



Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



Факультет государственного и муниципального управления
Направление 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

«Совершенствование государственной политики развития оборонно-промышленного комплекса»

Выполнил: магистрант группы 2711
очной формы обучения

Иванов Иван Иванович

Руководитель: профессор, доктор
экономических наук

Балашов Алексей Игоревич



Актуальность темы исследования

В настоящее время политическое и экономическое развитие многих стран в условиях объединения мирохозяйственных связей сталкивается с необходимостью обеспечения защиты национальных интересов и собственной безопасности, в том числе путем увеличения военно-экономической мощи и потенциала страны, что во многом определяется состоянием военной экономики и, прежде всего, оборонно-промышленного комплекса (ОПК) страны.



Цель и задачи исследования

Цель исследования – является анализ основных направлений государственной политики РФ в сфере оборонно-промышленного комплекса с обоснованием предложений по повышению эффективности его функционирования.

Задачи исследования:

- - уточнение экономических границ и идентификация особенностей функционирования ОПК, определяющих специфику государственной политики по его развитию;
- - систематизация научных подходов к развитию оборонно-промышленного комплекса РФ;
- - анализ проводимой в новейший период (1990-е – 2010-е гг.) российским государством политики развития ОПК для целей выявления экономических и регуляторных барьеров, сдерживающих его устойчивое развитие;
- - обоснование основных направлений повышения эффективности государственной политики в сфере развития российского ОПК;
- - выявление состава критических оборонных технологий, отсутствие которых создает угрозы реализации эффективной государственной научно-технической политики РФ в сфере ОПК с обоснованием мероприятий по развитию научно-технического потенциала российского ОПК;
- - анализ механизма функционирования системы государственного оборонного заказа РФ и обоснование предложений по его совершенствованию.



Предмет и объект исследования

Предмет исследования -
направления
совершенствования
государственной политики
РФ по развитию оборонно-
промышленного комплекса.

Объект исследования -
государственная политика РФ в
сфере развития оборонно-
промышленного комплекса.



Теоретическая и методологическая основы исследования

- основные положения теории государственного управления;
- стратегического менеджмента и управления проектами;
- исследования российских и зарубежных ученых в области военно-экономической науки;
- законодательные и нормативные акты, инструктивно-методологические документы государственных органов власти.



Результаты исследования, выносимые на защиту

Результат №1: Уточнение экономических границ и идентификация особенностей функционирования ОПК, определяющих специфику государственной политики по его развитию

Результат №2: Систематизирование научных подходов к развитию оборонно-промышленного комплекса РФ

Результат №3: Анализ проводимой в новейший период (1990-е – 2010-е гг.) российским государством политики развития ОПК для целей выявления экономических и регуляторных барьеров, сдерживающих его устойчивое развитие

Результат №4: Обоснование основных направлений повышения эффективности государственной политики в сфере развития российского ОПК

Результат №5: Выявление состава критических оборонных технологий, отсутствие которых создает угрозы реализации эффективной государственной научно-технической политики РФ в сфере ОПК с обоснованием мероприятий по развитию научно-технического потенциала российского ОПК

Результат №6: Анализ механизма функционирования системы государственного оборонного заказа РФ и обоснование предложений по его совершенствованию



Результат №1: Уточнение экономических границ и идентификация особенностей функционирования ОПК, определяющих специфику государственной политики по его развитию

