

Лекция 7. Ассоциации экономического взаимодействия регионов (АЭВ)

ПЛАН:

Вопрос 1. Становление АЭВ в РФ в 90-х гг.

Вопрос 2. Деятельность АЭВ в период 2000 гг. – начало XXI века

Вопрос 3. Пути активизации деятельности АЭВ

Вопрос 1. Становление АЭВ в РФ в 90-х гг.

АЭВ начали образовываться с 1991 г. по инициативе местных органов власти

Первоначально возникло 8 АЭВ территорий РФ, в том числе ассоциация «Большая Волга» по экономическому взаимодействию республик и областей Поволжского региона РФ, Ассоциация социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа («Северный Кавказ»).

Состав АЭВ почти полностью совпадает с составом ФО, созданных в 2000 г. Создание и функционирование АЭВ, в основу образования которых был положен *принцип экономической специализации крупных территорий России с учетом их ресурсного потенциала, географического и геополитического положения, структурных особенностей производства*, «подтолкнули» федеральные органы власти к формированию семи ФО, которые по географическому контуру (за несколькими исключениями) повторяют состав межрегиональных ассоциаций

В становлении АЭВ как новых институтов регулирования межрегиональных экономических связей выделяются два этапа

- На первом этапе (90-е гг.) складывались правовые нормы функционирования АЭВ.
- В 1991 г. вышел Указ Президента РСФСР «Об обеспечении условий по повышению роли и взаимодействия республик в составе РСФСР, автономных образований, краев, областей в осуществлении радикальной экономической реформы», в котором было предложено поддержать инициативу территорий и создать необходимые условия по формированию и развитию АЭВ.
- В указе было подчеркнуто, что АЭВ являются **добровольными объединениями субъектов РФ** с целью осуществления производственного, экономического, научно-технического и социального развития в рамках совместного принятия программ.

В 1993 г. было принято:

- Постановление Совета Министров – Правительства РФ «О некоторых вопросах организации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления»
- Постановление Совета Министров «О координации и обеспечении деятельности межрегиональных ассоциаций»
- «Временное положение о порядке регистрации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов РФ и органов местного самоуправления».

В этих документах предлагалось

- разработать и утвердить правовые основы формирования и деятельности АЭВ, их взаимодействия с федеральными органами власти и управления.

Однако эта работа не была сделана своевременно.

- В результате деятельность АЭВ в начале 90-х гг. отличалась бессистемностью и осуществлялась без должного учета приоритетов как государственного, так и межрегионального уровня.
- Разработка и реализация совместных программ не были должным образом обеспечены финансовыми ресурсами.

В 1999 г. был принят ФЗ

- «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ», согласно которому АЭВ является *некоммерческой организацией*, а ее учредителями выступают органы государственной власти субъектов РФ, и которая создается на добровольной основе в целях межрегиональной интеграции и социально-экономического развития субъектов РФ.

К основным целям и задачам АЭВ этот закон относит:

- 1) обеспечение необходимых условий для эффективного взаимодействия субъектов РФ в вопросах социально-экономического развития на основе объединения материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов;**
- 2) подготовка предложений по вопросам рационального использования экономических потенциалов субъектов РФ;**
- 3) стабилизация экономического положения и социальная защита населения;**
- 4) совершенствование методов управления хозяйствующими субъектами в условиях рыночных отношений и достижение устойчивого развития экономики субъектов РФ, создание базы для повышения уровня жизни населения;**
- 5) обеспечение взаимодействия субъектов РФ по организационному, экономическому, научно-техническому и социальному развитию регионов;**
- 6) участие в установленном порядке в разработке и реализации совместных программ и проектов, в том числе федерального значения**

Продолжение

- 7) оптимальное размещение производительных сил;
- 8) **развитие производственной и социальной инфраструктуры и коммуникаций;**
- 9) содействие заключению взаимовыгодных экономических соглашений между субъектами РФ;
- 10) **подготовка предложений по вопросам реализации региональных инвестиционных программ и проектов, по бюджетно-финансовым вопросам, а также по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ;**
- 11) изучение рынка труда в целях разработки совместных мер по обеспечению максимальной занятости населения, повышению квалификации и переподготовке кадров;
- 12) **создание комплексных информационных структур и формирование банка данных, необходимых для принятия оптимальных управленческих решений;**
- 13) подготовка предложений по вопросам совершенствования законодательства субъектов РФ, органы государственной власти которых входят в АЭВ.

2. Деятельность АЭВ в период 2000 гг. – начало XXI века

- **Участие в работе АЭВ** руководителей законодательной и исполнительной власти принципиально важно для достижения согласованных позиций и лоббирования принятых решений перед федеральным центром.
- Деятельность межрегиональных АЭВ осуществляется через **координационные советы** (комитеты, комиссии) .

Структура координационных советов достаточно гибкая

В их состав входят представители законодательной, исполнительной власти субъектов Федерации, а также директора предприятий, бизнесмены, ученые и т.д.

Это дает возможность заинтересованно подойти к рассмотрению наиболее острых насущных проблем территорий, выработать научно обоснованные практические рекомендации.

