

\

ТЕМА : ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ.  
ГОСУДАСТВЕННЫЙ ДОЛГ. БЮДЖЕТНО –  
НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

---

# План

---

- 1. Государственный бюджет
- 2. Государственный долг
- 3. Налоговое право



- 
- **Государственный бюджет** – смета, план доходов и расходов государства на определенный период времени, где указываются источники поступлений доходов и направления расходования средств.

- 
- Роль государственного бюджета в развитии национальной экономики неоднозначна в разные периоды истории. При этом достаточно четко выделяются два этапа. В начальный период развития капитализма государство, как известно, не вмешивалось активно в хозяйственную деятельность. Примечательно, что в ведущих странах через государственный бюджет перераспределялась незначительная часть национального дохода. Во второй половине XX в. бюджет превратился в мощный регулятор макроэкономики. Уровень налогов и расходов позволяет бюджету играть значительную роль в обеспечении экономического роста и занятости работников.



Путем изменения уровня расходов и налогообложения правительства могут регулировать объем совокупного спроса (величину потребительских и инвестиционных расходов). В связи с этим различают экспансивную (расширительную) и рестриктивную (ограничительную) бюджетную политику.

Первая выражается в увеличении расходов и снижении уровня налогообложения, что позволяет легче преодолевать экономические кризисы и ускорять экономический рост. Вторая означает уменьшение расходов и повышение налогов, что помогает ослабить инфляцию и нормализовать хозяйственную конъюнктуру.

Источником государственных финансов является первая часть бюджета – его доходы. Подавляющая часть всех доходов бюджета западных государств образуется за счет налогов.

Второй составной частью бюджета являются расходы. Эта часть обеспечивает потребности правительства в финансовых ресурсах. Одна из них – обеспечение устойчивого экономического роста.

В высокоразвитых странах через бюджет финансируется от 1/3 до 1/2 всех инвестиций в основной капитал. Обновлению технической базы производства способствуют возросшие государственные затраты на фундаментальные научные работы, прикладные исследования и разработки. Значительные суммы расходуются на кредиты, субсидии (денежные пособия) и дотации предпринимателям, которые участвуют в выполнении государственных программ хозяйственного развития.



Важнейшая функция бюджета – увеличение объема совокупного спроса посредством государственных закупок товаров и услуг.

Бюджет выступает также как главный инструмент социальной политики государства. С его помощью проводится широкомасштабное перераспределение доходов в целях достижения большей социальной справедливости. Как известно, население западных стран уплачивает сравнительно большие налоги. Однако значительная их часть возвращается в виде трансфертных платежей. Таким платежом считаются денежные средства, которые передаются из государственного бюджета в пользу лиц, нуждающихся в государственной поддержке, социальном обеспечении.

Бюджет =

Доходы + Расходы

Государство стремится к тому,  
чтобы бюджет был **идеальным**



*Идеальный бюджет*

Запланированные доходы = Запланированные расходы

*доходы*

Когда нарушается это равенство, возникает:

Профицит бюджета

Дефицит бюджета





ДОХОДЫ



РАСХОДЫ



ПРОФИЦИТ



ПРОФИЦИТ – излишек денег по сравнению с запланированными масштабами их расходования

*Как вы считаете на что государство тратит излишки денежных средств?*



ДОХОДЫ



=

РАСХОДЫ



=

**ДЕФИЦИТ**



**ДЕФИЦИТ** – недостаток денег по сравнению с запланированными масштабами их расходования

*Какие способы преодоления дефицита бюджета вы можете предложить?*



В качестве главных стратегических направлений бюджетной политики российского государства предусматривается:

- снижение налоговой нагрузки на экономику, в частности, уменьшение налоговых ставок, отмена неэффективных и оказывающих отрицательное влияние на экономическую деятельность налогов и льгот;

- упорядочение государственных обязательств с учетом реальных возможностей бюджета и при твердой гарантии социальной поддержки наиболее нуждающихся граждан;

- концентрация финансовых ресурсов для решения приоритетных задач, обеспечение внутренней и внешней безопасности страны, совершенствование судебной системы, воспроизводство научного потенциала, развитие социальной сферы. К числу важнейших приоритетов отнесена борьба с бедностью (в России одна треть населения имеет денежные доходы ниже прожиточного минимума);

- снижение зависимости бюджетных доходов от текущего состояния мировых цен, поддержка предприятий, выходящих на мировой рынок с готовой продукцией высокого качества;

создание эффективной системы управления государственными финансами, в том числе перевод бюджетов всех уровней на казначейское исполнение, позволяющее обеспечить контроль общества за использованием бюджетных ресурсов.



