



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Региональное управление
и
территориальное
планирование*

К.э.н., доцент Арташина И.А.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1.

Основы теории регионального управления

РЕГИОН – территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления

Развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни людей

Регионы со средним экономическим потенциалом

Проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития

Депрессивные

Отсталые

Регион = Субъект РФ



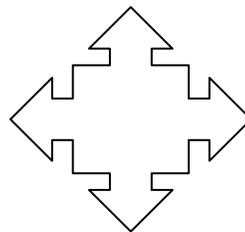
Субъект федерации является экономической подсистемой с собственной структурой и взаимосвязями основных элементов

**Регион –
«квазигосударство»**

**Регион-
«квазикорпорация»**

Методы регионального управления

**Административные
(организационно-
распорядительные)**

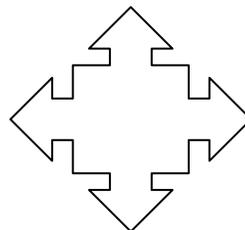


Экономические

**Социально-
психологические**

Функции регионального управления

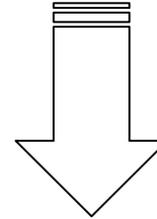
Целеполагание



Регулирование

Стимулирование

Цель социально- экономического развития региона



**улучшение качества жизни
населения**

Теории размещения производительных сил

структурные характеристики определяют
экономическое развитие регионов

Направления теорий размещения производительных сил:

- «чистые теории»
- общие теории
- классическая модель общего экономического равновесия

Принципы размещения производительных сил

- Приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии, рынкам сбыта
- Равномерное размещение производства по территории страны
- Специализация хозяйства с учетом эффекта разделения труда
- Комплексное развитие хозяйства регионов
- Укрепление безопасности страны

Факторы размещения производительных сил

- Экономико-географическое положение
- Население и трудовые ресурсы
- Существующая производственная структура
- Инфраструктура
- Природные ресурсы
- Транспортная инфраструктура
- Научно-технический потенциал
- Качество управления

Ресурсный потенциал территории

- Природно-ресурсный
- Социальный
- Экономический

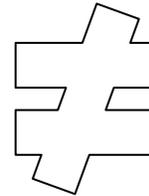
ИНФРАСТРУКТУРА
(зависит от сферы,
которую обслуживает)

Точки и полюса роста

«Полюса», или «точки роста» — это агломерации активно развивающихся хозяйствующих субъектов — предприятий, сконцентрированных территориально и характеризующихся интенсивными кооперационными и инновационными процессами



ИЛИ

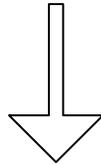


Полюса роста и оси развития образуют пространственный каркас экономического роста большого региона или страны в целом

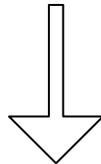
А.Г. Гранберг

Точки (полюса роста)

Экономический аспект

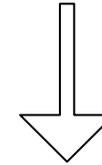


Отрасль

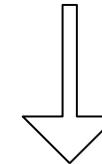


Инвестиции

Пространственный аспект



Территория



Инвестиции

Ф. Перру. Ж. Будвиль. П. Потье.

Точки и полюса роста (экономический аспект)

Для формирования и продвижения «полюсов роста» целесообразно содействие государства, в том числе в целях оживления социально-экономического развития регионов, требующих целевой поддержки.

Задача заключается в том, чтобы найти отрасли, которые дадут «толчок» к развитию всей региональной социально-экономической системы

Точки и полюса роста (пространственный аспект)

Полюс роста - не только совокупность предприятий лидирующих отраслей, но и конкретные территории, выполняющие в национальной экономике или в экономике региона роль «стимулятора» привлечения инвестиций и генерирования инноваций.

Полюс роста - территориальная концентрация экономической активности, располагающая комплексом быстроразвивающихся производств.

Точки роста как инструменты пространственной модернизации экономики обеспечиваются за счет создания системы особых «**бизнес-территорий**»

- технопарки
- особые экономические зоны
- территории опережающего социально-экономического развития
- кластеры
- промышленные и индустриальные парки
- транспортно-логистические центры

Отраслевая структура национального хозяйства

совокупность его частей
(отраслей и подотраслей),
исторически сложившаяся в результате общественного
разделения труда.

Характеризуется долевыми процентными
показателями по отношению либо к занятости
экономически активного населения, либо к
произведенному валовому внутреннему продукту
(ВВП).

Структурные характеристики определяют
экономическое развитие российских регионов.

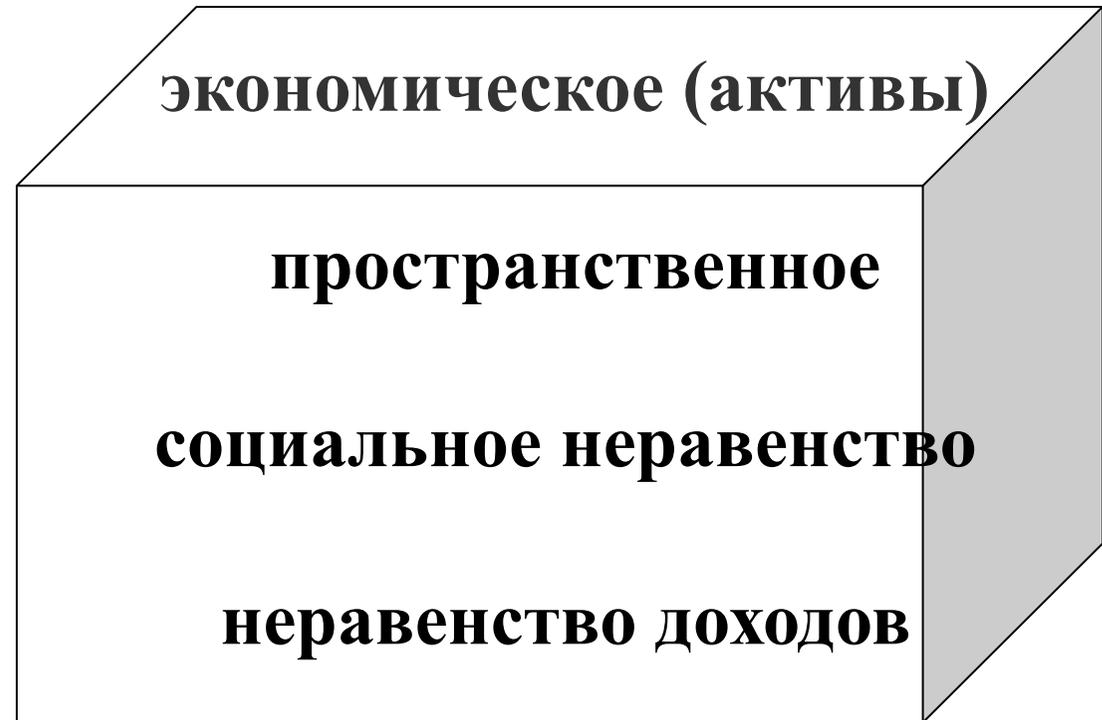
Объективные

- различия природно-климатических условий жизни
- масштабы, качество и направления использования природных ресурсов
- периферийное или глубинное расположение (влияние транспортных расходов на формирование цен и широту рынков сбыта)
- структура производства, степень введения инноваций;
- близость к агломерациям
- стадия технологического развития
- политические условия, формы общероссийской и региональной политики, связи федеральным центром;
- институциональные факторы, определяющие степень региональной автономии, социально-экономическое развитие и др.;
- физические факторы размещения: транспортная система, производственная инфраструктура, телекоммуникационная система
- социально-культурные факторы: степень урбанизации, образованность населения, наличие научного центра
- качество государственного и муниципального менеджмента