За 20-летний период своего существования АЭВ накопили большой опыт решения крупных экономических проблем, имеющих межрегиональное и федеральное значение

Однако потенциал АЭВ используется далеко не полностью. В частности, они могут играть более значимую роль в разработке и реализации крупных проектов развития территорий.

АЭВ могли бы выступать своеобразными арбитрами при разрешении конфликтных ситуаций между отдельными регионами и федеральным центром.

Эта задача становится все более актуальной в последнее время, когда активно обсуждаются перспективы укрупнения регионов, в ходе которого возникают разногласия между объединяющимися субъектами Федерации по поводу разграничения полномочий.

Своевременное и взвешенное рассмотрение этих вопросов советами АЭВ способствовало бы снятию напряжения, нахождению взаимоприемлемых решений и укреплению федеральных отношений в России.

Важнейшим направлением деятельности межрегиональных АЭВ

- является содействие привлечению в регионы инвесторов, повышение инвестиционного потенциала округов, субъектов РФ.
- Накопленный в АЭВ опыт по разработке и реализации отраслевых проектов экономического развития свидетельствует о необходимости координации субъектами РФ, входящими в одну АЭВ, своих экономических и инвестиционных планов, законодательной базы, консолидации имеющихся ресурсов.
- Особую роль эти факторы приобретают при совместной реализации капиталоемких проектов, имеющих межрегиональное или общенациональное значение, создании условий, обеспечивающих приток инвестиций в экономику.

3. Пути активизации деятельности АЭВ

- **АЭВ регионов являются важной и перспективной формой регулирования межрегионального экономического сотрудничества. На этом уровне наиболее эффективно рассмотрение и принятие широкомасштабных договоров о межрегиональном экономическом сотрудничестве, программ инвестиционной деятельности крупных проектов в сфере инфраструктуры и транспорта.**
- **АЭВ способствуют обобщению и распространению положительного опыта практической деятельности субъектов по самым разнообразным направлениям их социально-экономического развития, выработке условий взаимодействия органов власти всех уровней по вертикали и горизонтали, как в интеграционных процессах, так и в укреплении федерального устройства РФ.**

Сегодня АЭВ субъектов Федерации, межрегиональные союзы предпринимателей осуществляют следующую работу:

- **оказывают содействие заключению взаимовыгодных социально-экономических соглашений между субъектами РФ;**
- **участвуют в разработке и реализации инвестиционных проектов и программ социально-экономического развития субъектов Федерации, входящих в состав ассоциаций;**
- **оказывают содействие защите внутреннего рынка, осуществляют лоббирование корпоративных интересов;**
- **принимают участие в подготовке предложений по вопросам совершенствования законодательства субъектов Федерации;**
- **содействуют формированию банка данных, необходимых для принятия оптимальных управленческих решений;**
- **осуществляют контроль за реализацией решений координационных советов ассоциаций;**
- **взаимодействуют с органами законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации по вопросам социально-экономического развития регионов.**

АЭВ обладают существенным

далеко не исчерпанным потенциалом влияния на социально-экономическое развитие не только своей территории, но и всей РФ

Являясь необходимым промежуточным звеном между Федерацией и ее субъектами, они представляют собой *логичную форму новой территориальной организации хозяйства и управления, своеобразное и связующее звено при прогнозировании экономических и социальных процессов*

Пути активизации деятельности АЭВ

1. Создание межрегионального инвестиционного механизма в виде единого холдинга для решения следующих задач:
 - 1) формирование межрегионального залогового фонда развития и управления делегированными активами и ресурсами;
 - 2) координация деятельности по формированию ФЦП развития и отбору высокоэффективных экономических проектов;
 - 3) привлечение финансов для реализации отобранных и принятых к производству программ и проектов развития;
 - 4) участие в организационно-финансовом сопровождении проектов.

Возможная организационная структура холдинга:

- а) межрегиональный депозитарно-клиринговый центр, обеспечивающий аккумуляцию активов и проведение финансовых операций;
- б) оценщики, организующие работу страховых и аудитных операторов, занимающиеся оценкой, страхованием активов и слежением за их изменениями;
- в) фондовый оператор, обеспечивающий работу с ценными бумагами и активами на фондовом рынке;
- г) управляющая компания – дирекция холдинга, функционирующая под контролем администраций субъектов РФ и в интересах развития регионов и межрегиональных связей.

2. Повышение инвестиционного потенциала субъектов округов РФ, входящих в АЭВ,

будет способствовать достижению следующих финансово-экономических результатов:

- привлечению в экономику субъектов ФО дополнительных инвестиционных средств, обеспеченных введенными в оборот активами;
- получению возможности использовать часть бюджетов регионов, выделяемых на развитие, приоритетные социально ориентированные и затратные межрегиональные ЦП;
- увеличению доходов от налогообложения в местные и федеральные бюджеты;
- привлечению частных инвестиций, ввозу современного оборудования и новейших технологий на территорию субъектов Федерации, входящих в АЭВ, за счет дополнительных гарантий Правительства и региональных администраций;
- созданию новых рабочих мест, повышению уровня занятости и денежных доходов населения

3. Необходимо расширить и унифицировать нормативные документы, принимаемые в субъектах Федерации по вопросам сотрудничества, наладить взаимодействие их представительных органов.

