

Дисциплина:
**Основы внешнеэкономической
деятельности**



Тема 1.1.

**Государственное регулирование
внешнеэкономической**




Тема 1.1. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Вопросы лекции:

1. Понятие и содержание внешнеторговой деятельности
2. Субъекты государственного регулирования и управления внешнеторговой деятельностью.
3. Основные методы и формы государственного регулирования внешнеторговой деятельности
4. Система законодательства в сфере внешнеторговой деятельности, международные нормы.

Основная литература по ГРВТД в БИЦ РТА

- 
-
- С.А. Денисов Государственное регулирование внешнеторговой деятельности: Учебное пособие для вузов – СПб.: Троицкий мост, 2013.
 - Маслов Д.Г., Елисеева В.Ю., Дуплин А.Е. Государственное регулирование внешней торговли в условиях Таможенного Союза (Россия, Белоруссия и Казахстан): учебное пособие

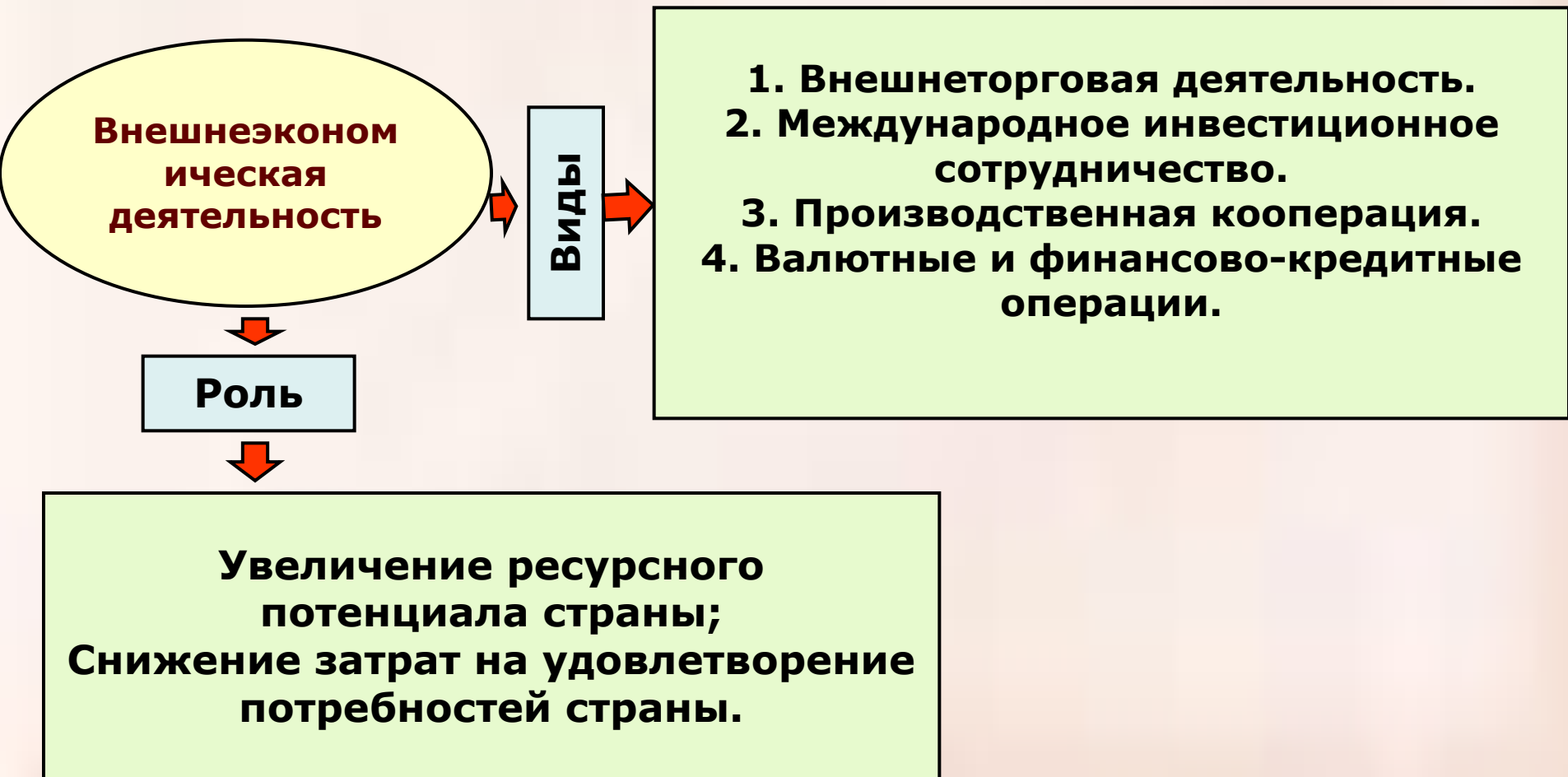
Нормативно-правовые акты

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.
2. Федеральный закон РФ от 23 декабря 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» с изменениями от 1 декабря 2013 г.
3. Федеральный закон от 18.07.1999 N 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (ред. от 13.07.2015)
4. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015)
5. Федеральный закон от 30.12.2006 N 281-ФЗ "О специальных экономических мерах"

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них)

Основные виды и роль внешнеэкономической деятельности в социально – экономическом развитии страны



ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ФЗ-164 от 08.12.03 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» дает определение ВТД следующим образом: **ВТД – это внешнеторговая деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией, интеллектуальной собственностью.**

В ФЗ-164 дается разграничение положений ВТД в области торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью.

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - это предпринимательская деятельность в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности, в т. ч. исключительными правами на них (интеллектуальная собственность).

Объекты ВТД

ТОРГОВЛЯ ТОВАРАМИ

- импорт и (или) экспорт товаров

ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ

- оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) .

ТОРГОВЛЯ ИНФОРМАЦИЕЙ

