

# МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБЛАСТНОЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

## Экономический факультет

### Кафедра менеджмента и государственного управления

*Тема магистерской диссертации:*

**«Совершенствование управления социальной  
защитой населения (на примере Московской  
области)»**

**Научный руководитель:** Кандидат философских наук,  
доцент **Киреев Е.В.**

---

**Магистрант Солодилов А.А.**

**Программа подготовки 38.04.02**

**«Региональное управление и муниципальный  
менеджмент**

## АКТУАЛЬНОСТЬ РАБОТЫ ОБУСЛОВЛЕНА:

- Наличием множества категорий лиц, нуждающихся в различных видах социальной защиты
- Необходимостью усиления социальной направленности политики государства, создания эффективной системы социальной защиты населения от неблагоприятных воздействий рынка
- Необходимостью внедрения инновационных форм социального обслуживания населения

# **Объект и предмет исследования**

## **Объект**

**система социальной защиты  
населения в Московской  
области.**

## **Предмет**

**механизмы развития и  
функционирования системы  
социальной защиты в Московской  
области.**

**Хронологические рамки  
исследования – 1995 – 2020 г.г.**

# Цели и задачи исследования

## а) Цель:

- Исследовать процесс становления и развития системы социальной защиты населения и обеспечения ее профессиональными кадрами в Московской области
- Определение путей решения указанных проблем

## б) Задачи:

- рассмотреть развитие системы социальной защиты населения по защите и поддержке граждан в Московской области;
- объективные предпосылки и пути развития социальной защиты населения;
- проанализировать роль и место социальной работы и социальных служб в социальной защите населения в Московской области;
- рассмотреть инновационные социальные технологии, используемые в работе социальных служб;
- провести анализ эффективности работы центров социального обслуживания и повышение их роли по социальному обслуживанию населения;
- разработать меры по совершенствованию управления социальной защиты населения в Московской области.

# Структура работы:

## ВВЕДЕНИЕ

Глава 1. Теоретико – методологические аспекты социальной защиты населения Российской Федерации

- 1.1. Понятие, направления и функции социальной защиты населения
- 1.2. Нормативно-правовые основы социальной защиты населения
- 1.3 Финансовые основы социальной защиты населения
- 1.4 Модели социальной защиты населения в развитых странах

Выводы по главе

Глава 2. Состояние социальной защиты населения на примере Московской области

- 2.1 Правовые основы социальной защиты населения в Российской Федерации
- 2.2. Анализ системы управления Московской областью
- 2.3 Реализуемые меры регулирования развитием области

Выводы по главе

Глава 3 Совершенствование управления системы социальной защиты населения в Московской области

- 3.1 Основные направления реформирования системы социальной защиты населения
- 3.2 Предложения по внедрению инновационных форм социальной защиты населения

Выводы по главе

Заключение

Список использованной литературы

Приложения

## Научная ценность работы

1. Новизна и практическая ценность работы заключается в том, что в ней обобщен отечественный и зарубежный опыт, подробно рассмотрены вопросы теоретического и нормативно-правового обеспечения социальной защиты населения и выработаны рекомендации по совершенствованию системы социальной защиты населения в Московской области;
2. Проанализированный в работе опыт и полученные результаты могут быть применены в работе учреждений социального обслуживания населения с целью дальнейшего совершенствования их деятельности.

## Методологические основы исследования:

- Монографии, статьи в области социальной защиты населения;
- Законодательство Российской Федерации в этой области, включая: Федеральные законы, Постановления Правительства, нормативные акты Московской области;
- Применение как общенаучных (анализ, синтез, сравнение), так и специальных (экспертные и статистические) методов исследования.

## Основные выводы по первой главе:

- Социальная защита населения - это соответствующая политика государства по обеспечению прав и гарантий в области уровня жизни, удовлетворения потребностей человека. В России идет постоянная модернизация системы социальной защиты, ее форм, принципов и методов. Модернизация политики льгот требует проработки, привлечения к ее решению квалифицированных специалистов, способных решать проблемы социального характера.
- Общие тенденции в области социальной защиты в развитых странах проявляются в том, что взносы в социальные фонды делаются предприятиями и работниками. Особенностью политики в области социальной защиты населения в развитых странах становится отказ от автоматического выделения определенной части средств на социальные нужды, соотнесение затрат на них с результатами экономического развития страны, повышение эффективности работы системы социальной защиты.
- Минимальные социальные стандарты – это установленные законодательством нормы и нормативы, которые закрепляют минимальный уровень социальной защиты, ниже которого опускаться нельзя. Минимальные социальные гарантии составляют основу системы социальной защиты населения в обществе рыночных отношений. Они устанавливаются государством в соответствии с законодательством и возможностями их финансового обеспечения.
- Политика по преодолению бедности должна опираться на следующие принципы: справедливое распределение тяжести реформ на все группы населения, предоставление широких возможностей для честного, хорошо оплачиваемого труда и стимулирование трудоспособных граждан к активному самообеспечению своим трудом; реалистичность предпринимаемых мер по борьбе с бедностью, несмотря на кризисные явления.

