



Защита прав человека в системе ООН

Нигина Бахриева
Республика Таджикистан



Органы по продвижению и защите прав человека в системе ООН

1. Созданные на основании Устава ООН: уставные органы по защите прав человека

- Совет ООН по правам человека
- Универсальный периодический обзор
- Специальные процедуры
- Процедура жалоб

2. Созданные на основе и во исполнение международного документа: договорные или конвенционные органы по правам человека

- Девять комитетов ООН по правам человека и один Подкомитет



Основные органы ООН по поощрению и защите прав человека

Генеральная Ассамблея – основной совещательный орган ООН

В области прав человека: организует исследования и делает рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической области; развивает и кодифицирует международное право; содействует осуществлению прав человека и основных свобод...



Совет по правам человека (СПЧ)

Что это?

Вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи, состоящий из 47 Государств - членов Организации Объединенных Наций. В 2006 г. заменил Комиссию ООН по Правам человека

Нигина Бахриева. Общественный фонд "Nota Bene"

Чем он занимается?

- * Способствует универсальной защите
- * Адресует и предотвращает нарушения
 - * Развивает международное законодательство по правам человека
 - * Проводит обзор соответствия Государств - членов
- * Реагирует на чрезвычайные ситуации
- * Является международным форумом для диалога



Механизмы в рамках Совета по правам человека

- Универсальный периодический обзор;
- Специальные процедуры;
- Процедура жалоб



Универсальный периодический обзор (УПО)

создан 5 марта 2006 года в соответствии с резолюцией ГА ООН [60/251](#), в рамках которого проводятся регулярные обзоры выполнения государствами-членами ООН обязательств и обязанностей в области прав человека



Универсальный периодический обзор: принципы

- Универсальный охват
- Дополняет, а не дублирует другие механизмы
- Механизм сотрудничества, основанный на объективной и надежной информации
- Полное участие страны, проходящей обзор
- Проводится на объективной, транспарентной, конструктивной, неконфронтационной и неполитизированной основе
- Обеспечивает участие всех заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и национальные институты



Универсальный периодический обзор: цели

- Улучшение положения в области прав человека на местах
- Выполнение заявлений и обязательств государства в области прав человека
- Оценка позитивных сдвигов и вызовов
- Наращивание потенциала государства и технической помощи
- Обмен примерами наилучшей практики
- Поддержка сотрудничества
- Поощрение всестороннего сотрудничества и взаимодействия с Советом, другими правозащитными органами и УВКПЧ



Универсальный периодический обзор: периодичность

- Обзор проходят все страны-члены ООН;
- Один раз в 4 года (Таджикистан проходил по первому циклу в октябре 2011 г.);
- Промежуточный доклад о прогрессе в реализации рекомендаций (2 года после прохождения обзора – рекомендуется);
- Второй цикл для Таджикистана – 25 сессия, 2016 год



УПО: документы, на которых основывается обзор

- Национальный доклад
- Подборка, основанная на документах ООН (основывается на докладах договорных органов, Специальных процедур, информации других органов ООН)
- Информация от заинтересованных сторон (включая НПО и национальные институты по правам человека)



Процедура сообщений (бывшая процедура 1503)

- **Цель:** рассмотрение грубых и достоверно подтвержденных нарушений всех прав человека и всех основных свобод, совершаемые в любой части мира и при любых обстоятельствах;
- является усовершенствованной процедурой **1503** Комиссии по правам человека;
- сохраняет свой **конфиденциальный** характер с целью более тесного сотрудничества с государством.



Процедура сообщений: этапы

- Рабочая группа по сообщениям - осуществляет оценку приемлемости и существа сообщения о постоянной практике грубых и достоверно подтвержденных нарушений прав человека и основных свобод
- Рабочая группа по ситуациям - рассматривает сообщения, переданные ему РГ по сообщениям, в том числе, ответы государств на них и представляет Совету доклад о грубых и достоверно подтвержденных нарушениях прав человека и основных свобод, а также дает рекомендации о возможных мерах, которые необходимо предпринять



Процедура сообщений: меры

- a) Прекратить рассмотрение ситуации, если основания для ее дальнейшего рассмотрения или действий отсутствуют;
- b) Продолжать держать ситуацию в поле зрения и запросить соответствующее государство предоставить дополнительную информацию в разумные сроки;
- c) Продолжать держать ситуацию в поле зрения и назначить независимого и высококвалифицированного эксперта для наблюдения за ситуацией и представления доклада Совету;
- d) Прекратить рассмотрение вопроса в соответствии с конфиденциальной процедурой рассмотрения жалоб, с тем чтобы приступить к открытому рассмотрению этого вопроса;
- e) Рекомендовать УВКПЧ оказать соответствующей стране техническое содействие, помощь в укреплении ее потенциала или консультативные услуги



Процедура сообщений: Таджикистан

- Проходил в 2011 году
- Совет по правам человека принял решение держать ситуацию с правами человека в Таджикистане в поле зрения и предоставить дополнительную информацию (июнь 2011)
- Страна отчиталась о прогрессе в сентябре 2011 года, по результатам отчета Совет по правам человека принял решение о прекращении рассмотрения ситуации



Специальные процедуры

общее название механизмов, созданных Комиссией по правам человека (начиная с 1965 г.) и принятых Советом по правам человека для рассмотрения конкретных ситуаций в стране или в мире, которые касаются практического применения принципов в области прав человека

- закладывает прочную основу для проведения широких и конструктивных дебатов на межправительственном уровне
- позволяет заслушать мнение жертв
- образует базис для диалога с правительством по поводу осуществления конкретных мер в интересах обеспечения более эффективной защиты прав



Специальные процедуры означают

- **Отдельное лицо:** "Специальный докладчик", "Специальный представитель Генерального секретаря", "Представитель Генерального секретаря" или "независимый эксперт"
- **Рабочая группа**, состоящую обычно из пяти членов (по одному от каждого региона).