- если информация является составной частью реализуемых товаров, это считается внешней торговлей товарами;
- если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, это относится к внешней торговле интеллектуальной собственностью;
- в других случаях расценивается как внешняя торговля услугами.

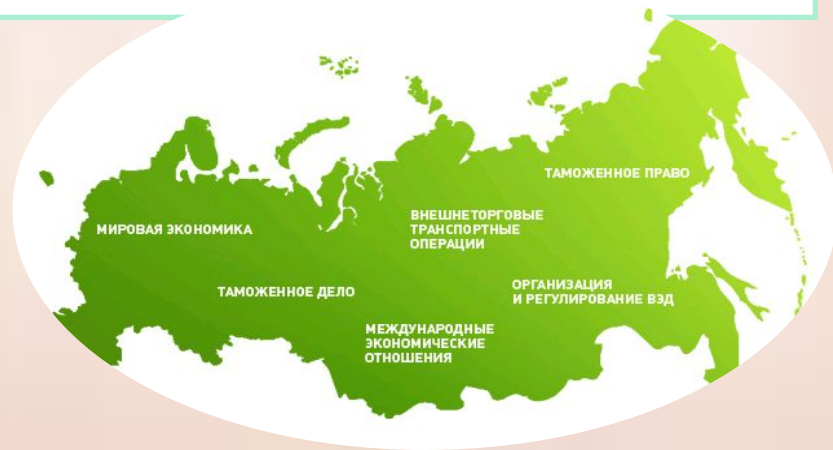
ТОРГОВЛЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

- передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом российскому лицу.

Государственное регулирование экономики

это скоординированные воздействия на экономические процессы для развития в желаемом направлении, обеспечивающие эффективное функционирование национальной экономики посредством мер законодательного, исполнительного характера.

Вмешательство государства в рыночные процессы является необходимым и обоснованным рядом факторов, обеспечивающих реализацию конкретных функций.



Факторы, обуславливающие вмешательство государства в экономические процессы и его функции

Функция государства	Факторы
1. Стратегическая – разрешение проблем рыночной экономики, своевременная и эффективная трансформация экономики в быстро меняющемся мире.	<ol style="list-style-type: none">1. Ограничение стихийности рыночных процессов.2. Обеспечение эффективного совокупного спроса, рыночной конъюнктуры.3. Обесп. производства товаров для удовлетворения потребностей.4. Поддержка конкурентности на внутреннем и внешнем рынках, открытости внутреннего рынка.
2. Поддержание экономической стабильности, процесса расширенного воспроизводства на инновационной основе.	<ol style="list-style-type: none">1. Создание общих условий развития экономики, необходимость определения «общих правил игры» хозяйствующих субъектов.2. Стимулирование долгосрочного экономического роста.3. Формирование оптимальной структуры народного хозяйства.4. Содействие развитию НТП.5. Регулирование денежного обращения.
3. Защитная	<ol style="list-style-type: none">1. Защита частной собственности.2. Обеспечение национальной экономической безопасности.3. Охрана интересов участников ЭД.4. Поддержка национального бизнеса в международной конкуренции.
4. Социальная	<ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение рационального перераспределения доходов.2. Обеспечение полной занятости населения.3. Сокращение социальной напряженности.4. Формирование условий расширенного воспроизводства рабочей силы, проявления интеллектуальных способностей человека.

