

ФГОБУ ВО «Московский государственный институт
международных отношений (Университет) МИД РФ»
Международно-правовой факультет
Кафедра теории права и сравнительного правоведения



Механизм государства: понятие, основные черты и структура

Механизм и аппарат государства: соотношение понятий

Подготовила: студентка 1МП7Каримова Диана
Преподаватель: канд. юрид. наук, доцент кафедры Теории права
и сравнительного правоведения МГИМО МИД РФ Трикоз Е. Н.

Понятие механизма государства

- **Механизм государства** — система государственных органов, учреждений и служащих, с помощью которых государство осуществляет свои задачи и функции. (по А.А. Малиновскому)
- **Механизм государства** - 1) система органов, учреждений и должностных лиц, которые в установленном правовом порядке наделены государственно-властными полномочиями и реализуют функции государства; 2) организационная структура государственной власти, институциональная форма существования государства и осуществления государственной власти. (по В.С. Нерсесянцу).
- **Механизм государства**— целостная иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц , осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства (по В.Д. Перевалову) .



Основные черты механизма государства



- Первичные структурные элементы - **государственные органы и учреждения**, которые наделены властными полномочиями и базируются на принципе разделения властей
- Наличие системообразующих связей
- Единство и целостность элементов государственного механизма
- Иерархичность
- Функции всех звеньев государственного аппарата обеспечены организационными и финансовыми средствами, а в необходимых случаях – принудительным воздействием государства.
- Способствует осуществлению государственной власти и выполнению функций государства

В зависимости от целей государства перечень признаков механизма государства может дополняться.



Структура механизма государства



Государственный аппарат

- целостная, упорядоченная система органов государственной власти, обладающих властными полномочиями

Государственные учреждения (организации, предприятия)

- система организаций, не обладающих властными полномочиями и созданных государственными органами для реализации конкретных функций государства в сфере экономики, науки, образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма

Работники государственных органов и учреждений

- государственные служащие и иные работники, осуществляющие профессиональную (служебную или иную) деятельность и получающие вознаграждение за счет средств государственного бюджета

Организационные, финансовые и иные средства обеспечения деятельности

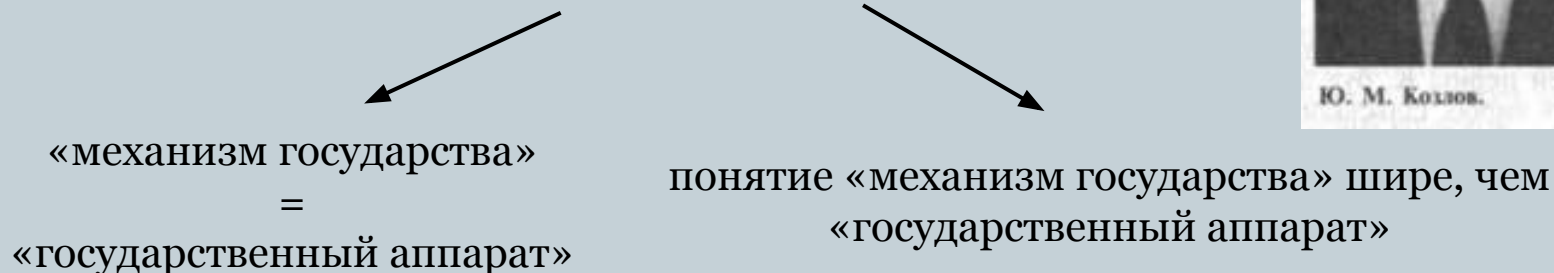
Соотношение понятий «механизм государства» и «аппарат государства»

- Первая попытка разграничения этих двух понятий была предпринята Ю.М. Козловым

«если общественные организации (профсоюзы) играют значительную роль в управлении государством, то, следовательно, они являются частью государственного механизма. Категория государственного аппарата уже, т.к. она включает государственные институты».



Основные направления мнений



Понятия «государственный аппарат» и «механизм государства» совпадают

Представители: М.И. Байтин, В.М. Лесной, Р.В. Енгибарян и Ю.И. Краснов и др.

