

Причины реформирования российской пенсионной системы в последние десятилетия

Выполнила: студентка гр. Эк-082-16
Федорова Анастасия

- Реформирование пенсионной системы началось в 1991–1992 гг. Дело в том, что пенсионная система СССР была основана на принципе солидарности поколений, т.е. все отчисления от работодателей и работников направлялись на оплату пенсий действующим пенсионерам. В законе «О государственных пенсиях в РСФСР» 1990 г. представлен страховой подход к пенсионному обеспечению, где каждый гражданин, осуществляющий трудовую деятельность по найму, независимо от желания работодателя или своего собственного, подлежит обязательному, а по сути – принудительному пенсионному страхованию. Законом определяются нормы и условия пенсионного обеспечения, которые не могут быть изменены третьими сторонами. Обратим внимание, что закон также использует страховой стаж и размер заработка как основание для исчисления пенсий

- В конце 1991 г. было утверждено положение о Пенсионном фонде РФ. Основная цель создания ПФР – государственное управление финансами пенсионного обеспечения в РФ. Денежные средства поступают в ПФР от работодателей, различных категорий работающих граждан и бюджета РФ. Все денежные средства ПФР находятся в государственной собственности РФ и не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Следует отметить, что с 1993 г. принцип страхового подхода меняется: во-первых, ПФР перешел в подчинение к правительству РФ и Минфину, во-вторых, средства фонда стали использоваться на выплаты нестраховых пенсий, что отражается прежде всего на людях с высоким заработком и продолжительным стажем. За их счет выплачиваются пенсии нестрахового характера, а также различным льготным категориям граждан без учета размера денежных отчислений в пенсионную систему.



- В 1996 г. был принят федеральный закон «Об индивидуальном учете в системе государственного пенсионного страхования». Введение этого закона направлено на создание условий для назначения пенсий, максимально учитывающих результаты труда каждого застрахованного лица, для обеспечения достоверности сведений о трудовом стаже и зарплате и назначении пенсий на основе страхового стажа и взносов, а также для создания информационной базы для реализации и совершенствования пенсионного законодательства РФ. В этот же период государство приняло решение о развитии негосударственных пенсионных фондов. Реформа пенсионной системы РФ продолжилась в 2002 г., когда был закреплён и развит распределительно-накопительный принцип её функционирования. Однако многие специалисты признали данную реформу неудачной, т.к. накопительная система была невыгодна для населения. Не были внедрены эффективные механизмы управления накопительной частью пенсионных взносов, работа которых гарантировала бы населению, что их накопительные средства не только будут сохранены, но и приумножены. В реальности же накопительная система не покрывает инфляцию, т.е. является убыточной

- Следующий период реформирования пенсионной системы РФ проходил в 2005 г.: из накопительной системы исключаются граждане 1953–1966 г. рождения. В 2009 г. вводится программа государственного софинансирования пенсий, которая не получила планируемого развития. В 2010 г. происходит соединение базовой части пенсии со страховой.



- Следующий масштабный этап реформирования пенсионной системы РФ начался в 2012 г. с принятием Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ. В данной стратегии выделены три уровня пенсионной системы. Первый уровень составляет трудовая или государственная пенсия, которая формируется за счет страховых взносов, трансфертов из федерального бюджета. Второй уровень составляет пенсия, которая формируется за счет взносов работодателей при возможном участии работника, ее назвали корпоративной пенсией. Частная пенсия составляет третий уровень, и она формируется исключительно за счет средств работника (физического лица).
- В 2014 г. был введен новый порядок расчета пенсии с использованием пенсионной формулы. В этом же году вводится мораторий на финансирование накопительной части трудовой пенсии³, полный размер индивидуальной части тарифа страхового взноса направляется на финансирование страховой пенсии и отсутствует формирование пенсионных накоплений за счет страховых взносов (до 2020 г.).

- Следующий этап реформирования определен в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Какие же изменения предлагает данная Концепция? Во-первых, постепенное повышение пенсионного возраста – 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин. Однако 29 августа 2018 г. президент РФ В.Путин выступил со своим обращением к населению страны, в котором предложил скорректировать законопроект Правительства и смягчить пенсионный возраст для женщин на 3 года (т.е. установить норматив возраста на уровне 60 лет);



ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА

ВВЕДЕНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ В 2018 ГОДУ

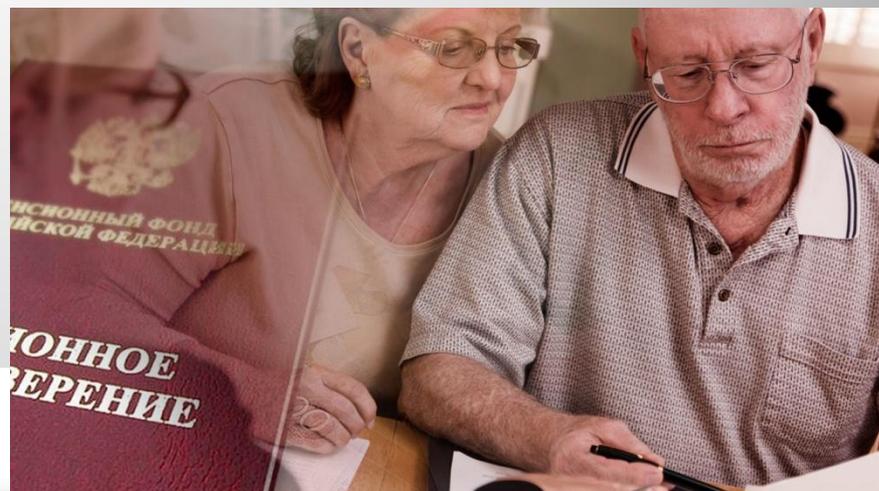
Таблица – Пенсионный возраст в России с 2019 года (законопроект с корректировками, предложенными В. Путиным)

