

Госсовет

中华人民共和国国务院

Борьба с коррупцией



# Функции 中华人民共和国国务院

- Госсовет – высший государственный орган исполнительной власти в стране
- Госсовет **проводит в жизнь законы** и постановления, разработанные и **принятые ВСНП** и его Постоянным комитетом,
- Он ответствен перед ВСНП и подотчетен ему.
- ПКПБ принимает все важнейшие решения,
- НО! Госсовет Китая является важным государственным органом
- В основном управляет экономикой страны
  - По конституции все министерства отчитываются лично перед главой Госсовета (вторым человеком в государстве) — **премьер-министром**.
  - По факту важнейшие министерства (обороны, общественной безопасности, государственной безопасности, культуры) **отчитываются напрямую перед кураторами из Политбюро КПК**, минуя Госсовет.
  - => Госсовету остается управление неполитическими хозяйственными сферами.

# Организация рабочего процесса

- Госсовет еженедельно проводит рабочие встречи,
- Раз в шесть месяцев проходят пленарные заседания
  - те, кого приглашают на рабочие встречи, неофициально формируют **Исполнительный комитет Госсовета**.
  - На пленарные заседания помимо них приглашаются все министры, глава Центрального банка, главный аудитор Госсовета и глава Государственный комитет по развитию и реформе.

## VICE-PREMIERS



**HAN ZHENG**

Born in April 1954; member of Standing Committee of the Political Bureau of 19th Communist Party of China Central Committee



**SUN CHUNLAN**

Born in May 1950; member of Political Bureau of 19th CPC Central Committee



**HU CHUNHUA**

Born in April 1963; member of Political Bureau of 19th CPC Central Committee



**LIU HE**

Born in January 1952; member of Political Bureau of 19th CPC Central Committee

## STATE COUNCILORS



**WEI FENGHE**

Born in February 1954; member of Central Military Commission and Minister of National Defense



**WANG YONG**

Born in December 1955; member of 19th CPC Central Committee



**WANG YI**

Born in October 1953; member of 19th CPC Central Committee and Minister of Foreign Affairs



**XIAO JIE**

Born in June 1957; member of 19th CPC Central Committee and Secretary-General of State Council



**ZHAO KEZHI**

Born in December 1953; member of 19th CPC Central Committee and Minister of Public Security





# Место во властной иерархии

- Госсовет формально формируется Всекитайским собранием народных представителей, и его члены обязаны отвечать на запросы ВСНП.
- Глава Госсовета и первый (исполнительный) вице-премьер по традиции входят в ПКПБ.
- Можно говорить о существовании трех уровней членства в Госсовете:
  1. глава Госсовета,
  2. его заместители и государственные советники;
  3. 25 министров; 56 глав ведомств и подотчетных организаций.



Ли Кэцян, премьер Госсовета КНР, член ПК  
Политбюро ЦК КПК

Хань Чжэн (первый вице-премьер Госсовета,  
член ПК Политбюро ЦК КПК)



## Ян Цзечи

Куратор внешней политики КНР: секретарь комиссии по иностранным делам при ЦК КПК; член Госсовета; член ЦК КПК



Лю Хэ,  
Вице-премьер по экономике, член Политбюро ЦК КПК



# Министерства

- -- Ministry of Foreign Affairs;
- -- Ministry of National Defense;
- -- National Development and Reform Commission;
- -- Ministry of Education;
- -- Ministry of Science and Technology;
- -- Ministry of Industry and Information Technology;
- -- State Ethnic Affairs Commission;
- -- Ministry of Public Security;
- -- Ministry of State Security;
- -- Ministry of Civil Affairs;
- -- Ministry of Justice;
- -- Ministry of Finance;
- -- Ministry of Human Resources and Social Security;
- -- Ministry of Natural Resources;
- -- Ministry of Ecological Environment;
- -- Ministry of Housing and Urban-Rural Development;
- -- Ministry of Transport;
- -- Ministry of Water Resources;
- -- Ministry of Agriculture and Rural Affairs;
- -- Ministry of Commerce;
- -- Ministry of Culture and Tourism;
- -- National Health Commission;
- -- Ministry of Veterans Affairs;
- -- Ministry of Emergency Management;
- -- People's Bank of China;
- -- National Audit Office.