Это связано с тем, что в деятельности АЭВ имеются **недостатки**, во многом связанные с **необходимостью совершенствования законодательной базы межрегионального сотрудничества** и улучшением координации действий с органами управления федеральных округов.

АЭВ должны играть все возрастающую роль в формировании экономической стратегии

на базе социально-экономических исследований, в прогнозировании развития не только субъектов Федерации, входящих в АЭВ, но и **всех территорий страны**, подготовке рекомендаций по совершенствованию хозяйственного механизма и процесса интеграции регионов и ФО в единое ЭП.

Эти направления деятельности АЭВ следует **закрепить в виде дополнений и исследований в ряде федеральных законов**: «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ», «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» от 23 июня 1995 г. № 115-ФЗ; ФЗ «О государственном стратегическом планировании (проект, согласно Указа Президента РФ № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации»)

Необходимо предусматривать участие АЭВ в **разработке среднесрочных прогнозов развития экономики страны и сценарных условий** функционирования экономики России, которые периодически осуществляются МЭР РФ.

4. АЭВ необходимо:

- активизировать участие в разработке и реализации территориальных ЦП и инвестиционных проектов, имеющих *межрегиональный характер или общегосударственное значение*;
- принимать активное участие в разработке *комплексного прогноза и стратегий экономического и социального развития территорий*, входящих в их состав;
- усилить взаимодействие АЭВ с органами управления федеральных округов.

В соответствии с принятыми методическими документами по разработке межрегиональных программ сложилась следующая процедура:

- от имени региональных АЭВ формируются предложения о разработке программ; создается рабочая группа совместно с заинтересованными АЭВ, которая уточняет цели и содержание программы; проект программы рассылается субъектам Федерации, входящим в состав АЭВ, для детальной корректировки и (при необходимости) доработки.
- В дальнейшем субъекты Федерации стали включать в проекты ФЦП свои региональные разделы. Однако в методических указаниях и в процедуре разработки ЦП ничего не сказано об особенностях формирования межрегиональных (окружных) программ.
- На практике это привело к тому, что большинство таких ЦП стали простым сводом межрегиональных программ субъектов РФ, входящих в АЭВ, без четко выделенных приоритетов развития, имеющих важное значение для всех территорий России.

В функциональном отношении межрегиональные ФЦП решают определенные задачи.

В связи с этим

5. в программах АЭВ следует отражать, в первую очередь, основные задачи функционирования самих ассоциаций:

- 1) обеспечение интеграционного эффекта социально-экономического развития как внутри ассоциации, так и между АЭВ;**
- 2) решение крупных хозяйственных задач, стоящих перед всеми или несколькими субъектами Федерации, входящими в АЭВ, а также объединение усилий для решения задач, стоящих перед несколькими соседними АЭВ;**
- 3) активное участие в решении крупных общегосударственных и даже международных проблем;**
- 4) кардинальное улучшение экономической и социальной обстановки в связи с решением программных проблем не только в отдельных регионах, но и в ассоциациях в целом.**

У АЭВ есть возможности привлекать к составлению прогнозов **широкие круги научных работников и целые научные коллективы**, а также ведущих специалистов управленческих структур.

6. В настоящее время необходимо более тесное взаимодействие АЭВ с органами и структурами федеральных округов.

Это взаимодействие должно быть направлено на решение следующих задач:

- организацию постоянно действующего диалога бизнеса и власти в рамках различных комитетов, комиссий, советов, конференций, съездов и т.п.;
- создание банка данных предприятий, находящихся на территории субъектов Федерации;
- содействие в организации конкурсов и тендеров по закупке продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд;

Продолжение

- участие торгово-промышленных палат в осуществлении валютно-экспертного контроля количества, качества и цены экспортируемых товаров;
- организация и ведение негосударственного реестра предприятий и организаций, экономическое и финансовое состояние которых свидетельствует об их надежности (Реестр надежных партнеров);
- создание и организацию деятельности в субъектах ФО агентств экономической безопасности;
- организация деловых миссий российских и зарубежных бизнесменов в регионы России;
- разработка инвестиционных паспортов регионов;
- проведение экономических региональных форумов; организацию и проведение региональных выставок-ярмарок, в том числе за рубежом;
- участие в подготовке и реализации региональных программ поддержки предпринимательства

Вывод:

Именно сейчас происходит становление такой системы управления макрорегиональными социоприродохозяйственными системами, когда, наряду с государственным регулированием, все большую роль и значимость приобретают общественные структуры – межрегиональные АЭВ, союзы предпринимателей.

Это - следствие необходимости укрепления регионов, округов как основных звеньев мезоуровня национального ЭП и важности развития межрегиональных связей в условиях повышения самостоятельности субъектов Федерации.

Процесс разделения и уточнения функций между центром и регионами долгий и противоречивый. АЭВ и союзы предпринимателей призваны сыграть позитивную роль в поисках баланса интересов как между центром и субъектами Федерации, так и между властными структурами и предпринимательским сообществом .