Субъективные

Типы неравенства в уровне регионального развития

Россия отличается от сопоставимых стран более значительным межрегиональным неравенством по уровню **производительности**, что, во многом, связано с **сырьевыми регионами**



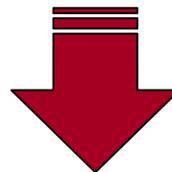
Типы регионов в зависимости от степени выраженности пространственных диспропорций в экономике и тенденций развития

- Пропорционально развивающиеся регионы
 - Регионы со слабо выраженной диспропорциями
 - Диспропорционально развивающиеся регионы
 - Регионы с отрицательной динамикой показателей, требующие специальных программ развития
 - Приоритетные регионы
 - Регионы, образовавшиеся в результате административных реформ.

Цель региональной политики

снижение диспропорций в уровне социально-экономического развития регионов

выравнивание



стимулирование

Группы регионов по степени проявления кризиса

1. Монопрофильные регионы

- сокращение объемов производства вследствие падения спроса на продукцию;
- обострение проблем моногородов;
- проблемы в сфере занятости в связи со спадом производства и высокой концентрацией рабочей силы на предприятиях

Группы регионов по степени проявления кризиса

2. Регионы с диверсифицированной экономикой с сырьевыми и обрабатывающими отраслями

- снижение спроса на продукцию;
- в целом динамика индекса промышленного производства относительно стабильная;
- спад сервисной экономики и строительства в городах-миллионниках;
- урезание инвестиционных программ; замедление притока инвестиций

Группы регионов по степени проявления кризиса

3. Импортозамещающие регионы

- резкое падение спроса на основные виды промышленной продукции;
- отрицательная динамика индекса промышленного производства;
- значительные проблемы в сфере занятости

Группы регионов по степени проявления кризиса

1. Монопрофильные регионы

сокращение объемов производства вследствие падения спроса на продукцию; обострение проблем моногородов; проблемы в сфере занятости в связи со спадом производства и высокой концентрацией рабочей силы на металлургических предприятиях;

Группы регионов по степени проявления кризиса

4. Нефтегазовые регионы

- значительное снижение доходов бюджетов вследствие падения мировых цен на сырьевые ресурсы;
- снижение объема инвестиций;
- особые обстоятельства в сфере занятости смягчили социальную обстановку

Группы регионов по степени проявления кризиса

5. Крупнейшие агломерации в острый период

- падение объемов производства;
- спад в розничной торговле;
- застой в строительной отрасли;
- проблемы в сфере занятости;
- в течение всего кризиса: проявление высокой адаптивности экономики; рост числа новых субъектов предпринимательства

Финансово-экономический кризис

в различной мере затрагивает все субъекты РФ:

- максимальное его проявление в монопрофильных регионах
- минимальное - в крупнейших агломерациях страны.

Кризисные явления сильнее проявляются в регионах, где недостаточно развит **реальный сектор экономики**.

Региональные различия в проявлениях экономического кризиса объясняется:

- гибкостью и адаптируемостью регионов с различной структурой экономики;
- степенью регулирующей роли региональных органов власти;
- эффективностью использования потенциала региона

Конкурентоспособность региона

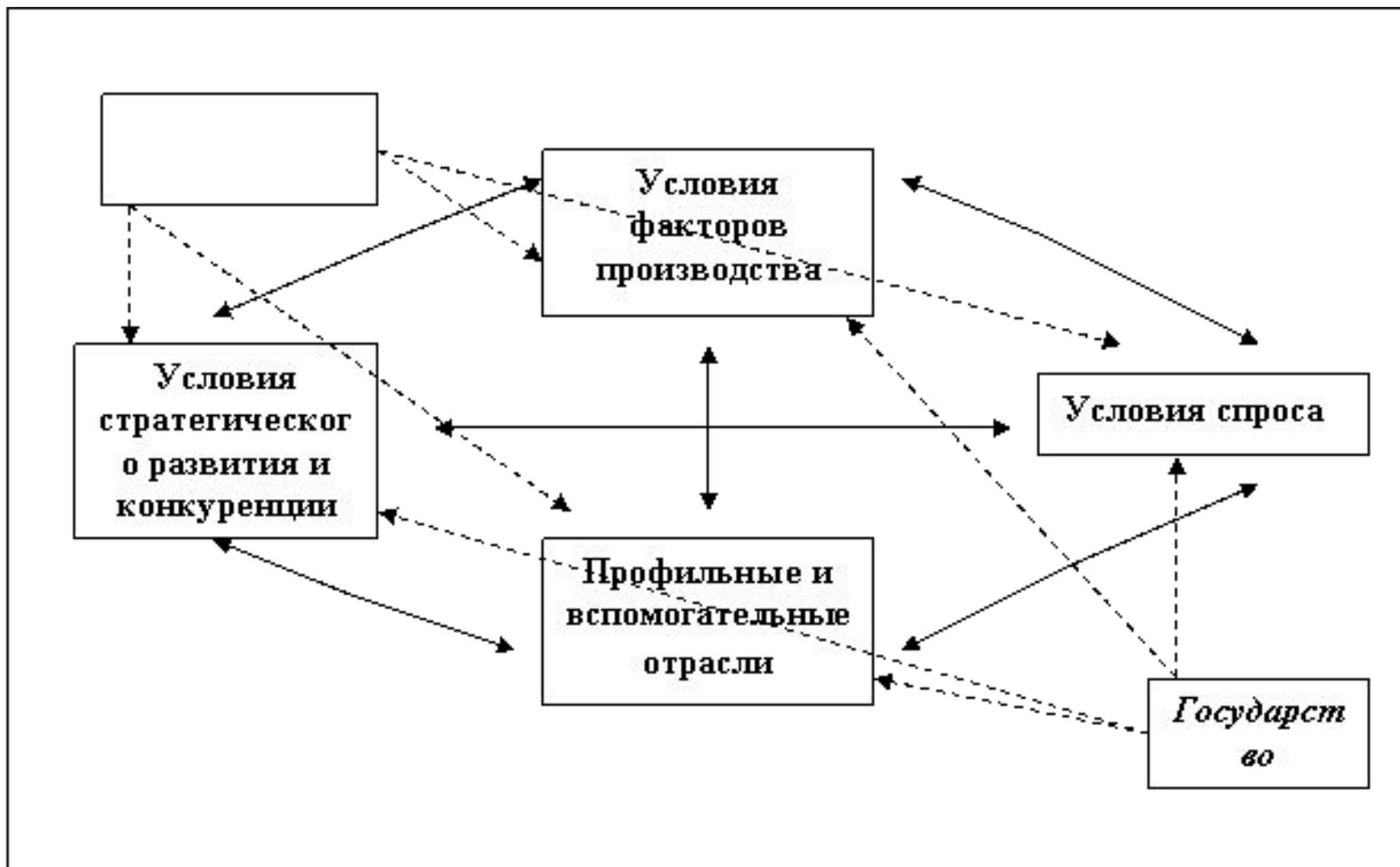
это способность обеспечить высокий уровень и качество жизни его населения, соответствующий национальным и мировым стандартам, на основе инновационного подхода к использованию имеющихся к формированию и развитию с опережающей конкурентов скоростью нового ресурсного потенциала, адекватного современной экономике и его эффективной реализации с помощью современных рыночных механизмов для создания устойчивых долгосрочных конкурентных преимуществ во всех сферах деятельности.

