

ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Лекция 5.1

«Организационно-правовые
основы деятельности
подразделений по охране
общественного порядка»

План лекции

- ◆ **Задачи и основные функции подразделений охраны общественного порядка**
- ◆ **Организационное построение подразделений полиции охраны общественного порядка**
- ◆ **Силы и средства, обеспечивающие охрану общественного порядка**
- ◆ **Охрана общественного порядка по плану комплексного использования сил и средств (единой дислокации)**

Положение о ГУОООП МВД России утверждено в июле 2011 года.

В состав ГУОООП МВД России входят:

Управление организационной и правовой работы;

Управление организации деятельности спецучреждений территориальных органов МВД России и подразделений охранно-конвойной службы;

Управление организации обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах;

Управление организации обеспечения общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий;

Управление координации охраны правопорядка и профилактики правонарушений в жилом секторе на объектах социального назначения;

Управление организации деятельности территориальных органов МВД России по осуществлению административной практики;

Управление реализации государственной политики в области оборота оружия;

Управление реализации государственной политики в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, отдел координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Главное управление в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, совместно с территориальными органами МВД России обеспечивает *эффективность деятельности подразделений:*

патрульно-постовой службы полиции (ППСП),

по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств,

участковых уполномоченных полиции (УУП),

по делам несовершеннолетних (ПДН),

по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства,

охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых,

а также изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых,

центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей,

специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

□ **ГУОООП МВД России:**

- **организационно обеспечивает проведение федеральных и межрегиональных оперативно-профилактических операций и мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений в пределах своей компетенции,**
- **осуществляет контроль за выдачей, переоформлением, на оружие.**
- **Важнейшим направлением в работе Главного управления является возрождение государственной системы профилактики правонарушений. Министерством в настоящее время подготовлен соответствующий проект федерального закона, который проходит процедуры межведомственного согласования.**

Единая дислокация – расстановка сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на территории обслуживания территориального органа МВД России.

Комплексное использование сил и средств органов внутренних дел МВД России по обеспечению правопорядка (далее комплексные силы) – способ организации совместной деятельности различных подразделений территориальных органов МВД России, при котором создаются условия для оптимального выполнения своих функциональных обязанностей, а при изменении оперативной обстановки обеспечивается возможность маневра имеющимися силами и средствами.

План комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах – текстовое и картографическое решение (выполненное в масштабе условными знаками) на определенный период времени (на перспективу) по организации деятельности комплексных сил, задействованных в обеспечении правопорядка на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне или участке оперативного обслуживания на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (на межрегиональном и районном уровнях), определяющее расстановку нарядов и обязанности применительно к конкретной территории.

1. Задачи и основные функции подразделений охраны общественного порядка

- ▣ **Общественный порядок** – это урегулированные нормами права и морали общественные отношения, в своей совокупности обеспечивающие общественное спокойствие, общепринятые нормы поведения, нормальную деятельность предприятий, учреждений и организаций, транспорта, сохранность всех видов собственности, а также уважение общественной нравственности, чести и достоинства граждан.
- ▣ К понятию «общественный порядок» тесно примыкает понятие «общественная безопасность», которая рассматривается как система общественных отношений, складывающихся в соответствии с правовыми, техническими, строительными и другими нормами при использовании объектов и предметов, представляющих повышенную опасность для людей и общества в целом, или при наступлении особых условий в связи со стихийными бедствиями либо другими чрезвычайными обстоятельствами природного, социального или техногенного характера.

Сотрудники полиции обязаны:

- - прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;
- - оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
- - выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

- обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

- обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее - публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (далее - массовые мероприятия) в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения и др.

- **В соответствии с Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 исполнительными звеньями в организации и непосредственном практическом обеспечении общественного порядка и общественной безопасности являются:**
- **подразделения участковых уполномоченных полиции;**
- **подразделения патрульно-постовой службы;**
- **подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;**
- **подразделения по исполнению административного законодательства, в том числе подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;**
- **подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;**
- **подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;**
- **подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых.**

Функции подразделений полиции по охране общественного порядка (ООП), представляют собой комплекс организационных и правоохранительных действий, направленных на организацию и непосредственное осуществление административно-правовой охраны общественного порядка, борьбу с преступлениями и другими правонарушениями, а также на выполнение других задач, стоящих перед данными подразделениями.

Организационная деятельность (организаторская работа) состоит в реализации комплекса функций управленческого характера, к числу которых относятся: определение объективно необходимых и научно обоснованных целей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью; разработка структуры аппаратов и подразделений полиции ООП, функциональных обязанностей их сотрудников; управление деятельностью подчиненных аппаратов и подразделений по выполнению поставленных задач; их кадровое и материально-техническое обеспечение и т.д.