# Государственный долг

---

Государственный долг – это превышение суммы накопленных за предшествующие годы общих дефицитов государственного бюджета над его профицитами. Государственный долг страны формируется за счет как внутренних, так и внешних заимствований.

Внутренний государственный долг – задолженность правительства своей страны. Он обслуживается с помощью выпуска облигаций государственных займов и получения кредитов у ЦБ страны.

Внешний государственный долг – задолженность государства перед иностранными кредиторами: частными лицами, государствами, международными организациями. Если правительство не способно оплачивать свой государственный долг и срывает сроки платежей, то возникает ситуация дефолта – временного отказа от обязательств, влекущая за собой санкции кредиторов вплоть до бойкота и конфискации государственного имущества, находящегося за рубежом.

Значительный государственный долг приводит в расстройство финансовую систему государства, ухудшает предпринимательский климат в стране и существенно ограничивает рост благосостояния населения.



# Налоговое право

---

отрасль законодательства РФ, которая регулирует общественные отношения в сфере налогообложения, т. е. в связи с осуществлением сбора налогов и иных обязательных платежей, организацией и функционированием системы органов налогового регулирования и налогового контроля на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления.

# Источники налогового права

**1. Конституция Российской Федерации.**

---

**2. Специальное налоговое законодательство**

**а) федеральное законодательство о налогах и сборах  
(Налоговый Кодекс и др.)**

**б) региональное законодательство о налогах и сборах:**

**в) нормативные правовые акты о налогах и сборах, принятые  
представительными органами местного самоуправления.**

**3. Решения Конституционного Суда РФ.**

**4. Нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.**



# Налог

**Налог** – законодательно установленные обязательные безвозмездные платежи физических и юридических лиц государству

В *материальном смысле* налог- это определенная сумма денег, подлежащая передаче налогоплательщиком государству в обусловленные срок и в установленном порядке

Как *экономическая категория* - это денежное (имущественное) отношение, опосредующее одностороннее движение стоимости от плательщика к государству

# Функции налогов

**1** **Фискальная** – обеспечение финансирования государственных расходов

**2** **Распределительная (социальная)** – перераспределение доходов между соц. слоями

**3** **Регулирующая** – государственное регулирование экономики

**4** **Социально-воспитательная** – сдерживание производства и потребления вредной продукции

**5** **Конкретно-учетная** – учет доходов граждан, предприятий и организаций



# Элементы налога

1

**Объект налога** – имущество или доход, подлежащий обложению

2

**Субъект налога** – налогоплательщик – физическое или юридическое лицо

3

**Источник налога** – доход, из которого выплачивается налог

4

**Ставка налога** – величина налога с единицы объекта налога

5

**Налоговая льгота** – полное или частичное освобождение плательщика от налога

# Объекты налогообложения

**Прибыль**

**Доходы**

**Стоимость  
определенных  
товаров**

**Добавленная  
стоимость**

**Имущество**

**Передача  
собственности**

**Операции с ценными  
бумагами**

**Отдельные виды  
деятельности**



# Участники налоговых отношений

1

**Налогоплательщики – физические и юридические лица**

2

**Налоговые органы и налоговые агенты, таможенные органы**

3

**Внебюджетные фонды**

4

**Финансовые органы государства и местного самоуправления**

5

**Налоговая полиция**

# Права и обязанности налогоплательщика

---

## **ПРАВА:**

- **Получать от налоговых органов бесплатную информацию о действующих налогах и сборах**
- **Использовать налоговые льготы**
- **На своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных налогов**
- **Обжаловать действия (бездействия) налоговых органов и их должностных лиц**



# Права и обязанности налогоплательщика

---

## **ОБЯЗАННОСТИ:**

- Своевременно и в полном объеме уплачивать налоги
- Вести бухучет, составлять отчеты о финансово-хозяйственной деятельности (если он ее осуществляет)
- Представлять налоговым органам необходимые документы и сведения
- Выполнять требования налоговых органов об устранении нарушений законодательства о налогах