Методы государственного регулирования

Методы

```
graph LR; A[Методы] --> B[Прямые (административные) – требования, распоряжения, ограничивающие свободу выбора]; A --> C[Косвенные (экономические) – воздействия на экономические интересы, сохраняющие свободу выбора];
```

Прямые (административные)
– требования, распоряжения,
ограничивающие
свободу выбора

Косвенные (экономические)-
воздействия на экономические
интересы, сохраняющие
свободу выбора

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЭД - ЭТО
система типовых мер законодательного,
исполнительного и контролирующего характера,
осуществляемых государственными правомочными
учреждениями в целях поддержания
внешнеэкономического равновесия, стимулирование
прогрессивных сдвигов в структуре экспорта и
импорта, поощрение притоков иностранного капитала.

Под государственным регулированием внешней
торговли обычно понимается деятельность
государства, направленная на развитие и
регулирование торговых отношений с другими
странами.

Внешнеторговая политика ЕАЭС направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств-членов, диверсификации экономик, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, ускорению интеграционных процессов, а также дальнейшее развитие Союза как эффективной и конкурентоспособной организации в рамках глобальной экономики.

Система органов, участвующих в государственном регулировании внешнеторговой деятельности



Уровни рассмотрения:

- **наднациональный****
- **федеральный****
- **региональный****
- **местный****

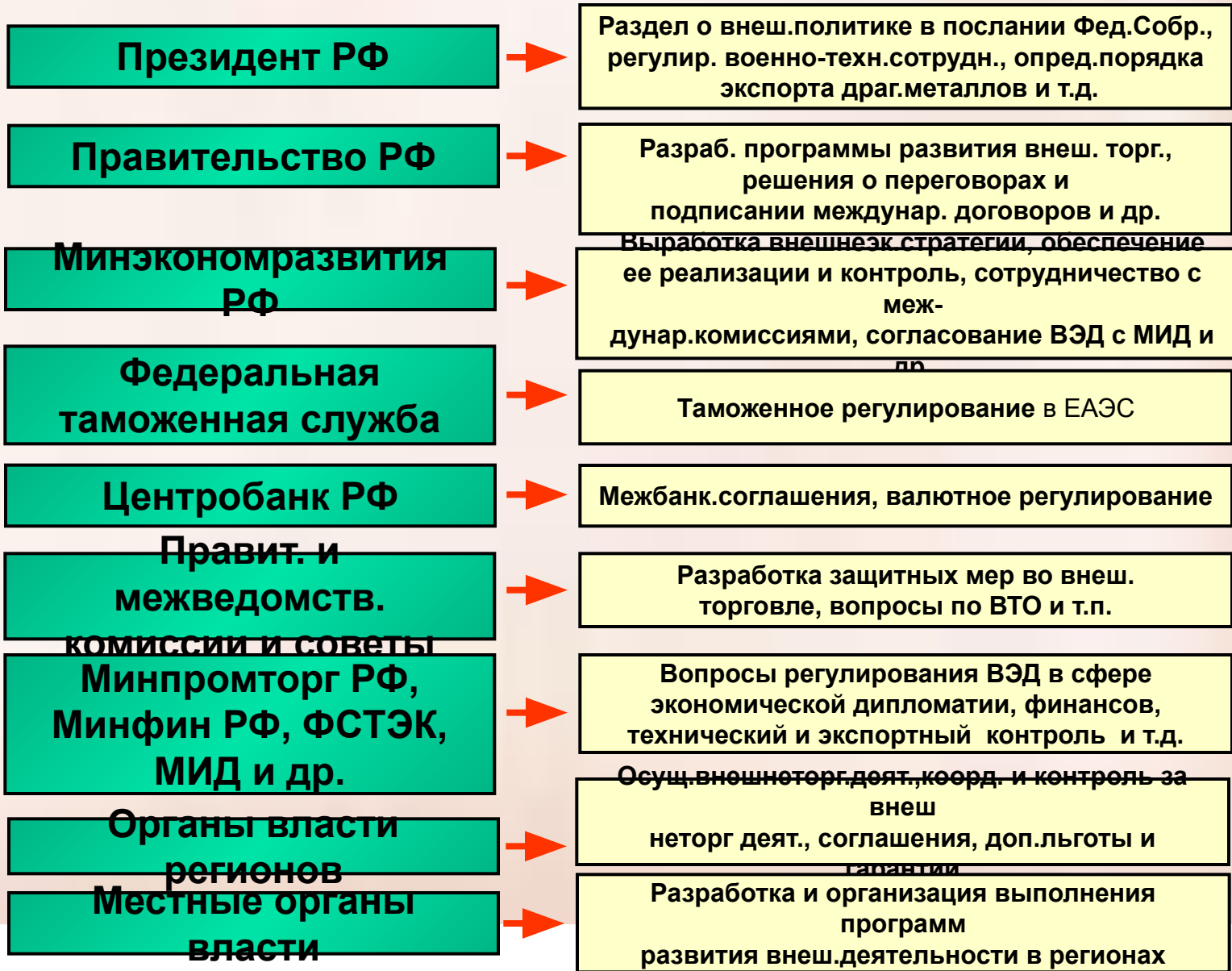
Наднациональный уровень регулирования ВТД

