

Факторы и условия развития местного самоуправления

Лекция 3

- **Фактор и условие?**

- Факторы - условия, причины, параметры, показатели, оказывающие влияние, воздействие на экономический процесс и результат этого процесса.

Факторы и условия развития местного самоуправления

Экономические

Организационные

Правовые

Социальные

Идеологические

Политические

Пространственно-
географический

Исторические

Исторический фактор.

Это позволяет:

- рассматривать самоуправление как единый процесс его возникновения, формирования, становления и развития;
- выделить в общем историческом движении самоуправления ряд качественно отличающихся этапов с весьма неодинаковыми политико-правовыми и социально-экономическими параметрами;
- оценивать развитие самоуправления на каждом этапе по законам конкретной эпохи (а не по критериям более поздним);
- В архитектонике российского самоуправления уловить и обосновать трехфазную волновую последовательность движения и развития:
 - стагнация - реформа - контрреформа.

Экономические предпосылки

- Предполагают формирование частной, муниципальной, региональной, федеральной и других форм собственности,
- Становление рыночных структур и отношений, замену административно-командных методов управления экономическими.
- Каждое МО обязано иметь сферу самостоятельного регулирования экономических отношений, должно самостоятельно распоряжаться, владеть и пользоваться своей (муниципальный) собственностью, финансово-экономическими и природными ресурсами, а также самостоятельно принимать под свою ответственность решения.
- Все МО равны вправе осуществлять соответствующую регулирующую деятельность, в том числе и в сфере предпринимательства.

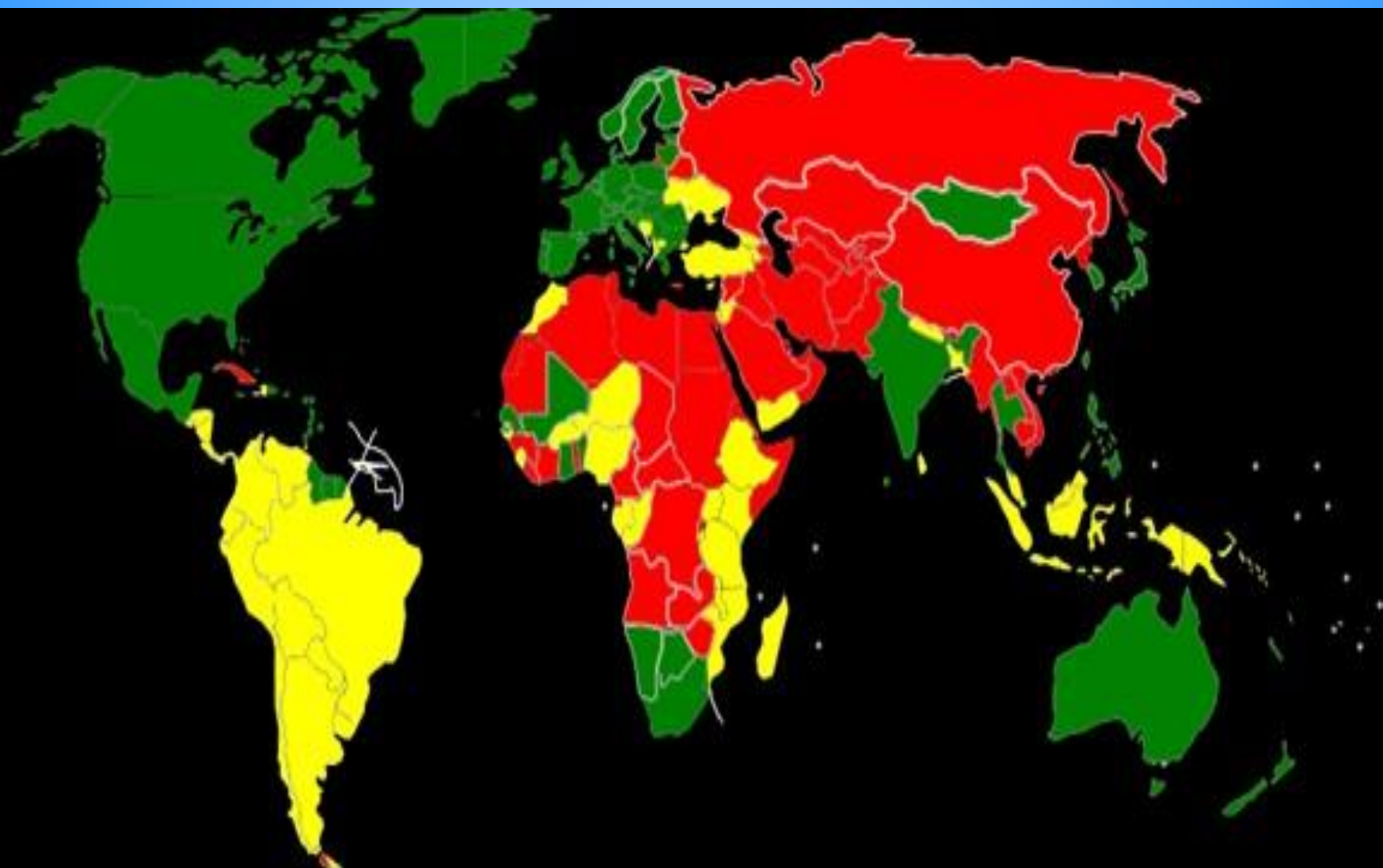
Политические факторы

- Определяют признание необходимости применения общепризнанных и понятных критериев, открытых (гласных) процедур, единых подходов к перераспределению функций, полномочий и компетенции между всеми ветвями власти по вертикали и горизонтали в системе нового федерализма.
- Отношения между местными органами власти и субъектами федерации должны основываться на тех же принципах и механизмах, что и аналогичные отношения между федерацией и ее субъектами.

