

Стадии и этапы законодательной процедуры. Понятие "чтений" законопроекта. Регламент ГосДумы РФ

Дмитриева Е.О., студентка 2 курса МЧГП МГИМО (У) МИД
РФ

Преподаватель: к.юрид.н., доцент Трикоз Е.Н.

Стадия законодательного процесса

- Это совокупность процессуальных действий того или иного субъекта законотворческой деятельности, способствующих достижению определенного правового результата.
- Критерии разделения на этапы:
 - А. выделение ряда частных целей, без достижения которых невозможен и конечный результат,
 - Б. смена субъекта законодательного процесса, к которому переходит на рассмотрение законопроект (или закон).

«Нулевая» стадия

- Некоторые ученые (напр., В.М. Баранов) считают отправным пунктом **законодательную идею или идею законопроекта**.
- Это система теоретически обоснованных, практически апробированных либо выработанных на основе здравого смысла суждений о необходимости правовой регламентации, целях акта и ожидаемом результате.

Законодательная инициатива

- Это гарантированная государством равная для всех субъектов возможность в установленном порядке беспрепятственно вносить в законодательный орган проекты законов, подлежащие обязательному рассмотрению на заседании законодательного органа.
- Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, а также Конституционному и Верховному Судам РФ по вопросам их ведения

Формы законодательной инициативы

- **Законодательное предложение** – это вынесение на обсуждение вопроса о необходимости и целесообразности создания нового законодательного акта.
- **Законопроект** – составленный рабочей группой «черновой» вариант текста закона, предлагаемого к рассмотрению.

Этапы законодательной инициативы

1. решение вопроса о необходимости внесения законопроекта,
2. составление текста законопроекта,
3. законопроект и материалы к нему направляются на имя Председателя ГД, регистрируются,
4. направление в профильный комитет, предварительное рассмотрение,
5. прошедший проверку документ направляется в Совет ГД,
6. включение законопроекта в повестку дня сессии законодательного органа.

Рассмотрение Государственной думой

Этап 1. **В первом чтении** дается оценка основным положениям законопроекта, его актуальности и значимости, а также он проверяется на соответствие Конституции РФ.


По результатам первого чтения законопроект либо отклоняется, либо принимается, и тогда продолжается его детальное рассмотрение.



Рассмотрение Государственной думой

Этап 2. **Во втором чтении** производится подробный анализ всего содержания и доработка законопроекта.

Отклонение законопроекта на этой стадии влечет прекращение его рассмотрения в дальнейшем.



Рассмотрение Государственной думой

Этап 3. **В третьем чтении** происходит окончательное согласование текста, установление внутренней структуры документа, редакционная правка и устранение противоречий.

Завершает эту стадию голосование по вопросу принятия закона Государственной Думой: для положительного решения требуется квалифицированное большинство голосов депутатов.

Рассмотрение Советом Федерации

- Осуществляется в течение 14 дней.
- Если закон не был рассмотрен Советом Федерации в установленный срок, то он считается одобренным.
- Роль этой стадии заключается в обеспечении участия субъектов федерации в законотворчестве, в исправлении законотворческих ошибок, допущенных нижней палатой, и в формировании окончательного текста закона.
- При отклонении закона Советом Федерации создается согласительная комиссия из представителей обеих палат, на паритетных началах, для преодоления разногласий, после чего закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой и советом Федерации.

Рассмотрение Президентом

- Имеет целью оперативное ознакомление исполнительной власти с принятым и одобренным законом.
- В течение 14 дней Президент принимает решение о подписании и обнародовании закона или же о его возвращении в законодательный орган, вследствие чего закон заново рассматривается обеими палатами.
- Если отклоненный закон в ранее принятой редакции получает $\frac{2}{3}$ голосов депутатов Государственной Думы и $\frac{2}{3}$ голосов членов Совета Федерации, то он подлежит промульгации, т.е. подписанию и обнародованию главой государства.

Обнародование и вступление в силу

- В течение 7 дней после подписания Президентом закон подлежит опубликованию в официальном источнике: в «Собрании Законодательства Российской Федерации», «Российской Газете» или «Парламентской Газете».
- Целью этого этапа является доведение текста закона до сведения населения.
- По прошествии 10 дней после официального опубликования нормативно-правовой акт считается вступившим в силу.

Регламент Государственной думы

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 января 1998 г. N 2134-II ГД «О РЕГЛАМЕНТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
<http://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/reglduma/#p140>
© КонсультантПлюс, 1992-2020
- нормативный акт, регулирующий порядок работы Государственной думы, определяющий её внутреннее устройство и принятые в ней парламентские процедуры, в том числе порядок её участия в законодательной деятельности и иных вопросах, отнесённых к ведению палаты российской Конституцией.

Структура Регламента

- Раздел I. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы
- Раздел II. Общий порядок работы Государственной Думы
- Раздел III. Законодательная процедура
- Раздел IV. Порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, отнесенных к её ведению
- Раздел V. Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество
- Раздел VI. Обращения в Конституционный Суд Российской Федерации
- Раздел VII. Заключительные положения

Список литературы

- А.Н. Кокотов. Федеральный законодательный процесс: Понятие и структура. М., Правоведение, 2001, вып. 1.
- А.И. Абрамова. Современный законодательный процесс Российской Федерации: стадии и проблемы их совершенствования. М., Журнал российского права, 2007, вып. 2.
- В.М. Баранов. Идея законопроекта как средство ранней диагностики качества современного Российского законодательства. Нижний Новгород, Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России, 2013, вып. 22.
- А.И. Абрамова. Право законодательной инициативы: проблемы обеспечения и защиты. М., Журнал российского права, 2006, вып. 3.
- Концепция правотворческой политики в Российской Федерации (проект). Разраб. А.В. Малько, А.П. Мазуренко. М., МГЭИ, 2011.
- <http://duma.gov.ru/>