- Высший Евразийский экономический совет (Высший совет)
- Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет)
- Евразийская экономическая комиссия (Комиссия, ЕЭК)
- Суд Евразийского экономического союза (Суд Союза)

Органы государственного управления ВЭД в РФ и их основные функции

Федеральный уровень

Региональный уровень



- ❖ Представительства федеральных органов
- ❖ Представительства отраслевых органов власти
- ❖ Региональные органы власти

Местный уровень:

- ❖ представительные органы муниципального образования
- ❖ главы муниципального образования
- ❖ местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципального образования)
- ❖ другие органы
- ❖ выборные должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования и другими муниципальными правовыми актами полномочиями во внешнеторговой сфере.

Помимо государственных органов власти в управлении ВТД участвуют организации, содействующие ВТД:

торгово-промышленные палаты, отраслевые ассоциации, объединения экспортеров, импортеров, производителей и проч.

Задачи общественных организаций:

1. Организация ВТД;
2. Поддержка предпринимательства;
3. Защита интересов потребителей;
4. Создание условий для эффективного ВТД;
5. Подготовка кадров и их переподготовка;
6. Организация приграничной торговли.

Правовые основы государственного регулирования ВТД

Совокупность нормативно-правовых актов регулирования в сфере ВТД включает: международные акты, национальное законодательство, деловые обычаи, судебная практика.

Одной из составляющих правовой системы государства являются обычаи, которые включают в себя международные торговые обычаи и проформы коммерческих договоров (типовые договоры).

Основные цели и принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности ВТД

Механизм государственного регулирования ВТД должен сочетать открытость российской экономики и требования экономической безопасности государства. Государственное регулирование ВТД может быть:

односторонним, когда инструменты государственного регулирования применяются одной страной в одностороннем порядке без согласования или консультации с торговыми партнерами;

двусторонним, когда меры торговой политики согласуются между двумя странами, являющимися торговыми партнерами;

многосторонним, когда торговая политика согласовывается с международной торговлей по соглашениям.

Например, Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ с 1948г., СССР с 1993г.)

Торговая политика — составная часть экономической политики Российской Федерации, основной целью которой является создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг. Она строится на основе соблюдения нашей страной общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров.

Цели современной ВТП России

- обеспечение доступа отечественным предприятиям к мировым рынкам машин и оборудования, технологий и информации, капиталов, минерально-сырьевых ресурсов, к транспортным коммуникациям;
- оказание политической, финансовой, информационной поддержки в продвижении продукции российских предприятий на рынки, контролируемые транснациональными корпорациями или защищенные протекционистскими барьерами зарубежных государств и их союзов;
- разработка и применение системы методов и инструментов, обеспечивающих достижение государственных целей, включая меры по поддержке отечественного бизнеса, и защиту национальной экономики от негативного влияния внешних факторов;
- защита за рубежом законных интересов участников внешнеторговой деятельности и содействие укреплению их позиций на мировых рынках;
- достижение благоприятного торгово-политического режима в отношениях с зарубежными странами и их торгово-экономическими группировками, организациями и союзами, снятие имеющихся и потенциальных дискриминационных ограничений;
- устранение различных торгово-экономических барьеров в отношениях со странами ЕАЭС;
- долгосрочное урегулирование валютно-финансовых проблем во взаимоотношениях со странами-кредиторами, международными организациями и должниками России.

