

Правовые основы Охраны труда

Основные понятия

- **Охрана труда** - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и реабилитационные мероприятия.
- **Условия труда** - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работников.
- **Вредный производственный фактор** - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.
- **Опасный производственный фактор** - производственный фактор, воздействие которого может привести к травме.
- **Рабочее место** - место, в котором работник должен находиться, или в которое ему необходимо прибыть, в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Сертификат соответствия работ по охране труда (сертификат безопасности) - документ, удостоверяющий соответствие проводимых в организации работ по охране труда, установленным **государственным требованиям**.

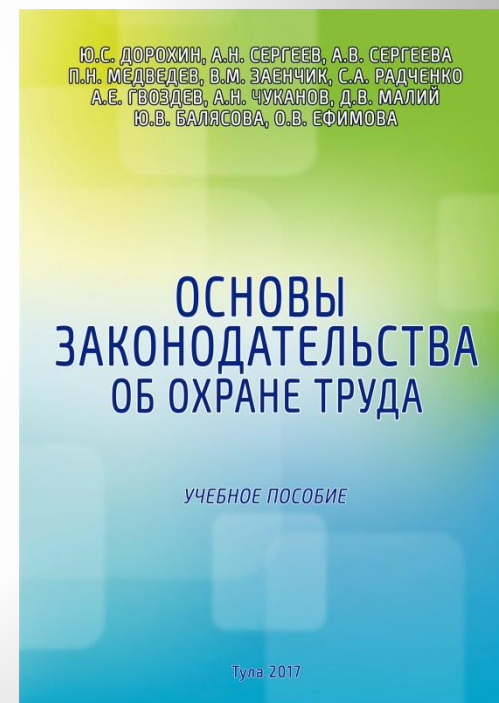
Действие которых распространяется на:

- работодателей;
- работников, состоящих с работодателем в трудовых отношениях;
- студентов всех видов образований, проходящих производственную практику;
- военнослужащих, направляемых на работу в организации;
- граждан, отбывающих наказания по приговору суда в период их работы в организации

Правовые основы охраны труда

Охрана труда – это система законодательных актов, социально-экономических, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мер и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда.

Основные законодательные акты



В законодательстве под ОТ понимается комплекс правовых норм, непосредственно направленных на создание безопасных и безвредных условий труда. Эти нормы есть в российском законодательстве, правилах ТБ, коллективных договорах, приказах и инструкциях ведомств.

Они включают в себя:

- Нормы, регулирующие планирование и организацию труда на предприятиях.
- Нормы и правила по ТБ.
- Нормы, устанавливающие льготы и компенсации за работу во вредных условиях.
- Нормы, регулирующие деятельность органов надзора и контроля по охране труда.
- Нормы, устанавливающие ответственность должностных лиц за нарушение законов о труде и правил по ОТ.

Одновременно с этим общие требования по ТБ содержатся в системе стандартов безопасности труда (ССБТ) - ГОСТы.

В соответствии с основами законодательства о труде ответственность за создание безопасных и безвредных условий труда на предприятиях возлагается на администрацию. Администрация при этом обязана руководствоваться *правилами по ОТ*.

Они могут быть:

- *Едиными для всех отраслей народного хозяйства* (санитарные нормы проектирования, правила устройства вентиляции и отопления зданий, водоснабжения).
- *Межотраслевыми* (ПБ при производстве сварочных работ).
- *Отраслевыми*.

С учётом этих норм разрабатываются отраслевые инструкции по охране труда. На основе отраслевых разрабатываются местные инструкции.

Правила и нормы по ОТ имеют правовой характер, их невыполнение рассматривается как нарушение трудовой дисциплины. В обязанности администрации входит проведение инструктажа рабочих и служащих по ТБ.

Принципы государственной политики в области охраны труда

Государственная политика в области охраны труда определяется в соответствии с Конституцией РФ и направлена на создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда, предотвращение несчастных случаев и профессиональных заболеваний..