На 2016 год

- 42 тематических мандатов
- 14 мандатов по странам



Специальные процедуры: мандатарии

- Независимые эксперты – видные деятели в области прав человека, которые должны быть компетентными, имеющими профессиональный опыт в сфере мандата, добросовестные, независимые и беспристрастные
- Избираются Председателем Совета по правам человека или Генеральным Секретарем по рекомендации Верховного Комиссара ООН по правам человека
- Имеют одинаковый статус
- Работают на безвозмездной основе
- Максимальный срок деятельности: 6 лет



Специальные процедуры: мандат

Деятельность:

- Мониторинг
- Сбор информации, получение индивидуальных сообщений
- Обращения к правительствам
- Ежегодные доклады СПЧ
- Визиты в страны
- Ежегодные заседания



Специальные процедуры: Таджикистан

- СД по вопросам независимости судей и адвокатов: 25 сентября – 1 октября 2005
- СД по вопросам свободы религии и убеждений: 26 февраля – 3 марта 2007)
- СД по вопросам насилия в отношении женщин: 15-23 мая 2008
- СД по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство обращения и наказания: 10-18 мая 2012 года, последующий визит 10-12 февраля 2014 года
- СД по вопросу о праве каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья: 24-31 мая 2012
- СД по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги: 4-12 августа 2015
- СД по вопросу о поощрении и защите прав человека на свободу мнений и их свободное выражение: 3-9 марта 2016. Доклад выйдет в июне 2017



Специальные процедуры: Таджикистан

Незаконные задержания, применение пыток, несправедливое судебное разбирательства

1. Экстрадиция
2. Закрытие интернет сайтов и давление на СМИ
3. Законопроект по свободе совести и религиозных организаций
4. Закрытие правозащитной организации
5. Преследование адвокатов
6. Смерть в заключении



Комитеты по правам человека

1. Международный пакт о гражданских и политических правах: Комитет по правам человека
2. Международный пакт по экономическим, социальным и культурным правам: Комитет по социальным, экономическим и культурным правам
3. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания: Комитет против пыток
4. Конвенция по правам ребенка: Комитет по правам ребенка
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
6. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации: Комитет по ликвидации расовой дискриминации
7. Международная конвенция о праве всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: Комитет по правам трудящихся-мигрантов
8. Конвенция о правах лиц с инвалидностью: Комитет по правам лиц с инвалидностью
9. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений: Комитет по насильственным исчезновениям



Комитеты по правам человека

Члены Комитетов

Независимые эксперты (от 10 до 23)

Избираются государствами-участниками договора, но не являются представителями государств

Должны быть высококвалифицированными специалистами с высокими моральными качествами



Комитеты по правам человека

Функции Комитета:

- 1) Рассмотрение периодических докладов государств-участников
- 2) Рассмотрение индивидуальных сообщений (жалоб)
- 3) Рассмотрение межгосударственных сообщений *(не применяется на практике)*
- 4) Выработка Замечаний общего порядка
- 5) *Расследование*



Доклады

- Доклад является открытым документом, правительство должно широко распространить доклад
- Важен межведомственный подход
- Поощряется участие гражданского общества в написании доклада



Доклады

- Базовый доклад
- Первоначальный доклад
- Периодический доклад



Доклады:

- Предоставление доклада
- Формирование списка вопросов
- Письменные ответы на списки вопросов, которые могут стать основой для интерактивного диалога
- Интерактивный диалог: вступительное слово Правительственной делегации, вопросы членов Комитета, ответы на вопросы
- Формирование заключительных рекомендаций
- Комментарии к заключительным рекомендациям
- Процедура последующих действий: 1 год



LORR - дополнительные процедуры отчетности

подготовка и принятие перечней вопросов до представления ими периодических докладов, с тем, чтобы ответы государства-участника на такой перечень вопросов составляли основу доклада

- предметно ориентированный доклад
- направлять процесс подготовки
- определять содержание докладов
- Облегчает процесс подготовки доклада



Доклады: этапы

- Сбор информации для целей подготовки доклада
- Подготовка доклада на основе межведомственного подхода
- Консультации с гражданским обществом
- Получение и подготовка информации на список вопросов
- Интерактивный диалог и получение заключительных рекомендаций
- Осуществление рекомендаций и мониторинг (сбор информации)



Доклады: информация

- Приняло ли государство рамочный закон о применении права, закрепленного в документе
- Механизм отслеживания прогресса осуществления прав, закрепленных в документе
- Средства правовой защиты (судебные и несудебные)
- Препятствия
- Статистические данные



Доклады: 2016- 2017 год

- МПГПП – 26 июня 2017
- КПП -23 ноября 2016
- КЛДЖ – октябрь 2017
- КПР – рассмотрение сентябрь 2017
- КЛРД –рассмотрение август 2017
- КТМ – 1 мая 2017