Основные цели ВТД

Основной целью ВТД является создание для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей услуг благоприятных условий.

Цели ВТД:

1. Обеспечение доступа отечественным предприятиям к мировым рынкам машин, оборудования, технологий и информации, капиталов, минерально-сырьевых ресурсов, транспортным коммуникациям.
2. Оказание политической, финансовой, информационной поддержки в продвижении продукции российских предприятий на рынке, контролируемые ТНК и защищенные таможенно-протекционистскими барьерами государств и союзов.
3. Разработка и применение системы методов и инструментов, обеспечивающих достижение государственных целей, поддержку отечественного бизнеса и защиту национальной экономики от негативного влияния внешних факторов.
4. Защита за рубежом законных интересов участников ВТД и содействие к укреплению их позиции на мировых рынках
5. Достижение благоприятного торгово-политического режима в отношениях с зарубежными странами и их торгово-политическими группировками, организациями и союзами, снятия имеющихся и потенциальных дискриминационных ограничений (процесс вступления ВТО).

Принципы государственного регулирования

1. Защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг
2. Равенство и недискриминация ВТД
3. Взаимность в отношении другого государства (группы государств)
4. Обеспечение выполнения обязательств РФ по международным договорам РФ и осуществление возникающих из этих договоров прав РФ
5. Выбор мер государственного регулирования ВТД, являющихся не более обременительными для участников ВТД, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования ВТД
6. Гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования ВТД

Принципы государственного регулирования

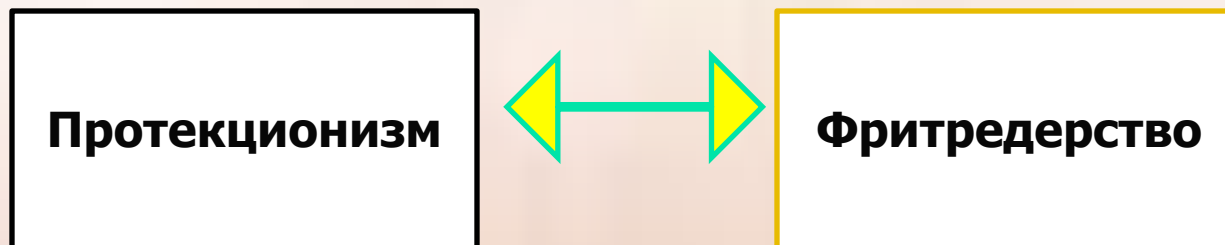
7. Обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования ВТД
8. Исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во ВТД и нанесения ущерба участникам ВТД и экономике РФ
9. Обеспечение обороны страны и безопасности государства;
10. Обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов РФ, ущемляющих право участника ВТД на осуществление ВТД
11. Единство системы государственного регулирования ВТД
12. Единство применения методов государственного регулирования ВТД на всей территории РФ.

Формирование системы государственного регулирования ВТД

Формирование системы государственного регулирования ВТД осуществлялось по следующим направлениям:

1. Ликвидация монополии на внешнюю торговлю;
2. Расширение числа участников ВТД;
3. Регулирование экспорта и импорта, ставок таможенного тарифа и курса рубля, а также организация валютного рынка, что представляет хозяйствующим субъектам свободный доступ к валютным ресурсам;
4. Уменьшение роли государства в финансировании ВТО (Операций), вовлечение в сферу расчетно-кредитного обслуживания экспорта и импорта коммерческих банков.