Основные принципы государственной политики в области охраны труда

- ✓ **приоритет жизни и здоровья работников**, полная ответственность работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда;
- ✓ повышение уровня безопасности путем обеспечения технического контроля за состоянием производств, технологий и продукции, содействие предприятиям в создании безопасных и безвредных условий труда;
- ✓ комплексное решение задач охраны труда на основе общегосударственных, отраслевых, региональных программ по этому вопросу с учетом достижений в области науки и техники и охраны окружающей среды;
- ✓ социальная защита работников, полное возмещение ущерба лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ✓ установление единых требований по охране труда для всех предприятий и субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и видов деятельности;
- ✓ адаптация трудовых процессов к возможностям работника с учетом его здоровья и психологического состояния;
- ✓ использование экономических методов управления охраной труда, участия государства в финансировании мероприятий по охране труда, привлечения добровольных взносов и других поступлений на эти цели, получение которых не противоречит законодательству;
- ✓ информирование населения, проведение обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда;
- ✓ обеспечение координации деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, решающих проблемы здравоохранения, гигиены и безопасности труда, а также сотрудничество и проведение консультаций между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами при принятии решений по охране труда на местном и государственном уровнях;

Государственный надзор и общественный контроль по охране труда

Государственный надзор в области охраны труда осуществляют:

- Государственными органами и инспекциями (Госгортехнадзор).
- Ведомствами.
- Высший надзор осуществляется генпрокурором.

К специальным государственным органам относятся:

Госсанэпиднадзор - контролирует проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий; комплекс мер, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости.

Госгортехнадзор - осуществляет надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ. Контроль за соблюдением ПБ, ТБ осуществляется через управление округов

Общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляют:

- ✓ профсоюзы, их объединения в лице своих выборных органов и представителей;
- ✓ уполномоченные наемными работниками лица по вопросам охраны труда.

Права граждан на охрану труда

Работник – лицо, работающее на предприятии, в организации, учреждении и исполняющее обязанности или функции согласно трудовому договору (контракту).

Работодатель – владелец предприятия, учреждения, организации или уполномоченный им орган, независимо от форм собственности, вида деятельности, хозяйствования, и физическое лицо, использующее наемный труд.



Права граждан на охрану труда при заключении трудового договора

При заключении трудового договора работодатель должен проинформировать работника под расписку:

- ✓ об условиях труда;
- ✓ о наличии на его рабочем месте опасных и вредных производственных факторов, возможных последствиях их влияния на здоровье;
- ✓ о правах работника на льготы и компенсации за работу в таких условиях в соответствии с законодательством и коллективным договором.



Основные права работников на охрану труда во время работы

- ✓ Условия труда на рабочем месте, безопасность технологических процессов, машин, механизмов, оборудования и других средств производства, состояние средств коллективной и индивидуальной защиты, используемых работником, а также санитарно-бытовые условия должны отвечать требованиям законодательства.
- ✓ Работник вправе отказаться от порученной работы, если создалась производственная ситуация, опасная для его жизни или здоровья либо для людей, которые его окружают, или для производственной или окружающей среды.
- ✓ Работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, если работодатель не выполняет законодательства об охране труда, не соблюдает условия коллективного договора по этим вопросам.
- ✓ На время приостановления эксплуатации предприятия, цеха, участка, отдельного производства или оборудования органом государственного надзора за охраной труда или службой охраны труда за работником сохраняются место работы, а также средний заработок.

Права работников на льготы и компенсации

Право работников на льготы и компенсации за тяжелые и вредные условия труда

- ✓ бесплатное обеспечение лечебно-профилактическим питанием, молоком или равноценными пищевыми продуктами, газированной соленой водой;
- ✓ оплачиваемые перерывы санитарно-оздоровительного назначения;
- ✓ сокращение продолжительности рабочего времени;
- ✓ дополнительный оплачиваемый отпуск;
- ✓ льготная пенсия;
- ✓ оплата труда в повышенном размере;
- ✓ другие льготы и компенсации, предоставляемые законодательством.