Год выхода на пенсию по старому закону	Пенсионный возраст по новому закону		Год выхода на пенсию по новому закону
	Мужчины	Женщины	
2019	60 + 0,5	55 + 0,5	2019 и 2020
2020	60 + 1,5	55 + 1,5	2021 и 2022
2021	60 + 3	55 + 3	2024
2022	60 + 4	55 + 4	2026
2023	60 + 5	55 + 5	2028

- Все пенсионные права, гарантированные государством на момент начала реформы, сохранятся в неизменном виде; чтобы смягчить последствия реформы, ее проведение запланировано на период с 2019 по 2028 года, а окончательный вид пенсионное законодательство приобретет с 2034 года; одновременно с увеличением возраста, вводится блок льгот и надбавок для пенсионеров и лиц предпенсионного возраста, в том числе существенные ограничения на увольнение и ежемесячные доплаты к пенсиям. По специальным правилам будет рассчитываться возраст для граждан, чье право на получение пенсии возникает не позже 2022 года. Им предоставлена возможность снизить возраст на полгода, по сравнению с запланированным показателем реформы. Порядок подтверждения страхового и льготного стажа, а также учета нестраховых периодов, практически не изменился.

- В неизменном виде остались некоторые действующие нормы, либо введены новые меры социальной защиты, для отдельных слоев населения: многодетные матери смогут обратиться за пенсией с 60 лет, а при наличии дополнительных льготных оснований, и еще раньше (например, при наличии 5 детей, выплаты будут назначены с 50 лет); регламентировано снижение возраста для лиц, работающих и проживающих в РКС и МКС – 60 лет (для мужчин) и 55 лет (для женщин); на прежнем уровне сохранен возраст для малочисленных и коренных народностей Севера, сотрудников силовых ведомств, и ряда иных категорий граждан. Кроме того, в любом возрасте смогут обратиться в ПФР граждане, чей совокупный стаж составил от 42 лет (мужчины) и 37 лет (женщины). Для подтверждения указанного стажа будут учитываться данные личного счета застрахованного лица, а по нестраховым периодам – трудовые книжки, договоры и справки от работодателя, иные документы.

- Для снижения социальной напряженности, законодатель утвердил ряд дополнительных мер поддержки гражданам: введено понятие предпенсионного возраста – для этой категории граждан введен повышающий коэффициент к пособию по безработице, а их необоснованное увольнение грозит работодателю административным или уголовным наказанием; для граждан предпенсионного возраста введены дополнительные льготы – освобождение от платежей за капремонт, по имущественному и земельному налогу (регионы могут вводить дополнительные льготы); одновременно со стартом пенсионной реформы, будут увеличены выплаты пенсионерам – ежемесячная прибавка в среднем составит 1000 руб., а к 2024 году минимальный размер пенсии должен составить 20 тыс. руб. В частности, уже с 2019 года пособие по безработице для гражданина в предпенсионном возрасте составит 11280 руб. Многодетным мамам пенсия будет назначена с 60 лет (при наличии 3 детей), с 59 лет (если у женщины 4 ребенка), либо с 50 лет (для мамы с 5 и более детьми). Кроме того, специальное снижение возраста при выходе на пенсию смогут получить мамы, воспитавшие 2 детей и более, имеющие спецстаж в РКС.



- **Изменилась продолжительность жизни россиян.** Во времена установления в СССР текущих сроков выхода на пенсию (при достижении возраста 55 лет для женщин и 60 — для мужчин) средняя продолжительность жизни граждан была немногим больше 40 лет. На 2018 год прогнозируемая средняя продолжительность жизни россиян составит 72,9 года.
В своем майском указе от 07.05.2018 г. № 204 Президент России Владимир Путин поставил задачу увеличить продолжительность жизни до 78 лет к 2024 году, а к 2030 — уже до 80 лет.
- **Ежегодно увеличивается доля пенсионеров в структуре населения.** Росстат прогнозирует, что до 2030-го года количество трудоспособных граждан уменьшится на 4 млн. человек
- **Для реализации нацпроектов 2018-2024 годов не хватает средств в федеральном бюджете.** Для их выполнения Правительству в расчете на 6 лет (до 2024 года) необходимо найти где-то дополнительные 8 трлн рублей (что составляет половину годового бюджета страны). По мнению издания «Коммерсантъ», на покрытие этого бюджетного дефицита могут быть направлены средства, сэкономленные в результате пенсионной реформы.
- **Фактически не работающая несколько лет система накопительных пенсий.** В 2014 году взносы на накопительную часть пенсии были впервые «заморожены» — то есть уже несколько лет все пенсионные отчисления работодателя за работника направляются только в Пенсионный фонд на страховую пенсию и не попадают в систему пенсионных накоплений (то есть накопительная пенсия россиян не формируется из их заработной платы уже несколько лет).

Причины пенсионной реформы

*СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!*