В зависимости от масштабов вмешательства и степени вмешательства государства в МЭО различают 2 направления торговой политики



МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

(полномочия переданы на наднациональный уровень)

таможенно-
тарифное
регулирование

нетарифное
регулирование

методы государственного
регулирования
внешнеторговой
деятельности

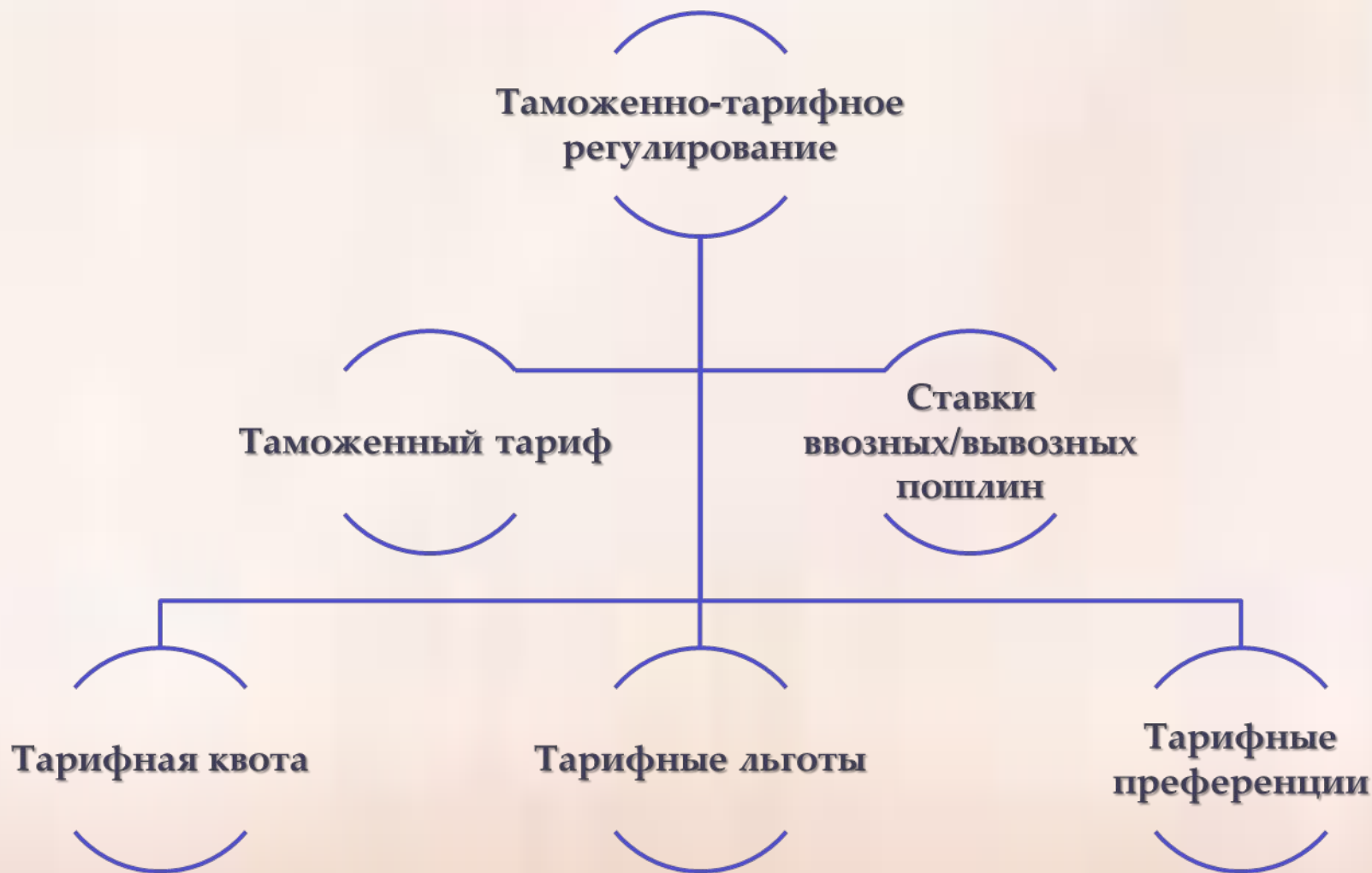
запреты и
ограничения
внешней торговли
услугами
и интеллектуальной
собственностью

экономического
и административного
характера,
способствующие
развитию
внешнеторговой
деятельности

не допускаются иные методы государственного
регулирования внешнеторговой деятельности

(ст. 12 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»)

Таможенно-тарифное регулирование – это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый посредством применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.