Возмещение ущерба в случае повреждения здоровья работников или в случае их смерти

- ✓ Возмещение вреда, причиненного работнику вследствие повреждения его здоровья или в случае смерти работника, осуществляется Фондом социального страхования от несчастных случаев
- ✓ Работодатель может за счет собственных средств осуществлять пострадавшим и членам их семей дополнительные выплаты в соответствии с коллективным или трудовым договором.
- ✓ За работниками, утратившими трудоспособность в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата на весь период до восстановления трудоспособности или до установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности. В случае невозможности выполнения потерпевшим прежней работы проводятся его обучение и переквалификация, а также трудоустройство в соответствии с медицинскими рекомендациями.
- ✓ Время пребывания на инвалидности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием засчитывается в стаж работы для назначения пенсии по возрасту, а также в стаж работы с вредными условиями, дающий право на назначение пенсии на льготных условиях и в льготных размерах.

Страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний

Все работники согласно Закону РФ «Об всеобщем обязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности» подлежат страхованию.

Основные задачи страхования от несчастного случая

- ✓ проведение профилактических мероприятий, направленных на устранение вредных и опасных производственных факторов, предупреждение несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и других случаев угрозы здоровью застрахованных, вызванных условиями труда;
- ✓ восстановление здоровья и трудоспособности потерпевших на производстве от несчастных случаев или профессиональных заболеваний;
- ✓ возмещение материального и морального ущерба застрахованным и членам их семей.

Основные принципы страхования от несчастного случая

- ✓ паритетность государства, представителей застрахованных лиц и работодателей в управлении страхованием от несчастного случая;
- ✓ своевременное и полное возмещение вреда страховщиком;
- ✓ обязательность страхования от несчастного случая лиц, работающих на условиях трудового договора (контракта) и других основаниях, предусмотренных законодательством о труде, а также добровольности такого страхования для лиц, обеспечивающих себя работой самостоятельно, и граждан - субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ предоставление государственных гарантий реализации застрахованными гражданами своих прав;
- ✓ обязательность уплаты страхователем страховых взносов;
- ✓ формирования и расходования страховых средств на солидарной основе;
- ✓ дифференцировки страхового тарифа с учетом условий и состояния безопасности труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на каждом предприятии;
- ✓ экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и безопасности труда;
- ✓ целевое использование средств страхования от несчастного случая.

Ответственность за нарушения законодательства по охране труда

Виды ответственности за нарушения законодательства по охране труда

дисциплинарная

- заключается в наложении на виновных за противоправные действия (нарушение дисциплины, невыполнение обязанностей и т. д.) взыскания в виде предупреждения, выговора или увольнения.;

административная

- разновидность мер государственно-правового влияния на виновных в правонарушении в виде административного взыскания: штрафа, лишения права занятия специальной деятельностью;

материальная

- разновидность юридической ответственности, предусматривающая выполнение обязанностей юридических или физических лиц в отношении компенсации убытков, причиненных владельцам, гражданам и государству, нарушением требований законодательства в отношении безопасности жизни и здоровья;

уголовная

- это предусмотренная уголовным законом обязанность лица, совершившего преступление, претерпеть негативные последствия своего преступного поведения, налагаемые государством. Виновные лица привлекаются к уголовной ответственности только в рамках закрепленных в Уголовно кодексе.



Производственная травма и производственное заболевание

Под **охраной труда** понимается система законодательных актов и комплекс мер, направленных на сохранение здоровья и работоспособности трудящихся. ОТ служит для защиты трудящихся от травм и заболеваний. Понятие "**заболевание**" более общее по сравнению с понятием "**травма**".

По характеру воздействия на организм, травмы подразделяются:

- Механические травмы.
- Тепловые.
- Электрические.
- Химические.

По тяжести повреждения травмы подразделяются:

- Лёгкие.
- Тяжёлые.
- Смертельные.