Правовые условия

Подразумевают создание юридической базы:

- закрепляющей права и гарантии МСУ,
- определяющей ответственность органов представительной и исполнительной власти,
- устанавливающей систему норм, процедур и механизмов регулирования и регламентации территориально-экономических отношений с учетом местных интересов.



Организационные возможности

Состоят в ориентации на широкое привлечение граждан к управлению через:

- органы общественного самоуправления (объединения, ассоциации, союзы, партии, клубы, фонды и т.п.),
- разнообразные институты непосредственной демократии (собрания, сходы, местный референдум и др.).

Социальные условия

Дают представление о любом МО как:

- о территориальной общности, обладающей свойствами относительной завершенности, целостности какого-либо воспроизводственного процесса,
- характеризующейся высоким уровнем взаимосогласованности позиций, едиными интересами населения, социальных групп в различных областях жизни,
- способностью адаптации жителей к меняющимся условиям среды обитания.

Пространственно-географический фактор.

- Детерминировал неравномерность осуществления во времени экономических, социальных, политических и иных процессов в разных частях страны.
- Наиболее отчетливо пространственно-географический фактор проявился в динамике распространения местного самоуправления в европейской и азиатской частях России.

Идеологические предпосылки

- Заключаются в овладении идеями самоуправления как управленцами всех уровней, депутатами, должностными лицами, так и самим населением.
- Необходима рациональная идеология реформ - близкая людям, соответствующая образу жизни, культуре, образованию и обычаям народа, материальной и технической базе страны.

Человеческий фактор.

- МСУ тесно связано с менталитетом и опытом людей (религиозным, культурным, социальным, семейным и т.п.), которые отражаются и на властных структурах.

Гражданское общество.

Нужны соответствующие условия:

- у людей должны сложиться общие интересы;
- интересы следует не только осознать, но и подкреплять готовностью их осваивать;
- юридическая и экономическая независимость друг от друга должна позволять людям принимать решения свободно и самостоятельно;
- требуется равенство прав всех граждан;
- нужна коллективная воля к самостоятельному и ответственному решению проблем, возникающих перед сообществом.

- ***Таким образом***, только в совокупности все вышерассмотренные факторы и условия могут образовать ту полноценную жизненную среду, в которой происходит процесс становления и развития местного самоуправления.

**Генезис и исторические
этапы развития
местного самоуправления**

Лекция 4

- Особенностью местного самоуправления является *циклический* характер его существования и развития. Историческое движение местного самоуправления – это длительный процесс, состоящий из совокупности ряда сменяющих друг друга исторических этапов (циклов)

Основные этапы развития местного самоуправления в России

- Вечевая демократия IX – XIII вв.
- Развитие начал самоуправления (XVI – середина XVII вв.). Органы местного самоуправления: губные учреждения; земские учреждения; приказно-воеводное управление на местах
- Реформы Петра I и организация местного управления. Деление России на губернии, провинции, дистрикты. Городские магистраты

Основные этапы развития местного самоуправления в России

- Реформы Екатерины II и возникновение институтов местного управления и самоуправления. Органы местного самоуправления на уровне города (согласно Городовому положению 1785 г.)
Общая городская Дума и шестигласная городская Дума

Основные этапы развития местного самоуправления в России

- Земская и городская реформы XIX в. Формирование системы российского самоуправления. Положение о земских учреждениях от 1 января 1864 г. и Городовое положение от 16 июня 1870 г., закрепившие следующие базовые начала местного самоуправления: право на общее заведование местными хозяйственными делами; наличие выборных представительных органов самоуправления и их независимость от системы государственных учреждений

Основные этапы развития местного самоуправления в России

- Советский этап развития местного самоуправления и местного управления. Организация власти Советов как важного компонента командно-административной суперцентрализованной государственной системы. Одинаковость компетенций различных уровней Советов. Выборы депутатов на безальтернативной основе. Опекa Советов со стороны партийного аппарата КПСС. Реальная власть была сосредоточена в руках исполкомов. Голосование на сессиях Советов практически всегда было единогласным. Конец советской модели самоуправления (конец 1980-х – начало 1990-х годов) и начало постсоветского этапа развития местного самоуправления в России

Основные этапы развития местного самоуправления в России

- Современный этап развития местного самоуправления. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (1995 г.), закрепивший правовые, финансово-экономические, организационные, территориальные основы местного самоуправления, а также компетенции и полномочия местного самоуправления
- Новейший этап развития местного самоуправления – реформа местного самоуправления, связанная с разработкой и реализацией ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г.

- Местное самоуправление возникает не сразу в виде системы, а сначала в виде определенных предпосылок, формирующихся при благоприятных условиях.
- В процессах зарождения местного самоуправления можно выделить две промежуточные фазы:
 - а) скрытое потенциальное начало, охватывающее период земских реформ Ивана IV до реформ Екатерины II (1775 г.);
 - б) непосредственное начало возникновения самоуправления, от реформ Екатерины II до реформ Александра II (1775—1861 гг.).