- **Таможенные пошлины - в зависимости от направленности перемещения товаров подразделяют на ввозные и вывозные.**

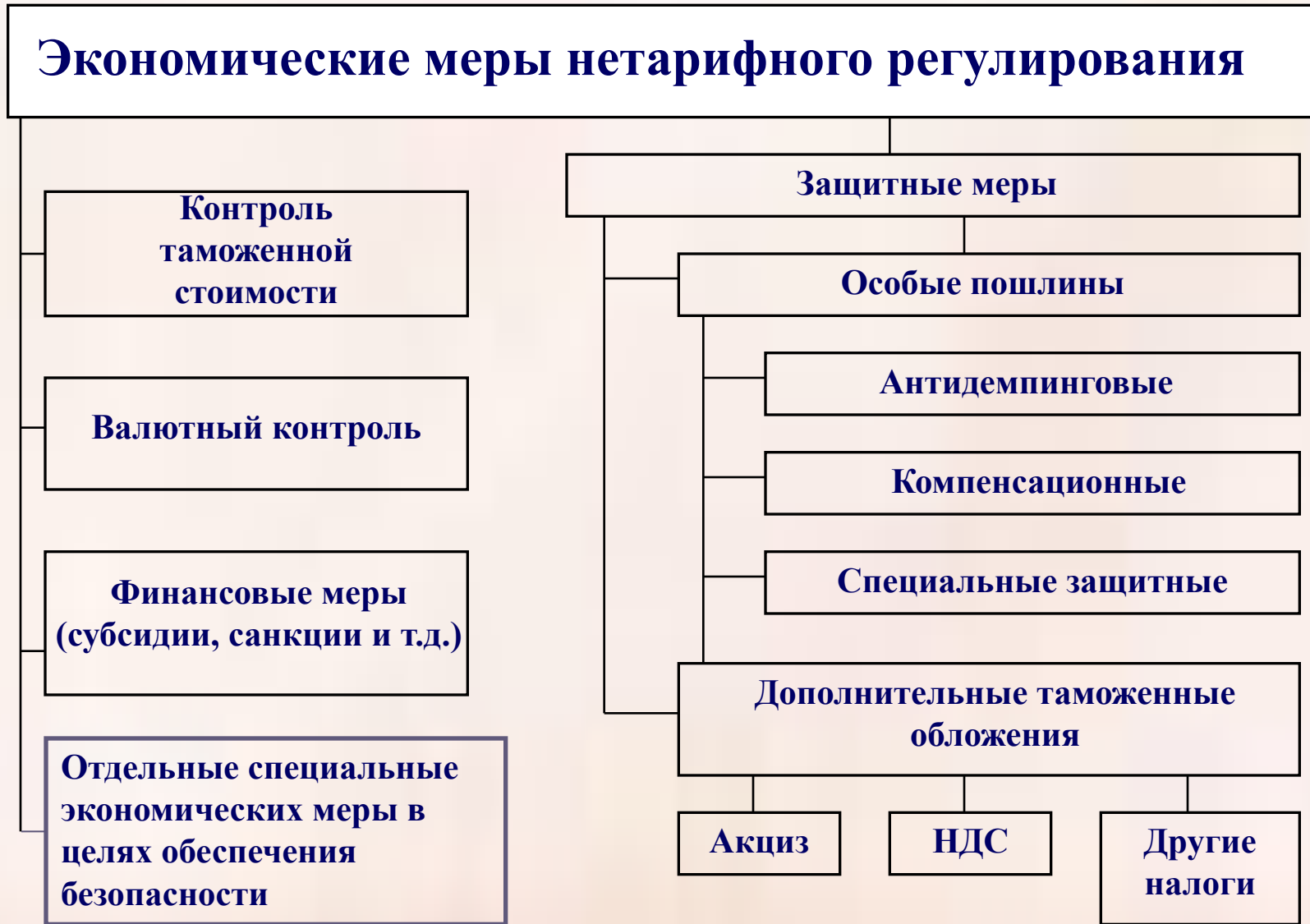
- **Ставки таможенных пошлин**
 - а) **в зависимости от кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности и страны происхождения товара:**
 - **базовые (предельные) ставки;**
 - **преференциальные ставки;**
 - **нулевые ставки;**
 - **максимальные ставки.**

 - б) **в зависимости от способа исчисления:**
 - ❖ **Адвалорные** (например, 20% от таможенной стоимости)
 - ❖ **Специфические** (например, 10 евро за 1 кг)
 - ❖ **Смешанные** 20% от таможенной стоимости плюс 2 евро за 1 кг
 - ❖ **Комбинированные** (например, 20% от таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 кг)