Конкурентоспособность региона
определяется через

соотношение социально-экономических показателей
(социально-экономический подход): ВРП на душу
населения, уровень доходов населения.

Основой повышения конкурентоспособности при являются
конкурентные преимущества, которые следует
рассматривать не только с позиции **владельцев капитала**
(инвестиционная привлекательность, высокая доля
прибыли), но и с **позиции населения** (социальная
эффективность), с позиции устойчивого обеспечения
ресурсным потенциалом и сохранением **окружающей среды**
(экологическая эффективность)

Конкурентный ромб Майкла Портера



Межрегиональная интеграция субъектов РФ

Всестороннее взаимодействие между регионами способствует более активному и сбалансированному их социально-экономическому развитию на основе выстраивания и долгосрочных, равноправных и взаимовыгодных отношений

Цель интеграции

- создание механизмов межрегиональных отношений
на
принципах сотрудничества, цивилизованной
рыночной конкуренции
 - формирование в региональном и
межрегиональном сообществах социальноэколого-
экономического мышления, ориентированного не
на конкуренцию за ресурсы
а на их рациональное, инновационное
воспроизводство
в страновом и региональном расчете

Уровни межрегиональных связей

- на уровне отдельных предприятий, организаций, фирм, граждан, осуществляющих внешерегиональные экономические операции
- на уровне производственных комплексов, отдельных отраслей производства и межотраслевых комплексов
- на уровне органов власти регионов

Формы межрегиональных экономических связей

- материальный товарообмен результатами производства
- взаимовыгодное воспроизведение регионами отдельных работ, услуг
- развитие межрегионального туризма
- проведение согласованного регулирования кредитной, демографической сфер
- совместное проведение политики ценообразования

Формы межрегионального экономического сотрудничества предприятий

- Холдинги (в нефтяной, газовой промышленности, АПК, ОПК, торговле)
- финансово-промышленная группа (ФПГ)
- банки, страховые, лизинговые организации

Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия

Некоммерческие организации, учредителями которых являются органы государственной власти субъектов РФ

Федеральный закон от 21 дек. 1999 «Об общих принципах организации деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации»

Деятельность межрегиональных ассоциаций сконцентрирована вокруг важнейших экономических, социальных, правовых, экологических и других вопросов.



Ассоциация межрегионального социально-экономического взаимодействия **«Центральный Федеральный Округ»**

Автономная некоммерческая организация «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа» **Стратегическое партнерство «Северо-Запад»**

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Юг» **Ассоциация «Юг»**

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, **«Северный Кавказ»**

Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации **«Сибирское соглашение»**

Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации **«Дальний Восток и Забайкалье»**

Тема 2.

Управление региональным развитием

Управление социально-экономическим развитием региона

Региональное развитие - это порядок функционирования региона, направленный на позитивную динамику абсолютно всех ключевых характеристик качества жизни, которые гарантированы стабильным и сбалансированным воспроизводством хозяйственного потенциала, ресурсного, экономического, социально-демографического потенциала.

(количественный и качественный аспект)

Управление социально-экономическим развитием региона

развитие региона как совокупный процесс перемен его экологической, экономической, социальной, духовной, пространственной, политической сфер, приводящий к их качественным изменениям и в итоге к переменам условий жизни человека

ИНДИКАТОРЫ

уровня социально-экономического развития

- ВВП (абсолютная величина, на душу населения, темп роста);
- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;
- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, больницами, аптеками, диагностическими центрами и услугами службы «Скорой помощи», качество предоставляемых медицинских услуг);
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей

Институты развития

- создание научной, инженерной и социальной инфраструктуры
- внедрение инноваций
- развитие несырьевого экспорта
- поддержка среднего и малого бизнес
- сокращение региональных диспропорции
- развитие аграрного сектора

Инвестиционный фонд РФ

ОАО «Российская венчурная компания
РФПИ

ОАО «Особые экономические зоны»

ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию

ОАО «Российский сельскохозяйственный банк»

ОАО «Росагролизинг»

ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»

Фонд развития Инновационный центр «Сколково»

Госкорпорации

ГК «Объединенная авиастроительная корпорация»

ГК «Объединенная судостроительная корпорация»

ГК «Банк развития»

ГК «Роснано»

ГК «Фонд содействия реформе ЖКХ»

ГК «Олимпстрой»

ГК «Ростехнологии»

ГК «Росатом»

ГК «Агентство по страхованию вкладов»

ГК «Автодор»

□ Методы управления региональным развитием

- административные и экономические
- стратегический
- проектный
- проблемно-ориентированный
- программно-целевой



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегическое планирование развития региона

Федеральный закон от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ
"О стратегическом планировании в Российской
Федерации" (с изменениями на 18 июля 2019 года).

Регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе **целеполагания, планирования, прогнозирования**, а также **программирования** социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования

Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам

совещательный орган при Президенте РФ

Образован в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием РФ и реализацией национальных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития РФ



*Общественное
обсуждение
Стратегии
населением*

Стратегия социально-экономического развития НО-2035

Проектный офис для обеспечения функций управления, анализа и контроля хода реализации Стратегии

- планирование и контроль проектной деятельности
- методологическая и административная поддержка, -
- развитие проектно-ориентированной системы -
- управления проектами в рамках реализации Стратегии
развития
- портфельное управление
- управление отдельными кросс-функциональными
проектами и программами

Проектное управление

Совет по внедрению проектного управления в федеральных органах
исполнительной власти и органах государственной власти
субъектов Российской Федерации
(2013г.)

