вводит в действие план ГО Российской Федерации*

- 1. Определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны.**
- 2. Утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.**
- 3. Вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично.**
- 4. Утверждает структуру, состав войск гражданской обороны и штатную численность военнослужащих войск гражданской обороны, Утверждает Положение о войсках гражданской обороны.**

# Руководство гражданской обороны РФ

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Осуществляет руководство гражданской обороной Российской Федерации*

1. Обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны.
2. **Руководит организацией и ведением гражданской обороны.**
3. Издает нормативные правовые акты в области ГО.
4. **Определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО.**
5. Определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
6. **Определяет порядок подготовки населения в области ГО.**
7. Определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств .

# Руководство гражданской обороны РФ

**Руководство гражданской обороной** в федеральных органах исполнительной власти (ФОИВ) и подведомственных организациях, на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно : руководители соответствующего ФОИВ, Губернаторы и Главы муниципальных образований

**Руководство гражданской обороной** в организациях осуществляют непосредственно их руководители

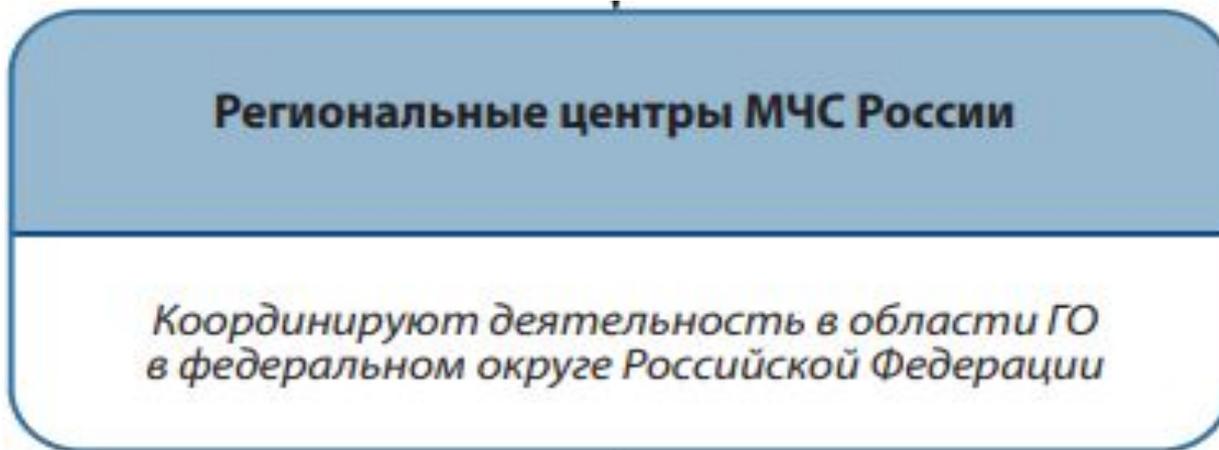
# Решение задач в области гражданской обороны в Российской Федерации возложено на:



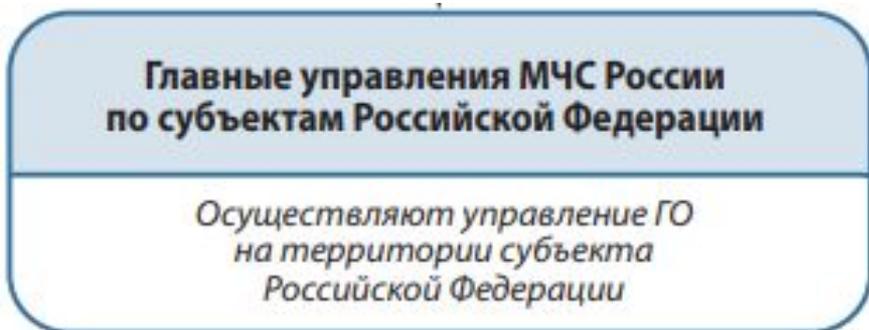
**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и на их Главные управления по субъектам РФ**