Травмы и заболевания - следствие воздействия на трудящихся различных факторов окружающей среды.

Если на производстве существуют факторы, которые могут привести к травме, то говорят об **опасных производственных факторах**.

При работе на машиниста бульдозера могут воздействовать следующие опасные и вредные производственные факторы:

- движущиеся машины, их рабочие органы и части, а также перемещаемые машинами материалы;
- обрушивающиеся грунты и горные породы;
- разрушающиеся конструкции машин;
- повышенная загазованность, запыленность и влажность воздуха рабочей зоны;
- повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека;
- повышенная или пониженная температура воздуха;
- повышенная подвижность воздуха;
- повышенный уровень вибрации на рабочем месте;
- повышенный уровень шума в рабочей зоне;
- недостаточная освещенность рабочей зоны;
- физические и нервно-психические перегрузки.

Причины несчастных случаев на производстве

Несчастный случай – непредвиденное событие, неожиданное стечение обстоятельств, повлекшее телесное повреждение (травму) или смерть.

Причины несчастных случаев на производстве

Организационные

- нарушение трудовой и производственной дисциплины;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;
- отсутствие целевого инструктажа;
- ошибки в обучении безопасных приемов работы

Технические

- неудовлетворительное состояние машин, механизмов, оборудования;
- нарушение или несовершенство технологического процесса;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств;
- некачественное проведение технического обслуживания и ремонта машин и механизмов

Санитарно гигиенические

- несоответствие метеорологических условий санитарным нормам;
- повышенное содержание производственной пыли, а также ядовитых веществ в воздухе;
- неудовлетворительное санитарное состояние производственных и бытовых помещений;
- неудовлетворительная освещенность

Психофизиологические

- нервно-психические нагрузки;
- неудовлетворительный психологический климат в коллективе;
- антропологическое несоответствие работающего условиям труда;
- алкогольное (наркотическое) опьянение