Для государственных органов Советом по внедрению проектного
управления в органах исполнительной власти разработаны
**Методические рекомендации по внедрению проектного управления
в органах исполнительной власти**
(распоряжение Минэкономразвития России
№ 26Р-АУ от 14 апреля 2014 г.

**Методическим рекомендациям по подготовке региональных
проектов**

Правительство Российской Федерации
от 30 ноября 2018 г. №9861п-П6.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственные программы

<https://programs.gov.ru/Portal/>

документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Уровни

Федеральный -----Региональный-----Муниципальный

Госпрограммы РФ

утверждаются Правительством РФ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ

Новое качество жизни

качественное развитие отраслей, ориентированных на человека, включающее развитие здравоохранения, образования, поддержка семьи и улучшение качества жизни социально- незащищенных групп

Инновационное развитие и модернизация экономики

вопросы развития отраслей промышленности, науки, внешнеэкономической деятельности

Сбалансированное региональное развитие

региональная политика и развитие макрорегионов, межбюджетные отношения

Обеспечение национальной безопасности

обороноспособность, госбезопасность, высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации

Эффективное государство

управление федеральным имуществом, управление госфинансами, развитие финансовых и страховых рынков, внешнеполитическая деятельность, юстиция

Оценка эффективности госпрограмм

- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ**
- СОЦИАЛЬНАЯ**
- бюджетная**
- ИНВЕСТИЦИОННАЯ**

Инвестиционная политика регионального развития

комплекс мер по регулированию и стимулированию инвестиционной деятельности в регионе

определяется степенью государственного вмешательства в экономические процессы, степенью увязки данной политики с иными государственными институтами: налоговая, финансово-кредитная, лицензионная, ценовая политика, политика доходов и занятости, привлечения иностранных инвестиций, правовое поле и общий административный уклад

Инвестиционная стратегия развития НО до 2025 года принята постановлением правительства Нижегородской области № 997 от 25 декабря 2013 года (с изменениями от 16.09.2014г.)

Инвестиционные стандарты НО

Инвестсовет при Губернаторе НО ----- Корпорация развития НО (дек.2017г.)

Инвестиционная политика регионального развития

основные понятия

Инвестиционный климат и инвестиционная
привлекательность

Оценка инвестиционного потенциала

Оценка инвестиционной привлекательности регионов

Типология субъектов РФ по степени инвестиционной
привлекательности

Инвестиционные рейтинги

Рейтинговые агентства (международные и отечественные).



Средний потенциал – минимальный риск (2А)

Белгородская область
Ростовская область
Республика Башкортостан
Республика Татарстан

Нижегородская область
Самарская область
Новосибирская область

Рейтинговое агентство

Коммерческая организация, занимающаяся оценкой различных показателей (платежеспособность, долговые обязательства, иные важные финансовые показатели).

Оценка дается в виде кредитных рейтингов, которые присваиваются организациям, регионам и государствам в зависимости от их кредитоспособности.

Standard and Poor's, Moody's и Fitch Ratings (МЕЖД.)

РА МУДИС ИНТЕРФАКС (СОВМ.)

**«Национальное рейтинговое агентство», «Эксперт РА»,
«РА «Анализ, Консультации и Маркетинг»,
«Рус-Рейтинг»** (РФ)

DOINGBUSINESS

«ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА»

позволяет объективно оценить нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, и обеспечение их соблюдения в 190 странах, а также в отдельных городах на субнациональном и региональном уровнях

доклады содержат данные о степени легкости ведения бизнеса, рейтинге каждого региона и о реформах, которые рекомендуется провести для повышения оценки по каждой из тематических категорий, к которым относятся составляемые показатели

РФ - 40---35---31---28

«*DOING BUSINESS*»

показатели

- «Создание предприятий»
- «Получение разрешений на строительство»
- «Подключение к системе электроснабжения»
- «Регистрация собственности»
- «Получение кредитов»
- «Защита миноритарных инвесторов»
- «Налогообложение»
- «Международная торговля»
- «Обеспечение исполнения контрактов»
- «Разрешение неплатежеспособности»
- «Наем рабочей силы»
- «Заключение контрактов с правительством»

Индекс мировой конкурентоспособности **«Всемирный экономический форум»**

Россия - 43 место

12 показателей

- макроэкономическая стабильность,
- потребительский рынок
- рынок труда - финансовая система
- размер внутреннего рынка
- качество институтов
- состояние инфраструктуры
- уровень проникновения ИТ и современных коммуникаций
- здоровье населения
- образование и навыки
- динамика бизнес-развития
- способность к инновациям

Рейтинг российских регионов по качеству жизни

70 показателей, которые объединены в 11 групп: уровень доходов населения, занятость населения и рынок труда, жилищные условия населения, безопасность проживания, демографическая ситуация, экологические и климатические условия, здоровье населения и уровень образования, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, уровень экономического развития, уровень развития малого бизнеса, освоенность территории и развитие транспортной инфраструктуры

Нижегородская область 55.077 16 (2018г.) 14 (2017г.)



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО КИЗНЕСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Механизм реализации инвестиционной политики регионального развития

включает совокупность способов, методов, инструментов, технологий, связей и отношений, с помощью которых региональные органы власти воздействуют на инвестиционные процессы:

- государственная поддержка приоритетных инвестпроектов
- государственно-частное партнерство
- Инвестиционный фонд РФ и проекты Банка развития
- особые экономические зоны
- территории опережающего социально-экономического развития
- кластеры
- комплексный инвестиционный проект развития территорий

МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Инструмент стратегического управления регионом

мониторинг предоставляет *информационно-аналитические основания* для разработки необходимых документов (стратегии, генерального плана, пакета проектов и программ по их реализации), всестороннего *контроля* их реализации и своевременного внесения *корректив* и актуализации в связи с получаемыми на основе их заданий результатами, для *измерения внешних условий, восприятия* стратегических мероприятий населением, бизнес-сообществом, городскими и федеральными властями, экспертным сообществом

Объекты мониторинга

- совокупность процессов и результатов социально-экономического развития региона или города и их соответствие основным документам территориального развития (стратегии, генеральному плану, программам)
- динамика отдельных отраслей, муниципальных образований
- динамика развития важнейших предприятий
- «дорожная карта» реализации стратегии (осуществление взаимосвязанной последовательности ее основных мероприятий)
- график реализации проектов
- внешние условия реализации стратегии
- восприятие хода и последствий выбранного курса развития региона или города населением, бизнес-сообществом, федеральными властями, экспертным сообществом.