## Основные выводы по второй главе:

- Нормативно-правовая база находится в постоянном развитии, но требует совершенствования. Пути достижения нового качества социальной работы и системы социальной защиты в целом предполагают полную и всеобъемлющую реализацию принятых федеральных законов и подзаконных актов, касающихся улучшения социального обслуживания и социального обеспечения различных категорий населения, создание надежного правового механизма их реализации.
- Основным органом в Московской области является Министерство социального развития Московской области, которое считается структурным подразделением Правительства Московской области. Основными задачами являются обеспечение полноты и своевременности предоставления населению социальных льгот и социальных услуг, гарантий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации и Московской области, оказание различных видов адресной помощи малоимущим категориям населения. Отдельные функции социальной защиты выполняют государственные органы: министерства (ведомства), их органы и учреждения на местах, профсоюзы. Кроме того, развиваются добровольное социальное страхование, благотворительность. И, наконец, еще одна структура выполняет функции социальной защиты – это негосударственные пенсионные фонды.
- В Московской области проводится целенаправленная работа по реализации приоритетных задач социальной политики предусматривающей повышение уровня и качества жизни населения, совершенствование системы социальной поддержки граждан, улучшение качества социального обслуживания малообеспеченных категорий населения. Социально-экономическая политика Правительства Московской области направлена на повышение жизненного уровня населения, что находит отражение в улучшении основных социальных индикаторов.

## *Основные выводы по третьей главе:*

- Можно выделить следующие основные направления социальной защиты: детей и детства, трудоспособного и нетрудоспособного населения. Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полноценными, не унижающими человеческое достоинство, максимально ориентированными на профилактику и способы положительного разрешения отдельной личностью сложных критических ситуаций. Особое значение следует уделить разработке государственных социальных стандартов и решению вопроса о минимальных стандартах. Определяющее значение в успехе решения проблем социальной защиты будет иметь адекватность финансовых ресурсов, предназначенных на эти цели, потребностям людей.
- Внедрение новых эффективных методов социальной работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами позволит сделать социальное обслуживание более доступным для каждого нуждающегося. Введение платных услуг по социальному обслуживанию населения требует создания определенной нормативной правовой базы на уровне субъекта РФ, но позволит расширить перечень предоставляемых услуг и предоставить нуждающимся ранее недоступные услуги.

# Основные выводы по исследуемому вопросу

---

- ❖ При оказании социальной помощи нуждающемуся населению целесообразно всю нагрузку по её реализации распределять между федеральным, региональным и местным уровнями бюджетов.
- ❖ Координация совместной деятельности сфер здравоохранения, образования, торговли, общественного питания, предприятия быта, транспорта, ЖКХ приобретает первостепенное значение и не может быть организована только на муниципальном уровне.
- ❖ Излишний груз ответственности, неподкреплённый законодательной и финансовой базой, лежащий на органах местного самоуправления, приводит к сбоям и недостаточной эффективности в реализации социальных программ. Усиление роли муниципальных властей в реализации программ социальной помощи, с одной стороны, и определённая свобода в принятии решений с другой – неременное условие повышения её адресности и эффективности.
- ❖ Отсутствие как минимальных социальных стандартов, так и стандартов социального обслуживания населения.
- ❖ Единая (унифицированная) государственная система социальной защиты населения должна обеспечивать гражданам уровень социальной защищённости, по крайней мере, не опускающий их ниже прожиточного минимума для каждого конкретного региона.

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

---

1. Привести в соответствие с финансовыми возможностями объёмы и размеры государственной социальной помощи, что обеспечит её гарантированность.
2. Отсечь от получения социальных пособий обеспеченные группы населения, которые могут обойтись без социальной поддержки, на основе использования различных (в том числе косвенных) методов оценки реальной нуждаемости.
3. Уменьшить иждивенческие настроения отдельных групп населения и нацелить их на самостоятельное решение возникающих экономических проблем, предоставляя социальную помощь только тем находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам, которые не могут преодолеть её самостоятельно.
4. Перераспределить имеющиеся средства в пользу действительно малоимущих и тем самым обеспечить возможность повышения размеров социальной помощи, предоставляемой этим слоям населения.
5. Ввести платные социальные услуги, обеспечив полноценное социальное обслуживание граждан при уменьшении бюджетных расходов на эти цели и получение прибыли, направляемой на развитие системы бесплатного социального обслуживания и повышение материальной заинтересованности работников социальной сферы в качественном профессиональном труде.

**Спасибо за внимание!!!**

Экономический факультет