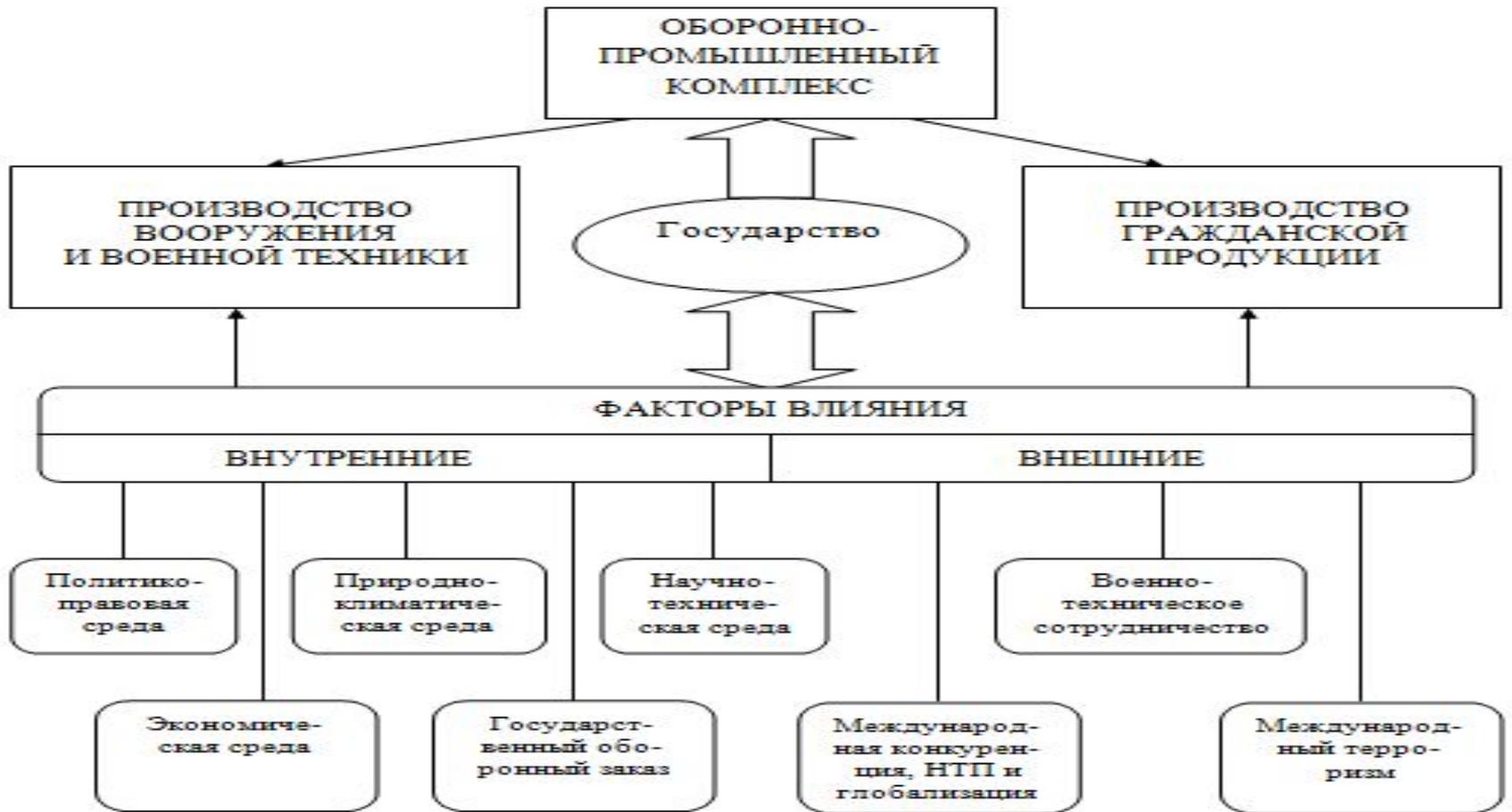
Оборонно-промышленный комплекс представляет собой совокупность организаций независимо от организационно-правовой формы собственности, выпускающих продукцию военного назначения и оказывающих услуги для Вооруженных Сил своей страны и зарубежных государств, а также органы государственной власти, регулирующие деятельность оборонных предприятий и организаций, в том числе по обеспечению мобилизационных заданий.

Экономические границы ОПК определяются целями деятельности организаций, направленностью их основных результатов, в связи с чем в состав ОПК можно относить все предприятия и организации, независимо от их принадлежности и формы собственности, производящие товары и услуги, выполняющие работы в целях удовлетворения потребностей общества в обеспечении его военной безопасности.



Результат №1: Уточнение экономических границ и идентификация особенностей функционирования ОПК, определяющих специфику государственной политики по его развитию

Факторы, влияющие на функционирование ОПК России





Результат №2: Систематизирование научных подходов к развитию оборонно-промышленного комплекса РФ

Научные подходы к изучению влияния военных расходов на экономический рост

Наименование подхода	Оценка концепцией влияния военных расходов на экономический рост
1. Классический	Военные расходы – инструмент дополнительного развития экономики страны путем поддержания совокупного спроса, сдерживания падения нормы прибыли и предотвращения экономического кризиса.
2. Кейнсианский	Военные расходы - инструмент хозяйственного регулирования, способствующий росту объема национального производства за счет эффекта мультипликатора. В условиях низкого совокупного спроса, состоящего из расходов на потребление и инвестиций, военные расходы увеличивают уровень загрузки производственных мощностей, норму прибыли, что ведет к росту инвестиций и совокупного спроса.
3. Неоклассический	Военные расходы – фактор, влияющий на функцию социального благосостояния за счет поддержания на высоком уровне национальной безопасности при определенных ресурсных ограничениях (бюджет и др.). Государство выступает как рационально действующее лицо. Высокие военные расходы свидетельствуют об изменении в технологиях.
4. Институциональный	Военные расходы – инструмент усиления роли оборонно-промышленного комплекса в экономике страны, что ведет к негативному воздействию на общую народнохозяйственную эффективность.