# Виды налогов

## 1. По уровню бюджета

**Федеральные налоги** - налог на добавленную стоимость; федеральные платежи за пользование природными ресурсами; акцизы; налог на доходы банков; подоходный налог с физических лиц; налог на доходы от страховой деятельности; налог на операции с ценными бумагами; гербовый сбор; таможенные и государственные пошлины; налог на наследование и дарение; налог с биржевой деятельности

**Региональные налоги** - платежи за пользование природными ресурсами; лесной налог; налог на имущество предприятий; плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем ; дорожный налог



# Виды налогов

**Местные налоги** - земельный налог; сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; налог на имущество физических лиц; сбор за право торговли; налог на строительство объектов производственного назначения в курортной зоне; курортный сбор; на рекламу; - лицензионный сбор за право торговли вино-водочными изделиями; сбор с владельцев собак; сбор за выдачу ордера на квартиру; лицензионный сбор за право проведения местных аукционов и лотерей; сбор за право использования местной символики; сбор за парковку транспорта; сбор за выигрыш на бегах; сбор за участие в бегах на ипподромах; сбор с лиц, участвующих в игре на тотализаторе на ипподроме; сбор со сделок, совершаемых на биржах, за исключением сделок, предусмотренными законодательными актами о налогообложении операций с ценными бумагами; сбор за право проведения кино- и телесъемок; сбор за уборку территорий населенных пунктов

# Виды налогов

## 2. По способам взимания

### Прямые –

взимаются с доходов и имущества физических и юридических лиц:

подходный налог, налог на прибыль фирм, налог на имущество, недвижимость, дарение, наследство, финансовые операции.  
(справедливы, плохо собираются, принудительные меры – штрафы, уголовное наказание)

### Косвенные –

налоги на обращение и потребление, устанавливаются в виде надбавок к цене товара или услуги:

акцизные сборы, налог с продаж, НДС, таможенные и государственные пошлины.  
(несправедливы, но легко собираются)



# Виды налогов

## 3. По налогоплательщикам

### Налоги с физических лиц

подходный налог, налог на имущество, на наследование, на дарение, на землю, дорожный и транспортный налог и др.

### Налоги с юридических лиц

НДС, акцизы, налог на прибыль организаций и др.

# Системы налогообложения

1

**Регрессивный  
налог**

**налог тем  
выше, чем  
ниже доход**

2

**Пропорциональ  
ный налог**

**сумма налога  
пропорциональ  
на доходам**

3

**Прогрессивный  
налог**

**налог тем  
выше, чем  
выше доход**



# Принципы налогообложения

<b>Принцип справедливости</b>	Уровень налоговой ставки должен устанавливаться с учетом возможностей налогоплательщика, т.е. уровня доходов
<b>Принцип экономичности налогов</b>	Система и процедура выплаты налогов должны быть простыми, понятными и удобными для налогоплательщиков и экономичными для учреждений, собирающих налоги
<b>Принцип обязательности</b>	Налоговая система не должна оставлять сомнений у налогоплательщика в неизбежности платежа.
<b>Принцип определенности и точности налогов</b>	Размер налогов, сроки, способ и порядок начисления должны быть точно определены
<b>Принцип динамизма</b>	Налоговая система должна быть гибкой и легко адаптируемой к меняющимся общественно-политическим потребностям.

# Домашнее задание

---

## **Контрольные вопросы:**

1. Что такое государственный бюджет?
2. Какова роль государственного бюджета?
3. Укажите важнейшую функцию государственного бюджета.
4. Что включают доходы и расходы государственного бюджета?
5. В чем суть государственного долга, внешнего и внутреннего государственного долга?



---

**Контрольные вопросы:**

1. Что такое налог, налоговая ставка, налоговые льготы, ставки налогов?
2. Назовите и дайте краткую характеристику функциям налогов?
3. Укажите объекты налогообложения, источник налогообложения.
4. В чем суть налогов? Какие виды налогов вы знаете?
5. Укажите функции, права налоговых органов.

# Темы для докладов

---

- 1. Инструменты налогового регулирования**
- 2. «Соляной бунт» В России в 1648 году?  
(введение налога на соль).**
- 3.Налоги в СССР ( налог на холостяков)**
- 4. Основные статьи дохода федерального бюджета.**
- 5 Зависимость налогов от бюджетных систем**