□ **Сущность административно-исполнительской деятельности подразделений полиции ООП состоит в реализации функций по непосредственному практическому обеспечению личной безопасности граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, осуществлению профилактических и административно-правовых мер борьбы с правонарушениями, а также в выполнении других возложенных на нее функций.**

2. Организационное построение подразделений полиции охраны общественного порядка

Являясь частью государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности, в зависимости от объема и специфики выполняемых задач, подразделения полиции, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка строятся и функционируют на трех уровнях управления: федеральном, региональном и местном (районном). Характер правоохранительного воздействия этих подразделений на сферу общественного порядка зависит от содержания выполняемых ими задач и места в системе органов внутренних дел. Чем выше в этой системе положение подразделений, тем больший объем функций организационного, правового, кадрового, материально-технического обеспечения они выполняют.

- Так, на федеральном уровне Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОООП МВД России) – самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, лицензионно-разрешительной работы, координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- На региональном уровне министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации, УМВД на транспорте и особо важных и режимных объектах, будучи объектами управления МВД России, одновременно выступают как субъекты управления по отношению к нижестоящим подразделениям полиции, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка. На этом уровне главное внимание уделяется обеспечению квалифицированного руководства ОВД, контролю их деятельности и оказанию им практической помощи. На подразделения полиции по охране общественного порядка МВД, ГУ МВД, УМВД, УМВДТ, помимо функции оперативного управления, возлагаются обязанности по усилению ОВД в случае осложнения обстановки (обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий межрайонного характера, участие в раскрытии тяжких преступлений, розыске и задержании опасных преступников и т. д.).

□ На районном уровне управления, отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур». Подразделения полиции, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка ОВД организуют и непосредственно осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают личную безопасность граждан и общественную безопасность, предупреждают и пресекают преступления и административные правонарушения на улицах и в других общественных местах. Главное внимание в их деятельности должно уделяться профилактике правонарушений, организации и созданию условий для правомерного поведения граждан в сфере общественного порядка и безопасности, укреплению связи с населением.

3. Силы и средства, обеспечивающие охрану общественного порядка

Силы подразделений полиции ООП включают в себя личный состав подразделений, других служб и подразделений ОВД, а также лиц, которые в установленном порядке взаимодействуют с ними.

Особенности этих сил:

- а) они являются наиболее многочисленными силами ОВД;**
- б) представляют собой вооруженный отряд, осуществляющий свою деятельность на основе действующего законодательства, специальных уставов и положений;**
- в) обладают различными тактическими возможностями для обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью;**
- г) осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка.**

4. Охрана общественного порядка по плану комплексного использования сил и средств (единой дислокации)

Патрульные участки в плане единой дислокации состоят из постов, маршрутов патрулирования нарядов, дислоцированных на участках местности, на которых необходимо обеспечить постоянное присутствие комплексных сил.

В Плане единой дислокации в обязательном порядке отражаются особенности деятельности следующих нарядов основных, дополнительных и приданных сил:

Патруля - подвижного наряда органов внутренних дел, состоящего из двух и более сотрудников органов внутренних дел МВД России (патрульных) и выполняющего возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле (ПА), на мотоцикле (ПМ), на катере (ПКТ), на вертолетах (ВП), на конях (ПК), в пешем порядке (ПП), со служебными собаками (ПС).

Патрульной группы (ПГ) - наряда органов внутренних дел в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, для несения службы которого назначаются несколько маршрутов или участков территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан, зона массового отдыха. Основу ПГ должен составлять ПА, оборудованный радиостанцией, устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, специальной громкоговорящей установкой и иными техническими средствами, с нанесенными на наружные поверхности специальными топографическими схемами, которому придаются ПП с носимыми радиостанциями и при необходимости - ПМ, ПК, ПС, ПКТ или используемый, как правило, для координации действий ВП.

Поста - наряда органов внутренних дел в определенном месте или участке местности, на котором необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел (постовых), с учетом обеспечения ими визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами, при этом обозначение в плане единой дислокации удаления границ от центра поста не должно превышать 300 метров.

Стационарных постов полиции (СПП) - специально оборудованных техническими средствами управления нарядами, видеонаблюдения и связи помещений, устанавливаемых в местах массового пребывания людей, местах, наиболее часто подверженных криминогенным проявлениям, а также наиболее удаленных от органа внутренних дел, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел.

Групп немедленного реагирования (ГНР) - наряда органов внутренних дел, создаваемого в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление, по горячим следам и участия в раскрытии преступлений, создаваемого как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке, - временно.

Заключение

В состав комплексных сил по обеспечению правопорядка входят:

- 1. Строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции.
- 2. Строевые подразделения полиции дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.
- 3. Строевые подразделения полиции по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов МВД России.
- 4. Указанные в Наставлении строевые подразделения полиции, выполняя свои основные задачи на территории обслуживания (постах, маршрутах патрулирования, зонах обслуживания), при задействовании в составе комплексных сил выполняют обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.
- 5. Отряды мобильные особого назначения, в том числе входящие в структуру центров специального назначения сил оперативного реагирования территориальных органов МВД России, могут задействоваться для обеспечения правопорядка в составе комплексных сил в установленном порядке.
- 6. К участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил по письменному решению, могут быть привлечены курсанты, слушатели, адъюнкты, докторанты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России, сотрудники аппаратов управлений (отделов, отделений) на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений (отделов, отделений) МВД России на транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России.