Результат №2: Систематизирование научных подходов к развитию оборонно-промышленного комплекса РФ

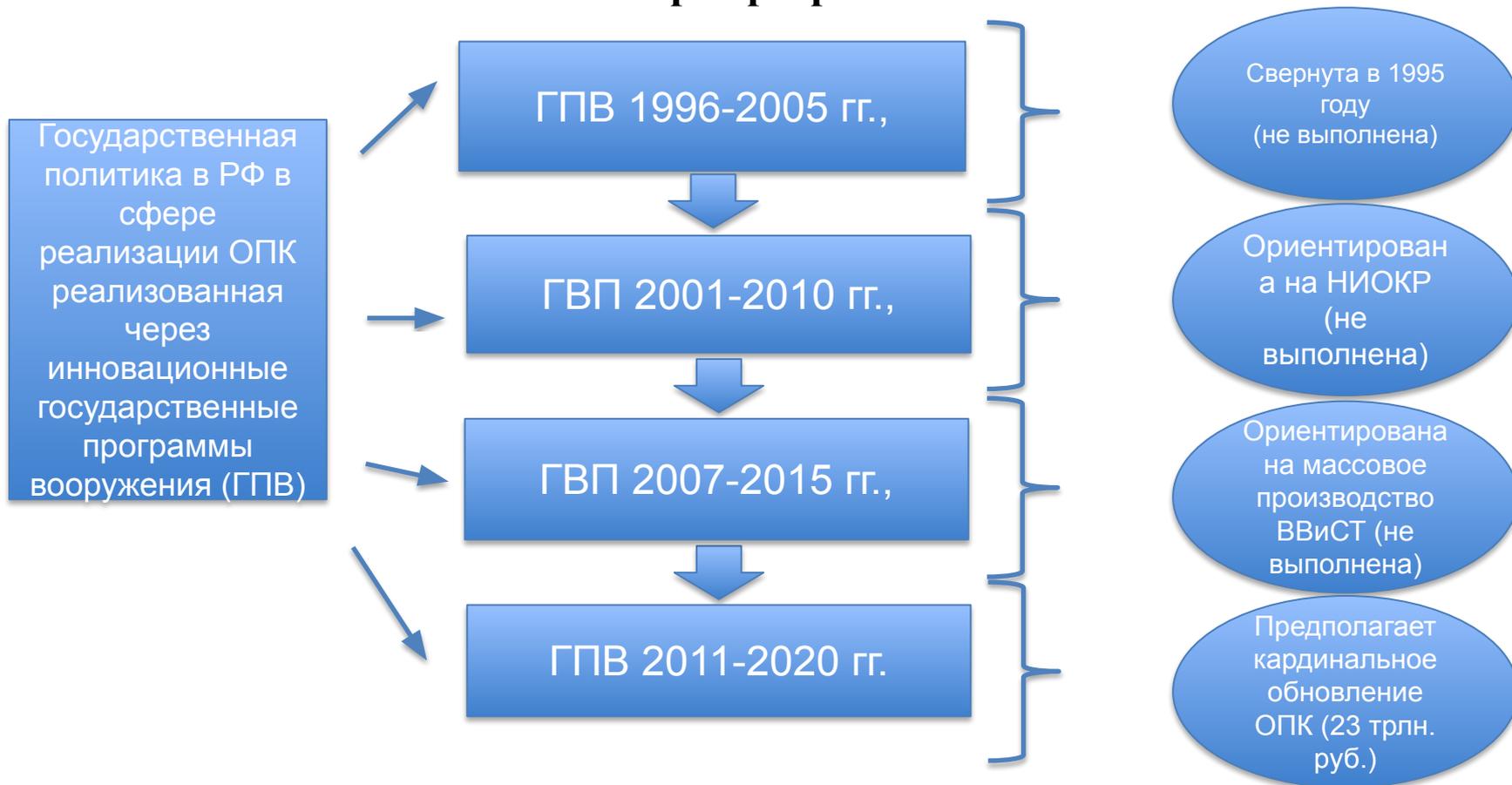
Проведенный анализ основных научных подходов позволил сформировать ряд базовых теоретических установок магистерского исследования:

- развитие ОПК не является императивом экономического роста – это элемент национальной промышленной политики, способный простимулировать в коротком периоде совокупный спрос, но не способный заменить собой частный спрос и частные инвестиции;
- выбор мобилизационной модели экономического развития с опорой на реиндустриализацию и воссоздание импортозамещающих производств, ориентированных на выпуск продукции, критичной для обороноспособности страны, обернется быстрым истощением ресурсов и переходом российской экономики к более глубокой рецессии;
- позиция страны на мировой арене, ее способность надежно защищать свои национальные интересы в современных условиях обеспечиваются не столько размером вооруженных сил и ОПК, сколько экономической мощью, глобальной конкурентоспособностью и качеством государственных институтов.



Результат №3: Анализ проводимой в новейший период (1990-е – 2010-е гг.) российским государством политики развития ОПК для целей выявления экономических и регуляторных барьеров, сдерживающих его устойчивое развитие

Современная история государственных программ вооружений насчитывает четыре программы:





Действующая ГПВ-2020 является критичной в таких аспектах как:

- закрытым, основанным на гипертрофированной государственной тайне, является механизм разработки ГПВ-2020. Вместо рационального выбора на основе анализа соотношения «стоимость - эффективность» между различными системами вооружения, бюджетные средства распыляются между множеством программ и проектов, приводя к многотипности ВВСТ и связанным с нею дополнительным затратам на освоение и эксплуатацию.
- приоритет в ГПВ-2020 отдается закупке, ремонту и модернизации существующих образцов ВВСТ, в ущерб перспективным НИОКР по оборонной тематике, на которые выделяется не более 10% от суммарного объема ГПВ-2020. В результате даже при успешном выполнении количественных параметров ГПВ-2020 ВС РФ получают хотя и новое, но далеко не всегда соответствующее уровню войны будущего ВВСТ.
- ГПВ-2020 мало реалистична в бюджетно-финансовом плане. Количество и сроки внедрения нового вооружения и военной техники не соответствуют возможностям российского ОПК и не учитывают быстрый рост цен на ее продукцию.



**Результат №4: Обоснование основных направлений повышения
эффективности государственной политики в сфере развития
российского ОПК**





Результат №4: Обоснование основных направлений повышения эффективности государственной политики в сфере развития российского ОПК

1) Формирование интегрированных структур в сфере ОПК, которое должно способствовать решению таких задач ОПК, как:

1. Сокращение числа объектов управления.
2. Повышение самостоятельности менеджеров государственных предприятий и их большая защищенность от вмешательства со стороны сотрудников различных ведомств..
3. Улучшение мониторинга деятельности дочерних компаний.
4. Реструктуризация убыточных предприятий.
5. Улучшить финансирование научно-исследовательских работ.



Результат №5: Выявление состава критических оборонных технологий, отсутствие которых создает угрозы реализации эффективной государственной научно-технической политики РФ в сфере ОПК с обоснованием мероприятий по развитию научно-технического потенциала российского ОПК

Конкурентоспособность и качество оборонной продукции изначально формируются на уровне используемых базовых технологий. Между тем, научно-технологический задел отечественного ОПК, созданный в советский период, практически исчерпан. Из 10 важнейших технологических направлений, имеющих решающее значение для обеспечения современного уровня выпускаемого ВВСТ (технологии новых материалов; микро-, нано-, радио-, оптикоэлектроника; компьютерные технологии; двигательные установки; промышленное оборудование; экспериментальная испытательная база; лазерные и ядерные технологии), Россия сохраняет конкурентоспособность только по двум последним. По микроэлектронике, информационным технологиям, технологиям снижения заметности, современным броневым материалам, оптико-электронным системам, системам, обеспечивающим применение высокоточного оружия, а также высокотехнологичному станочному оборудованию, в российском ОПК наблюдается сильная зависимость от импортных поставок.



Результат №5: Выявление состава критических оборонных технологий, отсутствие которых создает угрозы реализации эффективной государственной научно-технической политики РФ в сфере ОПК с обоснованием мероприятий по развитию научно-технического потенциала российского ОПК

1. Решение ряда организационных задач в деле наведения должного порядка в учете и оформлении существующих научно-технических разработок. Для этого необходимо провести их полную инвентаризацию, правильное юридическое оформление прав интеллектуальной собственности в оборонной сфере и их регистрацию.