Тема 3.

Региональная политика и региональные проекты развития

Указ Президента РФ
от 7 мая 2018 г. № 204

«О национальных целях и стратегических
задачах развития Российской Федерации на
период до 2024 года»

Для достижения поставленных стратегических
целей в Российской Федерации принято 12
национальных проектов



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ЭКСПЕРТИЗ
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Национальные проекты 2019-2024

«Здравоохранение»

«Образование»

«Демография»

«Культура»

«Безопасные и качественные авто- дороги»

«Жильё и городская среда»

«Экология»

«Наука»

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

«Цифровая экономика»

«Производительность труда и поддержка занятости»

«Международная кооперация и экспорт»

Проектное управление в системе государственного и муниципального управления имеет следующие отличия от данного подхода в бизнес-структурах:

- необходимость действовать в жестко ограниченном правовом поле, особенно в плане осуществления закупок и соблюдения конкурсных процедур;
- привлечение финансового ресурса государственного и местных бюджетов;
- подотчетность органам власти более высокого уровня;
- общественный контроль и публичная отчетность;
- масштабность и общественная значимость замыслов;
- направленность не на финансовую прибыль, а на социальный эффект

Эффекты от реализации национальных проектов

- улучшение качества жизни населения
- повышение инвестиционной привлекательности как государства в целом, так регионов
- создание рабочих мест
- рост внутреннего валового продукта
- повышение открытости органов власти
- формирование благоприятной административной среды

Функции регионального проектного офиса

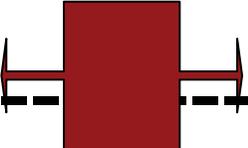


Согласно положению, утвержденному министерством экономики и конкурентной политики Нижегородской области от 20.12.2016 №227

1. Координация деятельности рабочих групп по реализации в Нижегородской области приоритетных проектов;
2. Взаимодействие с федеральным проектным офисом, проектными комитетами, администраторами приоритетных проектов, администраторами ведомственных проектов (программ);
3. Подготовка предложений по участию Нижегородской области в приоритетных проектах;
4. Координация органов исполнительной власти Нижегородской области (далее – ОИВ) с федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), органами местного самоуправления Нижегородской области (далее – ОМСУ), экспертными и предпринимательскими сообществами при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией приоритетных проектов, а также при внедрении в практику передовых методов проектного управления на территории Нижегородской области;
5. Одобрение информации, включаемой в паспорта приоритетных проектов;

6. Рассмотрение вопросов по применению лучших практик управления приоритетными проектами;
7. Рассмотрение вопросов по внедрению и применению федеральной информационной системы управления проектами в ОИВ, ОМСУ;
8. Рассмотрение результатов мониторинга реализации приоритетных проектов;
9. Одобрение проектов правовых актов и методической документации по проектному управлению;
10. Рассмотрение итогов оценки реализации приоритетных проектов;
11. Согласование информации, направляемой ОИВ, ОМСУ в ФОИВ и институты развития, по вопросам проектной деятельности;
12. Рассмотрение вопросов по обучению проектному управлению представителей ОИВ, ОМСУ;
13. Подготовка информации и предложений по проектному управлению для представления должностному лицу, ответственному за организацию проектной деятельности в Правительстве Нижегородской области

Государственное регулирование регионального развития

Кейнсианство  Монетаризм

Основная цель региональной политики
- это нахождение компромисса между
экономической эффективностью
производства и социальной
справедливостью в регионах

Региональная политика государства

это сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном (региональном) аспекте, связанная с взаимоотношениями между государством и регионами, а также регионов между собой

Экономические цели РП

- оживление производства в депрессивных регионах
- создание полюсов роста и зон эффективного предпринимательства
- повышение конкурентоспособности регионального производства
- усиление межрегиональной экономической интеграции.

Социальные цели РП

- увеличение занятости и доходов населения
- улучшение социальной инфраструктуры в наиболее отсталых регионах
- расширение доступности общественных благ

Результат региональной политики

сведение к минимуму неравенств в регионах,
создающих предпосылки для возникновения
социальных конфликтов и препятствующих
социально-экономическому развитию
страны в целом

Классификация РП



Субъекты региональной политики –

участники политического процесса
различающиеся в различных аспектах

- административно-территориальном

- политическом

- экономико-географическом

- экономическом

Объект региональной политики

регионы

их социально-экономическое,
политическое, культурное состояние и
проблемы развития, отношения между
центром и регионами, а также между
отдельными регионами

Предмет региональной политики

- территориальные проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные)
- отношения центра с субъектами Федерации
- комплексное регулирование факторов и связей влияющих на социально-экономическое положение регионов

Цель региональной экономической политики

стабилизация производства, стимулирование экономического роста в каждом из регионов России, повышение на этой основе уровня жизни населения, создание научно-технических предпосылок укрепления позиций Российской Федерации в мире

Задачи региональной экономической политики:

укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства;

содействие развитию и углублению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становлению региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;

сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов

поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения

достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных условиях

развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и других)



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

стимулирование развития районов и городов,
располагающих крупным научно-техническим
потенциалом и имеющих возможности стать
"локомотивами" и "точками роста" экономики субъектов
Российской Федерации

оказание государственной поддержки районам
экологического бедствия, регионам с высоким уровнем
безработицы, демографическими и миграционными
проблемами

разработка и реализация научно обоснованной политики
в отношении регионов со сложными условиями
хозяйствования, требующими специальных методов
регулирования (районы Арктики и Крайнего Севера,
Дальний Восток, приграничные регионы и другие)

Задачи региональной социальной ПОЛИТИКИ

противодействие тенденции ухудшения
демографической ситуации, острым проявлениям
депопуляции населения

предотвращение обнищания населения и минимизацию
отрицательных последствий безработицы, особенно в
слаборазвитых регионах

сдерживание процесса имущественного расслоения в
наиболее "бедных" и наиболее "богатых" регионах;

регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в районах, располагающих для этого необходимыми условиями

содействие развитию и совершенствованию системы образования на региональном уровне во взаимодействии с федеральной системой высшего и послевузовского образования;

оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф, военных действий, острых межнациональных конфликтов.