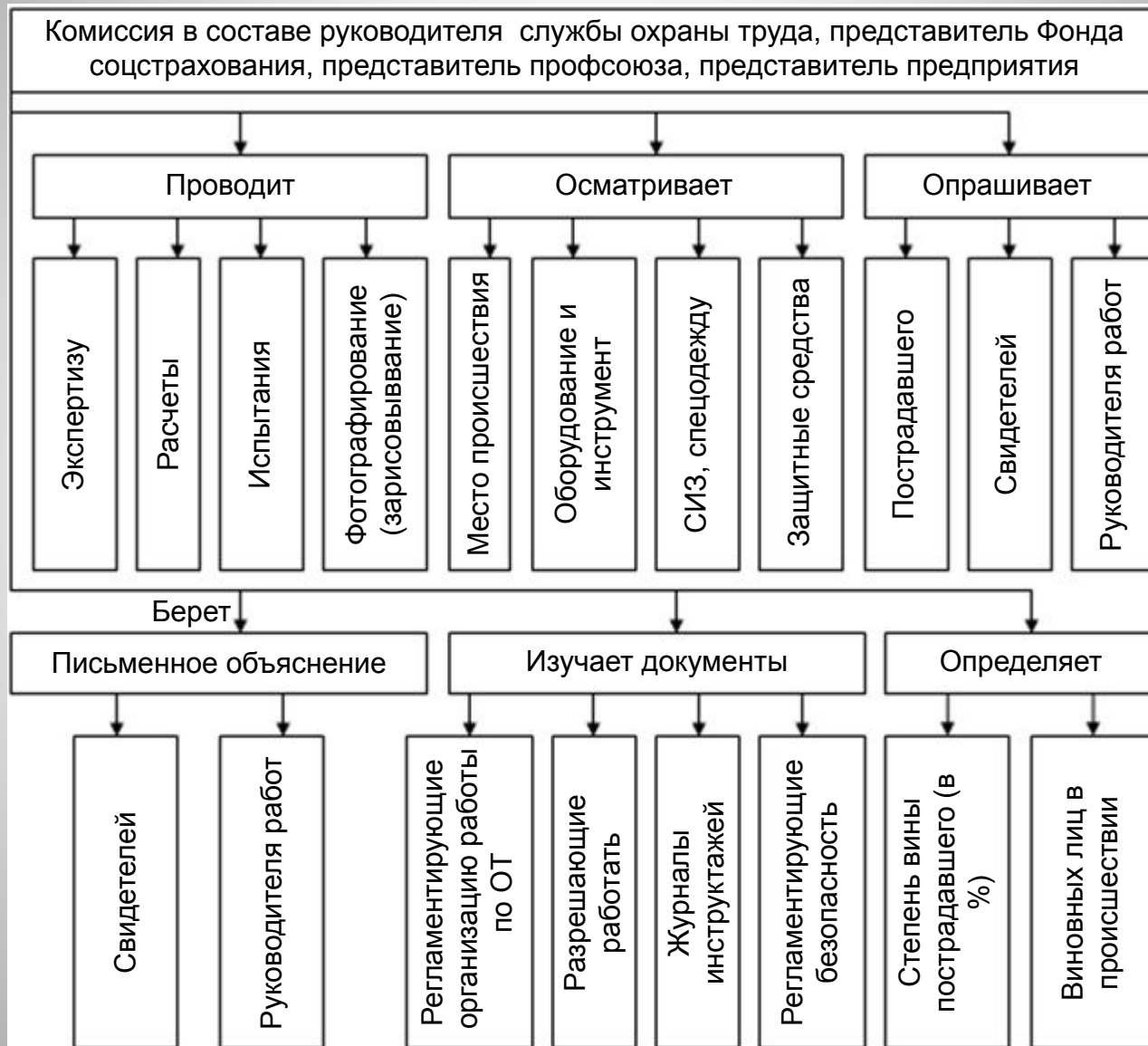
Классификация несчастных случаев



Расследование несчастного случая на производстве



Расследование несчастного случая



Специальное расследование несчастных случаев

Потерпевший (лицо, представляющее его интересы) не входит в состав комиссии, но **имеет право**:

- ✓ принимать участие в ее заседаниях;
- ✓ вносить предложения;
- ✓ подавать документы относительно несчастного случая;
- ✓ давать соответствующие объяснения;
- ✓ в устной и письменной форме высказывать личное мнение относительно обстоятельств и причин несчастного случая;
- ✓ получать от председателя комиссии информацию о ходе расследования.

В состав комиссии не может входить непосредственный руководитель работ.

Специальному расследованию подлежат:

- ✓ несчастные случаи со смертельным исходом;
- ✓ групповые несчастные случаи;
- ✓ случаи смерти на предприятии;
- ✓ случаи исчезновения работника во время выполнения им трудовых обязанностей.

Отказ в проведении расследования не допускается: нет срока давности для подачи заявления о несчастном случае.

В случае отказа руководителя в подписании актов должностное лицо органа Госгорпромнадзора вправе выдать обязательное для выполнения работодателем предписание по форме Н-9 для повторного расследования несчастного случая. Аналогичные действия должны осуществляться и в случае, если **пострадавший не согласен** с результатами проведенного расследования.

Организация обучения по охране труда



Порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами, регуливающими безопасность конкретных видов работ.

Программы обучения разрабатываются на основе примерных и утверждаются работодателем.

Создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда.

Условия допуска к самостоятельной работе.

1.1.1. К работе допускаются мужчины не моложе 18 лет, прошедшие соответствующую подготовку, имеющие профессиональные навыки машиниста.

1.1.2. Работники, должны пройти предварительный медицинский осмотр в соответствии с правилами Минздрава РФ.

1.1.3. Работники, работающие на шахте, должны проходить периодический медицинский осмотр.

1.1.4. Работники, у которых при очередном медицинском осмотре выявлены заболевания, препятствующие работе в подземных условиях, переводятся на другую работу в соответствии с заключением врачебной комиссии.