# Решение задач в области гражданской обороны возложено на:

## Межрегиональный уровень



## Региональный уровень

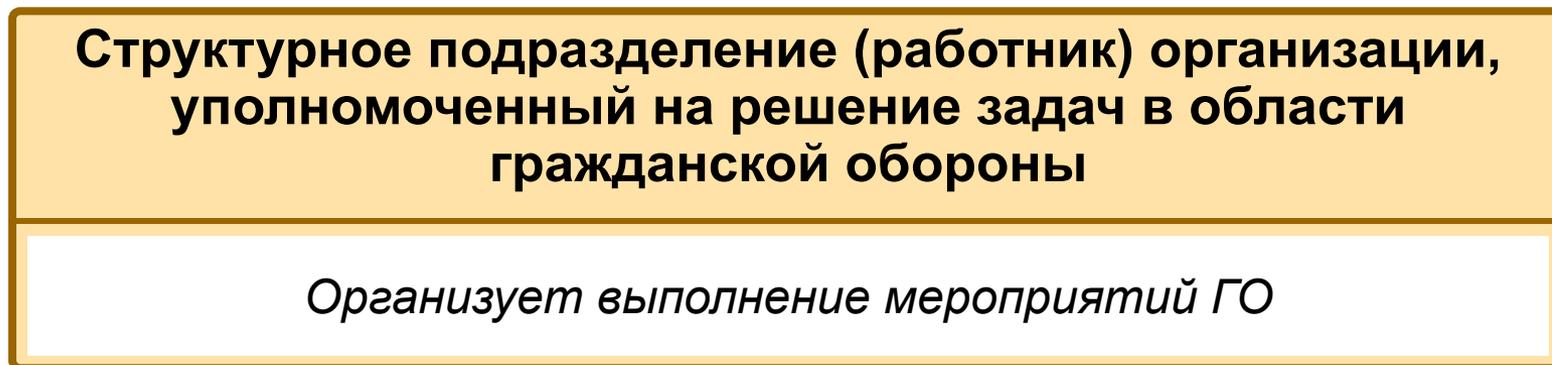


# Решение задач в области гражданской обороны возложено на:

## Муниципальный уровень



## Объектовый уровень





## Пятый вопрос

Организационная структура гражданской обороны Московской области, городского округа Серпухов, организации

## **Организация подготовки и ведения гражданской обороны в Московской области, г.о. Серпухов и в организации осуществляется**

Подготовка к ведению ГО в Московской области заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории МО от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС и определяется в Московской области...



**Постановление Губернатора Московской области  
от 26 декабря 2016г. №578-ПГ  
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской  
обороны в Московской области »**

В муниципальных образованиях МО и организациях работа организуется в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны и утверждается руководителем органа местного самоуправления муниципального образования или руководителем организации...



**Приказ МЧС России  
от 14 ноября 2018г. №687  
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской  
обороны в муниципальных образованиях и организациях »**

# Организационная структура гражданской обороны в МО

Руководитель гражданской обороной МО

Губернатор Московской области

Выполнение мероприятий плана ГО

Управление ГО в МО

Правительство МО

Главное управление  
МЧС России по МО

Пункт  
управления  
прав. МО  
Спеццентр  
«Звенигород»

Комиссия  
ПУФ

Эвакоорганы

Пункт управления ГО  
ЦУКС Главного управления МЧС  
России по МО

Силы ГО Московской области

Поисково-спасательные и пожарные  
формирования ГКУ  
«Мособлпожспас»

Пожарно-спасательные формирования  
Федеральной противопожарной службы  
МЧС на территории МО

Аварийно-спасательные службы  
муниципальных образований

Спасательные формирования МЧС  
на территории МО

# Организационная структура гражданской обороны в г.о. Серпухов

Руководитель ГО в Серпухове  
Глава г.о. Серпухов

Выполнение мероприятий плана ГО

Управление ГО в МО

Администрация г.о. Серпухов

Отдел ГО и ЧС администрации  
г. Серпухова

Комиссия ПУФ

Эвакоорганы

Пункт управления ГО  
ЕДДС г.о. Серпухов

Силы ГО в г.о. Серпухов

Аварийно-спасательная служба  
«Юпитер»

ФГКУ 29 отряд Федеральной  
противопожарной службы ГУ МЧС  
России по МО

НАСФ организаций на территории  
г. Серпухова

Поисково-спасательные и  
пожарные формирования ГКУ  
«Мособлпожспас»

## Задачи руководителя при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны:

Руководитель организации – **возглавляет гражданскую оборону.**

Руководитель организации, в соответствии с установленными требованиями **утверждает План гражданской обороны.**

Руководитель организации в мирное время, **руководит подготовкой к ведению гражданской обороны на основании Плана основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС, а в военное время руководит ведением гражданской обороны в соответствии с Планом гражданской обороны.**

Руководитель организации, **руководит выполнением мероприятий по переводу ГО организации в высшие степени готовности, а так же приводит в готовность НФГО для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны и НАСФ для защиты от ЧС.**

Руководитель организации, при возникновении (угрозе) ЧС **принимает решения на выполнение мероприятий по защите населения (территорий) от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

# Полномочия организаций в области гражданской обороны

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

# Организационная структура гражданской обороны в организации

**Гражданская оборона в организации** создается с целью защиты персонала организации и населения, проживающего вблизи, от опасностей, возникающих в результате военных действий.

**Общее руководство гражданской обороной организации возложено на её руководителя.**

На крупных промышленных объектах, как правило, предусматривается штатный заместитель руководителя гражданской обороны объекта.

Кроме штатного заместителя, приказом руководителя организации назначаются заместители:

- по рассредоточению и эвакуации работающего персонала и членов их семей;
- по инженерно-технической части;
- по материально-техническому снабжению.

# Организационная структура гражданской обороны в организации (вариант)





# Шестой вопрос

## Права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны

# Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

## ФЗ №28 «О гражданской обороне» Статья 10.

### Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

# Ответственность за невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

## КоАП РФ Статья 20.7.

Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.**