# Партия vs министерства

- Пост министра китайского правительства важен и значим.
- Выше них по статусу из бюрократов стоит только руководящий состав Госсовета (премьер-министр, вице-премьеры и государственные советники), губернаторы провинций и **руководители отделов Центрального комитета Компартии.**
  - Преувеличивать его значимость также не стоит. К примеру, выше министра иностранных дел Китая Ван И в линейке внешнеполитических руководителей стоит Ян Цзечи.
  - При этом после Ван И теперь член Госсовета => статус повысился



# Реформа Госсовета 2018

- Начало положено на XIX Съезде КПК
- В результате борьбы с коррупцией на местах и в высших государственных органах был сформирован круг руководящих людей, разделяющих понимание будущего развития КНР и путей для реализации амбициозных задач

!!! Решение ЦК КПК об углублении реформ партийных и государственных структур (3-й пленум ЦК КПК 19-го созыва, который прошел 26-28 февраля )

- "Признав вклад партийных и гос структур, руководители заявили, что нынешняя структура партийно-государственных органов недостаточно хороша, чтобы отвечать требованиям "новой эпохи»

- Необходимо координировать реформы аппаратов партии, правительства, армии и народных организаций.
- Для эффективного управления такой большой страной, как Китай необходимо наладить отношения ответственности между центральным правительством и местными властями.
- Необходимо совершенствовать систему правовых норм и институтов партийного и государственного аппаратов и осуществлять управление различными организациями и структурами в соответствии с законом.

# Реформа Госсовета 2018

- Решения были сделаны относительно системы управления:
- Госсовет отменил 8 органов на уровне министерства, 7 органов на уровне заместителя министерства =>

министерства были преобразованы в новые путем слияния полномочий (Минкультуры КНР => Минкультуры и туризма КНР, Мин охраны окр среды => Мин экологии и охраны окр сред., ) или ликвидированы вовсе (Мин контроля КНР => Гос комитет контроля) или создано новое (Мин по управлению в ЧС КНР)

- Это говорит о том, что руководство КНР стремится **оптимизировать всю структуру управления, с целью улучшения механизмов управления государством в период реализации амбициозных задач**, стоящих перед страной (ОПООП, Сделано в Китае-2025, Китайская мечта, к 2020 году построить общество средней зажиточности и тд), и отвечать на новые вызовы (торговая война с США, геостратегическая конкуренция в АТР и ИТР: ЮКМ, усиление влияния в акватории Индийского океана, в странах Африки, Лат Америки, Ближнего Востока и Центральной Азии)



# История борьбы с коррупцией при Си

- Главным фактором политической жизни страны в последние годы стала масштабная антикоррупционная кампания, запущенная в январе 2013 года новым генсеком Си Цзиньпином.
  - Объявляя о начале кампании, Си пообещал «бить как тигров, так и мух» (老虎苍蝇一起打), то есть бороться со злоупотреблениями чиновников на всех уровнях, невзирая на чины.
- При Си, созданная еще в 2009 г., ЦКПД обрела больше полномочий + ей руководил ближайший соратник Си – Ван Цишань (ныне вице-председатель КНР + «8 член» ПКПБ ЦК КПК )
- В 2017 г. Центральная комиссия Коммунистической партии КНР по проверке дисциплины сообщила, что с 2013 года в стране в рамках программы по борьбе с коррупцией, которую проводит правительство Си Цзиньпина, было наказано около **1,34 миллиона чиновников.**
- В 2018 г.: «Китай за последние 40 лет смог добиться убедительной победы над коррупцией в рядах Коммунистической партии и государственных структур» - в ходе выступления по случаю 40-летия политики реформ и открытости заявил председатель КНР Си Цзиньпин

<https://carnegie.ru/commentary/64899>

<https://www.kommersant.ru/doc/3433765>

<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5c18a4e99a794705b7ea7c42>

# Гос надзор комиссия / 中华人民共和国国家 监察委员会

- После прихода к власти Си серьезно занялся вопросом ужесточения борьбы с коррупцией:
  - After five years of an anti-corruption campaign that investigated more than 2.7 million officials, punished more than 1.5 million, and criminally tried 58,000
- В марте 2018 г. на 13 Съезде ВСНП были одобрены поправки в Конституцию КНР вместе с принятием соответствующего законодательства, которое должно **предоставить всю полноту юридической базы для осуществления общегосударственных антикоррупционных кампаний** (Supervision Law).
- Одной из них стало создание нового органа по борьбе с коррупцией Государственная надзорная комиссия (ИДВ РАН: Государственный комитет контроля) / National Supervision Commission
- Раньше осуществлялось через ЦКПД
- Ее деятельность соединена с работой ЦКПД.

# 中华人民共和国国家监察委员会

- Нац контрол комиссия управляет региональными подразделениями на уровне провинций, городов и уездов
- Новое законодательство: комиссии – спец органы, ответственные за контроль деятельности всего государственного (не партийного) персонала, осуществляющего гос власть
- Полнота власти у таких комиссий намного больше, чем была у Министерства контроля КНР + больше полномочий для расследований, включая право на задержание
- **Ранее** полномочия Министерства контроля распространялись только **на непартийных госслужащих** => у комиссий будет право надзора за деятельностью: **КПК, правительства, ВСНП, самих надзорных комиссий, суды и прокураторы различного уровня**, 8 демократ партий + гос компании, университеты, школы, научно-исследоват центры и тд.
- Формально новое ведомство – 4-я ветвь власти на уровне с Госсоветом, Верховным судом, Генпрокуратурой НО! Право надзора за всеми упомянутыми ведомствами ставит его выше всех остальных, включая Госсовет, которому он формально подчиняется!