1.1.5. При поступлении на работу - пройти обучение по профессии, сдать квалификационный экзамен и получить удостоверение (свидетельство) по профессии.

1.1.6. Все работники, управляющие машинами, механизмами и электроустановками, должны иметь документ на право управления ими и быть обучены их эксплуатации в конкретных условиях шахты, где указанное оборудование применяется.

1.1.8. Перед допуском к самостоятельной работе:

- пройти вводный инструктаж -3 дня;
- пройти специальное обучение -2 дня;
- пройти первичный инструктаж на рабочем месте-1 день;
- сдать экзамен по охране труда;
- пройти стажировку -5 дней;
- получить допуск на самостоятельную работу от начальника участка (руководителя структурного подразделения).

На рабочем месте у рабочего должен быть при себе документ (копия), подтверждающий квалификацию в соответствии с выполняемой работой.

Виды инструктажей по охране труда

Обучение по вопросам охраны труда - это обучение работников, учеников, курсантов, студентов, слушателей с целью получения необходимых знаний и навыков по вопросам охраны труда или безопасного ведения работ

Все работники должны проходить на предприятии инструктажи по вопросам охраны труда, предоставления первой помощи пострадавшим от несчастных случаев, а также правил поведения и действий при возникновении аварийных ситуаций, пожаров и стихийных бедствий.

Виды инструктажей (в зависимости от характера и времени проведения)

водный

- проводится специалистом службы охраны труда или другим специалистом согласно приказу (распоряжению) по предприятию, который в установленном порядке прошел обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда;

первичный

- проводится индивидуально на рабочем месте или с группой лиц одной специальности за действующими на предприятии инструкциями по охране труда согласно выполняемым работам;

повторный

- проводится на рабочем месте индивидуально с отдельным работником или группой работников, которые выполняют однотипные работы, по объему и содержанию перечня вопросов первичного инструктажа.

внеплановый

- проводится индивидуально или с группой работников одной профессии. Объем и содержание инструктажа определяют в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость его проведения.

целевой

- проводится индивидуально с отдельным работником или с группой работников. Объем и содержание целевого инструктажа определяются в зависимости от вида работ, которые будут выполняться.

Сроки проведение инструктажей

Вид инструктажа	Времы проведения инструктажа (периодичность)
Водный	перед приемом на работу
Первичный	перед началом работ на рабочем месте
Повторный	не реже 1 раза на 3 месяца (на работах с повышенной опасностью) и 1 раза на 6 месяцев (для остальных работ)
Внеплановый	1) при введении в действие новых или изменении существующих НПА по охране труда; 2) при изменении технологии, оборудования, приборов и инструментов; 3) при нарушениях работниками требований нормативно-правовых актов по охране труда, которые привели к трав
Целевой	1) при ликвидации аварии или стихийного бедствия; 2) при проведении работ, на которые согласно законодательству оформляются наряд-допуск, приказ или распоряжения.

Первичный, повторный, внеплановый и целевой инструктажи завершаются проверкой знаний в виде устного опрашивания или с помощью технических средств, а также проверкой приобретенных привычек безопасных методов работы, лицом, которое проводило инструктаж.

О проведении первичного, повторного, внепланового и целевого инструктажей и их допуск к работе, лицо, которое проводило инструктаж, вносит запись в журнал регистрации инструктажей по вопросам охраны труда на рабочем месте.

Стажировка - составная часть процесса обучения по охране труда, производственная практика, проводимая с целью овладения работником безопасных приемов и методов выполнения работ.

После первичного инструктажа на рабочем месте все работники должны в течение первых смен, в зависимости от характера работы, квалификации работника продолжительностью от 2-14 смен (п. 7.2.4 ГОСТ 12.0.004-90) пройти стажировку под руководством лиц, назначенные приказом или распоряжением по организации.

Работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации, проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Работник, не прошедший проверку знаний требований охраны труда при обучении, обязан после этого пройти повторную проверку знаний в срок *не позднее одного месяца*.