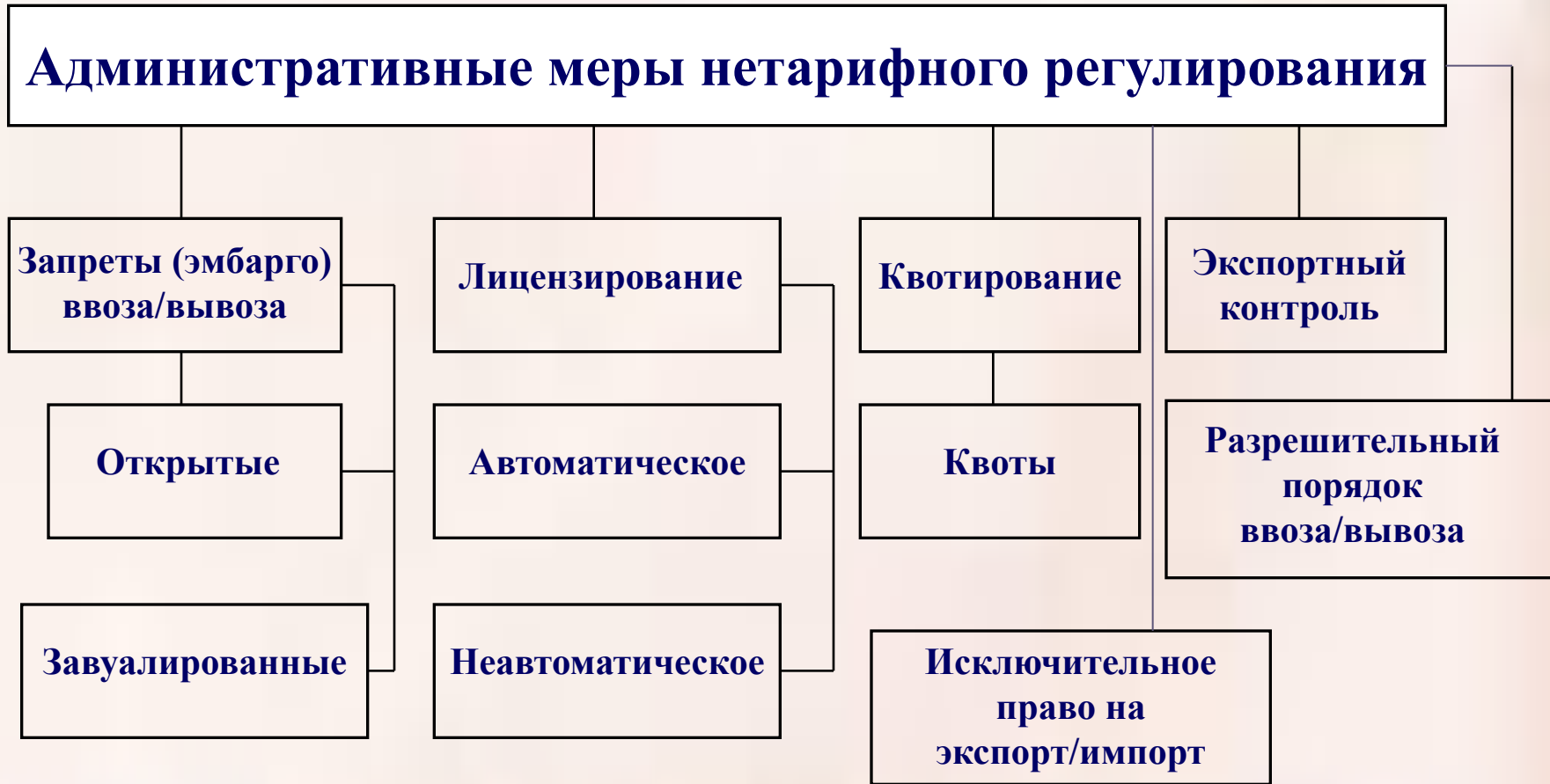
Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности - это комплекс мер ограничительно-запретительного характера, препятствующих проникновению иностранных товаров на внутренние рынки

Меры нетарифного регулирования – это механизм государственного регулирования внешнеторговой политики, включающий экономические, неэкономические, административные и технические условия, ограничивающие или затрудняющие свободную торговлю между государствами

Классификация экономических мер нетарифного регулирования ВТД



Классификация административных мер нетарифного регулирования ВТД



Технические меры (барьеры) нетарифного регулирования



Неэкономические меры нетарифного регулирования

- Режим наибольшего благоприятствования
- Национальный режим