2. Внесение поправок в действующее законодательство в части расширения возможностей передачи закрытых разработок в гражданскую сферу. Необходимо установить законодательную норму, согласно которой по истечении определенного срока новая разработка должна быть предоставлена для использования в гражданской сфере.

3. Стимулирование создания центров, способных на научные открытия и создание новых высоких технологий для использования в различных отраслях национальной экономики. Под эти центры могли бы быть перепрофилированы некоторые в прошлом закрытые города. В них должна быть создана широкая сеть небольших, в основном частных фирм мелкого и среднего бизнеса по разработке и производству новых гражданских товаров и технологий.

4. Создание на коммерческой основе государственной сети инновационно-внедренческих и информационных центров для передачи и распространения разработок в области новых технологий в других отраслях экономики.

5. Законодательное обеспечение государственной поддержки фундаментальных и прикладных исследований в научных организациях ОПК.



Результат №6: Анализ механизма функционирования системы государственного оборонного заказа РФ и обоснование предложений по его совершенствованию

Обеспечение своевременного и качественного выполнения заданий государственного оборонного заказа является ключевой задачей, стоящей перед оборонно-промышленным комплексом России в свете массового перевооружения армии и флота. Вместе с тем в последние годы значительно увеличился объем проблем в сфере заключения и выполнения контрактов по государственному оборонному заказу.

Ключевыми из них являются: регулярное нарушение сроков выполнения работ; дефицит объективной информации о ходе исполнения государственных контрактов; отсутствие механизмов проектного управления исполнением государственных контрактов, системы многоуровневого мониторинга, а также системы управления рисками.

Формирование контрактной системы и переход ВС РФ к новому облику объективно требуют совершенствования контрактного механизма выполнения государственного оборонного заказа с учетом новых экономических и военных реалий.



Результат №6: Анализ механизма функционирования системы государственного оборонного заказа РФ и обоснование предложений по его совершенствованию

- требуется большая прозрачность порядка формирования ГОЗ, повышение качества экспертного обеспечения ГПВ, реальный контроль военных расходов со стороны правительства;
- необходимо изменение структуры финансирования ГПВ в сторону перенаправления значительной части средств с закупки существующих образцов ВВСТ на преодоление технологической отсталости российского ОПК, воссоздания базовых технологий, имеющих решающее значение для обеспечения современного уровня выпускаемого ВВСТ;
- сокращение многотипности систем вооружения, формирование оптимальной номенклатуры ВВСТ на основе прогноза развития международной ситуации, технологического форсайта и анализа соотношения «стоимость - эффективность» по ВВСТ;
- максимизация уровня технологической специализации в ОПК, в том числе за счет системы закупок, позволяющей малым инновационным предприятиям участвовать в производственных цепочках по выполнению ГОЗ;
- отказ от фронтального импортозамещения по тем направлениям, по которым возможна их замена конкурентном рынке, и развитие международной технологической кооперации в военной области со странами BRICS и ЕврАзЭС.



- реализация плана мероприятий по импортозамещению российскими организациями промышленности комплектующих изделий, сырья и материалов, поставляемых иностранными предприятиями для обеспечения заданий ГОЗ;
- обеспечения в целях повышения оснащенности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов современными и перспективными образцами ВВСТ, реализацию заданий государственных и федеральных целевых программ в области развития ОПК, внедрение технологического аудита при осуществлении проектов по технологической модернизации организаций ОПК;
- повышение качества продукции военного назначения, совершенствование нормативной базы по стандартизации оборонной продукции;
- выявления и оперативное рассмотрение факторов финансово-экономического и социального характера, негативно влияющих на деятельность организаций ОПК, выработку для представления в установленном порядке согласованных предложений по мерам государственной поддержки для стабилизации ситуации на предприятиях, оказывающих существенное влияние на развитие отраслей ОПК;



Вывод: обеспечение конкурентоспособности российского ОПК требует существенного улучшения инвестиционного климата и серьезных институциональных изменений.

Создание условий для развития конкуренции экономических агентов, развитие свободы предпринимательства должны сопровождаться созданием четких «правил игры», обеспечивающих в том числе отказ от промышленного патернализма и развитие ответственности компаний за результаты своей деятельности.

Модернизация политической и социально-экономической системы – это единственный способ трансформации оборонно-промышленного комплекса в движущую силу российской экономики, а также роста эффективности военной промышленности.



Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



Доклад закончен.

Спасибо за внимание!