Тезисы:

- аппарат государства- система государственных органов, учреждений, практически осуществляющих государственное управление общественными делами и реализующими на практике задачи и функции государства (Ю.И. Краснов).
- понятия «механизм государства» и «государственный аппарат» совпадают лишь в случае широкой трактовки последнего, когда он воспринимается как совокупность всех государственных органов (М.И. Байтин).



Понятие «механизм государства» шире, чем «государственный аппарат»



Представители: В.С. Афанасьев, В.В. Лазарев, В.В. Копейчиков, М.Н. Марченко, С.С. Алексеев, М.К. Искакова и др.

Тезисы:

- механизм государства включает в себя государственный аппарат в качестве элемента структуры
- государственные органы и государственные служащие составляют в совокупности государственный аппарат. Для того чтобы этот аппарат начал функционировать необходима совокупность еще целого ряда факторов (элементов), как раз и составляющих механизм функционирования государства.
- механизм государства представляет собой не только систему органов государственной власти, но и является средством реализации задач и функций государства, характеризует деятельность и взаимосвязь всех его органов.

Рис. 7 Соотношение понятий «механизм государства» и «государственный аппарат»

Механизм государства

Это не только система органов, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность и наделенных для этого властными полномочиями (государственный аппарат), но и государственные учреждения и организации, а также материальные средства принуждения (Вооруженные силы, милиция, учреждения исполнения наказаний и пр.)

$$\text{МГ} = \text{ГА} + \text{ГУ} + \text{ГО} + \text{СП}$$

Все органы государства в **динамике** (непосредственная деятельность органов, их взаимосвязь между собой в процессе осуществления тех или иных функций государства)

Государственный аппарат

Это система органов, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность и наделенных для этого властными полномочиями

$$\text{ГА}$$

Все органы государства в **статике** (назначение, порядок избрания, компетенция государственного органа)

Принципы организации и деятельности механизма государства



- **Общие принципы** – принципы, характерные для всего механизма государства в целом. В большинстве случаев эти принципы выражены в конституционном законодательстве
- **Специальные принципы** – принципы, характерные для определенной подсистемы механизма государства. В большинстве случаев закреплены в иных нормативно- правовых актах

Классификация принципов (по М.Н. Марченко)



**Принципы организации
и деятельности механизма государства**

*принципы, закрепленные
в Конституции России*

приоритет прав и свобод
человека и гражданина

демократизм

разделение властей

законность

гласность

федерализм

гуманизм

*принципы, закрепленные
в иных федеральных законах*

сочетание выборности
и назначаемости

сочетание единоначалия
и коллегиальности

национальное равноправие

профессионализм

обязательность решений,
принятых вышестоящими
органами

и др.



Нормативно не фиксированные (практические принципы)

- Государственное стимулирование эффективного функционирования социальных процессов
- Государственная защита национальных интересов
- Информационная прозрачность действий власти для физических и юридических лиц
- Сочетание экономических и административно-правовых методов государственного управления
- Высокое качество персонала управления и развитие кадрового потенциала государственной службы и др.

Библиографический список



- Абдуллаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права. СПб., 2003. С. 84. 16.
- Байтин М.И. Механизм государства // Теория государства и права / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2001. С. 103.
- Байтин М.И. Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. № 3
- Григорян Л.Л. Теоретические и конституционные основы механизма советского государства: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 1989
- Григонис Э.П. Механизм государства (теоретико-правовой аспект): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2000.
- Копейчиков, В.В. Механизм социалистического государства. М., 1968.
- Мамина О.И. О месте и роли органов правосудия в механизме государственной власти // Российская юстиция. 2007. № 3
- Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права : учебник. М., 2004
- В.Д. Перевалов. Механизм (аппарат) государства // Теория государства и права / М., 2006.
- Шабуров А.С. Механизм (аппарат) государства // Теория государства и права / отв. ред. В. Д. Перевалов. М., 2006. С. 84. 15. Абдуллаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права. СПб., 2003. С. 84. 16. Байтин М.И. Механизм государства // Теория государства и права / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2001. С. 103.