Подзадачи региональной социальной политики

1. Региональная политика в области повышения уровня жизни населения
2. Региональная политика в сфере занятости
3. Региональная политика в сфере обеспечения экологической безопасности

Качество жизни населения

это степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека

Индекс человеческого развития

исчисляемый как интегральный трех составляющих

- ВВП на душу населения
- ожидаемой продолжительности жизни при рождении
- достигнутого уровня образования

Региональные аспекты национально-этнических отношений

1) в государственно-правовой сфере:

- создание правовой и нормативной базы для урегулирования национальных отношений;
- создание механизмов предупреждения межнациональных конфликтов;
- создание правовых, организационных и материальных основ учета и удовлетворения национально-культурных интересов народов;
- объединение усилий всех звеньев государственной системы и гражданского общества, политических и религиозных деятелей для достижения межнационального согласия, решительной борьбы с проявлениями агрессивного национализма

2) в духовной сфере:

- уважение прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальности, социального положения и территории проживания;**
- равные права народов при любых формах их самоопределения;**
- предотвращение и мирное урегулирование межнациональных конфликтов;**
- государственную поддержку сохранения самобытной культуры малочисленных народов, условия для сохранения их языка, традиций и среды обитания**

Оценка эффективности региональной политики

- оценка процесса реализации
- оценка последствий
- оценка результатов
- оценка экономической эффективности
- оценка уровня удовлетворенности граждан
- оценка инструментов, методов реализации
политики

Анализ и диагностика факторов реализации региональной политики

- тормозящие
- стимулирующие
- регулирующие



1. структура экономики рассматривается как совокупность межотраслевых и внутриотраслевых пропорций

2. в структуру экономики включаются воспроизводственные (общеекономические), социальные и территориальные пропорции.

Структура экономики влияет на:

- темпы и качество экономического роста
- уровень использования ресурсного потенциала общества
- целевую эффективность общественного производства, выражающуюся в уровне развития и степени удовлетворения потребностей населения страны в количественном и качественном аспектах

Изменение структуры национальной экономики, переход от одних относительно устойчивых совокупностей пропорций к другим периодически происходят в любых типах экономики, причем под влиянием научно-технического и социального прогресса.

Промышленная политика регионального развития

**Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ
«О промышленной политике в Российской Федерации»**

Промышленная политика - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции

Цели промышленной политики

- 1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;**
- 2) обеспечение обороны страны и безопасности государства;**
- 3) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.**



Анализ эффективности регионального управления

- анализ управленческой деятельности**
- анализ принимаемых решений**

Объекты оценки РУ - результаты управленческой деятельности:

- виды общественных отношений**
- процессы**
- конкретные акты деятельности**



Показатели эффективности управления социально-экономическим развитием

• Экономические показатели	• Внутренний валовой продукт (ВВП) на душу населения
	• Средний доход населения
	• Индекс объемов производства
	• Размеры неформальной, или теневой, экономики в ВВП и пр.
• Бюджетные показатели	• Финансирование текущих расходов бюджета
	• Сглаживание неравномерности поступления налоговых платежей в бюджет (сокращение кассовых разрывов)
	• Уровень собираемости налогов и пр.
• Инвестиционные показатели	• Финансирование инвестиционных проектов (инвестиционная программа)
	• Финансирование нового строительства
	• Развитие промышленности, производственной, транспортной, социальной инфраструктуры, приоритетных отраслей
• Социальные показатели	• Уровень социальной поддержки малоимущего населения
	• Уровень безработицы
	• Финансирование социальных программ
	• Создание новых рабочих мест
	• Решение конкретных экологических проблем и пр.

Тема 4.

Территориальное планирование

Территориальное планирование

планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий

Территориальное планирование предназначено для обеспечения сбалансированного развития экономики и жизнеобеспечения в интересах нынешних и будущих поколений

Градостроительная деятельность

деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства

Устойчивое развитие территорий

обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений

Функциональные зоны — зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение

Градостроительное зонирование — зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов

Территориальные зоны — зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты

Зоны с особыми условиями использования территорий

охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации

Документы территориального планирования подразделяются на

- документы территориального планирования Российской Федерации;
- документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- документы территориального планирования муниципальных образований.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются

- схемы территориального планирования муниципальных районов;
- генеральные планы поселений;
- генеральные планы городских округов.

ВИДЫ ДОКУМЕНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

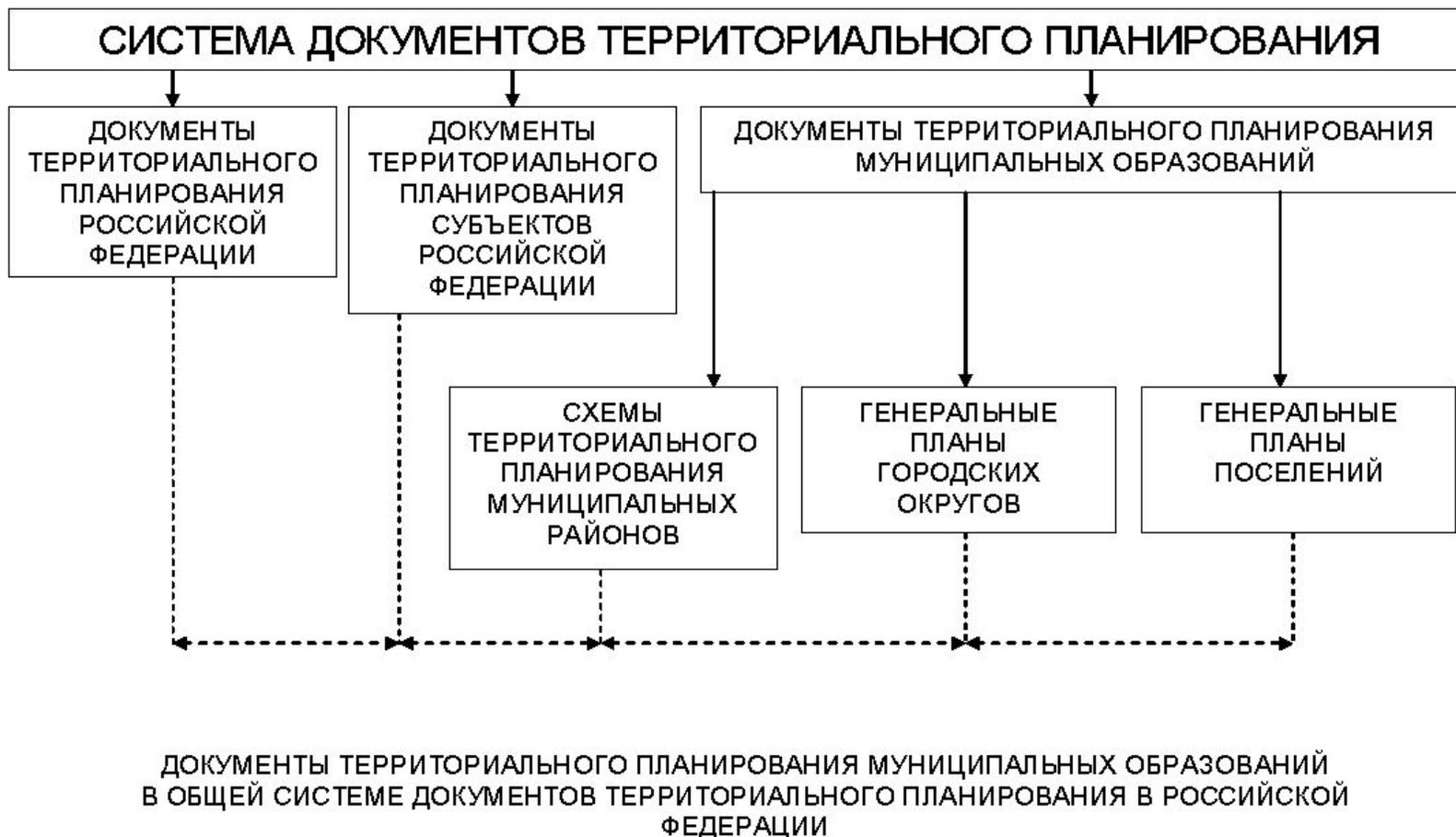


Схема территориального планирования Субъекта РФ

документ территориального планирования субъекта РФ, определяющий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур планируемое размещение объектов регионального значения

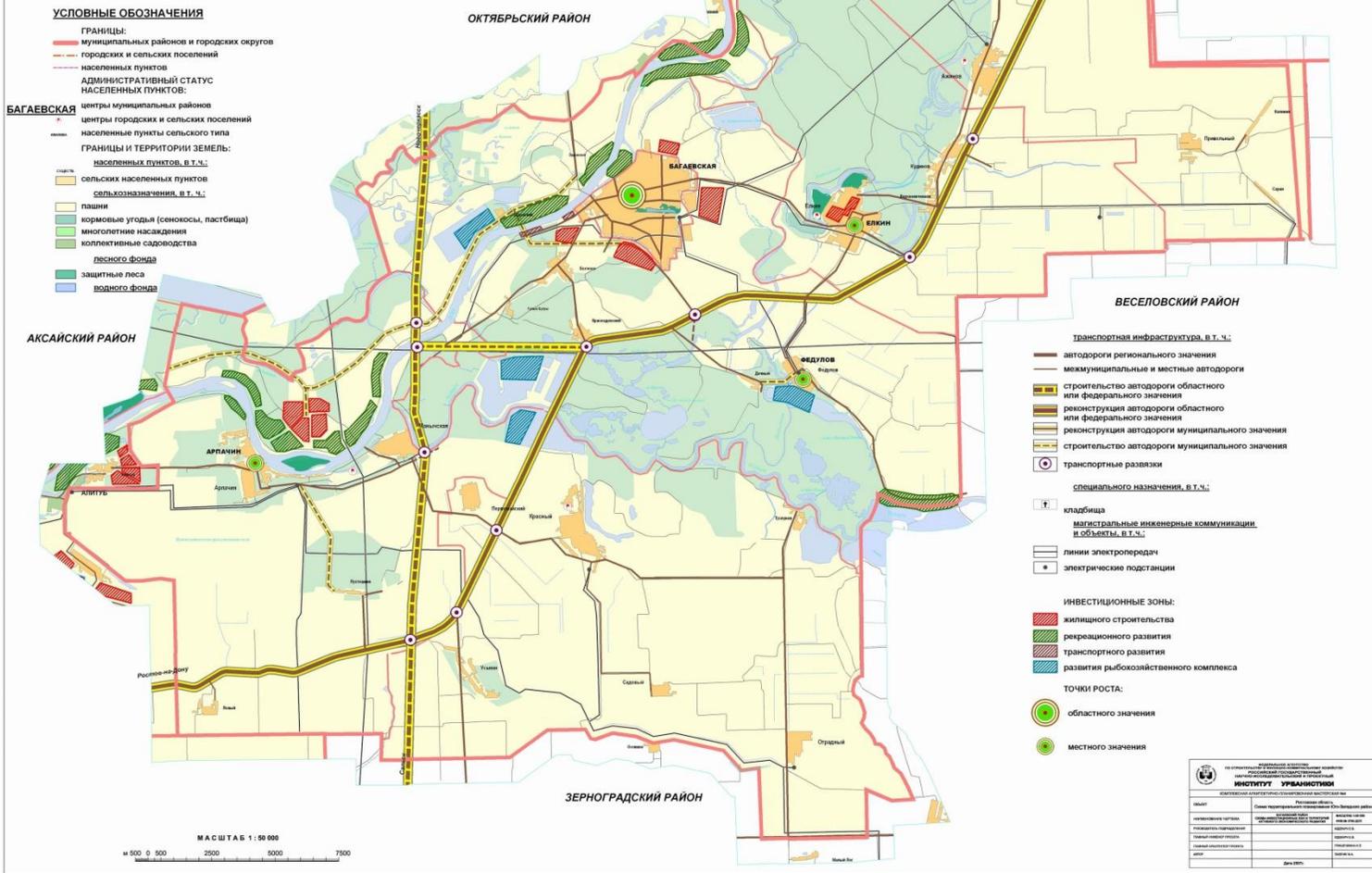
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ЮГО-ЗАПАДНОГО РАЙОНА

БАГАЕВСКИЙ РАЙОН

СХЕМА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ЗОН И ТЕРРИТОРИЙ АКТИВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ



Главная задача схемы территориального планирования Субъекта РФ

обеспечение устойчивого развития и повышение инвестиционной привлекательности территории субъекта РФ посредством планирования размещения объектов регионального значения с учетом всех стратегий и программ социально-экономического развития на основе анализа использования территории и прогнозируемых ограничений ее использования.

Материалы по обоснованию СТП Субъектов РФ включают в себя сведения о программах социально- экономического развития Субъектов РФ

Для их реализации осуществляется создание

- объектов регионального значения;
- обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального значения при помощи анализа использования соответствующей территории, возможных направлений и ограничений ее использования и развития;
- оценку влияния потенциальных объектов для размещения регионального значения на комплексное развитие территории.

Обязательные сферы территориального планирования субъектов РФ

- транспорт (железнодорожный, водный и воздушный), автомобильные дороги регионального значения;
- предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, различных эпидемий, стихийных бедствий и ликвидация их последствий;
- образование;
- здравоохранение;
- физическая культура и спорт;
- иные области в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

Схема территориального планирования *муниципального района* включает в себя карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе:

- объектов электро- и газоснабжения в границах муниципального района;
- автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района.

Генеральные планы

разрабатываются

применительно ко всем территориям

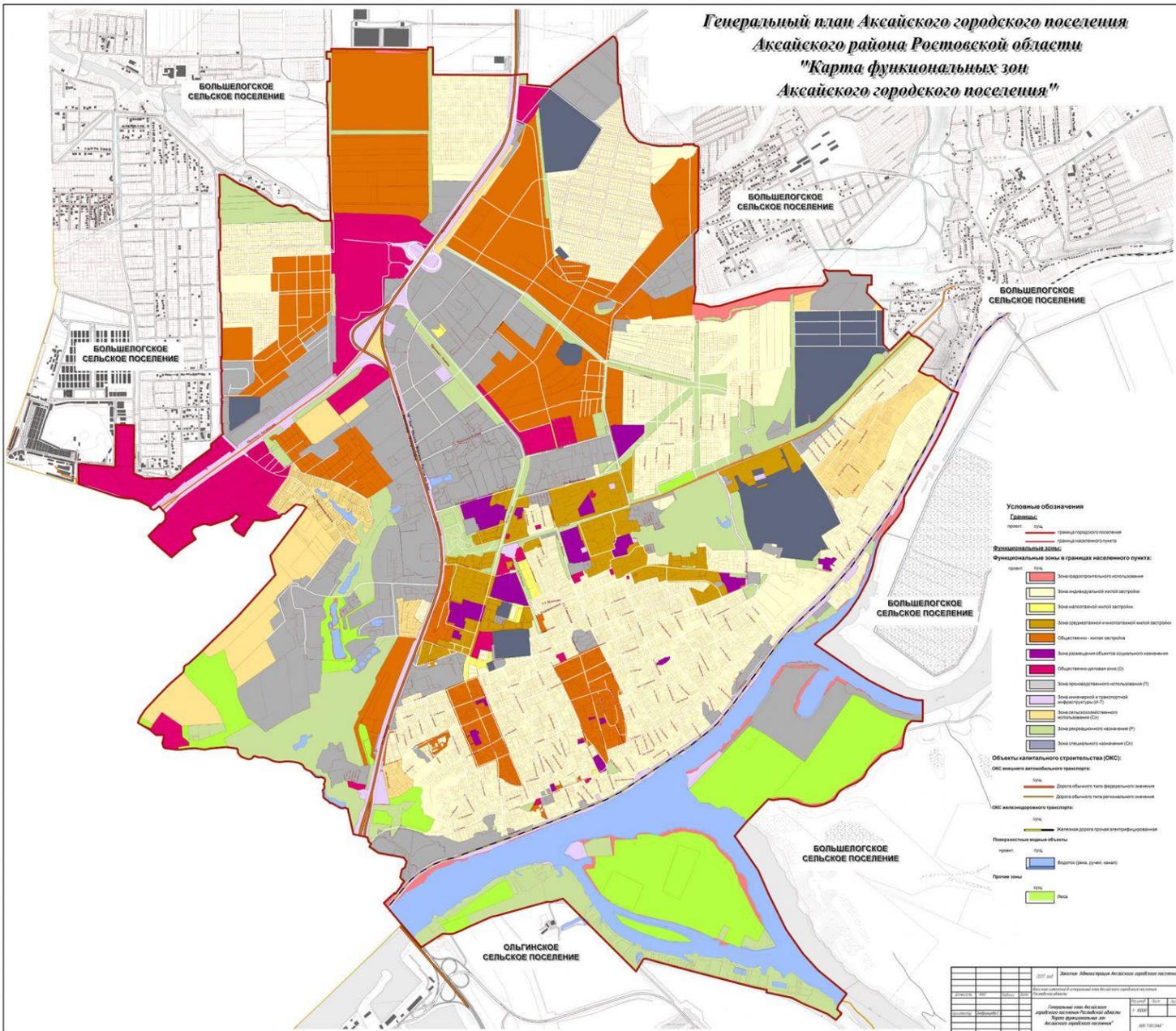
поселений

городских округов



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Генеральный план Аксайского городского поселения
Аксайского района Ростовской области
"Карта функциональных зон
Аксайского городского поселения"**



- Условные обозначения**
- Границы:**
проект. — линия городского поселения
— граница населенного пункта
- Функциональные зоны в границах населенного пункта:**
проект. — зона
— зона административного использования
— зона индивидуальной жилой застройки
— зона многоэтажной жилой застройки
— зона одноквартирной и индивидуальной жилой застройки
— общественно-жилая застройка
— зона размещения объектов социального назначения
— общественно-деловая зона (ОД)
— зона производственного использования (П)
— зона инженерной и транспортной инфраструктуры (ИТ)
— зона коммунального назначения (СН)
— зона рекреационного назначения (Р)
— зона специального назначения (СП)
- Объекты капитального строительства (ОКС)**
- ОКС автомобильного транспорта:**
— дорога общего типа районного значения
— дорога общего типа регионального значения
- ОКС железнодорожного транспорта:**
— линия железной дороги прилегающая к территории
- Планировочные объекты:**
проект. — объект
- Прочие зоны:**
— лес

2017 год		Экземпляр Администрации Аксайского городского поселения	
№ документа	№ документа	№ документа	№ документа
№ документа	№ документа	№ документа	№ документа
Содержание: Генеральный план Аксайского городского поселения Аксайского района Ростовской области. "Карта функциональных зон Аксайского городского поселения"			
№ документа	№ документа	№ документа	№ документа
2017 год			

Генеральные планы включают в себя карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе:

- объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения, городского округа;
- автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, входящих в состав поселения, в границах городского округа;
- иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления поселения, органов местного самоуправления городского округа.

План реализации документов ТП

Реализация схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации осуществляется на основании **плана реализации схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации**, который утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня утверждения такой схемы.

В плане реализации схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации содержатся:

- 1) **сроки подготовки документации по планировке территории** для размещения объектов капитального строительства регионального значения, на основании которой определяются или уточняются границы земельных участков для размещения таких объектов;
- 2) **сроки подготовки** проектной документации и **сроки строительства** объектов капитального строительства регионального значения;
- 3) **финансово-экономическое обоснование** реализации схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации..

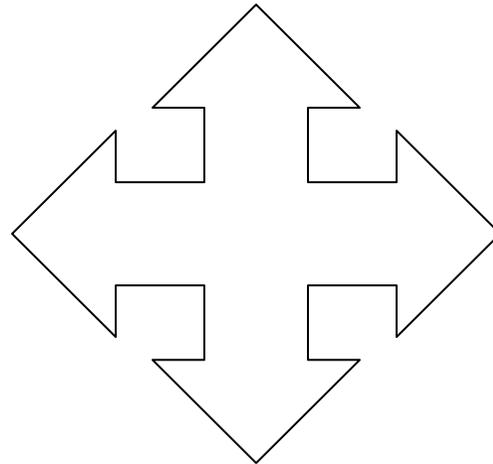
Взаимосвязь документов стратегического и территориального планирования

**Стратегия
социально-
экономичес
кого
развития**

?

?

**СТП,
генеральный
план**



**Целевые
программы**

?

?

**План
реализации
СТП,
генерального
плана**